

Абдылдаева Ш.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В статье отмечены основные проблемы фискальной политики Кыргызской Республики. Рассмотрена динамика изменения соотношения суммы бюджетных поступлений от обязательных платежей бизнеса, налоговая нагрузка по отраслям экономики.

Ключевые слова: *Налоги, налоговая система, фискальная политика, налоговая нагрузка, налоговое бремя.*

Налоги являются неотъемлемой частью налоговой системы и выступают основным источником доходов бюджетной системы, включая бюджеты всех уровней и, следовательно, решающим фактором в создании финансовой базы, необходимой для выполнения социально-экономических и других задач государства. С помощью налогов определяются взаимоотношения предпринимателей, предприятий всех форм собственности с государственными и местными бюджетами, с банками, а также с вышестоящими организациями. При помощи налогов регулируется внешнеэкономическая деятельность, включая привлечение иностранных инвестиций, формируется хозрасчетный доход и прибыль предприятия. Именно поэтому так важно правильное построение и четкое функционирование налоговой системы Кыргызской Республики.

Система налогообложения в Кыргызской Республике была введена в действие сначала 1992 года. К нормативным правовым актам, устанавливающим нормы, регулирующие налоговые правоотношения относятся Конституция Кыргызской Республики, Налоговый кодекс Кыргызской Республики, законы, постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и его палат, указы Президента Кыргызской Республики, постановления Правительства Кыргызской Республики, а также акты Министерства финансов Кыргызской Республики, решения местных государственных администраций и органов местного самоуправления, которые носят общеобразовательный характер. С июля 1996 года был введен Налоговый кодекс Кыргызской Республики, который является основным законом в системе нормативно-правовых актов, регулирующих налогообложения в республике.

Налоговая система стран с переходной экономикой, в частности, Кыргызской Республики формировалась в сложных условиях. Так, спад производства обострил проблему мобилизации доходов в государственный бюджет; хаотически осуществленная приватизация лишила государство важнейших источников финансовых накоплений; рост внешней задолженности вынудил власти сделать упор в политике налогообложения на достижение, главным образом, фискальных целей.

Система налогов и сборов служит инструментом экономического воздействия на общественное производство, его структуру и динамику, размещение, ускорение научно-технического прогресса. Налогами можно стимулировать или, наоборот, ограничивать деловую активность, а, следовательно, развитие тех или иных отраслей предпринимательской деятельности. Можно создать предпосылки для снижения издержек производства и обращения частных предприятий, для повышения конкурентоспособности национальных

предприятий на мировом рынке. С помощью налогов можно проводить протекционистскую экономическую политику или обеспечить свободу товарному рынку. Налоги создают основную часть доходов государственного и местных бюджетов, давая возможность финансового воздействия на экономику через расходную часть.

Госчиновники считают, что налоги должны платить все и по той шкале, которая установлена кодексом, предприниматели уверены, что налоговое бремя должно быть оптимальным, дабы избежать перекоса в ту или иную сторону. Наша беда в том, что налоги платят не все, особенно избранные предпочитают с государством не всегда делиться [1].

Главным критерием эффективности налоговой системы в современных условиях может служить уровень налоговой нагрузки на различные субъекты хозяйствования. Основные требования к способу определения показателя налоговой нагрузки обусловлены необходимостью отображения уровня нагрузки, как на юридических, так и на физических лиц, а также структуры всех обязательных платежей, выплачиваемых субъектами налогообложения.

В мировой практике коэффициент налоговой нагрузки или соотношение общих налоговых поступлений и ВВП как макроэкономический показатель имеет принципиально важное значение и может быть использован для определения оптимальных пределов налогообложения. Сформулирована гипотеза о том, что примерно 25-процентное соотношение налоговых поступлений к ВВП представляет собой некий предел, превышение которого, скорее всего, принесет определенный ущерб экономике.

Динамика изменения соотношения суммы бюджетных поступлений от обязательных платежей бизнеса, включая налоговые поступления, социальные отчисления и отдельные неналоговые доходы, и ВВП за период, начиная с 2000 года, представлена в нижеследующей диаграмме.

Налоговое бремя (% к ВВП)

Как видно из диаграммы, соотношение бюджетных поступлений к ВВП с 2000 года по 2007 год имело четкую и стабильную тенденцию ежегодного повышения и к 2007 году составило 24,4% к ВВП. Однако, в 2008-2010 годы соотношение таких поступлений к ВВП незначительно снизилось, при этом в дальнейшем наблюдается его повышение с опережающим ростом. Снижение объема поступления в 2008-2010 годы было связано с влиянием последствий мирового кризиса 2008г., а так же внутренней политической нестабильностью. Рост налоговой нагрузки стабилизировался в предыдущие два года и составил в 2013 году 26,8% в среднем по экономике в целом. Это означает, что максимум для налоговой нагрузки, который определен на основе эмпирического мирового опыта, достигнут, и даже превышен в республике. Поэтому в предстоящем периоде не предполагается рассматривать повышение или введение новых видов обязательных платежей, включая налоги, повышение доходов бюджета должен достигаться только за счет расширения налогового поля на основе применения более совершенных методов их администрирования. Учитывая, что ставки налогов, установленные в стране, уже на сегодняшний день минимальны, очевидно, что снижение общей налоговой нагрузки может

быть достигнуто только за счет пересмотра и постепенного понижения ставки социальных отчислений.

По-прежнему, несмотря на предпринятые в предыдущие годы усилия, достаточно высокая налоговая нагрузка усугубляется неравномерностью ее распределения по отраслям и секторам экономики. В 2013 году показатели налоговой нагрузки по основным секторам экономики (без учета налогов на импорт и отчислений в социальный фонд) были следующими.

Налоговая нагрузка по отраслям экономики

	2013				
	Структура ВВП	<i>в % к итогу</i>	Налоговые поступления (*)	<i>в % к общим налогам</i>	Налоговая нагрузка
Всего	350,028.4		35,885.3		
Промышленность	56,323.6	16.1	12,299.8	34.3	21.8%
Сельское хозяйство	53,156.5	15.2	653.7	1.8	1.2%
Строительство	23,644.5	6.8	1,820.2	5.1	7.7%
Услуги	166,666.9	47.6	21,111.6	58.8	12.7%
Налоги на продукты и импорт	50,236.9	14.4			

(*) не включает налоги на импорт и социальные отчисления

Самая большая нагрузка приходится на промышленный сектор 21.8%, в то время как в секторе сельского хозяйства налоговая нагрузка составляет всего 1.2%, в связи с тем, что данный сектор экономики практически освобожден от налогов за исключением налогов на землю и имущество.

Сектор услуг занимает основную долю в ВВП страны, поступления налогов от данного сектора так же составляют существенную долю налоговых поступлений, однако налоговая нагрузка в данном секторе значительно уступает налоговой нагрузке промышленного сектора и составляет всего 12.7%.

Необходимо признать, что в настоящее время не представляется возможным реально оценивать доходы хозяйствующих субъектов для целей налогообложения по причине отсутствия исчерпывающей информации об объемах финансовых и товарных потоков. В этой связи наряду с преобразованиями структурного характера необходимо обратить особое внимание на повышение качества сбора информации, необходимой для повышения эффективности фискального администрирования и контроля.

Анализ фискальной системы, существующей в настоящее время в Кыргызской Республике, позволяет выделить следующие проблемы.

1. Недостаточно эффективное государственное управление, что выражается:

1) в дублировании администрирования двух основных бюджетных финансовых потоков двумя государственными ведомствами – Налоговой службой и Социальным фондом;

2) неудовлетворительным уровнем прозрачности формирования и распределения доходов Социального фонда;

3) установлением ряда неналоговых платежей подзаконными нормативными актами, а также отсутствии системного правового регулирования их администрирования;

4) невозможностью принятия качественных государственных решений из-за отсутствия достоверной статистической и регистрационной информации по секторам и субъектам

предпринимательства в классификации, адекватной целям анализа эффективности проводимой фискальной политики;

2. Неравномерное распределение налоговой нагрузки, сопровождающееся обширным и не всегда обоснованным перечнем освобождений от уплаты налогов и других обязательных платежей, значительным уровнем теневой экономики, существенной нагрузкой на работодателя по отчислениям в Социальный фонд Кыргызской Республики.

3. Наличие неясностей и пробелов в налоговом законодательстве, которое не в полной мере соответствует задачам налогового администрирования фискальных и правоохранительных органов, с одной стороны, и потребностям налогоплательщика для беспрепятственного исчисления и исполнения налоговых обязательств, с другой.

4. Недостаточно эффективное, несмотря на явные позитивные изменения в последние годы, администрирование налогов и других обязательных платежей в бюджет, в первую очередь обусловленное низким кадровым потенциалом органов, отвечающих за разработку и реализацию фискальной политики в стране.

5. Несовершенные процессы и процедуры реализации налогового законодательства на практике. Многочисленные и длительные судебные разбирательства по налоговым правоотношениям и отсутствие единообразного применения норм налогового законодательства различными государственными институтами: фискальными ведомствами, правоохранительными органами, судебными органами, ЖогоркуКенешом Кыргызской Республики.

6. Отсутствие системы формирования налоговой культуры у налогоплательщиков, у должностных лиц всех ветвей власти, в обществе в целом, последствиями которого является терпимое отношение общественности к уклонениям от уплаты налогов. За последние 25 лет в отношении исполнения налоговых обязательств в стране сложился крайне негативный стереотип поведения граждан, разрушающий сами основы государства. Поэтому необходимы активные системные действия государства, направленные на формирование у граждан понимания того, что уплата налогов является главной обязанностью гражданина страны, и их уплата всеми, кто обязан это делать, приведет в целом к повышению конкурентоспособности легальной экономики, преодолению системной коррупции, увеличению возможностей государства исполнять социальные обязательства.

Литература:

1. Абдымаликов К. Экономика Кыргызстана (на переходном этапе): Учебник. – Б.: «Бийиктик», 2010.
2. Концепция фискальной политики Кыргызской Республики на 2015-2020 годы.

Рецензент: э.и.д, проф. Омуралиева Д.К.

