

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Мальгин, В.А., Скоробогатов, А.В., Крамин, Т.В. Государственно-частное партнерство в образовании: сущность, тенденции социальная ответственность [Текст]: монография /В.А. Мальгин, А.В. Скоробогатов, Т.В. Крамин. - Казань: Институт экономики, управления и права, 2013. - 221с.

2. Об утверждении Программы развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2016-2021 годы [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Кырг. Респ. от от 16 июня 2016 года № 327. - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98559>. - Загл. с экрана.

3. Статистика ВУЗов и других образовательных учреждений Министерства образования за 2018 год [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <http://edu.gov.kg/ru/high-education/universities/>. - Загл. с экрана.

4. Samson John Mgaiwa, Japhace Poncian Public-private partnership in higher education provision in Tanzania implications for access to and quality of education [Текст]: Samson John Mgaiwa, Japhace Poncian. - Bandung: Journal of the Global South, 24 November 2016. - 102 p.

5. Государственно-частное партнерство как механизм финансирования инфраструктуры высших учебных заведений Казахстана [Электронный ресурс]: //Вестник КазНУ. 2014. - №1. - Режим доступа: <https://articlekz.com/article/20217>. - Загл. с экрана.

6. Статистика уровня грамотности учащихся в Кыргызстане PISA-2006 и PISA - 2009 г. [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <http://bilim.akipress.org/ru/news:1429880>. - Загл. с экрана.

7. Public private partnership. THE Discussion Paper Discussion Paper Series No. 3/2016. [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <http://www.headfoundation.org/papers>. - Загл. с экрана.

8. Об образовании [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 30 апреля 2003 года № 92. // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». - Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. - Загл. с экрана.

9. О государственно-частном партнерстве [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 22 февраля 2012 года № 7 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». <https://online.toktom.kg/Toktom/111251->

5?documentFtsExpr=закон%200% - Загл. с экрана.

Рецензент: Орозалиева А.С., доктор экономических наук., и.о.профессора КГЮА

УДК 349.3:368(575.2)

Байышов Н.Б.,
КМЮАнын жарандык жана үй-бүлө кафедрасынын ага окутуучусу
Байышов Н.Б.,
старший преподаватель кафедры гражданского и семейного права КГЮА
Baiyshov N. B.,
Senior lecturer of the department civil and Family Law of the KSLA
моб.тел: +996 (705) 138111
e-mail: nurbekbaiyshov@gmail.com

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ КАМСЫЗДАНДЫРУУ МЫЙЗАМДАРЫН БУЗУУ БОЮНЧА ЖООПКЕРЧИЛИКТИН СУРООСУ БОЮНЧА

К ВОПРОСУ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СТРАХОВАНИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

ON THE ISSUE OF LIABILITY FOR VIOLATION OF LEGISLATION ON INSURANCE IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Аннотация: Макалада, автор Кыргыз Республикасындагы камсыздандыруу жөнүндө мыйзамдарды бузгандыгы үчүн жоопкерчиликтин жалпы жоболорун изилдейт. Камсыздандыруу чөйрөсүндөгү административдик жоопкерчиликтин маани-маңызы бул ыйгарым укукутуу мамлекеттик орган тарабынан ченемдик административдик укукундагы көрсөтүлгөн административдик укук-санкцияларын жеке жана юридикалык жактарга карата колдонуусу болуп аталат.

Аннотация: В статье автором рассматриваются общие положения административной ответственности за нарушение страхового законодательства в Кыргызской Республике. Сущность административной ответственности в сфере страхования выражается в применении полномочным государственным органом, предусмотренных дей-

ствующими нормами административного права конкретных административно-правовых санкций к физическим и юридическим лицам, виновным в совершении - административного правонарушения.

Annotation: *In this article the author considers general provisions of administrative responsibility for violation of insurance legislation in the Kyrgyz Republic. The essence of administrative responsibility in the field of insurance is expressed in the application of an authorized state body (official) in accordance with the applicable norms of administrative law of specific administrative and legal sanctions to individuals and legal entities guilty of committing a special offense in the insurance sphere - administrative law.*

Негизги сөздөр: камсыздандыруу ишмердиги; жоопкерчилик; административдик укук бузуу; административдик иштраф; камсыздандыруучу; камсыздандыруучу; камсыздандыруу окуя; лицензиялоо.

Ключевые слова: страховая деятельность; ответственность; административное правонарушение; административный штраф; страхователь; страховщик; страховой случай; лицензирование.

Keywords: *insurance activity; responsibility; administrative violation; administrative penalty; insurer; insurer; insured event; licensing.*

Принятие Конституции Кыргызской Республики, устанавливающая свободу ведения предпринимательской деятельности, создала условия для развития финансово-правовой системы [1].

Страховая деятельность и ее институты в Кыргызской Республике является важным экономическим составляющим для развития промышленности, туризма, сельского хозяйства, привлечения инвестиций, медицины, транспортной системы, а также для защиты имущественных и личных интересов граждан и юридических лиц.

Страхование как финансово-экономический и гражданско-правовой институт позволяет осуществление предпринимательской деятельности с обеспечением защиты от нежелательных последствий, за счет фондов формируемых страховыми и перестраховочными организациями из внесенных страховых сумм.

Значение страхования в современном обществе возрастает, в связи с ростом рисков стихийных бедствий, болезней и несчастных

случаев, дорожно-транспортных происшествий, увеличением финансовых рисков как банкротство, обвал котировок на фондовой бирже, инфляция денежных средств и ценных бумаг, привилеченных в качестве инвестиций и т.д. Его актуальность на современном этапе подтверждается и высказываниями великих известных личностей, к примеру по мнению Генри Форда: *“Нью-Йорк создан не людьми, а страховщиками... Без страхования не было бы небоскребов, ведь ни один рабочий не согласился бы работать на высоте, подвергнув свою жизнь опасности и оставив свою семью без пропитания; без страхования, ни один капиталист не инвестировал бы миллионы в такой тип зданий, так как не потушенный сигаретный окурок может превратить здание в пепел; без страхования не ездили бы машины по дорогам. Даже с “Фордом” хороший водитель осознает, что в любой момент может переехать пешехода”* [2].

Анализ страхового рынка за 2018 год установил, что за 2018 год в Кыргызской Республике осуществляли деятельность 22 страховых организаций. Наблюдается увеличение валового дохода страховых компаний за 2018 год, в совокупности страховые компании заработали 1 млрд. 329, 4млн. сомов, увеличившись на 6,4 процента чем в 2017 году (79,8 млн. сомов). В свою очередь расходы страховых компаний увеличились на 3 процента (33,9 млн. сомов), что составляет 1 млрд. 151,8 млн. сомов. Прибыль страховых компаний за 2018 год составила в сумме 177,6 млн. сомов. Количество заключенных договоров страхования за 2018 год составляет 372 тыс. договоров, больше чем на двести тысяч за 2017 год [3].

Наибольшее количество договоров заключено по добровольному страхованию (72,7 процента от общего числа заключенных договоров или 270,8 тыс. единиц). При этом, по сравнению с 2017 годом их количество возросло в 2,6 раза, или на 165,1 тыс. договоров. С принятием ряда законодательных актов об обязательном страховании, отмечается увеличение количества заключенных договоров обязательного страхования. По сравнению с 2017 годом их общее количество увеличилось более чем на половину, или на 35 тыс. единиц, и составило 101,8 тыс. договоров (при этом, в 2016 году их количество составляло 11,6 тыс.) [3].

Больше всего заключенных договоров наблюдается по добровольным видам страхо-

вания: личное страхование, имущественное страхование, страхование ответственности.

Увеличение заключенных договоров страхования связано с принятием нормативных правовых актов по обязательным видам страхования [4, 5].

Однако даже при таких преимуществах страхования, в процессе организации страхования могут возникать разного рода нарушения страхового законодательства участниками страховых правоотношений. Наиболее распространенными нарушениями страхового законодательства является введение страховой деятельности без разрешения (лицензии), подделка страховых полисов, незаконная уступка права и требования при суброгации, страховое мошенничество со стороны страхователей и т.д. И в этом отношении государство является заинтересованным для минимизации рисков нарушения страхового законодательства, путем административно-правового регулирования организации страхования, а также повышения правового сознания граждан, предупреждение и пресечение нарушений страхового законодательства Кыргызской Республики.

Одной из распространенных мер по пресечению страховых нарушений являются меры административной ответственности. Административная ответственность представляет собой вид юридической ответственности с применением мер административно-правового принуждения уполномоченным на то органом за совершение административного правонарушения.

В соответствии со ст. 26 Закона КР “Об организации страхования в Кыргызской Республике” [6] уполномоченным государственным органом в сфере регулирования и надзора за страховой деятельностью является Государственная служба регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики, которая вправе:

- 1) получать от страховщиков установленную отчетность о страховой деятельности, информацию об их финансовом положении;
- 2) производить проверки соблюдения страховщиками законодательства Кыргызской Республики о страховании и достоверности представляемой ими отчетности;
- 3) проводить инспектирование деятельности страховых организаций в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

4) при выявлении нарушений страховыми организациями требований законодательства, регулирующего порядок осуществления страховой деятельности, давать страховщикам предписания по их устранению, а в случае невыполнения предписаний - приостанавливать действие лицензий этих страховщиков до устранения выявленных нарушений;

5) участвовать в процессе ликвидации страховой организации в случае ее неплатежеспособности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о банкротстве.

До введения действия Кодекса КР “О нарушениях” [7] вопросы административной ответственности регламентировались Кодексом КР “Об административной ответственности” от 4 августа 1998 года № 114 [8]. Однако в связи с вступлением в законную силу Кодекса “О нарушениях” Кодекс Кыргызской Республики “Об административной ответственности” утратил силу.

Кодексом КР “Об административной ответственности” от 4 августа 1998 года № 114. определялись следующие виды административных правонарушений в сфере страхования:

- 1) Несоблюдение требований по обязательному страхованию гражданско-правовой ответственности перевозчиков опасных грузов или пассажиров;
- 2) Занятие аудиторской, лотерейной, страховой деятельностью, деятельностью негосударственного пенсионного фонда, компании, управляющей пенсионными активами, без разрешительных документов;
- 3) Занятие аудиторской, лотерейной, страховой деятельностью, деятельностью негосударственного пенсионного фонда, компании, управляющей пенсионными активами, с нарушением правил и требований лицензируемой и иной формы на право совершения действий деятельности;
- 4) Представление недостоверной информации;
- 5) Воспрепятствование деятельности должностных лиц государственных органов, осуществляющих контроль за аудиторской, лотерейной, страховой деятельностью, деятельностью негосударственных пенсионных фондов, компаний, управляющих пенсионными активами.

Однако введенные в действие Кодекс КР “О нарушениях” и Кодекс КР “О проступках” [9] не содержат вышеуказанных составов административных правонарушений. Также по

мнению авторов, разработанные кодексы имеют уголовно-правовую направленность и относятся к отрасли уголовного права. Исходя из этого возникают вопросы, как теперь будет регулирование и привлечение к ответственности за такие правонарушения. В связи с этим вопросы административной ответственности приобретают актуальность, так как административная ответственность устанавливалась за правонарушения утратившим силу Кодексом КР “Об административной ответственности” [8] в связи с принятием новых кодексов и реформой уголовного законодательства, в частности принятие нового Кодекса “О нарушениях” [7] обусловило исключение административной ответственности как вида юридической ответственности в Кыргызской Республике.

Исходя из этого, вышеуказанные обстоятельства определяют совершенствование административно-правовых основ и механизмов регулирования страховой деятельности для эффективной защиты прав и законных интересов граждан и государства. В связи с этим возникает необходимость в решении вышеуказанных задач и внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты для эффективного развития страховой системы Кыргызской Республики.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: принята референдумом (всенарод. голосованием) 27 июня 2010 г. (в редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года N 218). - Режим доступа: http://www.gov.kg/?page_id=263&lang=ru - Загл. с экрана.

2. Великие люди о страховании [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <https://xn-24-9kcmfa9gb8c.xn-p1ai/velikie-lyudi-o-strahovani/13.05.19/> - Загл. с экрана.

3. В 2018 году наблюдался рост доходов страховых компаний Кыргызстана [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <https://knews.kg/2019/04/18/v-2018-godu-nablyudalsya-rost-dohodov-strahovyh-kompanij-kyrgyzstana/13.05.2019/> - Загл. с экрана.

4. Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 24 июля 2015 года № 192 (В редакции Закона Кырг. Респ. от 2 августа 2016 года № 161) - Режим доступа:

<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111236>. - Загл. с экрана.

5. Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 31 июля 2015 года № 209) - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111253>. - Загл. с экрана.

6. Об организации страхования в Кыргызской Республике [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. (в ред. Законов Кырг. Респ. от 30 декабря 1998 года N 160, 17 октября 2008 года N 221, 15 июля 2009 года N 216, 10 октября 2012 года N 170 - Режим доступа: http://www.fsa.kg/?page_id=1496. - Загл. с экрана.

7. О нарушениях [Электронный ресурс] закон Кырг. Респ. от 13 апреля 2017 года № 58 (Вводится в действие с 1 января 2019 года). - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111565?cl=ru-ru>. - Загл. с экрана.

8. Об административной ответственности [Электронный ресурс] закон Кырг. Респ. от 4 августа 1998 года N 114 (в ред. законов Кырг. Респ. от 19 февраля 2018 года N 24). - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/6?cl=ru-ru>. - Загл. с экрана.

9. О проступках [Электронный ресурс] закон Кырг. Респ. от 1 февраля 2017 года № 18 (вводится в действие Законом КР от 24 января 2017 года N 10 с 1 января 2019 года). - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111529>. - Загл. с экрана.

10. Новый Уголовный Кодекс. Путь к гуманизации или возможность для коррупции [Электронный ресурс]: - Режим доступа: https://24.kg/obschestvo/104812_novyiy_ugolovnyiy_kodeks_put_kgumanizatsii_ili_vozmojnost_dlya_korruptsii/ 13.05.19/ - Загл. с экрана.

Рецензент: Джумалиев Д.С., кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права КГЮА