

ФУНКЦИЯ ПРОКУРАТУРЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

Кыргыз Республикасынын прокуратурасынын жемкордук менен күрөшүү иш-милдети

The function of the Prosecutors Office of the Kyrgyz Republic for combating corruption

Функция прокуратуры исследована в форме борьбы с коррупцией, которое как социальное негативное явление совершаются должностными лицами.

Ключевые слова: Кыргызская Республика, прокуратура, антикоррупционная служба, функция прокуратуры, противодействие коррупции.

Прокуратура органдарынын кызматкерлери тарабынан коомдук терс көрүнүш жемкордук менен күрөшүү түрүндөгү иш-милдети изилденген.

Урунттуу сөздөр: Кыргыз Республика, прокуратура, антикоррупциялык-кызматы, прокуратуранын милдети, жемкордукка каршылык кыймылы.

The function of the prosecutor's office is investigated in the form of combating corruption, whic

Key words: The Kyrgyz Republic, the prosecutor's office, the anti-corruption service, the function of the prosecutor's office, and the fight against corruption

Прокуратура Кыргызской Республики осуществляет надзор независимо от органов государственной власти и органов местного самоуправления строго соответствии с Конституцией Кыргызской Республики. Надзор в сфере исполнительной власти - является традиционным, оно присвоено ему еще в период образования органов советской прокуратуры, но, однако предмет борьбы с коррупцией как должностного преступления она еще не вела. Борьба с коррупцией прокуратура начала заниматься с момента приобретения суверенитета государства [3, с. 187] Темушкин О.П., считает, что «функция прокуратуры в форме уголовного преследования будет в полную меру работать лишь тогда, когда она ведет борьбу с коррупцией, т.к. коррупция как социальное негативное явление совершаемые должностными лицами для получение материальной выгоды распространяется стремительно охватывая все системы государственной власти» [4,с.44]. Такого мнения имеет Шамурзаев ТТ., - прокуратура в условиях суверенитета выступает координирующим органом по обеспечению стабилизации в республике, законности, соблюдения прав и свобод граждан. Борьба с коррупцией и коррупционными проявлениями должна быть первоочередными задачами органа надзора [5,с. 129]. Помимо своей традиционной надзорной функции и осуществления уголовного преследования по коррупционным преступлениям органы прокуратуры осуществляют координацию деятельности по противодействию коррупции всей правоохранительной системы страны.

Определяя понятие прокуратуры как элементу правоохранительной системы, целесообразно будет перейти к тому, какое же определение даётся понятиям «коррупция», «противодействие коррупции» теоретиками, а затем перейти к законодательному оформлению термина «коррупция» и «противодействие коррупции» [4, с.44]. Следует считать преступлениями коррупционной направленности в зависимости от следующих условий: коррупционная направленность, отмеченная в статистической карточке, корыстный мотив, вхождение данного преступления, ратифицированных международно-правовыхактах Парламентом КР.

Противодействие коррупции как одной из серьёзных угроз безопасности КР

предполагает комплексную систему действий со стороны государства, обеспечивающую согласованность деятельности, объединение усилий всех органов и организаций, и в первую очередь путём осуществления эффективного взаимодействия АКС (Антикоррупционной службы) на прочной законодательной и организационной основе». Исходя из Закона КР «О противодействии коррупции»: «противодействие коррупции - деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений» [1].

Термин «противодействие коррупции» шире чем «борьба с коррупцией». Борьба с коррупцией является составной частью противодействия коррупции и представляет собой «выявление,

предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование не только преступлений коррупционной направленности, но и иных коррупционных правонарушений».

Исходя из смысла Закона КР «О противодействии коррупции» Генпрокурор и подчинённые ему прокуроры указаны как координаторы правоохранительной системы в вопросах борьбы с коррупцией. В вопросе координации деятельности правоохранительных органов следует

учитывать факт, что «выявление коррупционных правонарушений осуществляется не только правоохранительными, но и контрольно-надзорными органами. Соответственно возникает вопрос о привлечении к

координационной деятельности на правах полноценных участников и различных органов финансового, бюджетного и иного контроля, в частности счётных палат, финансового мониторинга».

Осмоналиев К.М. подчёркивает, что прокуратура «должна действовать в тесной связке с другими правоохранительными органами, а если быть точным - со всем государственно-правовым механизмом» [4,с.67].

Особенности координационной деятельности прокуратуры в сфере преодоления коррупции нашли отражение в Приказе Генерального Прокурора КР от 15.05.2015 № 208 «Об усилении прокурорского надзора в свете национальной стратегии противодействия коррупции», где управление по надзору за исполнением законодательства о

противодействии коррупции Генпрокуратуры КР вменено в обязанность инициировать обсуждение актуальных вопросов о борьбе с коррупцией на координационных совещаниях руководителей правоохранительных органов Прокурорам областного и районного звеньев в целях совершенствования деятельности по выявлению преступлений коррупционной направленности предписано обеспечить функционирование постоянно действующих рабочих групп, активизировать работу координационных совещаний, обсуждать на них возникающие проблемы правоприменительной практики по борьбе с коррупцией. Координационная деятельность прокуратуры во многом зависит от уровня организации данной деятельности, чёткого разграничения должностных обязанностей сотрудников, ответственных за данное направление. С учётом приоритетности деятельности по противодействию коррупции прокуратуре в соответствии с централизованным её построением сформирована определённая система координирующих органов. Структурно она состоит из постоянно действующих координационных совещаний руководителей правоохранительных органов, функционирующих на областном, районном уровнях и возглавляемых соответственно

Генпрокурором КР и подчинёнными ему прокурорами. [2].

Прокуратура Кыргызской Республики, как государственный орган является недостаточно эффективной в противодействии коррупции. Можно привести множество примеров, когда прокуратура возбуждала уголовные дела по коррупционным преступлениям в отношении оппозиционных политических деятелей и доводила дело до суда, которых впоследствии осуждали и осуждают по сей день, а некоторые из них даже отбыли свой срок. В свою очередь, прокуратура показательно возбуждала уголовные дела в отношении чиновников, являющихся сторонниками действующей власти, но не доводила до конца.

Говоря, об опыте зарубежной страны как Грузия в противодействии коррупции, я хочу сказать, что нам не нужно изобретать колесо, когда все уже придумано, нужно всего лишь использовать его должным образом.

Почему именно Грузия? Потому что она является пост советским государством, как и мы. В 2003 году Грузия была на 127 строке из 176 стран по ИВК, а в этом году она заняла 44 строку, в то время как мы оставались внизу списка, так и остаемся, занимая на сегодняшний день 137 строку ИВК, соседствуя с соседними государствами, как Казахстан и Россия.

Реформаторы во главе с одиозным политиком Михаилом Саакашвили приложили немало усилий, чтобы выполнить обещания и искоренить эту болезнь. Летом 2004 года буквально за один день лишился работы весь 13-тысячный личный состав грузинского ГАИ. Коррупцированных гаишников сменили оперативно обученные молодые патрульные полицейские, которые благодаря своей неподкупности и профессионализму до сих пор остаются гордостью грузинских правоохранительных органов. Параллельно шли реформы и в других подразделениях полиции: половина из 30 тысяч сотрудников была уволена, и нанята из совсем других людей. Одновременно с сокращениями всем оставшимся и вновь нанятым резко подняли зарплату, так что она оказалась гораздо выше средней по стране. При этом люди, приходившие на место уволенных, не были включены в существовавшие до этого коррупционные схемы.

Примерно те же процессы шли и в других госструктурах: общее число госслужащих уменьшилось вдвое, а зарплата оставшихся выросла в 15 раз. Резко сократилось и число самих госструктур: из 18 министерств осталось 13, из 52 ведомств — 34. В частные руки перешла значительная часть социальной сферы, в результате чего за соответствующие услуги была введена официальная плата: если раньше врачу приходилось давать взятку, то теперь ему платят через кассу. Количество прямых налогов в стране было сокращено с 21 до шести, а сама процедура их уплаты серьезно упрощена. В 2005 году количество лицензий, выдаваемых чиновниками, и разрешительных процедур, контролируемых ими, сократилось с 909 до 145» Наконец, в соответствии с новым Трудовым кодексом был отменен минимальный размер оплаты труда и значительно облегчена процедура увольнения. Итоги антикоррупционной борьбы впечатляют. Сегодня почти 90% грузин доверяют своей полиции, а в ежегодном рейтинге Transparency International Грузия за восемь лет поднялась с 83-го на 35-е место. Тысячи посаженных за коррупцию с 2003 по 2010 год (в том числе шесть депутатов парламента, 15 замминистров и 31 мэр и заместитель мэра) изрядную долю составляют приверженцы Шеварднадзе. Причем аресты «коррупционеров» проводились публично, практически в прямом эфире, что подогревало эйфорию первых лет революции [6].

Антикоррупционная реформа, проводимая на Украине следует взять на внимание проведение «Антикоррупционной реформы и противодействие коррупции». Было образовано «Национальное антикоррупционное бюро» которое совершает досудебное расследование преступлений, связанных с коррупцией и передавать дела к «Специализированной антикоррупционной прокуратуры». Непосредственное предотвращение коррупции передается к Национальному агентству по предотвращению

коррупции и Конфликт интересов где рассматривается принятия важных государственных решений. Распространение информации о коррупции среди населения это важное направление.

Исследуя практику по борьбе с акцией прихожу к следующему мнению. Необходимость ужесточение наказание за коррупционные преступления, т.е. 1) увеличить срок лишения свободы до пожизненного (отменить принцип гуманизма, для этих преступлений, который указан в проекте «Таза коом 2018-2040»; 2) конфискация всего, незаконно нажитого имущества; 3) запретить после отбытия наказания занимать государственные должности всех уровней государственной структуры; 4) лишить всех наград, полученных при осуществлении своей деятельности; 5) лишить пенсии и всех льгот;

б) отменить амнистии.

Современное состояние дел по борьбе с коррупцией требует повышения эффективности взаимодействия внутри системы прокуратуры по противодействию коррупции, по упорядочению деятельности межведомственных рабочих групп как одной из форм координации и другим вопросам взаимодействия».

Следует отметить, что качество борьбы с коррупцией прокуратур городов, областей и республики зависит от уровня профессионализма прокурорских работников - исполнителей, и от того, насколько чётко определены полномочия и компетенция этих специализированных подразделений, схемы (порядок) их взаимодействия с другими подразделениями по антикоррупционной службе.

Список цитируемых источников

1. Закон КР «О противодействии коррупции» от 8 августа 2012 года № 153, // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203753>

2. Закон КР «О прокуратуре КР» от 17 июля 2009 года № 224 <http://www.prokuror.kg/>

3. Осмоналиев К.М. Новая антикоррупционная политика. – Б.: 2013.

4. Темушкин О.П. Проблемы прокурорского надзора на современном этапе// Проблемы совершенствования прокурорского надзора. Материалы научно-практ. Конференции М.1997. – С. 41-47.

5. Шамурзаев Т.Т. Реформа уголовного судопроизводства в Кыргызстане. – Б.: Алтын Тамга, 2011.

6. Можно ли победить коррупцию?//

[www://expert.ru/russian_reporter/2012/40/gruzinskietvetyi-naglavnyie-russkie-voprosyi](http://www.expert.ru/russian_reporter/2012/40/gruzinskietvetyi-naglavnyie-russkie-voprosyi)