

О ЗНАЧЕНИИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА В БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВА

ЖЕРГИЛИКТҮҮ БЮДЖЕТТИН МАМЛЕКЕТТИН БЮДЖЕТТИК СИСТЕМАСЫНДАГЫ МААНИСИ

ON THE VALUE OF THE LOCAL BUDGET IN THE BUDGETARY SYSTEM OF THE STATE

*Искаков Издевалды Искакович., д.э.н.проф.
Эсенбекова Айзат Эсенбековна
Магистрант
Академии государственного
управления при Президенте Кыргызской
Республики*

Аннотация: Макалада мамлекеттин бюджеттик системасындагы жергиликтүү бюджеттин мааниси жана орду каралган.

Аннотация: В данный научный статье рассматриваются некоторые вопросы о значимости местного бюджета в бюджетной системе государства.

Annotation: This scientific article discusses some questions about the importance of the local budget in the budget system.

Ачкыч сөздөр: бюджет, бюджеттик система, жергиликтүү бюджет, салыктар, жергиликтүү окулчулукжанааткаруубийликтер.

Ключевые слова: бюджет, бюджетная система, местный бюджет, представительные и исполнительные органы местного самоуправления.

Key words: budget, budget system, local budget, representative and executive bodies of local self-government.

Основной составляющей финансовой системы, является бюджет и бюджетная система государства. Понятие «бюджет» произошло от английского слова «budget», которое переводится как сумка или кошелек, в котором министр казначейства носил деньги. В последующем, данное слово традиционно стало пониматься как централизованный денежный фонд, формируемый на том или ином уровне для выполнения функций и полномочий органов власти как государственного, так и местного.

В этом смысле бюджет – это основа функционирования государства, его административно-территориальных образований, источник денежных средств, находящихся в распоряжении органов государственной власти и местного самоуправления (МСУ)

Местное самоуправление - обязательный компонент демократического государственного строя. Как показал мировой опыт, оно осуществляется самим населением через органы управления. Для выполнения функций, возложенных на местные избираемые представительные и назначаемые исполнительные органы, которые наделяются определенными имущественными и финансово-бюджетными правами, реализуемые через и с помощью местного бюджета.

Соответственно, важное место в бюджетной системе и бюджетном устройстве государства занимает местный бюджет, охватывающий бюджеты органов местного самоуправления (МСУ), куда входят бюджеты местных сообществ – если говорит о Кыргызстане, то ими являются айылы и города Кыргызстана. Они имеют свои источники и обладают полной самостоятельностью формирования и использования.

Децентрализация государственной власти, а также реформирование системы управления страной посредством развития института местного самоуправления (МСУ) является одним из приоритетных направлений развития Кыргызской Республики (КР). Всем известный факт, что роль местного самоуправления невозможно переоценить и она непоколебимо растет и все больше приобретает общегосударственное значение.

Местное самоуправление имеет право и возможность управлять местными финансовыми ресурсами, муниципальной собственностью, а также вести экономическую деятельность. Фигурируя самостоятельными, органы местного самоуправления несут ответственность перед государством за исполнение законов, а также перед населением муниципального образования – за результаты своей деятельности.

Местный бюджет является одной из составных частей бюджетной системы Кыргызстана. Он является финансовой основой деятельности местных органов самоуправления. Местный бюджет – это бюджет местного сообщества айыльного аймака и города, формирование, утверждение, исполнение которого и контроль которого осуществляют органы местного самоуправления (статья 13 Бюджетного Кодекса КР). Органы местного самоуправления имеют право самостоятельно формировать, утверждать и исполнять местный бюджет. Местные бюджеты составляются, а также исполняются исполнительными органами местного самоуправления, рассматриваются и утверждаются – айыльными и городскими кенешами.

Местные бюджеты наряду с республиканским бюджетом, является составной частью государственного бюджета. Министерство финансов Кыргызской Республики ежегодно рассчитывает укрупненные показатели государственного бюджета Кыргызской Республики на очередной бюджетный год и два последующих прогнозируемых года, а также формирует государственный бюджет и годовой отчет о его исполнении путем суммирования утвержденных в установленном порядке бюджетов, входящих в бюджетную систему Кыргызской Республики, и годовых отчетов о их исполнении (статья 9 «Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики» от 16 мая 2016 г.).

За бюджетами различных уровней закрепились и свои источники доходов, которые нашли свое отражение в действующих законодательно-правовых актах государства. Так, в РФ действуют такие Законы как Бюджетный Кодекс Российской Федерации, О финансовых основах МСУ, а в Кыргызстане – Бюджетный кодекс КР, введенного в действие с 16 мая 2016 года, (а до этого времени действовали Законы КР «Об основных принципах бюджетного права в КР» и «О финансово-экономических основах МСУ КР», отмененные в связи с принятием Бюджетного кодекса) и др., которые регулируют бюджетные и межбюджетные отношения в этих странах.

В республиканский бюджет КР направляются наиболее крупные налоги как налог на прибыль, налог на добавленную стоимость, таможенные пошлины, подоходный налог с населения и др. В свою очередь, доходы местных бюджетов формируются из имущественных налогов. Источниками неналоговых поступлений являются доходы от эксплуатации государственной и муниципальной собственности, всякого рода сборов, штрафов, пошлин, выдачи лицензий и д.

В мировой практике четко определились взаимоотношения различных уровней бюджетной системы и соответствующие их модели. Традиционно сложилось так, что, независимо от государственного устройства, вышестоящие бюджеты поддерживают бюджеты нижестоящих уровней, и, соответственно, направляют средства в виде дотаций, субсидий, трансфертов и грантов, которые используются органами местной власти строго на целевые нужды и в основном для удовлетворения нужд местного населения. Специфика бюджетной системы состоит в том, что она представляет собой совокупность отношений, возникающих между различными субъектами в процессе: а) формирования доходов и осуществления расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы; б) составления и рассмотрения проектов бюджетов системы, их утверждения и использования.

Бюджетная система Кыргызской Республики – это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве система отношений, которая регламентируется нормами права по составлению, рассмотрению и исполнению республиканского бюджета, местного бюджета и внебюджетных фондов. Основной составляющей бюджетной системы является конституционное разграничение полномочий, или предметов ведения, между регионами и ее субъектами.

Двухуровневая система формирования бюджета современного Кыргызстана несет собой высокий уровень самостоятельности органов местного самоуправления в вопросах касающихся бюджетов. Отдельно планируется бюджет инвестиционных расходов государства, или бюджет развития, а также существуют внебюджетные фонды.

Литература

1. Конституция КР. Б., 2010г.
2. Бюджетный Кодекс Кыргызской Республики. Б., 2016
3. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» от 29 июня 2011 года.
4. Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 -2017гг».
5. Налоговый кодекс КР издательство. Б., «Академия» 2008г.
6. Европейская Хартия местного самоуправления. М., 1993
7. «Сборник нормативно-правовых актов, методических пособий и материалов по вопросам местных бюджетов Кыргызской Республики» под ред. Э. Торемырзаева, А. Кожакеева. Бишкек-2002; ОсОО «Олимп»
8. Закон КР «О муниципальной собственности на имущество». Б., 1996