

Необходимо детально проработать стратегию развития этого института пробации.

- провести анализ бюджетной составляющей исполнения наказаний в виде лишения свободы и альтернативных мер наказаний, и на уровне Правительства КР решить вопросы материально-технического и другого обеспечения службы пробации, особое внимание при этом обратить на обеспечение их работы в отдаленных и труднодоступных районах республики;

- разработать базовые программы обучения сотрудников службы пробации;

- внести на рассмотрение Правительства КР вопрос о выделении дополнительных штатных единиц для организуемой службы пробации, дополнительных зданий, помещений, транспортных средств и необходимой техники и оборудования для территориальных служб пробации;

- определить перечень организационных и других мероприятий по организации и развитию волонтерского движения в службе пробации в Кыргызской Республике.

Таким образом, многие принятые в данном направлении решения требуют дальнейшего совершенствования и развития.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Уголовно-исполнительный кодекс [Электронный ресурс]: закон Кырг.Респ от 31 января 2017 года № 17.// Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про».- Режим доступа: [https://www.toktom.kg/comp=main&m\\_t=1](https://www.toktom.kg/comp=main&m_t=1). Загл. с экрана.

2. Уголовный кодекс [Электронный ресурс]: закон Респ. Казахстан от 03.07.14 г. № 226-V (в ред. Законов РК от 21.01.19 г. № 217)// [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31575252#pos=13;-15](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575252#pos=13;-15)

3. О пробации [Электронный ресурс]; закон Кырг.Респ. от 24 февраля 2017 года № 34 //Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». - Режим доступа: [https://www.toktom.kg/comp=main&m\\_t=1](https://www.toktom.kg/comp=main&m_t=1). Загл. с экрана.

4. О порядке исполнения наказаний, не связанных с заключением под стражу, и пробации в Грузии [Электронный ресурс]: закон Грузии от 19 июня 2007 года № 4956-Ис. - Режим доступа: <https://www.matsne.gov.ge/> - Загл.с экрана.

5. Правовая политика Республики Казахстан [Электронный ресурс]: Концепция Респ. Казахстан на период с 2010 до 2020 года, Указ

Президента Респ. Казахстан № 858 от 24 августа 2009 // Казахстанская правда. - 2009. - 27 августа. - № 205-режим доступа: <https://tengrinews.kz/> - Загл. с экрана.

6. Жамулдинов, В.Н. Служба пробации в Республике Казахстан: опыт создания [Электронный ресурс]: / В.Н Жамулдинов. - Режим доступа: <https://www.zakon.kz/4690820-sluzhba-probaciai-v-respublike.html/28.04.2019/>. - Загл. с экрана.

7. Папсуевич, М. Организационная и правовая модель института пробации в Кыргызской Республике. Состояние и перспективы развития [Текст]: аналит. обзор /М. Папсуевич. - Б., 2015. - 22с.

8. Юрченко, Р.Н. О пробации [Электронный ресурс]: /Р.Н Юрченко. - Режим доступа: <https://tengrinews.kz/07.05.2019/>.- Загл. с экрана.

**Рецензент:** Бодобаев К.А., кандидат юридических наук и.о.профессора кафедры уголовно-исполнительного права и криминологии КГЮА

УДК: 343.2.01 (575.2)

**Бодобаев К.А.**

*КМЮАнын жазык-аткаруу укугу жана криминология кафедрасынын профессорунун милдетин аткаруучу, ю.и.к.*

**Бодобаев К.А.**

*и.о. профессора кафедры уголовно-исполнительного права и криминологии КГЮА, к.ю.н.*

**Bodobaev K.A.**

*acting professor of Criminal Executive Law and criminology department of KSLA, c.l.s.*

#### ПРОБАЦИЯНЫН МЫЙЗАМДАРДА КАРАЛГАН ОЗГОЧОЛУКТОРУ

#### ОСОБЕННОСТИ ПРОБАЦИИ ПРЕДУСМОТРЕННОЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ

#### PECULIARITIES OF PROBATION BY THE PROVIDED LEGISLATION

**Аннотация:** Бул макалада пробация органынын түшүнүгү, анын максаттары,

түрлөрү жана пробація чөйрөсүндөгү мыйзам-дарда каралган өзгөчөлүктөрү изилденет.

**Аннотация:** В статье анализируются вопросы понятие органа пробації, цели, виды пробації и особенности пробації предусмотренной законодательством.

**Annotation:** The article analyzes the issues of the concept of a probation body, goals, types of probation and the characteristics of probation provided by law.

**Негизги создор:** пробація; пробація органы; пробаціянын максаттары; пробаціянын түзүмү; сотко чейинки пробація; аткаруу пробаціясы; пенитенциардык пробація; постпенитенциардык пробація; ювенальдык пробація.

**Ключевые слова:** пробація; орган пробації; цель пробації; система пробації; досудебная пробація; исполнительная пробація; пенитенциарная пробація; пенитенциардан кийинки пробація; ювенальная пробація.

**Keywords:** probation; probation body; probation goal; probation system; pre-trial probation; executive probation; penitentiary probation; after penitentiary probation; juvenile probation.

Уголовная политика КР постепенно развивается по пути гуманизации. Свидетельством тому является вступление в силу ряд законов с 1 января 2019 г., таких как, УК [1], УПК [2], УИК [3], Закона КР «О пробації» [4] и др. В указанных законах содержатся нормы позволяющей применить меры пробаціонного надзора к клиентам пробації, с целью его исправления, ресоциализации и предупреждение совершения новых правонарушений.

Вышеуказанных нормативных актах КР содержатся некоторые особенности пробації:

Во-первых, в Законе КР «О пробації» (п.4 ч.1 ст.3) раскрывается понятие органа пробації, как уполномоченного государственного органа, осуществляющий исполнение уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества, и принудительных мер уголовно-правового воздействия, надзор за лицами, условно-досрочно освобожденными из исправительных учреждений, с выполнением социально-правовых функций.

В связи с этим образованы органы пробації на базе уголовно-исполнительной инспекции Государственной службы исполнения наказаний КР. С 1 января 2020 г., орган пробації предполагается передать в Министерство юстиции КР.

Во-вторых, целями пробації являются обеспечение безопасности общества и государства, исправления, предупреждение правонарушений и ресоциализация клиентов пробації. Следует отметить, что и в новом УК КР (ч.2 ст.63), которое также вступил в силу с 1 января сего года, «ресоциализация» указывается как одна из целей наказания. Под ресоциализацией понимается «процесс восстановления социальных связей клиента пробації, способствующих его позитивной интеграции в общество...» [4, ст.3 п.6.]. До этого в основном соответствующие органы контролировали поведения клиентов, то теперь новому органу возлагается также задача позитивно интегрировать клиентов пробації в общество, чтобы они без каких-либо трудностей и препятствий возвращались в нормальной жизни, не нарушая установленные правила общества и нормы нормативных актов, принятых уполномоченными органами и должностными лицами. Если раньше примерно до 40 процентов, осужденных после освобождения совершали повторные преступления, то теперь прогнозируется, что этот показатель будет существенно снижено. С другой стороны, широкое применение альтернативных наказаний, не связанной с лишением свободы позволяет сохранить имеющиеся у осужденного связи с семьей, родственниками, коллегами по работе и др., оградить его от отрицательного влияния со стороны ранее судимых и опасных преступников, отбывающих наказание в исправительных учреждениях.

В-третьих, одним из условий применение судом пробаціонного надзора является согласие самого осужденного. Согласно ч.1 ст.83 УК КР, суд при назначении наказания в виде лишения свободы на срок не более пяти лет (менее тяжкие преступления), учитывая тяжесть и общественную опасность преступления, личность виновного (например, первый раз привлекается к уголовной ответственности, признал вину, возместил причиненный ущерб и др.), его письменного согласие на применение пробаціонного надзора, а также другие обстоятельства дела (например, учитывается доклад органа пробації), приходит к выводу о возможности исправления осужденного без отбывания наказания, может принять решение об освобождении его от отбывания наказания с применением пробаціонного надзора.

Кроме того, суд при назначении пробаціонного надзора может учитывать и мнение потерпевшего. Если, например, потерпевший

выступил, что подсудимый не возместил причиненный вред и не признает вину частично, тогда как доказано его вина материалами досудебного производства и при судебном разбирательстве, то суд учитывая это обстоятельство может отказать в освобождении от наказания с применением probation, но может и применить probationный надзор.

В-четвертых, предусматриваются следующие виды probation: 1) досудебная probation; 2) исполнительная probation; 3) пенитенциарная probation; 4) постпенитенциарная probation.

*Досудебная probation* применяется по УК КР в отношении осужденных к лишению свободы на срок не более пяти лет, учитывая тяжесть преступления, личность виновного, его согласие на применение probationного надзора, а также другие обстоятельства дела [1, ст.83 ч.1]. Судом также учитывается probationный доклад составленной органом probation, где отражаются социально-психологический портрет обвиняемого на основе исследования его личности, социально-бытовых условий и иных обстоятельств, способствовавших совершению преступления, и выводов о возможности (невозможности) применения probationного надзора [2, п.29, ч.1 ст.5].

Probationный надзор устанавливается на срок от одного года до трех лет. Точный срок probation определяется судом на основании выше рассмотренных обстоятельств, изложенных в пункте третьей.

Probationный надзор применяется к лицам, осужденным за менее тяжкие преступления, не применяется к лицам, осужденным за тяжкие или особо тяжкие преступления, иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также к лицам, совершившим посягательство на половую неприкосновенность несовершеннолетнего.

*Исполнительная probation* применяется в отношении осужденных к наказаниям без изоляции от общества, например, общественных работ; лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; исправительных работ; ограничения свободы.

Исполнительная probation осуществляется путем контроля и надзора за их поведением и выполнением осужденными возложенных на них обязанностей, а также содействием им в выходе из трудной жизненной ситуации, на основании индивидуальных программ оказания

социально-правовой помощи и планов probationного надзора.

*Пенитенциарная probation* по УИК КР применяется к осужденным отбывающим наказания в виде лишения свободы, если осталось последний год срока наказания или подходит срок к условно-досрочному освобождению, с целью подготовит их к освобождению из исправительных учреждений.

При подготовке лиц к освобождению проводится работа по их социальной адаптации и принимаются меры по восстановлению утраченных документов и установлению связей с различными государственными органами (образовательными, медицинскими и другими учреждениями) и с некоммерческими организациями, предоставляющими услуги лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

*Постпенитенциарная probation* применяется к лицам, условно-досрочно освобожденным из исправительных учреждений. В отношении них продолжают работы по оказанию социальной поддержки с целью их ресоциализации проводившиеся в исправительных учреждениях.

В-пятых, по Закону КР «О probation» (п.9 ч.1 ст.3) к системе probation относятся государственные органы (например, медицинские, образовательные учреждения и др.), органы местного самоуправления, неправительственные организации и граждане вовлеченных к probation.

Например, местные государственные администрации координируют деятельность систему probation на местном уровне. С этой целью создаются советы по probation. Совет по probation возглавляет глава местной государственной администрации.

Органы местного самоуправления должны оказывать содействие органам probation в решении задач по исправлению и ресоциализации клиентов probation. При органах местного самоуправления могут создаваться реабилитационные центры (социальные общежития) для клиентов probation.

Для урегулирования споров (конфликтов) между клиентом probation и потерпевшим привлекаются специалисты – медиаторы, на добровольных началах привлекаются общественность и волонтеры.

В-шестых, в Законе КР «О probation» содержатся формы содействие клиентам probation при ресоциализации и выходе из трудной жизненной ситуации (ст.16); при оказании со-

циально-правовой и психологической помощи (ст.18); при содействии в трудоустройстве (ст.19); при направлении в реабилитационные центры (ст.20), социальные учреждения для пожилых граждан и инвалидов (ст.21); при оказании содействия в получении образования (ст.22), юридической помощи (ст.23), медицинских услуг (ст.27); при восстановлении утраченных прав и оказание помощи в получении необходимых документов (ст.24) и др.

В-седьмых, в Законе КР «О пробации» (ст.35) содержится особенности ювенальной пробации и указывается, что формы пробации применяются в отношении несовершеннолетних с соблюдением следующих принципов ювенальной пробации:

1) обязательность участия в ювенальной пробации родителей, лиц, их замещающих, законных представителей, опекунов, попечителей, уполномоченных государственных органов по защите детей и общественности;

2) психолого-педагогический подход к проводимым с несовершеннолетними мероприятиям, привлечение соответствующих специалистов (педагогов, психологов);

3) специализация органов пробации (должностных лиц) в работе с несовершеннолетними, т.е. ювенальная пробация должна проводиться специализированным органом пробации или должностными лицами, которые имеют специальные навыки и знания по работе с несовершеннолетними.

4) проведение мероприятий плана и программы в отношении несовершеннолетних клиентов пробации отдельно от других клиентов пробации, т.е. строго должно соблюдаться при работе с такими категориями клиентов принцип индивидуализации пробационной работы.

5) обеспечение доступа к предоставляемым социально-правовым услугам.

Вместе с тем, имеются коллизии и недостатки в вышеуказанных законодательствах КР в сфере пробации:

1. В Законе КР «О пробации» (ст.9) досудебная пробация выделяется как отдельный вид пробации, тогда как на данном этапе решение суда не принято, еще не ясно будет ли вынесен обвинительный приговор и освобождение от наказания с применением пробационного надзора. Поэтому, нет необходимости выделять досудебную пробацию как отдельного вида пробации.

2. В законе лица, подпадающие под пробационный надзор называются «клиентами».

Органы пробации называя их «клиентами», не будет ли порождать у них «потребительскую психологию», без того у которых предостаточно, будут думать, что они «клиенты» и могут потребовать об оказании некоторой услуги. Например, в Грузии их называют «пробационеры», чем назвать их «клиентами», может лучше назвать – «пробационеры».

3. В УК [1, ч.3 ст.83] указывается, что исчисление срока пробационного надзора начинается со дня вступления приговора суда в законную силу. В то же время в УИК (п.1 ч.1 ст.166) указывается, что срок пробационного надзора исчисляется со дня постановки осужденного на учет в органах пробации. Необходимо устранить создавшейся коллизий путем внесением изменений и дополнений в кодексы. В УК (п.1 ч.1 ст.84) указывается, что осужденный в отношении которого установлен пробационный надзор, обязан явиться в орган пробации по месту жительства в течение десяти дней с момента вступления приговора суда в законную силу. Следовательно, на основании этого положение должны вноситься изменения в УК КР, в частности к ч.3 ст.83.

4. Согласно ч.2 ст.83 УК КР предусматривается, что суд при назначении пробационного надзора может учитывать мнение потерпевшего, если он есть. Следовательно, по смыслу закона, независимо от мнение потерпевшего суд может применить пробационный надзор, но и отказать в освобождении от наказания с применением пробации. Однако следует отметить, что отрицательное мнение потерпевшего должно быть основанием отказа в применении пробации. Если не учитывать мнение потерпевшего, то в последствии это может привести более тяжким последствиям. Поэтому ч.2 ст.83 УК КР следует формулировать в следующей редакции: «Суд при назначении пробационного надзора учитывает мнение потерпевшего. При отрицательном мнении потерпевшего освобождение от наказания с применением пробационного надзора не применяется».

5. Согласно ч.1 ст.83 УК КР для применение пробационного надзора требуется согласия обвиняемого, которое не предусматривается в Законе КР «О пробации», например, в ч.4 ст.9, какие сведения подлежат сбору для принятие объективного решение. Считаю, что при подготовке пробационного доклада к делу должно быть приобщено письменное согласие

клиента на применении в отношении его пробационного надзора.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:**

1. Уголовный кодекс [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 1 января 2019 г. - Режим доступа: minjust.gov.kg. - Загл. с экрана.
2. Уголовно-процессуальный кодекс [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 1 января 2019 г. [Электронный ресурс]: - Режим доступа: minjust.gov.kg. - Загл. с экрана.
3. Уголовно-исполнительный кодекс [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 1 января 2019 г. - Режим доступа: minjust.gov.kg. - Загл. с экрана.
4. О пробации [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 1 января 2019 г. - Режим доступа: minjust.gov.kg. - Загл. с экрана.

**Рецензент:** Кочкарова Э.А., доктор юридических наук, доцент КГЮА

УДК 343.9 (575.2)

**Бульба А.В.,**  
*жазык процесси жана прокурордук*  
*көзөмөл кафедрасынын*  
*окутуучусу КМЮА*  
**Бульба А.В.,**  
*преподаватель кафедры*  
*уголовного процесса*  
*и прокурорского надзора КГЮА*  
**Bulba A.V.,**  
*Lectures of the Department of Criminal*  
*procces and prosecutor's supervision KSAL*  
*моб.тел: +996 (556) 730753*  
*e-mail: slonimish3107@mail.ru*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН  
 КЫЛМЫШТУУЛУК МЕНЕН  
 КҮРӨШҮҮДӨГҮ КООРДИНАЦИЯЛЫК  
 ЖӨНГӨ САЛУУНУН ӨЗГӨЧӨЛҮГҮ**

**ОСОБЕННОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО  
 РЕГУЛИРОВАНИЯ  
 КООРДИНАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
 ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ  
 В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**FEATURES OF LEGISLATIVE  
 REGULATION OF COORDINATION  
 ACTIVITIES IN THE FIGHT AGAINST  
 IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

**Аннотация:** Бул берине Кыргыз Республикасынын укук коорго органдарынын кылмыштуулук менен курошуудогу координациялык жонго салуудагы мыйзамченемдуулуктун озгочолугуно арналган. Макалa колдонуудагы мыйзамдарына жана жемкорлук боюнча жобонун талдоо жасады. Прокуратура милдеттерин мыйзамдык жонго салуунун макулдашуу жоктугу Кыргыз Республикасынын "Кыргыз Республикасынын прокуратурасы жөнүндө" Кыргыз Республикасынын мыйзамына тиешелүү өзгөртүүлөрдү кабыл алуу зарыл.

**Аннотация:** Статья посвящена особенностям законодательного регулирования координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью в Кыргызской Республике. В статье сделан анализ действующего законодательства и ведомственных правовых актов по координации. Недостаточность законодательного регулирования координационной функции прокуратуры вызывает потребность внесения соответствующих дополнений в Закон «О прокуратуре Кыргызской Республики».

**Annotation:** This article is devoted to the peculiarities of legislative regulation of the coordination activities of law enforcement agencies in the fight against crime in Kyrgyz Republic. The analysis of the existing legislation and official legal instruments concerning the coordination on fight against crime by General Prosecution is examined in this article. Insufficient legal regulations in this issue required the introduction of relevant amendments into Act on General Prosecution of the Kyrgyz Republic.

**Негизги сөздөр:** координация; прокуратура; мыйзам; милдеттери; тартип; преступность, укук коргоо органдарына.

**Ключевые слова:** координация; прокуратура; закон; функции; приказ; преступность, правоохранительный орган.

**Keywords:** coordination; prosecutor; law, functions; order; crime; law enforcement agency.

Вопросы координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью в каждой из стран Содружества Независимых Государств национальным законодательством урегулированы почти одинаково, за исключением некоторых моментов. В некоторых из них она закреплена среди основных направлений деятельности (функций) прокуратуры в законах о прокуратуре этих стран.