

миграции при Правительстве Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <http://ssm.gov.kg/wp-content/uploads/2018/01/6085ac55f5312eedfe985ed7b374466d.pdf>. - Загл. с экрана.

6. Временное положение о Представительстве Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики в Российской Федерации. [Электронный ресурс]: утв. Постановлением Правительства Кырг. Респ. № 96 от 2 марта 2016 года. Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. 2018. - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg>. - Загл. с экрана.

7. Сооронбай Жээнбеков встретился с президентом России Владимиром Путиным [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <http://knews.kg>. 29/11/17. - Загл. с экрана.

8. Флоринская, Ю. Ф., Мкртчян, Н. В., Малева, Т. М., Кириллова, М. К. Миграция и рынок труда [Текст]: / Ю.Ф. Флоринская, Н.В. Мкртчян, Т.М. Малева, М.К. Кириллова // Ин-т социального анализа и прогнозирования. - М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2015. - 108 с.

9. Единый доклад по миграции Кыргызской Республики. [Электронный ресурс]: Министерство труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики. Бишкек 2014. - Режим доступа: [https://auca.kg/uploads/Tian%20Shan%20Policy%20Center/TSPC%20Publications/Unified%20Migr%20Report\\_2014.pdf](https://auca.kg/uploads/Tian%20Shan%20Policy%20Center/TSPC%20Publications/Unified%20Migr%20Report_2014.pdf). - Загл. с экрана.

10. Сайт Общественного объединения «Ресурсный центр для пожилых». [Электронный ресурс]. Раздел «Миграция». - Режим доступа: <http://rce.kg/>. - Загл. с экрана.

**Рецензент:** Найманбаев А.Б., кандидат юридических наук, и.о. доцента кафедры теории и истории государства и права и международного права КГЮА

**УДК: 341:504.7**

**Рысалиева М.С.,**

ю.и.к., КМЮАнын мамлекеттин жана укуктун теориясы жана тарыхы жана эл аралык укук кафедрасынын ага окутуучусу

**Рысалиева М.С.,**

к.ю.н., ст.преподаватель кафедры теории и истории государства и права, и международного права КГЮА

**Rysalievа M.S.,**  
candidate of law, Lecturer of  
Theory and history of state and law, and  
international law department of the KSLA  
моб.тел.: +996 (556) 957800  
e-mail: [m.rysalievа@gmail.com](mailto:m.rysalievа@gmail.com)

**Казакбаев М.К.,**  
ю.и.к., КМЮАнын мамлекеттин  
жана укуктун теориясы  
жана тарыхы жана эл аралык укук  
кафедрасынын ага окутуучусу

**Казакбаев М.К.,**  
к.ю.н., ст.преподаватель кафедры  
теории и истории государства и права,  
и международного права КГЮА

**Kazakbaev M.K.,**  
candidate of law,  
Lecturer of Theory and history  
of state and law, and international  
law department of the KSLA  
моб.тел.: +996 (778) 945070  
e-mail: [medet1877@mail.ru](mailto:medet1877@mail.ru)

## ГЛОБАЛДУУ ЖЫЛУУЛУКТУН ЭЛ-АРАЛЫК УКУК АСПЕКТИЛЕРИ ЖАНА АНЫН ЧЕЧҮҮ ЖОЛДОРУ

### МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГЛОБАЛЬНОГО ПОТЕПЛЕНИЯ И ПУТИ ЕГО РЕШЕНИЯ

### INTERNATIONAL LEGAL ASPECTS OF GLOBAL WARMING AND WAYS OF ITS SOLUTIONS

**Аннотация:** Макалада автор тарабынан биздин планетанын аба ырайынын жана климаттын системасынын өзгөрүү себептери талкууланат жана глобалдык жылуулуктун чечимдери эл-аралык укук менен каралат.

**Аннотация:** В статье рассматриваются причины, по которым происходит изменение климата, которые влияют на погодные и климатические системы нашей планеты, а также рассматриваются пути решения глобального потепления международным правом.

**Annotation:** The article discusses the reasons for climate change, which affect the weather and climate systems of our planet, as well as ways to address global warming by international law.

**Негизги сөздөр:** глобалдуу жылуулук; климаттын өзгөрүүсү; эл-аралык укук; конвенция; органикалык калдыктар; булгануу; парник газы.

**Ключевые слова:** глобальное потепление; изменение климата; международное право; конвенция; органические отходы; загрязнение; парниковые газы.

**Keywords:** global warming; climate changing; international law; convention; organic waste; pollution; greenhouse gases.

Изменение климата - это глобальное явление, тесно связанное с развитием на основе ископаемого топлива, которое подвергает государства всего мира различной степени уязвимости.

Международное право должно разработать систему смягчения последствий и адаптации к изменению климата, которая позволит государствам более легко приспособляться к новым данным и требованиям и которая учитывает широкий спектр различных национальных интересов. Реакция международного сообщества на эту проблему заключалась в разработке международного режима изменения климата, инициированного Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата [1] (9 мая 1992 года). Этот новаторский текст не устанавливает обязательных и конкретных обязательств по смягчению последствий изменения климата, но устанавливает систему переговоров, благодаря которой можно будет быстро принять поправки и обновления, возникающие в результате непрерывных раундов переговоров, касающихся протоколов развития. В результате переговоров, созданных Конвенцией, был принят Киотский протокол [2], принятый 11 декабря 1997 года, который вступил в силу 16 февраля 2005 года и в Парижском соглашении [3].

Киотский протокол устанавливает обязательства по сокращению контролируемых парниковых газов. Однако ответственность за сокращение выбросов относится только к развитым странам. Киотская система должна была работать до конца 2012 года, к этому времени переговоры должны были завершиться с установлением нового периода соблюдения. После сложного переговорного процесса и значительных задержек Дохинская поправка [4] к Киотскому протоколу включает новые обязательства для развитых Стран и второй период обязательств с 1 января 2013 года по 31 декабря 2020 года.

Дохинская поправка еще не принята и еще не вступил в силу, и трудно предвидеть, когда поправка может вступить в силу. Прини-

мая во внимание ограничения модели Киотского протокола, был открыт новый переговорный процесс для принятия соглашения, которое станет основой для действий в области климата после 2020 года. Парижское соглашение включает общее обязательство предпринять амбициозные усилия по борьбе с изменением климата и адаптироваться к результатам, с усиленной поддержкой, чтобы помочь развивающимся странам сделать это. Это новое соглашение требует от всех сторон (как развитых, так и развивающихся) приложить все усилия через «вклад, определенный на национальном уровне», и укрепить эти усилия в предстоящие годы. Подготовка к выполнению Парижского соглашения была главной темой обсуждений на первой сессии Конференции Сторон, выступающей в качестве Совещания Сторон Парижского соглашения [5] которая состоялась 15-18 ноября 2016 года.

Доказательства того, что люди вызывают изменение климата, что приводит к радикальным последствиям для жизни на планете, огромны, но вопрос о том, что с этим делать, остается спорным. Экономика, право, социология и политика - все это важные факторы при планировании будущего.

Глобальный разговор, который начался с озабоченности по поводу потепления, теперь превратился в более широкий термин «изменение климата», предпочитаемый учеными для описания сложных сдвигов, которые в настоящее время влияют на погодные и климатические системы нашей планеты. Изменение климата включает в себя не только повышение средней температуры, но и экстремальные погодные явления, изменение популяций и мест обитания диких животных, повышение уровня моря и ряд других воздействий. Все эти изменения появляются по мере того, как люди продолжают добавлять в атмосферу улавливающие тепло парниковые газы. Страны во всем мире признали необходимость действовать в связи с изменением климата в соответствии с Парижским соглашением 2015 года [3], обязуясь сократить загрязнение парниковыми газами. Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК), которая обобщает научный консенсус по этому вопросу, поставила цель сохранить потепление ниже 2 градусов по Цельсию (3,6 градуса по Фаренгейту) и добиться еще более низкого уровня потепления в 1,5 градуса по Цельсию (2,7 градуса по Фаренгейту).

Обе эти цели находятся под угрозой. Согласно докладу ООН, выпущенному в конце 2018 года, основные страны уже отстают в своих обязательствах, а уровни выбросов в 2030 году должны быть примерно на 25-55 процентов ниже, чем в 2017 году [5]. Предыдущие исследования показывают, что даже если страны выполнят свои обязательства по сокращению выбросов, этих обязательств будет недостаточно, чтобы предотвратить серьезное потепление климата.

Что вызывает изменение климата (также известное как глобальное потепление)? И каковы последствия изменения климата?

Решение проблемы изменения климата потребует многих решений - здесь нет волшебной палочки. Тем не менее, почти все эти решения существуют сегодня, и многие из них зависят от того, как люди меняют наше поведение, меняют способ производства и потребления энергии. Требуемые изменения охватывают технологии, модели поведения и политику, которые способствуют снижению затрат и разумному использованию наших ресурсов. Например, повышение энергоэффективности и экономии топлива транспортных средств, увеличение энергии ветра и солнца, биотопливо из органических отходов, установление цены на углерод и защита лесов - все это мощные способы снижения количества углекислого газа и других газов, задерживающих тепло планеты.

Ученые также работают над способами устойчивого производства водорода, большая часть которого в настоящее время производится из природного газа, для питания топливных элементов с нулевым уровнем выбросов для транспорта и электричества. Другие усилия направлены на создание лучших батарей для хранения возобновляемой энергии; проектирование более разумной электрической сети и улавливание углекислого газа из электростанций и других источников с целью хранения его под землей или превращения в ценные продукты, такие как бензин. Некоторые люди утверждают, что ядерная энергетика - несмотря на озабоченность по поводу безопасности, использования воды и токсичных отходов - также должна быть частью решения, потому что атомные станции не вносят прямого загрязнения воздуха во время работы.

Хотя прекращение выбросов новых парниковых газов имеет решающее значение, ученые также подчеркнули, что нам необходимо извлекать существующий углекислый газ из

атмосферы. Более причудливые идеи по охлаждению планеты - так называемые «геоинженерные» схемы, такие как распыление отражающих солнечный свет аэрозолей в воздух или блокирование солнца с помощью гигантского космического зеркала, - в значительной степени были отвергнуты, поскольку они могут представлять больше экологических рисков, чем доказанная выгода.

Но посадка деревьев, восстановление морских трав и расширение использования сельскохозяйственных покровных культур могут помочь очистить значительное количество углекислого газа. Например, восстановление лесов, уже вырубленных в Бразилии, может извлечь из воздуха около 1,5 миллиарда метрических тонн CO<sub>2</sub>, и, согласно недавнему исследованию, опубликованному Национальной академией наук, в лесах и фермах мира может храниться 2,5 гига тонны [6]. Это относительно скромные цифры, учитывая исторические выбросы углерода в 2,2 трлн метрических тонн, но для сокращения нынешней траектории в мире необходим каждый вклад.

Сообщества по всему миру уже признают, что адаптация также должна быть частью реагирования на изменение климата. От прибрежных городов, подверженных наводнениям, до регионов, подверженных засухе и пожарам, новая волна инициатив направлена на повышение устойчивости. К ним относятся управление или предотвращение эрозии земель, создание микросетей и других энергетических систем, построенных для противостояния разрушениям, и проектирование зданий с учетом повышения уровня моря.

В последних книгах, таких как «Просадка и разработка климатических решений», предложены смелые и всеобъемлющие, но простые планы по изменению нашего текущего курса. Идеи меняются, но идея последовательна: у нас уже есть много инструментов, необходимых для решения проблемы изменения климата. Некоторые из концепций являются широкими, которые должны реализовать правительства и предприятия, но многие другие идеи предполагают изменения, которые может сделать каждый - например, есть меньше мяса или переосмыслить ваши виды транспорта.

Глобальная проблема изменения климата является одной из угроз экологической безопасности и для Кыргызской Республики как участника международного права. Несмотря на существующие социально-экономические про-

блемы, Кыргызстан осознает особую важность вопросов охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов и предпринимает все необходимые меры по выполнению положений Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола.

Кыргызстан ратифицировал в мае 2000 года **Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) [1]** и **Киотский протокол [2]** к ней в январе 2003 года. В рамках данных документов каждая страна берет на себя определенные обязательства и Кыргызская Республика проводит определенную работу по выполнению обязательств, взятых в рамках данных международных документов. Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики является ответственным исполнительным органом по реализации обязательств Кыргызской Республики по Рамочной конвенции об изменении климата и Киотского протокола к ней.

Вопросы охраны окружающей среды курируются Вице-премьер-министра Кыргызской Республики, а также Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 ноября 2012 года № 783 [7] образована **Координационная комиссия по проблемам изменения климата.**

Являясь Стороной Конвенции, Кыргызстан обязан периодически предоставлять **Секретариату Координационной комиссии по проблемам изменения климата ООН** отчеты (национальные сообщения), дающие полную оценку современного состояния страны по отношению к проблеме изменения климата. Поэтому, деятельность в области изменения климата началась с разработки и одобрения проектного документа **«Помощь Кыргызской Республике в подготовке первого Национального сообщения в ответ на обязательства перед Конвенцией ООН об изменении климата.**

#### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:**

1. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата [Электронный ресурс]: от (9 мая 1992 года) - Режим доступа: - <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/climate-change/index.html> /- Загл. с экрана.

2. Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата [Электронный ресурс]: от 11 декабря 1997 года - Режим доступа: [www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/kyoto.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/kyoto.shtml) /- Загл. с экрана.

3. Парижское соглашение в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата [Электронный ресурс]: от 12 декабря 2015 года, - Режим доступа: - [https://unfccc.int/sites/default/files/russian\\_paris\\_agreement.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/russian_paris_agreement.pdf) /- Загл. с экрана.

4. Дохинская поправка к Киотскому протоколу, принятая на Конференции ООН по климатическим изменениям [Электронный ресурс]: от 8 декабря 2010 года - Режим доступа: - [https://unfccc.int/files/kyoto\\_protocol/application/pdf/kp\\_doha\\_amendment\\_russian.pdf](https://unfccc.int/files/kyoto_protocol/application/pdf/kp_doha_amendment_russian.pdf) /- Загл. с экрана.

5. Доклад ООН сессии Конференции, выступающей в качестве Совещания Сторон Парижского соглашения [Электронный ресурс]: от 15-18 ноября 2016 года - Режим доступа: - [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/CP\\_2018\\_1R.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/CP_2018_1R.pdf) /- Загл. с экрана.

6. Первая в мире страна, отказавшаяся от вырубki леса [Электронный ресурс]: - Режим доступа: - <http://www.nat-geo.ru/nature/872172-pervaya-v-mire-strana-otkazavshayasya-ot-vyrubki-lesa/11-oktyabrya-2017/> - Загл. с экрана.

7. О Координационной комиссии по проблемам изменения климата [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Кыргыз. Респ. от 21 ноября 2012 года № 783. - Режим доступа: - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93173/> - Загл. с экрана.

**Рецензент:** Рысмендеев Б.ДЖ., доктор юридических наук, профессор КГЮА