

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Ишкердик чөйрөсүндөгү коррупцияга каршы аракет

Counteraction of corruption in entrepreneurship

В данной статье анализируются и оцениваются основные компоненты антикоррупционной политики в Кыргызской Республике, проблемы осуществления противодействия коррупции в предпринимательской деятельности.

Ключевые слова: коррупция, коррупционная модель, коррупционная сделка, противодействие коррупции.

Бул макалада Кыргыз Республикасындагы коррупцияга каршы саясатынын негизги компоненттери жана ишкерликке каршы коррупциялык маселери талданып жана бааланат.

Урунттуу сөздөр: коррупция, коррупциялык модель, коррупциялык келишим, коррупцияга каршы кыймыл.

In this article, the main components of the anti-corruption policy in the Kyrgyz Republic and the problems of combating corruption in entrepreneurial activities are analyzed and assessed.

Keywords: corruption, corruption model, corruption deal, counteraction to corruption.

Коррупция в уголовно-правовом значении определяется как наиболее общественно опасное явление, угрожающее национальной безопасности и проявляющееся в соответствующих деяниях, предусмотренных Уголовным кодексом Кыргызской Республики. Коррупция предстает одним из основных методов и признаков организованной преступности -следовательно, отличается повышенной общественной опасностью ввиду совершения преступлений криминальными группами и сообществами, в том числе в сфере экономики, негативно отражаясь на развитии предпринимательства [4, 80].

Экономика страны во многом зависит от малого и среднего бизнеса, доля которого во внешне валового продукта Кыргызской Республики в настоящее время не превышает и 15 % (для сравнения в развитых странах 70% и выше).

В отношении малого бизнеса влияние коррупции особенно многопланово: административные барьеры входа на рынок, искусственное усложнение функционирования бизнеса, дополнительные временные и финансовые издержки, снижение доходности бизнеса, лишение бизнеса финансовых резервов. Все это может приводить к различным негативным последствиям, в том числе к значительному сокращению желающих заниматься бизнесом.

К сожалению, в Кыргызстане сложилась коррупционная модель ведения бизнеса, когда предприниматели воспринимают коррупцию как одну из составляющих вынужденных затрат и считают это нормой.

По наблюдениям ученых, коррупция выполняет социальные функции (упрощение административных связей, ускорение и упрощение принятия управленческих решений), отличается наличием определенных субъектов коррупционных взаимоотношений, распределением социальных ролей (взяткодатель, взяткополучатель, посредник), правил игры, норм, известных субъектам коррупционной деятельности, управлением таксы услуг [4, 81-83].

Коррупция настолько интегрирована с бизнесом и государственным

аппаратом, что представляет собой специфическую «отрасль предпринимательства». В таких условиях эффект ее негативного влияния ведет к умалению значения права и стагнации в сфере малого и среднего бизнеса.

Коррупция как социальный институт дублирует некоторые функции государственного управления и успешно их реализует [4, 84].

Коррупция искажила культуру в обществе, ведение дел без «связей», считается дурным тоном. Именно по этой причине многие предпринимательские идеи остаются нереализованными, а в бизнесе превалируют криминальные структуры.

Негативные эффекты выливаются в экономический ущерб от неполученных Кыргызской Республикой налогов. Это, в свою очередь, подрывает основы функционирования государства, изменяет его социально-экономическую политику и ведет к снижению финансирования программ по поддержке предпринимательства, что опять-таки вынуждает уходить бизнес в «теневой сектор».

Кроме того, опасность коррупции на высшем уровне власти в условиях ее слияния с бизнесом выражается:

1) в непринятии эффективных антикоррупционных законов (с точными формулировками и работающими механизмами), направленных на снижение административных барьеров и упрощение ведения предпринимательской деятельности,

2) в неэффективности использования бюджетных средств (например, при распределении государственных заказов наблюдается завышенная стоимость проектов).

Таким образом, влияние коррупции, а точнее, сложившееся «коррупционное давление» на современное предпринимательство в Кыргызской Республике как негативное явление ведет к слиянию бизнеса и власти, разложению малого и среднего бизнеса, образованию монополий, стагнации экономических отношений, замедлению развития предпринимательской деятельности, игнорированию правового поля государства.

Коррупционная сделка представляет собой не только противоправное деяние в виде конкретного законодательно закрепленного правонарушения, но является также «злоупотреблением права» со стороны управомоченного субъекта, может наносить имущественный или неимущественный вред Кыргызской Республике. Анализ коррупционной сделки дает возможность государству наиболее полно и эффективно проводить антикоррупционную политику. Современная антикоррупционная политика

Кыргызской Республики носит интуитивный характер, не имеет научного сопровождения и даже четкого законодательного определения. Для того, чтобы стать эффективной, она нуждается в научно обоснованной концепции, четком определении объекта управленческого воздействия.

Самая распространенная схема коррупции в бизнесе - откат.

Фактически – это взятка лицу, которое принимает решение о расходовании средств в предприятии. Сумма взятки рассчитывается от суммы договора-контракта. При этом продавец нередко включает откат в их стоимость, чтобы не терять прибыль, т.е. фактически взятку оплачивает предприятие. Эта схема стандартна (по такому же принципу работает коррупция в госорганах) и применяется во всех отраслях экономики. Хотя возможны и варианты, когда, к примеру, откат приходится платить не продавцу, а покупателю. Это происходит, если речь идет о каком-то редком товаре или услуге. Нередко на схему отката наслаиваются еще и схемы обналаживания денег и минимизации налоговых обязательств.

В Кыргызстане процветает приграничная торговля с китайскими поставщиками. Товары китайского происхождения импортируются оптом в Россию и Казахстан. На рынке «Дордой» продается товар в широчайшем ассортименте: одежда, посуда, спортивные товары, бытовая техника, автозапчасти и многое другое. Не случайно рынок называют «государством в государстве», ведь его площадь достигает 100 гектаров, занято

около 100 тысяч человек.

Ввиду того, что Кыргызстан вступил в Евразийский экономический союз, таможенные тарифы существенно увеличились. Это связано с тем, что Китай не входит в состав региональной интеграции. Кыргызстан – страна с высокой коррупционной и криминальной составляющей, занимает 136-е место среди 175 стран в рейтинге Международной организации Transparency International по Индексу восприятия коррупции. Коррупционные отношения, в том числе в таможенных органах, в большой степени способствуют расширению контрафактных рынков. В Евразийском экономическом союзе действует региональный принцип исчерпания прав. Это значит, что товар, введенный в оборот в одной из стран региональной интеграции, автоматически становится легальным для остальных стран. Поэтому неизбежно будут формироваться нелегальные схемы поставок товаров из Китая, в основном контрафактных. Значительные массы контрафактных товаров, ввезенных контрабандным методом из Китая в Кыргызстана, будут проникать в страны-участницы Евразийского экономического союза [3, 58-60].

И здесь необходима гармонизация не только законодательства в сфере защиты интеллектуальных прав и таможенного контроля, но и правоприменительной практики. Об этом впервые говорилось на форуме «Антиконтрафакт» в 2012 г. Должно быть максимально усилено взаимодействие таможенных органов стран-участниц Евразийского экономического союза, использованы все методы борьбы с коррупцией. Ужесточить таможенный контроль требуется не только на границах Кыргызская Республика-Казахстан, но и на всем периметре Евразийского экономического союза [5, 13].

Преодоление коррупции возможно лишь при осуществлении системного противодействия. Система антикоррупционного противодействия должна включать оздоровление общественной жизни в целом, оздоровление системы государственного управления, специальные меры, участие в международном взаимодействии в сфере борьбы с коррупцией.

С вступлением в законную силу нового Уголовного и Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, в которых предусмотрены нормы, направленные на минимизацию коррупционных действий со стороны правоохранительных и правоприменительных органов – будет уменьшение роста коррупции, а также её профилактика.

Таким образом, большую активность по борьбе с коррупцией должны проявлять и ассоциации предпринимателей. Только координация усилий всех ветвей власти и общественных организаций, гражданского общества сможет преодолеть коррупцию – одну из наиболее значимых угроз безопасности предпринимательской деятельности в условиях экономической турбулентности.

Список цитируемых источников

1. Закон Кыргызской Республики от 8 августа 2012 года №153 «О противодействии коррупции».

2. Государственная стратегия борьбы с коррупцией в Кыргызской Республике (утверждена Указом и.о. Президента КР от 21 июня 2005 года N 251).

3. Анисимова Ю.В. Вступление Кыргызской Республики в Таможенный союз как один из факторов Евразийской интеграции// Управление консультированием. -2014. -№9. -с.58-62.

4. Фонд ИНДЕМ. Антикоррупционная политика. Коррупция как социальное явление//Лоббист. -2009. -№3. -с.80-94.

5. Гурунян Т.В. Управление интеллектуальной собственностью в системе внешнеэкономической деятельности малого и среднего предпринимательства//Инновации и инвестиции. -2014. -№5. -с.12-17.