

5. Монтескье, Ш. О трёх различных видах правления [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki>. Загл. с экрана.

6. Конституция СССР 1977 года [Электронный ресурс]: принята Верх. Сов. СССР 7 окт. 1977 года на внеочер. седьмой сессии Верх. Сов. СССР девятого созыва. // Википедия. - Режим доступа: [https://ru.wikipedia.org/wiki/ Конституция_СССР_1977_года/](https://ru.wikipedia.org/wiki/Конституция_СССР_1977_года/). - Загл. с экрана

7. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: принята на двенадцатой сессии Верх. Сов. Респ. Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 года (Введена в действие Законом Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года N 1185-ХП) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про».- Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1/. - Загл. с экрана.

8. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: принята на референдуме в Кыргызской Республике от 10 февраля 1996 года (Введена в действие Законом Кырг. Респ. от 16 февр.1996г.) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про».- Режим доступа:http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1/. - Загл. с экрана

9. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: принята референдумом 2 февраля 2003 года (редакции Закона Кырг. Респ. от 18 февр.2003г.) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». - Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1/. - Загл. с экрана.

10. О порядке осуществления контрольных функций Жогорку Кенешем Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 13 авг. 2004г.) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про».- Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1/. - Загл. с экрана.

11. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года [Электронный ресурс]: (редакции Закона Кырг. Респ. от 28 дек.2016г.) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про».-Режим доступа:http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1/. -Загл. с экрана.

12. О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 13 авг.2004г.) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». - Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1/.

[toktom.kg/?comp=main&m_t=1/](http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1/). -Загл. с экрана.

Рецензент: Кочкарлова Э.А., доктор юридических наук, доцент КГЮА

УДК 342.726+342.727](575.2)

Жолдошбекова А.,

КМЮАнын конституциалык жана муниципалдык укук кафедрасынын окутуучусу

Жолдошбекова А.,

преподаватель кафедры конституционного и муниципального права КГЮА

Joldoshbekova A.,

Lecturer of Department of constitutional and municipal Law of the KSAAL
моб.тел.: +996 (706) 080808
e-mail: aigerim_1201@mail.ru

А.Нуридинова,

КМЮАнын конституциалык жана муниципалдык укук кафедрасынын ага окутуучусу

Нуридинова А.,

старший преподаватель кафедры конституционного и муниципального права КГЮА

Nuridinova A.,

senior lecturer of Department constitutional and municipal law of the KSLA
mobile phone: +996 (556) 666111
e-mail: nurdinova3005@mail.ru

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖАРАНДЫН САЯСИЙ УКУКТАРЫН ИШКЕ АШЫРУУ МЕХАНИЗМИ

МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ ГРАЖДАНИНА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

THE MECHANISM FOR THE IMPLEMENTATION OF THE POLITICAL RIGHTS OF A CITIZEN IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Аннотация: Макалада ар түрдүү илимпоздордун талдоосунун негизинде саясий укуктары менен эркиндиктерин камсыз кылуу системасы каралат, адамдын укуктары жана

эркиндиктери толук өнүгүшү үчүн, анын муктаждыктарын, кызыкчылыктарын канааттандыруу себебинде коомдук коопсуздук системасы зарыл болгон шарттарды түзөт.

Аннотация: В статье на основе анализа различных ученых рассматривается система обеспечения политических прав и свобод человека, удовлетворения его потребностей и интересов, которое предполагает наличие и функционирование механизма социальной защиты, представляющего определенную совокупность средств и факторов, создающих необходимые условия соблюдения прав и свобод человека, для его свободного и полного развития.

Annotation: The analysis is based on all the necessary needs and interests, which presupposes the existence and functioning of the social protection mechanism, the presentation and determination of a set of means and factors that create the necessary conditions for the observance of human rights and freedoms and full development.

Негизги сөздөр: жарандын саясий укуктары; жаран; укуктарды жана кепилдиктерди ишке ашыруу механизмдери; кепилдиктер; мамлекет; шайлоо; референдум.

Ключевые слова: политические права; гражданин; механизмы реализации прав; гарантии; государство; выборы; референдум.

Keywords: political rights; citizen; mechanisms of realization of rights; guarantees; state; elections; referendum.

С юридической точки, зрения понятие «механизм» принято рассматривать в следующих аспектах: «механизм правового регулирования», «механизм правотворчества», «механизм формирования и правомерного поведения», «механизм реализации личных конституционных прав и свобод граждан» и т.д. [1]

В юридической литературе нет однозначного подхода и в толковании понятия «механизм реализации прав и свобод граждан». Одни авторы раскрывают механизм реализации прав личности через деятельность правоохранительных органов, другие - посредством комплекса согласованных действий личности и субъектов обеспечения прав личности, третьи сводят его к системе гарантий. [2]

Механизм обеспечения в широком смысле представлен в трактовке В.И. Гоймана-Червонюка. В данном случае механизм обеспечения прав личности предстает как «комплекс взаимосогласованных мер материально-

технического, организационного, управленческого, идеологического (социально - политического) и специально-юридического характера, осуществляемых государством, его органами и должностными лицами и имеющих своим назначением обеспечить реальное действие закона, то есть создать условия, при которых граждане, их объединения и организации согласовывают свои действия с требованиями закона, а также беспрепятственно и эффективно используют предоставляемые им возможности удовлетворения многообразных интересов и потребностей». [3]

Система обеспечения прав и свобод человека, удовлетворения его потребностей и интересов предполагает наличие и функционирование механизма социальной защиты, представляющего определенную совокупность средств и факторов, создающих необходимые условия соблюдения прав и свобод человека, для его свободного и полного развития.

Механизм социального и правового обеспечения прав человека должен предусматривать учет следующих аспектов:

- признание суверенных начал личности, ее прав и свобод как высшей ценности;
- направленность социального развития на достижение благосостояния общества в целом и каждого человека в отдельности, обеспечение социальной справедливости, создание условий для творческого развития личности;
- обеспечение общественного порядка и общественной безопасности;
- верховенство принципа «гражданину разрешено все, что не запрещено, а государству запрещено все, что не разрешено» - юридическое равенство и независимость взаимодействующих друг с другом субъектов и их составляющих.

К задачам данного механизма отнесена охрана, защита и восстановление нарушенных прав, формирование общей и правовой культуры населения.

По мнению Л.А. Морозовой, этот механизм должен включать и средства стимулирования реализации прав и свобод человека и гражданина, в том числе создание условий, при которых закрепленные права и свободы могут реально принадлежать конкретному человеку, использоваться им без каких-либо внешних препятствий. [4]

Если человек знает, что может беспрепятственно реализовать свои права, что обладает всеми необходимыми для этого возможно-

стями, то он воспользуется данным правом. Если же, напротив, из опыта своего или окружающих он усвоил, что для осуществления закрепленных за ним прав надо приложить немало усилий, потребуются значительные материальные средства, то скорее всего откажется от предоставленных ему прав.

Большинство ученых-юристов считает, что для реализации прав и свобод человека недостаточно их юридических гарантий. [5] Установление системы правовых гарантий не обеспечивает автоматического осуществления прав и свобод, их реализации. В связи с этим в последнее время в научной литературе введено понятие социально-юридического механизма защиты прав человека и гражданина как системы средств и факторов, создающих необходимые условия уважения прав и свобод человека. [5] Структура этого механизма рассматривается следующим образом: общественные нормы; правомерная деятельность субъектов прав человека и гражданина; гласность, общественное мнение; гарантии (общие, специальные, юридические, организационные), процедуры; ответственность; контроль.

По мнению В.В. Копейчикова, «реализация прав граждан - это регламентированный нормами права демократический по своему содержанию и формам осуществления процесс, обеспечивающий каждому гражданину материальные и духовные блага, которые лежат в основе принадлежащих ему субъективных прав, а также защиты прав от любых посягательств. [6]

По мнению Кокотова А. Н., Кукушкина М. И, реализация норм права есть процесс превращения идеальных моделей, отражающих нужды господствующего класса или народа, в практическую реальность, в действующую систему общественных отношений. [7]

Под политическими гарантиями понимаются непосредственные формы осуществления власти народом (выборы, референдум, а также другие публичные формы коллективного (шествия, митинги, пикетирование, петиции) и индивидуального волеизъявления граждан, эффективный механизм разделения государственной власти, многопартийность, участие граждан в управлении делами государства.

Эффективная реализация и надежная охрана политических прав и свобод граждан - отмечает В.В. Копейчикова, - гарантируется и специальными (юридическими) средствами, к числу которых следует отнести определение в законе порядка осуществления политических

прав и свобод, средств и мер их защиты в случае нарушения (возможность обжалования, обращения за защитой в суд), ответственности должностных лиц и граждан за ущемление политических прав, свобод и др. [6] Текущее законодательство, направленное на регулирование политических прав и свобод граждан, является, по сравнению с конституционным, более динамичным и постоянно будет совершенствоваться с целью наиболее полного гарантирования политических прав и свобод на базе оптимального сочетания общественных и личных интересов.

Сущность прав и свобод состоит не столько в их формальном закреплении в законе (хотя это и весьма важно - они становятся фактором, регулирующим поведение всех субъектов правоприменительной и правотворческой деятельности, направленной на защиту интересов личности), сколько в обеспечении реальными условиями и средствами их реализации.

Анализ сущности, содержания механизма правовой защиты граждан позволяет утверждать, что он еще очень далек от совершенства, что процесс его создания зависит от специалистов-юристов, экономистов социологов; от умения различных правозащитных органов и организаций, представляющих интересы многих государств, объединять усилия в целях повышения эффективности оказания помощи и совершенствования правозащитных действий.

Права и свободы человека и гражданина являются главными ориентирами в деятельности всех властных структур и должностных лиц демократического государства. Современные правовые тенденции в стране, связанные с признанием на государственном уровне интересов, потребностей каждого гражданина, необходимости соблюдения прав человека, что закреплено в различных международных обязательствах, прежде всего направлены на значительное развитие гарантий соблюдения и расширения прав и свобод личности.

Обеспечение прав и свобод человека - это не второстепенная побочная задача преобразований, осуществляемых в обществе, а основная цель, призванная изменить положение человека, создать ему достойные условия для жизни, гарантировать свободу, неприкосновенность личности.

Всякое субъективное право имеет свою социальную ценность лишь постольку, поскольку его возможно осуществить. Отсюда

возникают проблемы реализации субъективных прав граждан, их защиты.

Под правореализацией в широком смысле обычно понимается претворение, воплощение юридических норм в фактическую деятельность организаций, органов, должностных лиц и граждан, в само поведение участников общественных отношений. [8]

В научной литературе определены различные способы (формы) правореализации, исходя из объективного существования права в виде основополагающих нормативных суждений о представляемом (разрешенном, допустимом), должном и запретном: использование, исполнение, соблюдение и, как особая форма, применение. [8]

Использование правовых норм представляет собой форму их реализации, которая выражается в добровольных, как правило, активных действиях субъектов, в частности, граждан, по существу закрепленных в норме субъективных прав.

Осуществление (использование) как форма реализации норм конституционного права выражается в реализации возможностей, которые представляются субъектам общественных отношений соответствующими нормами права. Таким образом, в рамках этой формы реализации правовых норм осуществляются субъективные права участников регулируемых ими общественных отношений.

Примером такого рода реализации правовых норм может служить осуществление гражданами Кыргызской Республики своих конституционных прав на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов; собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование; участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей и т.д.

Исполнение норм права состоит в неукоснительном совершении предусмотренных законом действий, то есть в выполнении юридических обязанностей, которые могут не совпадать с волей человека.

Посредством соблюдения законопредписания реализуются юридические запреты. Отличительной чертой данной формы является пассивное поведение лиц - они не совершают действий, запрещенных законом.

Специфической формой реализации правовых норм служит их применение, осуществ-

ление государственными органами и другими властными компетентными субъектами преимущественно в целях «обслуживания» трех перечисленных выше форм.

В процессе использования своего права гражданин нередко имеет дело с целым рядом разнообразных по содержанию юридических норм, а не только с той, в которой субъективное право сформулировано в общем виде. Процесс реализации личностью ряда прав зависит от его сложности и многоступенчатости. Он может регулироваться сразу несколькими правовыми нормами.

Иными словами, реализация субъективных прав на практике означает осуществление положений целой системы разных по своей юридической природе норм, в которых могут конкретизироваться содержание данного права, условия, порядок его использования, особенности применения, реализация, восстановление. К тому же законодательная норма материального свойства, предусматривающая субъективное право, в известных случаях реализуется через осуществление обеспечивающих ее действие требований процессуальных норм.

В отличие от реализации правовых норм, реализация прав связана лишь с определенным типом правовых норм - управомочивающими нормами. Именно управомочивающие, но не обязывающие или разрешающие нормы предоставляют обладателю прав возможность свободного выбора варианта, порядка их использования. Личность самостоятельно принимает решение о том, когда, как, каким конкретно способом из нормативно предусмотренных реализовать свое право, и нужна ли реализация вообще.

Для понимания социально-правового механизма реализации политических прав и свобод граждан важно, прежде всего, уяснение места и роли в нем системы гарантий, процесса самой реализации и охраны (защиты) политических прав и свобод.

В механизме реализации политических прав и свобод граждан следует различать обеспечение прав и свобод и собственно их реализацию.

Под обеспечением политических прав и свобод понимается система их гарантирования, то есть система общих условий и специальных юридических средств, которые обеспечивают их правомерную реализацию, а в необходимых случаях - их охрану.

Реализация политических прав и свобод - это правомерная положительная деятельность субъекта права (человека, гражданина), направленная на практическое использование предусмотренных правовыми нормами возможностей, в результате чего он (субъект) получает разнообразные материальные, духовные и иные блага для удовлетворения прежде всего личных и, в известной мере, общественных интересов и потребностей. [9]

Политические права и свободы, к сожалению, получили в Конституции Кыргызской Республики менее широкую и глубокую разработку, чем, например, личные права и свободы. Это, в частности, нашло свое выражение в том, что о ряде очень важных политических прав и свобод в ней говорится слишком лаконично и не прямо, а как бы косвенно и мимоходом, в отличие от большинства демократических конституций мира. Так, о свободе печати говорится лишь в плане гарантированности свободы слова, права свободно писать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, свободы средств массовой информации и запрещения цензуры. Другой пример - о политических партиях, играющих важную роль в политической жизни демократических стран. Однако в Конституции Кыргызской Республики о них говорится лишь в ракурсе рассмотрения права на объединение, а сам термин «политическая партия» не используется. Очень кратко говорится о профсоюзах, о праве на собрания, демонстрации, шествия и др. [10]

Вмешательство со стороны государства в регулирование жизни общества должно быть осторожным, и пределы правового регулирования с большей степенью достоверности могут быть определены лишь исходя из сохранения неприкосновенности прав и свобод человека и гражданина, необходимых и достаточных для его самореализации.

Пределом осуществления прав и свобод человека и гражданина выступают права и свободы других лиц.

Таким образом, в механизме реализации прав человека ключевую роль играют гарантии этих прав. Однако гарантии не обеспечивают автоматического осуществления этих прав. Человек должен быть поставлен в такие юридические и фактические условия (материальные, политические, социальные и др.), при которых возможна реализация прав человека. Обязанность создания надлежащих условий возложе-

на на государственную власть. При этом государство должно проявлять активность в обеспечении прав человека и условий для наиболее полного использования своих прав и свобод.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Снетков, В.Н. Правовое обеспечение реализации свободы права [Текст]: /В.Н. Снетков. - СПб., 1998. - 125 с.
2. Карташкин, В.А. Права человека в международном и внутригосударственном праве. [Текст]:/В.А. Карташкин. - М., 1995. - 263 с.
3. Гойман-Червонюк, В.И. Очерки теории государства и права. [Текст]: /В.И. Гойман-Червонюк. - М.: Проспект, 2010. - 426 с.
4. Морозова, Л.А. Теория государства и права. [Текст]: учебник /Л.А. Морозова. - М.: Норма, 2019. - 135 с.
5. Юдин, Ю.А. Политические партии и право в современном государстве [Текст]: / Ю.А. Юдин. - М., 1998. - 287 с.
6. Копейчиков, В.В. Механизм Советского государства [Текст]: /В.В. Копейчиков. - М.: Юридическая литература, 1998. - 220 с.
7. Кокотов, А.Н., Кукушкин, М.И. Конституционное право России [Текст]: учебник /А.Н. Кокотов, М.И. Кукушкин. - Екатеринбург, 2001. - 247 с.
8. Акименко, К.В. Конституционно-правовые основы защиты прав и свобод человека. [Текст]: /К.В. Акименко. - Минск: Право и экономика, 2006. - 146 с.
9. Белякович, Н.Н. Права и свободы человек [Текст]: практическое пособие /Н.Н. Белякович. - Минск: Молодежное научное общество, 2001. - 173 с.
10. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 г. (с изменениями от 28.12.2016 г.) // Информационно-правовая система: «ТОКТОМ мамлекет Про». - Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1./04.05.2019/ - Загл. с экрана.

Рецензент: Абдыбеков А.А., кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного процесса и прокурорского надзора КГЮА