

**ГЕОЛОГИЯ И ЭКОЛОГИЯ**

УДК 355/359

**РАЗРАБОТКА СТРУКТУРЫ ОПЕРАТИВНОГО ШТАБА МЧС КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ ПРИ РЕАГИРОВАНИИ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ**

*Иргебаев Марат Уманович, майор, слушатель Факультета подготовки иностранных специалистов АГЗ МЧС РФ Федеральное государственное бюджетное военное образовательное учреждение высшего образования «Академия гражданской защиты Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».*

*Белусов Владимир Николаевич, генерал-майор, кандидат социальных наук, доцент кафедры 11<sup>1</sup> (оперативного управления мероприятиями РСЧС и ГО Академии гражданской защиты Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий).*

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются вопросы об экстренном реагировании спасательных подразделений, пожарно-спасательных формированиях, а также спасательных структур Государственной системы Гражданской защиты Кыргызской Республики в случае возникновения ЧС природного и техногенного характера. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций являются актуальными задачами администраций областей Кыргызской Республики, органов местного самоуправления, служб Гражданской защиты, и требуют, как правило, их совместных действий в рамках ведомственных и территориальных подсистем Государственной системы Гражданской защиты (ГСГЗ).

**Ключевые слова:** гражданская защита, экстренное реагирование, Государственная система Гражданской защиты, спасательные подразделения, мероприятия по защите населения и территории.

**DEVELOPMENT OF THE STRUCTURE OF THE OPERATIVE STAFF OF THE  
MINISTRY OF EMERGENCY OF THE KYRGYZ REPUBLIC AT THE RESPONSE TO  
EMERGENCY SITUATIONS**

*Irgebaev Marat Umanovich, Major, listener of the Faculty for the Training of Foreign Specialists of the Emergency Response Center of the Ministry of Emergency Situations of the Russian Federation The Federal State Military Educational Institution of Higher Education "Academy of Civil Defense of the Ministry of the Russian Federation for Civil Defense, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters".*

*Belousov Vladimir Nikolaevich, Major-General, Candidate of Social Sciences, Associate Professor of the Department 111 (operational management of the events of the Emergency Situations and Civil Defense Academy of the Ministry of the Russian Federation for Civil Defense, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters).*

**Annotation.** This article discusses the emergency response of rescue units, fire rescue units, as well as rescue structures of the State Civil Protection System of the Kyrgyz Republic in the event of natural and man-made emergencies. Prevention and liquidation of emergency situations are topical tasks of the administrations of the regions of the Kyrgyz Republic, local self-government bodies, civil protection services, and require, as a rule, their joint actions within the departmental and territorial subsystems of the State Civil Protection System (GGPS).

**Keywords:** civil protection, emergency response, the State Civil Protection System, rescue units, measures to protect the population and territories.

Угроза возникновения стихийных бедствий, техногенных аварий на территории Кыргызской Республики требует от руководства республики принятия своевременных мер, обеспечивающих безопасность как населения, инфраструктуры, экономики страны, так и сохранения устойчивости экологических систем.

Организация и ведение Гражданской защиты в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Гражданской защите» от 20 июля 2009 г. 1239 является одной из важнейших функций государства, составной частью обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики. Гражданская защита организуется и ведется по территориально-производственному принципу с учетом экономических, природных и иных особенностей территорий и степени опасности возникновения чрезвычайных ситуаций, исходя из принципов необходимой достаточности и использования имеющихся сил и средств.

Статистика возникновения чрезвычайных ситуаций в стране не снижается, так за последние годы произошли разрушительные землетрясения в Нарынской, Ошской, Баткенской и Иссык-Кульской областях. Территория Кыргызской Республики подвержена воздействию более чем от 20-ти опасных природных процессов и явлений, следствием которых возникают чрезвычайные ситуации. Наибольшую угрозу населению и значительный ущерб, в том числе объектам жизнеобеспечения представляют: землетрясения, селевые потоки, сильные ветры, снежные лавины, оползни, подтопления грунтовыми водами, транспортные аварии, а также токсичные и радиоактивные отходы хвостохранилищ.

Анализируя современную возможную обстановку от возникающих чрезвычайных ситуаций на территории Кыргызской Республике, можно с уверенностью сказать, что на сегодняшний день одной из главных задач МЧС Республики является повышение оперативности реагирования на чрезвычайные ситуации, на основе повышения эффективности системы государственного управления, действий органов управления и сил в этой области.

Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций являются актуальными задачами администраций областей Кыргызской Республики, органов местного самоуправления, служб Гражданской защиты, и требуют, как правило, их совместных действий в рамках ведомственных и территориальных подсистем Государственной системы Гражданской защиты (ГСГЗ).

Как и любые организационные структуры, ведомственные и территориальные подсистемы Государственной системы Гражданской защиты включают в себя: органы управления, силы и средства, а также организации Кыргызской Республики, независимо от форм собственности. В силу этого резервы повышения эффективности реагирования можно разделить на два больших класса. К первому из них относятся факторы, определяющие готовность и техническое оснащение аварийно-спасательных подразделений, в том числе их профессиональную компетентность. Ко второму можно отнести факторы, влияющие на качество управляющего воздействия на действия этих подразделений в чрезвычайных ситуациях.

В настоящее время для спасательных подразделений МЧС Кыргызской Республики (спасательные центры) время экстренного реагирования на вызовы, согласно требованиям руководящих документов и нормативов, составляет 10 минут. Определение мест дислокации спасательных подразделений должно производиться с учетом радиуса обслуживания, позволяющего с учетом рельефа местности выполнить норматив по прибытию к месту ликвидации чрезвычайной ситуации. Анализ современного размещения спасательных подразделений позволяет констатировать, что их действующее и планируемое размещение в

городах и других населённых пунктах может составить до 20 км, что позволит обеспечить прибытие спасательных подразделений к месту чрезвычайной ситуации в течение 20-30 минут. В настоящее время более 60% населённых пунктов (в том числе, 90% сельских населённых пунктов) находятся за пределами нормативного радиуса выезда спасательных подразделений, поэтому среднее время прибытия на место чрезвычайной ситуации первого эшелона составляет около 20-30 минут в городах и более 30 минут в сельской местности. Часто это связано, в том числе, с недостаточной технической оснащённостью спасательных подразделений МЧС Кыргызской Республики, а именно недостаточным количеством аварийно-спасательных машин, авиационной техники и др.

Тем не менее, готовность спасательных подразделений МЧС Кыргызской Республики на сегодняшний день оценивается достаточно высоко, по сравнению с другими службами экстренного реагирования. В связи с этим возникает необходимость повышения готовности служб Гражданской защиты к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций, хотя бы к уровню готовности спасательных подразделений МЧС Кыргызской Республики. Для повышения уровня готовности органов управления, служб Гражданской защиты и сил к действиям необходимо оснастить их современными образцами техники и техническими средствами, проведение обучения и переподготовки специалистов с последующей их аттестацией как специалистов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В то же время эффективность экстренного реагирования во многом определяется и тем, как быстро будет получено сообщение о возникшем происшествии от населения или организаций. В настоящее время среднее время получения сообщения о чрезвычайной ситуации в городах составляет 5-10 минут, а в сельской местности - более 20 минут. Таким образом, общее время реагирования на ЧС возрастает более чем в два раза, и часто к моменту прибытия на место чрезвычайной ситуации спасателей, ситуация усугубляется, а в некоторых случаях становится плачевной.

Для решения данных проблем необходимо внедрить современные системы экстренного оповещения, например:

систему спутникового мониторинга транспортных средств «ЭРА-ГЛОНАСС» предназначенную для быстрого реагирования спасательных служб в случае возникновения аварийных ситуаций на дорогах. Принцип действия системы предполагает автоматическое и оперативное оповещение экстренных служб, что позволяет существенно снизить уровень дорожного травматизма и смертности в авариях;

систему экстренных вызовов аварийных и спасательных служб «112» на базе территориальных подразделений оперативно-дежурных служб. Система «112» - это программно-аппаратный комплекс, который существенно упрощает работу центров обработки вызовов, повышает оперативность совместных действий подразделений, сокращает время реагирования на сообщения о происшествиях;

«ОКСИОН» – это Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей на территории страны. Ее цель – совершенствование системы информирования и оповещения населения об угрозе возникновения кризисных ситуаций, повышение эффективности подготовки граждан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка на основе использования современных технологий;

«КСЭОН» - комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Современные системы экстренного реагирования «ЭРА-ГЛОНАСС» уже запущены в качестве пилотных проектов в Европейском союзе, Соединенных штатах Америки, Бразилии и в Российской Федерации.

**Выводы:**

Несомненно, все вышеперечисленные превентивные мероприятия потребуют от государства пересмотра подходов к решению задач по защите населения и территорий от ЧС, в том числе, значительных финансовых вложений.

**Список литературы**

1. Закон Кыргызской Республики от 20 июля 2009 года <sup>1</sup>239 «О Гражданской защите».
2. Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций. Под общей редакцией Темиралиева Т.А. ; МЧС Кыргызской Республики, 2012. - 120 с.
3. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 22 августа 2011 года <sup>1</sup>475 «Положение о государственной системе Гражданской защиты».
4. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 3 января 2011 года <sup>1</sup>1 «Положение о единой информационно-управляющей системе в чрезвычайных и кризисных ситуациях в Кыргызской Республике».
5. <http://milex.by/resources/articles/2581/25800/>.
6. <http://system112.ru/>.