

УДК:338.43 (575.2)

**БОКОЕВА А.К., КАРГАБАЕВА К.Э.**  
КНУ им. Ж.Баласагына, Бишкек  
**ВOKOEVA A.K., KARGABAЕVA K.E.**  
J. Balasagyna KNU, Bishkek  
aigerimkanybekovna@gmail.com  
kanul9k@gmail.com

## **ПРОБЛЕМЫ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В РЕГИОНАХ КЫРГЫЗСТАНА**

Кыргызстандын аймагында айыл чарба өндүрүшүнүн проблемалары

Problems of agro-industrial production in the regions of Kyrgyzstan

В данной статье рассмотрены проблемы агропромышленного производства в регионах Кыргызстана. Анализируются сферы агропромышленного комплекса, их влияние, а также перспективы развития агропромышленного производства в целом.

**Ключевые слова:** агропромышленное производство; агропромышленный комплекс; основные сферы АПК; аграрный сектор.

Бул макалада Кыргызстандын аймагында айыл чарба өндүрүшүнүн негизги көйгөйлөрү талкууланат. Айыл чарба, алардын таасири, негизги багыттарын талдоо, жана жалпы эле айыл чарба өндүрүшүн өнүктүрүүнүн келечеги.

**Урунттуу сөздөр:** агроөнөр жай өндүрүшү; агроөнөр жай комплекси; агроөнөр-жай комплексинин негизги багыттары; агрардык сектор.

This article discusses the main problems of agro-industrial production in the regions of Kyrgyzstan. The main areas of the agro-industrial complex, their influence, as well as the main prospects for the development of agro-industrial production as a whole are analyzed.

**Keywords:** agroindustrial production; agroindustrial complex; main areas of agroindustrial complex; agrarian sector.

Анализ развития агропромышленного производства в регионах Кыргызстана необходимо рассматривать, с одной стороны, в едином комплексе с индустриальным производством и производством услуг, с другой – в структуре АПК как его основной сферы. Если первое соотношение показывает уровень развития страны, то второе соотношение позволяет оценить уровень развития самого АПК.

Проанализируем АПК региона на основе общеизвестной структурной классификации отраслей АПК, согласно которой АПК состоит из четырех основных сфер.

Первая сфера – отрасли, производящие средства производства для сельского хозяйства. К ней относятся предприятия по производству сельскохозяйственной техники, агрохимии,

комбикормовая промышленность, предприятия по материально-техническому обслуживанию сельского хозяйства, по мелиоративному строительству.

Вторая сфера (основная сфера) – отрасли, производящие основную сельскохозяйственную сырьевую продукцию. К ней относятся сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыбководство.

Третья сфера – отрасли, занимающиеся переработкой и реализацией сельскохозяйственной продукции. К ней относятся пищевая и перерабатывающая сельскохозяйственную продукцию промышленность, холодильное, складское, тарное и специальное транспортное хозяйство, предприятия торговли, включая оптовые рынки, розничную торговлю, аукционы и ярмарки, посреднические организации, рекламные агентства.

Четвертая сфера – отрасли, занимающиеся созданием и обеспечением инфраструктуры сельского хозяйства. К ней относятся кредитные, банковские, страховые учреждения, ЖКХ, система коммуникации (связь и компьютерное обеспечение), организации здравоохранения, образования, науки, подготовки кадров, службы по обучению и консультации сельских товаропроизводителей.

Указанные сферы АПК включают полный перечень отраслей и производств, которые тесно взаимосвязаны и призваны обеспечивать эффективность агропромышленного производства. Как видно из классификации сфер АПК, он включает в себе широкий круг отраслей и производств, и имеет все это в едином комплексе в пределах одной страны, одного региона невозможно. И ставить такую задачу не нужно.

Данная классификация позволяет построить подобную структуру по сферам деятельности для АПК региона. Методологически она одинаковая для различных регионов. А перечень отраслей и производств, входящих в отдельные сферы АПК региона, будет зависеть от уровня развития исследуемого региона [1]. Например, перечень отраслей, составляющих вторую (основную) сферу, зависит от месторасположения и природно-климатических условий региона. Наличие отраслей и производств в других сферах зависит от параметров административно-территориального деления, хозяйственно-управленческого уровня, производственного, организационного и кадрового потенциала региона. В целом же состояние, качественное содержание и развитие отраслей различных сфер АПК региона зависит, прежде всего, от экономического потенциала региона и сложившихся в его использовании и развитии производственных отношений.

Проведем структурный анализ сфер АПК регионов Кыргызской Республики.

Первая сфера. Наиболее важным и крупным блоком первой сферы является механизация сельскохозяйственного производства, в первую очередь в полеводстве, так как наиболее трудоемкими являются полевые механизированные работы, где производство продукции растениеводства, в отличие от других отраслей, происходит на обширных территориях. При анализе уровня механизации сельскохозяйственного производства, который остается в регионах очень низким (на сегодня, по оценкам экспертов, имеется только 60–70 % сельхозтехники от потребности), необходимо учитывать две ее стороны. Первая –

производство основных видов сельхозтехники в регионе. Вторая – организация материально- технического обслуживания сельских товаропроизводителей региона.

К настоящему времени производство основных видов сельхозтехники в регионах – тракторов, комбайнов, сеялок, борон и культиваторов полностью отсутствует. В краткосрочной перспективе строительство заводов, линий по производству указанной выше сельхозтехники не предусматривается. Пока речь может идти о создании лишь малых и средних линий по производству запасных частей, узлов и агрегатов для сельхозтехники. Острая нехватка сельхозтехники требует создания в регионах вторичного рынка сельхозтехники – восстановление, сборка сельхозмашин и тракторов из узлов и агрегатов со списанной техники. Здесь есть возможность использования потенциала промышленных предприятий.

Вторая часть проблемы в регионах связана с нынешним состоянием сельхозтехники и уровнем организации их использования. Предстоит задача обновления всего машинно-тракторного парка. Преимущественная часть имеющейся сельхозтехники морально и физически устаревшая, и изношенная. Потери при посевной и уборке урожая огромны – достигают одной четверти. По оценкам экспертов, использование новой техники повышает урожайность зерновых на 20–25 % за счет качественной обработки почвы, уборки без потерь и выполнения агротехнических приемов в кратчайшие сроки. Произошедшее в последние годы незначительное обновление техники: за счет средств японского гранта в период с 1996 по 2002 годы были приобретены 890 тракторов, 209 зерноуборочных комбайнов, 177 сеялок; китайской сельхозтехники за счет кредитных ресурсов в 2006 году было приобретено 1200 малогабаритных тракторов. Стихийный завоз техники сельскими товаропроизводителями не может решить данную проблему [2]. Дороговизна сельхозтехники и дефицит финансовых средств приводят к необходимости предпринять взаимовыгодную сделку – поставку техники из Республики Беларусь, России и дальнего зарубежья взамен на овощи и фрукты, семена сахарной свеклы и многолетних трав, хлопок и табачное сырье.

Второй блок вопросов первой сферы АПК региона – это мелиоративное строительство. Оно очень важно для регионов КР, так как около 70 % пахотных земель являются орошаемыми. Главная цель данной работы в регионах – сохранить достигнутый уровень орошаемого земледелия и реформировать отрасль, адаптируя ее к рыночным условиям. Ирригационный сектор страны контролируется практически полностью государством, за исключением тех внутривладельческих объектов, которые остались от бывших колхозов и совхозов и сегодня принадлежат крестьянским, фермерским хозяйствам и сельхозкооперативам.

Из общей площади орошаемых земель, составляющей около 1 млн га, лишь на 20 % площадей имеются надежные системы водоснабжения, по которым вода поступает из водохранилищ или из подземных источников. Что касается остальных 80 % площади орошаемых земель, то вода подается путем отвода горных ручьев. Из ранее орошаемых дождевальными установками около 135 тыс. га земель почти не орошаются из-за высоких затрат на содержание и работу этих установок. Системы распределения воды управляются вручную и зачастую выходят из строя из-за отсутствия надлежащего обслуживания и актов вандализма. По этим же причинам во многих регионах вышли из строя лотковые

поливные каналы. Потери из-за просачивания и утечки в системе водораспределения значительны, в результате чего эффективность подачи воды составляет 55 %. Общая протяженность всех межхозяйственных каналов составляет более 6,5 тыс. км, из них каналы с искусственной одеждой около 2,8 тыс. км. Количество гидротехнических сооружений – 8318 шт., водохранилищ – 34, насосных станций – 74, бассейнов декадного и суточного регулирования

В целом, современное состояние оросительных и коллекторно-дренажных систем характеризуется как неудовлетворительное по большинству показателей. Годовая потребность для поддержания на должном уровне государственной ирригационной инфраструктуры составляет примерно 600 млн сомов. С 1998 г. в регионах по линии кредитных ресурсов Международной Ассоциации Развития и Азиатского Банка Развития выполнялись четыре крупных проекта по реабилитации ирригационных систем, внутрихозяйственному орошению и принятию мер на случай наводнений. Одним из главных компонентов проекта по внутрихозяйственному орошению является создание во всех регионах Ассоциаций водопользователей (АВП), так как опыт других стран мира показывает, что сохранность, содержание и использование ирригационных систем обеспечивается в результате передачи АВП ответственности за их управление и инвестиции. Государство сохраняет за собой обязанность проведения соответствующей политики и нормативно-правового регулирования. Сейчас в Кыргызской Республике работает 433 АВП, они обслуживают 700 тыс. га орошаемых земель, или 68 % общей поливной площади страны.

Третий блок вопросов первой сферы АПК региона связан с агрохимией. В настоящее время деградировано более половины особо ценных сельскохозяйственных угодий. С 1990 г. количество применяемых удобрений сократилось более чем в 6 раз, а площадь, где они применялись, в 3 раза. Основная причина – уменьшение поставок, высокие цены и отсутствие маркетинга удобрений. В результате снизилась урожайность сельскохозяйственных культур и ухудшается плодородие почв. Поэтому вопрос строительства завода по производству минеральных удобрений неоднократно поднимался сельхозпроизводителями и руководителями аграрной отрасли. В 2004 г. правительственным решением было намечено построить завод по производству минеральных удобрений. Однако он до сих пор не построен. Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 гг. предусмотрено строительство подобного завода в 2014–2015 гг. До построения этого завода, регионам придется продолжать импортировать весь потребный объем минеральных удобрений. Бесспорным является то, что производство, импорт и маркетинг удобрений должны быть в руках частного сектора. Пока, учитывая особую важность данной работы, Правительству необходимо рыночными методами содействовать заинтересованности завода удобрений и организовать рыночную закупку: изыскать возможность первоначального целевого финансирования импорта удобрений частным сектором, содействовать организации продажи их с аукциона.

Без строительства заводов по производству минеральных удобрений аграрная отрасль Кыргызской Республики не поднимется. Так, на 2014 год каждый крестьянин расходовал примерно 5 тыс. сомов на удобрения. Ежегодно КР закупает по 200–300 тыс. т минеральных удобрений из Казахстана, России и Узбекистана по 20–25 сомов за 1 кг. То

есть вносит примерно 200 кг на 1 га. Если у нас будет свой завод по производству минеральных удобрений, себестоимость азотной селитры составит 5–6 сомов, т.е. в 4 раза дешевле. Сейчас на первый план выходит вопрос улучшения почвенного плодородия сельскохозяйственных земель. По данным почвоведов страны, плодородный гумусный слой земель КР 20 лет назад составлял 2,5 %, на сегодняшний день снизился до 1,2 %. Гумусный слой восстанавливается через 100 лет, а запасы земли ограничены [4].

Вторая сфера является главной сферой АПК региона, так как она включает в себя, прежде всего, сельское хозяйство, вокруг которого формируются другие отрасли АПК. Сельское хозяйство региона состоит из двух крупных и тесно взаимосвязанных отраслей, как растениеводство и животноводство. Их структура на региональном уровне претерпела существенные изменения после развала Советского Союза. Экономический кризис во всех постсоветских странах в первые годы суверенного существования, новые рыночные условия хозяйствования, острая нехватка материальных и финансовых средств вынудили регионы искать и находить свой собственный путь развития в аграрном секторе [5]. На начальном этапе возникла необходимость пересмотра структуры посевных площадей и структуры стада сельскохозяйственных животных в основном по двум причинам. Во-первых, уход от командно-административной системы позволил сельским товаропроизводителям выращивать и производить то, что выгодно и эффективно для частного производителя. Во-вторых, отсутствие рыночных сервисных служб по снабжению, кредитованию, маркетингу и др., отсутствие государственной материально-финансовой поддержки, крайне низкий производственный потенциал самих начинающих сельских собственников заставили их выращивать и производить то, что позволяли их собственные материальные и финансовые ресурсы. Подобные изменения произошли и в животноводстве. Например, в советское время в рамках общесоюзной специализации, чтобы выполнить плановое задание по увеличению поголовья овец, отдельным регионам республики приходилось увеличивать их количество без надлежащей кормовой базы, за счет огромных трудовых усилий.

В результате, в растениеводстве предпочтение отдается производству сельскохозяйственных культур продовольственного назначения – пшеницы, сахарной свеклы, картофеля и овощей. Крестьянские и фермерские хозяйства стали возделывать и нетрадиционные культуры – фасоль, сою, земляной орех. К настоящему времени вновь возобновлено производство сахарной свеклы в Чуйской и Таласской долинах. В регионах страны в период с 2008 по 2010 годы наблюдалось сокращение посева кормовых культур по причине резкого сокращения поголовья скота [6]. Но начиная с 2013 года наблюдается стабильный рост посевных площадей кормовых культур (Таблица 1) и в 2019 года планируется- 382,3 тыс.га, на 12,2 тыс.га больше чем в 2018 году. Данные тенденции увеличения связаны с тем, что за последние годы в республике увеличивается поголовье домашнего скота [7].

Таблица 1. Посевная площадь кормовых культур по регионам КР в период с 2010 по 2018 гг.

Посевная площадь по  
регионам КР

0	201								
1	201								
2	201								
3	201								
4	201								
5	201								
6	201								
7	201								
8	201								
Кыргызская	291	289	310	308	313	333	354	369	370
Республика	546	784	035	040	662	240	932	685	124
Баткенская									
область	123								
60	122								
17	127								
15	127								
66	131								
36	133								
94	137								
72	151								
77	150								
44									
Джалал-									
Абатская	161	171	224	248	271	320	379	394	407
область	07	53	79	74	64	78	31	91	74
Ысык-									
Кульская	465	475	514	527	543	561	617	626	628
область	12	10	45	79	60	88	53	24	03

Нарынская	644	646	682	674	719	721	728	752	765
область	35	02	05	72	20	89	45	65	83
Ошская	261	260	301	284	325	360	415	453	475
область <sup>1</sup>	20	55	13	83	89	49	72	10	83
Таласская	191	191	192	186	161	184	191	186	183
область	95	09	98	34	26	22	60	86	25
Чуйская	106	103	105	102	982	104	107	112	108
область	754	094	702	896	12	700	606	866	752
г. Бишкек	56	37	37	37	37	47	71	71	71
г. Ош <sup>27</sup>	7	41	99	118	173	222	196	189	

Специфичной отраслью данной сферы является рыбное хозяйство. В системе АПК республики при надлежащей организации производства и управления оно стало бы одной из значимых отраслей экономики регионов.

Рыбная отрасль республики представлена и базируется на крупных рыбохозяйственных водоемах: на озерах Иссык-Куль, Сон-Куль, на Токтогульском, Кировском, Орто-Токойском и Базар-Коргонском водохранилищах. В прошлом очень эффективно работали на озере Иссык-Куль Каракольский, Тонский и Иссык-Кульский рыбопроизводные заводы, а также полносистемные прудовые рыбхозы: Узгенский и Таласский.

Отрасль работала с соблюдением научно обоснованных рекомендаций гидробиологической, ихтиологической науки, ежегодно добывалось и перерабатывалось до 1,5 тыс. тонн товарной рыбы. В настоящее время рыбное хозяйство, которым управляет Минсельхозмелиорации, находится в глубоком кризисе. Частые и непродуманные реорганизации системы управления отраслью (с 1993 г. семь раз изменялся статус республиканского ведомства) привели к упадку целой эффективной отрасли. Сейчас добывается около 75 т в год, что составляет 5 % уровня 1993 г.

Рыбные запасы создаются в результате долговременной и целенаправленной совместной деятельности многих государственных, научно-исследовательских, производственных и других структур. А в настоящее время, кроме рыбохозяйственных субъектов, изучением рыбных запасов, воспроизводством рыб, сохранением и приумножением рыбных богатств никто не занимается. Напротив, часть населения прибрежных районов Иссык-Куля, Сон-Куля и других больших водоемов превратилась в браконьеров. Вылов рыбы ведется варварскими методами, при этом их учет и отчетность отсутствуют. Бесконечная реорганизация системы управления отраслью, отсутствие единой государственной политики в организации рыбоводства, несоблюдение закона «О рыбном хозяйстве» сделали рыбное хозяйство республики одной из самых отстающих отраслей АПК. И если

не принять срочных мер по восстановлению этой специфичной и уникальной отрасли, есть реальная опасность потерять ее вообще.

Для возрождения былой эффективности рыбной отрасли, в первую очередь, необходимо создать обособленный государственный орган, который будет вести единую политику по исследованию, воспроизводству и охране промысла рыбы.

Главной составляющей третьей сферы АПК региона является пищевая и перерабатывающая сельскохозяйственную продукцию промышленность. Все ее предприятия акционированы или являются собственностью частных владельцев. Они производят около 30% промышленной продукции и свыше четверти экспорта.

Пищевая и перерабатывающая промышленность регионов Кыргызской Республики включает в себя 12 основных отраслей.

Производственные мощности сахарной отрасли – АО «Бакай», «Ак-Суйский сахарный комбинат», «Каинды-Кант», «Кошой» расположены в Чуйской долине. Они позволяют переработать более 700 тыс. т сахарной свеклы и 300 тыс. т сахара-сырца в год. Полное использование производственных мощностей сахарных заводов дает возможность ежегодно производить до 150 тыс. т сахара при потребности внутреннего рынка 110–120 тыс. т.

Однако установленные мощности сахарных заводов по переработке сахарной свеклы используются на 30–40 %, а мощности по производству сахара из тростникового сахара-сырца простаивают. В результате в настоящее время значительное количество сахара импортируется.

Мукомольная отрасль представлена 18 крупными предприятиями, способными вырабатывать в сутки более 1,5 тыс. т муки, 200 т крупы, 3 тыс. т комбикормов. Вместе с тем, из-за отсутствия оборотных средств, большинство крупных мелькомбинатов остаются не востребованными. Уровень использования производственных мощностей не превышает по муке 40–50 %, комбикормам 10–20 %, крупам 30–40 %. Все они работают на давальческом сырье, что не способствует образованию достаточного собственного оборотного капитала.

Кондитерская отрасль представлена тремя крупными предприятиями – АО «Кондитерский комбинат», «Таттуу» и совместным предприятием «Ата ЛТД», а также многочисленными мини-цехами по производству кондитерских изделий. Все вышеперечисленные крупные предприятия находятся в Бишкеке. Главная проблема – выдержать конкуренцию с импортной продукцией, в основном из России, Украины, Казахстана и Турции. Производственный потенциал плодоовощной отрасли составляют 22 промышленных предприятия и 90 мини-цехов общей мощностью 130 муб (млн условных банок) консервов в год. Эти предприятия могут ежегодно перерабатывать до 10 тыс. т овощей, 110 тыс. т томатов, 40 тыс. т фруктов и ягод и до 10 тыс. т винограда.

Предприятия по переработке плодов и овощей расположены в пяти областях, кроме Нарынской и Таласской. Основным импортером плодоовощной продукции КР является

Российская Федерация, которая закупает около 75 % всего ее объема. Кроме того, импортируют нашу плодоовощную продукцию Казахстан, Беларусь, Германия.

В молочной отрасли переработку молока осуществляют 25 молочных завода, расположенных во всех регионах республики, общей мощностью более 1,5 тыс. т переработки молока в сутки. Использование в них производственных мощностей остается низким – 25–30%. Начиная с 2001–2002 гг., с приходом иностранных инвесторов, расширен ассортимент выпускаемой продукции. Увеличено производство молочной продукции в АО

«Бишкек-Сут» (инвестиции компании «Вимм-Билль-Дан») на одну треть, АО «Иссык-Куль-Сут» (инвестиции канадской корпорации «Макс Лион») в три раза, АО «Ак-Булак» (инвестиции казахских компаний) в 2 раза.

Не совсем приспособленной к новым условиям хозяйствования оказались предприятия мясной отрасли. Обанкротились 14 крупных мясокомбинатов, которые были расположены преимущественно в городах и промышленных центрах. В настоящее время производство мяса и мясopодуктов осуществляется малыми предприятиями, которых насчитывается 160 единиц.

Табачная отрасль является одной из крупных профилирующих отраслей АПК. Табак выращивается в Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областях. Основные площади посадок в республике занимает ароматичный сорт табака «Дюбек». Более чем 95 % крестьян, занимающихся табаководством, выращивают табак-сырец по договорам, заключенным непосредственно с турецкой компанией «Сунель Табак» и табакфермзаводами АО «Кызыл-Кийский ТФЗ» и АО «Ош-Дюбек». Договоры заключаются до проведения весенне-полевых работ, в которых предусмотрены выдача бесплатно семян, авансирование материальными и денежными средствами и гарантия последующей закупки табака-сырца по договорной цене.

В настоящее время основной потребитель кыргызских табаков – Россия, где обновлена технология производства курительных изделий, в связи с чем возникла необходимость обновления технологии производства ферментированного табака на табачно-ферментационных заводах республики. Это в значительной степени повышает качественные показатели ферментированного табака согласно требованиям международных стандартов. Потенциальная емкость внутреннего рынка табачной продукции по оценке специалистов составляет 350 млн пачек, или 7 млрд штук в год.

В целом же крестьяне могли бы получить немало доходов, если бы перерабатывалась большая часть производимой ими продукции. Пока уровень переработки сельхозпродукции в целом составляет около 15 %, а по важнейшим ее видам, например, по молоку 8 %, мясу – 3, овощам и картофелю – 1,5, фруктам – 11 %. Фасоль полностью продается посредникам в сырьевом виде. Такое положение приводит к тому, что крестьяне теряют огромную прибыль в результате реализации своей продукции в непереработанном виде [8].

Пока еще слабо развитыми являются такие важнейшие направления третьей сферы АПК региона, которые связаны с хранением, складированием, упаковкой, транспортировкой и

продажей агропромышленной продукции. Незрелость холодильного, складского, тарного и специального транспортного хозяйства можно объяснить слабым финансовым состоянием сельских товаропроизводителей. Преимущественная часть складских помещений и холодильников устаревшая, осталась от бывших собственников. Тароупаковочные линии и спецтранспорт имеются только у незначительной части сельхозпроизводителей, в основном у производителей и переработчиков пищевых продуктов.

Сейчас на первый план в этом блоке вопросов выходит сбыт агропромышленной продукции. В регионах предприятия по сбыту и торговле сельхозпродукции и продукции перерабатывающей промышленности не отвечают современным требованиям рынка. Попытки организовать в областных и районных центрах оптовые рынки не увенчались успехом. Сейчас этот процесс приобрел стихийный характер. Эту важнейшую нишу заполнили перекупщики, рэкетеры и спекулянты. Организация и проведение аукционной продажи, ярмарок практикуется крайне редко.

Созданные в целях формирования и развития рыночной маркетинговой системы госпредприятие «Центр торговли и маркетинга», Республиканская универсальная агропромышленная биржа, Центр конкурентоспособности агробизнеса, Кыргызская республиканская агропромышленная корпорация почти не работают или же работают неэффективно.

Кредитные и банковские структуры в регионах, которые входят в четвертую сферу, представлены филиалами бывшей Кыргызской сельской финансовой компании (КСФК), преобразованной в «Айылбанк», других коммерческих банков, кредитными союзами и микрокредитными организациями. Созданы и работают более трехсот кредитных союзов во всех регионах республики с совокупным капиталом более 300 млн сомов. Общее количество участников кредитных союзов составляет более 30 тыс. человек. Кредитный портфель превысил 450 млн сомов, количество заемщиков – 25 тыс. человек. Из имеющихся более 100 микрокредитных организаций две трети зарегистрированы в форме микрокредитных агентств, а остальные – в качестве микрокредитных компаний. Кредитный портфель микрокредитных агентств составляет почти 400 млн сомов, а микрокредитных компаний – более 350 млн сомов. Количество клиентов составляет более 50 тыс. человек.

Основными проблемами кредитования сельского населения являются высокая процентная ставка кредитов, отдаленность кредитных учреждений от клиентуры (открытие их во всех селах и поселках практически невозможно и неэффективно), сложности при оформлении и получении, как по длительности времени, так и по множеству требуемых документов. Так, средневзвешенная процентная ставка выдаваемых кредитов «Айылбанка» составляет 24 %, кредитными союзами – 28 %, микрокредитными организациями – 32 %. Для получения кредита в структурах «Айыл-банка» необходимо представить около 15 различных документов. Дальнейшее совершенствование системы кредитования регионов должно идти путем максимального упрощения процедур получения кредитов, снижения процентных ставок, активизации аккумулирования свободных средств населения. Следует перенять передовой опыт работы кредитных союзов различных стран.

Важнейшим направлением четвертой сферы АПК является обучение и консультация сельских товаропроизводителей. В новых условиях хозяйствования, когда появились многотысячные частные собственники земель, другого имущества, из-за отсутствия штатных сельскохозяйственных специалистов (агрономов, зоотехников и др.) возникла необходимость создания служб в районах, оказывающих консультативно-информационные и обучающие услуги. Сельчане сейчас остро нуждаются в прикладных знаниях, информации, умениях, навыках по производству сельхозкультур, управлению хозяйством, планировании и сбыте своей продукции [9].

Подобные структуры могут быть созданы на базе информационно-ресурсных центров, которые имеются почти во всех районах республики. В функции консалтинговых структур могут входить:

- маркетинговые исследования сельскохозяйственного производства и рынков сбыта;
- построение прогнозов по производимой в районе продукции, цене реализации, источниках сбыта;
- распространение информации о приоритетах в производстве продукции, ценах при ее реализации, организациях, которые готовы скупать произведенную сельскохозяйственную продукцию;
- изучение рынка потребностей в обучении и консультациях;
- проведение обучения технологиям производства сельскохозяйственной конкурентоспособной продукции, использовании новых технологий;
- выпуск буклетов и брошюр по обучению;
- проведение консультационной помощи по процессам производства.

В настоящее время во всех регионах страны работают структуры Сельской консультационной службы (СКС), созданной при помощи международных организаций. СКС проводит работу по поддержке крестьян путем предоставления прикладных знаний, информации, проведения обучения в зависимости от конкретных потребностей сельчан. Она управляется самими крестьянами через Советы, избранные собраниями сельских жителей. СКС в рамках международного проекта финансировалась Правительствами Кыргызстана и Швейцарии, Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству и Международным фондом сельскохозяйственного развития. Здесь главная проблема заключается в том, как и в дальнейшем сохранить практически налаженную единственную подобную структуру после завершения проекта. Общие расходы на содержание системы СКС в год составляют около 1 млн долларов. Для сохранения и дальнейшего совершенствования этой важной для сельчан структуры Правительству необходимо изыскать возможности финансирования СКС.

Также успешно работает информационная служба по отслеживанию конъюнктуры рыночных цен сельхозпродукции в рамках проекта «Кыргызская агропромышленная рыночная информационная система (КАРИС)».

На выполнение вышеперечисленных функций должна быть направлена деятельность самого аграрного ведомства. Предстоящая административная реформа предполагает проведение дальнейших реформ и в самих органах государственного управления сельским хозяйством. Наряду с реформой секторальных сельскохозяйственных структур необходимо осуществлять преобразования в структуре и функциях Минсельхозмелиорации, его областных и районных подразделений. Функции министерства и его областных и районных департаментов необходимо переориентировать с управленческой, контрольной и статистической в рекомендательную, консультативную, прогнозно-аналитическую и информационную.

#### Список цитируемых источников

1. Абдыкапаров М.А., Баширова М.И., Бейшимбаева А.А., Гордеева И.Б., Молдокеева Ж., Муравьева А.А., Ойникова О.Н., Рыскулуева Ф.И. Исследование сельского хозяйства Кыргызской Республики: анализ отраслевых умений/И87. Бишкек: Персона,2013
2. Кыргызстан в цифрах в 2002г.: Краткий статистический сборник.-Б.: Нацстаткомитет КР, 2003.- 216с.
3. Кыргызстан в цифрах в 2016г.: Краткий статистический сборник.-Б.: Нацстаткомитет КР, 2017.- 334с.
4. Кыргызстан в цифрах в 2017г.: Краткий статистический сборник.-Б.: Нацстаткомитет КР, 2018.- 175с.
5. Абдурашитов А. Рыночная трансформация аграрной экономики Кыргызской Республики. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2015.267с.
6. Кыргызстан в цифрах в 2017г.: Краткий статистический сборник.-Б.: Нацстаткомитет КР, 2018.- 316с.
7. Кыргызстан в цифрах в 2018г.: Краткий статистический сборник.-Б.: Нацстаткомитет КР, 2019.- 287с.
8. Кыргызстан в цифрах в 2017г.: Краткий статистический сборник.-Б.: Нацстаткомитет КР, 2018.- 321с.
9. Годовой отчет Национального банка Кыргызской Республики за 2018год.Бишкек,2019

Рецензент: Панкова Г. Д. – доктор педагогических наук, профессор КНУ им. Ж. Баласагына