

УДК 347.2/3:342

Ибраимов Р.Т.,
 КМЮАнын жарандык жана үй-бүлөө
 укугу кафедрасынын доценти,
 юридика илимдеринин кандидаты
Ибраимов Р.Т.,
 доцент кафедры гражданского
 и семейного права КГЮА,
 кандидат юридических наук
Ibraimov R.T.,
 Associate professor of the civil and
 family law of the KSLA
 моб.тел.: +996 (557) 070752
 e-mail: rahatibraimov@mail.ru

**ТАБИГЫЙ РЕСУРСТАРЫНА БОЛГОН
 МАМЛЕКЕТТИК МЕНЧИКТИН
 КОНСТИТУЦИЯЛЫК АСПЕКТИЛЕРИ:
 УКУКТУК ЖӨНГӨ САЛУУНУН
 КӨЙГӨЙЛӨРҮ**

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ
 АСПЕКТЫ ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ
 СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ
 РЕСУРСЫ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО
 РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**CONSTITUTIONAL AND LEGAL ASPECTS
 OF STATE OWNERSHIP OF NATURAL
 RESOURCES: PROBLEMS OF LEGAL
 REGULATION**

Аннотация: Бул илимий макалада мамлекеттик башкаруунун демократиялык мамлекеттин өнүгүүсүнө, конституциялык укуктун бирден-бир маанилүү институту болгон жарандардын менчик укугун коргоого болгон эркиндиктерин жана укуктарын камсыздоо жана ишке ашыруунун ролу жана мааниси каралган.

Аннотация: В данной научной статье исследуется сущность права государственной собственности на природные ресурсы, дана конституционно-правовая характеристика исследуемой проблемы, выявлены субъекты и объекты данной категории института права собственности.

Annotation: The article is considered the role and importance of public administration in the development of a democratic state, ensuring and realizing the rights and freedoms of citizens to protect property rights as one of the important institutions of constitutional law.

Негизги сөздөр: конституциялык-укуктук жөнгө салуу; Конституция; менчик укугу; коргоо; сактоо; экономика; мамлекеттик башкаруу, табигый ресурстар.

Ключевые слова: конституционно-правовое регулирование; право собственности; охрана; защита; экономика; государственное управление, природные ресурсы, Конституция.

Keywords: constitutional and legal regulation; Constitution; property right; protection; defence; economy; state administration.

Современные вопросы определения сущности и значения конституционного права в регулировании различных форм собственности, в том числе и государственной собственности, и их защиты представляют собой аспекты, затрагивающие важнейшие сферы жизни как отдельного индивида, так и в целом государства.

Конституционное регулирование отношений собственности сегодня - это и есть решение вопросов, относящихся только к предмету ведения Основного Закона страны, в частности, закрепление на конституционном уровне различных форм и видов собственности и их равной правовой защиты; распределение компетенции органов публичной власти в сфере отношений собственности; соотношение права собственности государства и муниципальных образований и т. д.

Так, в соответствии со ст. 12 Конституции Кыргызской Республики «в Кыргызской Республике признается разнообразие форм собственности и гарантируется равная правовая защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности» [1]. Эта норма свидетельствует о том, что в сегодняшней модели конституционного закрепления форм собственности имеет место определения приоритетной роли частной формы собственности и, следовательно, игнорирование реального места и роли других форм собственности. Вместе с тем действующая Конституция Кыргызской Республики также определяет и особенность регулирования конституционными нормами государственной собственности, ее роли и значения. Во многих государствах, в том числе в Кыргызской Республике, право государственной собственности закреплено законодательно и является наиболее распространенной формой юридического обоснования права государства на природные ресурсы. На практике данная форма имеет некоторые преимущества, поскольку она наделяет государство, как

защитника общих интересов, правом устанавливать универсальные и общепризнанные правила регулирования на своей территории объектами, которые признаны достояниями страны. В этой связи следует отметить п. 5 ст. 12 Конституции Кыргызской Республики, который гласит о том, что «земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса, растительный и животный мир, другие природные ресурсы являются исключительной собственностью Кыргызской Республики, используются в целях сохранения единой экологической системы как основы жизни и деятельности народа Кыргызстана и находятся под особой охраной государства».

Право собственности на природные ресурсы в юридическом аспекте можно рассматривать в двух качествах: как правовой институт и как совокупность правомочий собственника.

До 1990 г. в Советском Союзе была единственная форма права собственности на природные ресурсы - исключительная государственная. Сущность исключительной государственной собственности на природные ресурсы состояла в том, что земля, недра, воды, и леса были неизменной принадлежностью государства. Советское государство монополизировало владение и распоряжение данными материальными благами [2, с.76-81].

В настоящее время формы собственности на природные ресурсы, как уже было выше отмечено, определяются Конституцией Кыргызской Республики.

Как правовой институт право собственности на природные ресурсы представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения собственности на природные ресурсы. Совокупность правовых норм, регулирующих отношения собственности, образуют право собственности в объективном смысле [3, с. 4].

Под правом собственности на природные ресурсы в субъективном смысле понимается совокупность правомочий собственника по владению, пользованию и распоряжению землей, водами, лесными ресурсами и другими объектами собственности.

Итак, одним из основных компонентов, составляющих национальное достояние, являются природные ресурсы. Особенность данного компонента заключается в его исключительной важности для жизни человека, природные ресурсы выступают своеобразным началом во всех сферах человеческой деятельности. В этом

смысле их можно считать основой, гарантией существования человека, так как все остальное представляет собой лишь определенные производные элементы, в т.ч. и сам человек. Тем более вопросы экологической и другой безопасности выступают сегодня одними из ключевых. Более того, в проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики», вынесенном на референдум, который состоялся 11 декабря 2016 года предусмотрена норма, отменяющая срок давности для преступлений, связанных с экоцидом и с разработкой месторождения Кумтор.

Природные ресурсы представляют собой естественные, имеющиеся в природе экономические, производственные ресурсы в виде земли и земельных угодий, водных богатств, воздушного бассейна, полезных ископаемых, лесов, растительного и животного мира.

В настоящее время в науке все больше возрастает востребованность анализа роли и значения конституционного права в регулировании отношений права государственной собственности. При этом использование комплексного подхода, учитывающие результаты экономического и конституционно-правового анализа, позволяет раскрыть новые грани исследуемых явлений и наиболее полно и достоверно изучить регулирующее воздействие конституционного права на экономические отношения, а также оценить влияние рыночной экономики на становление и развитие основ конституционного строя, системы органов государственной власти, прав и свобод человека и гражданина, формы устройства нашего государства и, в целом, на процесс развития конституционного права.

Следует заметить, что право государственной собственности как комплексный правовой институт регулируется, прежде всего, нормами гражданского права. По мнению Гаджиева Г.А. «вне всякого сомнения, любое субъективное право, определяемое в гражданском праве как право собственности, является одновременно и субъективным конституционным правом собственности. Но можно ли утверждать обратное - что всякое конституционное право собственности совпадает с гражданско-правовым? Или же содержание конституционного субъективного права собственности шире понятия субъективного гражданского права»? [4, с.23].

Как известно, право государственной собственности, как и право частной собственности, является одним из важных институтов гражданского (частного) права. Право собственности в целом представляет собой совокупность правовых норм, входящих по отраслевой принадлежности в гражданское право, в такую его подотрасль как вещное право.

Относительно вопроса правовой системы высказал свое мнение С. С. Алексеев: «право собственности является подотраслью гражданского права, состоящей из нескольких институтов, в частности общих нормативных положений о праве собственности, предметных институтов, регулирующих формы и виды собственности, функциональных институтов, посвященных общей собственности, приобретению и прекращению права собственности, его защите» [5, с. 155]. В Гражданском кодексе Кыргызской Республики раздел 2 называется «Право собственности и другие вещные права» [6]. Данный раздел содержит главы об общих положениях, функциональные положения (приобретение и прекращение права собственности), предметные главы (право собственности на землю, жилые помещения, право хозяйственного ведения и оперативного управления) и т. д. Таким образом, с точки зрения действующего Гражданского кодекса Кыргызской Республики право собственности довольно четко находит свое отражение с определением его важных элементов.

Но следует заметить, что юридическая сущность института права государственной собственности проявляется во всей системе права Кыргызстана. Различные отрасли права воздействуют на отношения собственности по-разному в зависимости от особенностей своего предмета и метода правового регулирования. Поэтому вполне предсказуемо то, что в современной юридической науке имеет место проблема относимости норм права собственности к той или иной отрасли.

Отсюда следует, что существует мнение о конституционно-правовом, цивилистическом, хозяйственно-правовом, финансовом и т. д. элементах межотраслевого института права собственности. При этом необходимо в рамках данной научной статьи следует говорить прежде всего о сущности понятия права государственной собственности и его содержания.

В первую очередь, следует отметить, что институт права государственной собственности закрепляется конституционным правом, по-

скольку данная отрасль отражает важнейшие принципы права собственности. Другой особенностью конституционного права является то, что оно регулирует в рамках его правовых конструкций все важнейшие стороны, сферы общества. Поэтому при определении конституционного понятия собственности, необходимо заметить, что право собственности содержит в себе экономико-социальный смысл явления, и цивилистический, построенный на непротиворечивых логических конструкциях, предназначенных для использования, прежде всего, в судах при разрешении конфликтных ситуаций [7, с. 32].

Институт собственности закрепляется в конституциях государств. Это общее правило конституций нового времени. Как отмечает Л. А. Морозова, «закрепление права собственности на конституционном уровне свидетельствует о важности данного института, возведении его в ранг одного из основополагающих принципов строя, а также главного фундамента правового положения личности в обществе и государстве» [8, с. 21]. Таким образом, государственная власть рассматривает отношения собственности как объект конституционного регулирования. Государство детально регламентирует процессы приобретения, оборота и отчуждения объектов различных форм собственности, а также способы и порядок правовой защиты любой из форм и видов собственности. Н. А. Богданова отмечает, что все значимые субъекты конституционного права, так или иначе, проявляются через институт собственности. Народ связан с отношениями собственности через категории «общественное (национальное) достояние» [9, с. 59]. Государство управляет своей государственной собственностью. В государстве институт собственности проявляется в разграничении собственности на частную собственность и государственную собственность, а также муниципальную собственность [10, с. 105].

Итак, Конституция Кыргызской Республики содержит систему критериев, которые в своей совокупности дают достаточно полную правовую характеристику перспектив развития института права государственной собственности на природные ресурсы, а вместе с ним экологической политики Кыргызстана. Определение роли и правового статуса Кыргызстана в мировом экономическом и экологическом сообществе потребует необходимости укрепления конституционных гарантий права государ-

ственной собственности на природные ресурсы, степень защищенности которого повысит уровень доверия к экономике нашего государства, позволит обеспечить стабильность экономического роста и благосостояния экологической среды.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: принята референдумом 27 июня 2010 г (в редакции Закона Кырг. Респ. от 28 декабря 2016 года). // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». - <https://online.toktom.kg/NewsDivision/Division/1?page=0&size=15>. - Загл. с экрана.
2. Крассов О.И., Рюмина Р.Б. Право государственной собственности на природные ресурсы [Текст]: / О.И. Крассов, Р.Б. Рюмина.// Государство и право. 1995. - № 9. - с. 76-81.
3. Дорошенко, Е.Н. Конституционно-правовое регулирование экономических отношений: [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Е.Н. Дорошенко. - М., 2004. - С. 4.
4. Гаджиев, Г.А. Конституционные основы современного права собственности [Текст]: / Г.А. Гаджиев. // Журнал российского права, 2006. - С. 23.
5. Алексеев, С.С. Структура советского права.[Текст]:/С.С. Алексеев. - М.,1975.- С. 155.
6. Гражданский кодекс Кыргызской Республики. Часть 2. [Электронный ресурс]: // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». - <https://online.toktom.kg/NewsDivision/Division/1?page=0&size=15>. - Загл. с экрана.
7. Мазаев, В.Д. Понятие и конституционные принципы публичной собственности: Учебное пособие. [Текст]: / В.Д. Мазаев. - М.: Институт права и публичной политики. 2004. - С. 32.
8. Морозова, Л.А. Государство и собственность (Проблемы межотраслевого института) [Текст]: / Л.А. Морозова //Государство и право. 1996. - №12. - С. 21.
9. Богданова Н. А Система науки конституционного права. [Текст]: / Н.А. Богданова. - М., 2001. - С.59.
10. Гребенников, В.В. Институт права собственности в системе конституционно-правового регулирования рыночных отношений [Текст]: /В.В. Гребенников // Конституционный строй России. Выпуск 3.- М.,1996.- С. 105.

Рецензент: Кочкарова Э.А., доктор юридических наук, доцент КГЮА

УДК 342.4+341.231.14(575.2)

А.Нуридинова,
КМЮАнын конституциялык
жана муниципалдык укук
кафедрасынын ага окутуучусу

Нуридинова А.,
ст.преподаватель
кафедры конституционного
и муниципального права КГЮА

Nuridinova A.,
senior lecturer
of Department constitutional
and municipal law of the KSLA
mobile phone: +996 (556) 666111
e-mail: nurdinova3005@mail.ru

Т.Шакенов,
КМЮАнын конституциялык
жана муниципалдык укук
кафедрасынын окутуучусу

Шакенов Т.,
препод.кафедры конституционного
и муниципального права КГЮА

Shakenov T.,
lecturer of Department constitutional
and municipal law of the KSLA
mobile phone: +996 (556) 760460
e-mail: shtd_94@mail.ru

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА АДАМ ЖАНА ЖАРААНДЫ ЮРИДИКАЛЫК ЖАРДАМ МЕНЕН КАМСЫЗ КЫЛУУНУН КОНСТИТУЦИЯЛЫК ПРИНЦИПТЕРИ

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ЧЕЛОВЕКУ И ГРАЖДАНИНУ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

CONSTITUTIONAL PRINCIPLES OF PROVIDING LEGAL ASSISTANCE TO A PERSON AND A CITIZEN IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Аннотация: Макала адамдын жана жарандар үчүн квалификациялуу жардам көрсөтүү принципинин негизине арналган. Мыйзамдарды талдоо, конституциялык принциптеринин институтунун табиятын чагылдырган укуктук негиздерин карап чыгуу