

УДК 346.26:338.432 (575.2) (04)

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

К.Ш. Абдулхасанова – канд. юрид. наук

This article analyses particular features of legal status of subjects' entrepreneurship in agricultural sphere, as well as order of their formation. The author analyses existing problems and proposed methods of their solving.

Как известно, в условиях рыночной экономики при организации и осуществлении предпринимательской деятельности можно использовать различные формы и организационно-правовые структуры. Учредитель или владелец имущества, исходя из задач, целей и свойств производства и услуг, имеет право выбрать для себя необходимые формы и способы. Но в то же время целесообразность осуществления каких-либо предпринимательских структур в определенной сфере может быть установлена в законах, иных актах законодательства. Такое положение нашло свое отражение в сфере сельского хозяйства. В связи с тем, что в Узбекистане аграрный сектор занимает в экономике ведущую роль, государство постоянно регулирует эту сферу в правовом отношении. На первых этапах формирования структуры рыночных отношений система колхозов и совхозов, оставшаяся от бывшей советской системы, была заменена другими организационно-правовыми формами, соответствующими рыночной экономике. В частности, ранее созданные закрытые акционерные общества превратились в открытые акционерные общества. Также были организованы фермерские и дехканские хозяйства. Сельские акционерные общества стали своеобразной формой акционерных обществ. Но, несмотря на это, большая часть акционерных обществ не смогли найти даже возможности

выпустить акции. Кроме этого, акционерными обществами также было позабыто общее правило о возможности эффективного использования проектов, требующих сосредоточивания очень больших средств инвесторов при крупных производствах. Поэтому необходимо отметить, что сельскохозяйственные акционерные общества не смогли оправдать себя. Со второй половины прошлого века в нашей стране начался следующий этап реформ в сфере сельского хозяйства. 30 апреля 1998 г. Олий Мажлис Республики Узбекистан принял Земельный кодекс. Также были приняты законы "О кооперативах" (ширкатных хозяйствах), "О фермерском хозяйстве", "О дехканском хозяйстве". Многие действующие в то время коллективные хозяйства превратились в ширкатные хозяйства. Как известно, ширкатное хозяйство считается производственным кооперативом. Его члены должны лично участвовать своим трудом в деятельности кооператива. Независимо от размера внесенной каждым членом доли имущества или вкладов, при решении вопросов на общих собраниях они имели один голос. Фермерские хозяйства в определенном смысле были привязаны к ширкатным хозяйствам. Например, во многих случаях они получали земли не от первичной основы – районных хокимиятов, а по вторичному основанию – решению общего собрания ширкатного хозяйства. Дехканские хозяйства существовали в основном в качестве земель-

ных хозяйств. Несмотря на это, ширкатные хозяйства сельскохозяйственных структур, являющиеся приоритетными, и фермерские хозяйства, имеющие дополнительную, вспомогательную роль в данной системе, в действительности не смогли показать высокоэффективную деятельность. По этой причине 24 марта 2003 г. Президент Республики Узбекистан издал Указ “О самых важных направлениях углубления реформ в сельском хозяйстве”, основной целью которого было углубление экономических реформ в сельском хозяйстве, совершенствование производственных отношений в селе, внедрение организационной структуры управления сельскохозяйственным производством, соответствующей принципам рынка, расширение независимой свободы действия производителей продукции сельского хозяйства. Сохраняя организационно-правовые формы ширкатных, фермерских и дехканских хозяйств при ведении хозяйства в качестве приоритетного направления было отмечено развитие фермерских хозяйств, которые станут основными субъектами, производящими сельскохозяйственную продукцию. В то же время в данном Указе установлены нормы, коренным образом изменяющие правовую среду фермерских хозяйств, его юридический статус. Если раньше имуществом фермерского хозяйства считалось общее имущество всех членов хозяйства (при этом руководитель фермерским хозяйством не имел права заключать договора по отчуждению данного имущества; для заключения такого рода договоров требовалось получение доверенности от всех членов хозяйства), то теперь отмечено, что фермерское хозяйство создается в качестве юридического лица, в форме частного предприятия. Фермерские хозяйства получили право на заключение прямых договоров с перерабатывающими и обслуживающими предприятиями по доставке производимой сельскохозяйственной продукции и получению материально-технических ресурсов и услуг. Известно, что ранее во многих случаях фермерские хозяйства заключали договора по материально-техническим ресурсам, услугам и реализации продукции через ширкатные хозяйства, при их посредничестве. Это в свое время порождало некоторые труд-

ности. Фермерам стали выделять в аренду для пользования земельные участки по конкурсу сроком до пятидесяти лет с правом передачи в наследство в течение арендного срока. Отмечено, что руководитель фермерского хозяйства является частным владельцем и хозяином предприятия, а нанятые работники, в том числе, члены его семьи работают с ним на основании трудового договора согласно трудовому законодательству. 26 августа 2004 г. принята новая редакция Закона Республики Узбекистан “О фермерском хозяйстве”. Согласно Указу Президента Республики Узбекистан от 26 октября 2003 г., намечена концепция развития фермерских хозяйств на 2004–2006 гг. Данная концепция осуществляется поэтапно. Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов в своем докладе на совместном заседании Законодательной палаты Олий Мажлиса указал: “Опыт последних лет доказал, что по отношению к ширкатам фермерские хозяйства показали, что они могут быть высокорентабельными и работать без потерь. Перед нами поставлена задача перевести в фермерские хозяйства в течение 2005–2007 гг. Очень важно при этой задаче, если выделение земель и выборы фермеров будут проводиться на основе гласности, справедливости и строгого избирательного тендера. При этом нужно дать отпор случаям местничества, семейственности и взяточничества. Необходимо ускорить процесс формирования рыночной инфраструктуры по оказанию услуг фермерам, обеспечению их необходимой материально-технической базой и техническими средствами. Также необходимо обеспечить переход на систему кредитов на основании льготных ставок в счет будущего урожая. И, самое главное, необходимо установить строгую дисциплину при выполнении всеми сторонами обязанностей принятого договора”.

Вместе с развитием системы фермерского хозяйства, необходимо всесторонне разъяснить фермерам новое значение фермерства. Если руководитель фермерского хозяйства будет чувствовать себя в качестве руководителя частного предприятия, он организует деятельность фермерского хозяйства на основе независимости и инициативности и не бу-

дет поддаваться давлению различных административных структур.

В данное время важно сохранить ширкатные хозяйства, показывающие высокую эффективность. Ширкатные хозяйства являются эффективной формой привлечения в сельскохозяйственную деятельность широких масс населения, особенно, в густонаселенных местах с относительно малыми земельными участками.

Необходимо также развитие системы дехканского хозяйства, являющегося мелкоотварным производителем. Особенно целесообразно создание системы дехканских хозяйств со статусом юридического лица, обеспечивающим городское население фруктами, овощами и другими продуктами сельского хозяйства. Средние и крупные города должны быть охвачены в основном своеобразным агрополисным кольцом, образованным из дехканских хозяйств со статусом юридического лица и частично фермерскими хозяйствами.

Не целесообразно сегодня поддерживать такие предпринимательские структуры, как акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, унитарные и малые предприятия путем организации сельскохозяйственного производства. Ими можно пользоваться в основном при доставке сельскохозяйственным предприятиям материально-технических ресурсов, оказании сервисных услуг, осуществлении работ по ирригации и мелиорации, переработке продукции сельского хозяйства.

В настоящее время возникла система предпринимательских субъектов, действующих в сельском хозяйстве. Выполнение сегодняшней основной задачи связано с точным и постепенным соблюдением законов в этой сфере. Только в этом случае реформирование сельского хозяйства может дать положительные результаты.