



УДК 336.13

**А.А. ШЕРБЕКОВА**  
КЫРГЫЗСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СТРОИТЕЛЬСТВА,  
ТРАНСПОРТА И АРХИТЕКТУРЫ ИМЕНИ Н. ИСАНОВА, Г. БИШКЕК,  
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА  
E-MAIL: SHERBEKOVA51@MAIL.RU

**A.A. SHERBEKOVA**  
KYRGYZ STATE UNIVERSITY OF CONSTRUCTION,  
TRANSPORT AND ARCHITECTURE NAMED AFTER N. ISANOV, BISHKEK,  
KYRGYZ REPUBLIC E-MAIL: SHERBEKOVA51@MAIL.RU

**Ж.Б. ЫСЫРАИЛОВА**  
КЫРГЫЗСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СТРОИТЕЛЬСТВА,  
ТРАНСПОРТА И АРХИТЕКТУРЫ ИМЕНИ Н. ИСАНОВА, Г. БИШКЕК,  
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА  
E-MAIL: JANNAT-82@MAIL.RU

**J. B. YSYRAILOVA**  
KYRGYZ STATE UNIVERSITY OF CONSTRUCTION,  
TRANSPORT AND ARCHITECTURE NAMED AFTER N. ISANOV, BISHKEK,  
KYRGYZ REPUBLIC  
E-MAIL: JANNAT-82@MAIL.RU

**Ж.А. МУСАКУНОВА**  
КЫРГЫЗСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СТРОИТЕЛЬСТВА,  
ТРАНСПОРТА И АРХИТЕКТУРЫ ИМЕНИ Н. ИСАНОВА, Г. БИШКЕК,  
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА  
E-MAIL: MUSAKUNOVA78@MAIL.RU

**J. A. MUSAKUNOVA**  
KYRGYZ STATE UNIVERSITY OF  
CONSTRUCTION,  
TRANSPORT AND ARCHITECTURE NAMED AFTER N. ISANOV, BISHKEK,  
KYRGYZ REPUBLIC  
E-MAIL: MUSAKUNOVA78@MAIL.RU

*E.mail. ksucta@elcat.kg*

## **ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

### **TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF SOCIAL INSURANCE IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

*Макалада Кыргыз Республикасында коомдук коопсуздукту камсыз кылуучу негизги маселелерди кароого жана изилденген өнүгүү жолдоруна жатат.*

***Чечүүчү сөздөр:** социалдык камсыздандыруу, пенсия менен камсыздандыруу, камсыздандыруу төлөмдөрү, Камсыздандыруу фонду, Милдеттүү медициналык камсыздандыруу фонду, элдин саламаттыгын чыңдоо фонду, Мамлекеттик пенсиялык топтоочу фонд.*

*В статье рассмотрены основные проблемы социального страхования в Кыргызской Республике и изучены тенденции ее развития.*



**Ключевые слова:** социальное страхование, пенсионное обеспечение, Страховые взносы, Социальный фонд, Фонд обязательного медицинского страхования, Фонд оздоровления трудящихся, Государственный накопительный пенсионный фонд.

*In this article, we examined the main problems of social insurance in the Kyrgyz Republic and studied the trends in its development.*

**Key words:** social insurance, pensions, Insurance premiums, Social fund, Mandatory medical insurance fund, Workers' rehabilitation fund, State accumulative pension fund.

Для современного Кыргызстана актуальна проблема рационализации социальной нагрузки на экономику. Перед нашим государством стоит задача построения такой системы социальной защиты, которая смогла бы достаточно быстро и качественно поднять уровень жизни социально неблагополучных групп населения и в то же время не оказывать сдерживающего влияния на развитие экономики. Решение может быть найдено в создании гибких, способных быстро адаптироваться в новых условиях, систем управления социальными рисками, базирующихся на лучших мировых достижениях и учитывающих национальные особенности развития.

На сегодняшний день социальная защита населения — это необходимый элемент эффективного функционирования каждого развитого государства.

Вне зависимости от национальной принадлежности, главное звено социальной защиты — это социальное страхование. Оно выступает связующим фактором между страховыми институтами и социумом. Понятие «социальное обеспечение» имеет и правовые, и общеэкономические, и моральные, и финансовые аспекты.

Социальное страхование — часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по не зависящим от них обстоятельствам [5, с. 114].

Вопрос о сущности социального страхования, его места в системе финансовых отношений, а также в системе мер по социальной защите населения остается, на наш взгляд, не вполне определенным в научной литературе. Этому способствует не только различия в подходах по определению места социального страхования в отношениях, связанных с социальным обеспечением населения, а также в финансовой системе, но и разные подходы в определении характерных черт и особенностей социального страхования.

Прежде всего, представляется спорным противопоставление социального страхования социальному обеспечению это особенно присуще работам, в которых происходит сравнение системы социального обеспечения, существовавшей в СССР в условиях централизованно планируемой экономики, и отдельных отраслей соцобеспечения в нашей стране в условиях создания рыночных основ экономики. Более объяснимо используемое отдельными авторами отождествление этих двух понятий, так как отдельные положения, проблемы, относящиеся к социальному страхованию, распространяются на все социальное обеспечение в целом.

Следует отметить, что социальное страхование — это одна из сфер социального обеспечения наряду с социальной помощью. Такой точки зрения придерживаются и многие зарубежные авторы такие, как например, Р. Майер, среди российских экономистов — проф. В.Д. Роик. В литературе в зависимости от роли социального страхования в системе социального обеспечения различается три типа систем социального обеспечения. Первый тип — консервативный, в основе системы лежит классическая модель социального страхования, строящаяся на принципе проверки выполнения установленных обязательств (уплата страховых взносов или наличие продолжительности трудовой деятельности), характерный для Германии. Второй тип системы социального обеспечения, в ней отдается преимущества социальной помощи, ориентирована на лиц, не имеющих других



необходимых доходов и распространен в таких странах, как Великобритания, Канада, США и т.д. Третий тип, при котором в создании страховых фондов большее участие принимают работодатели и государство, при этом выплаты социального страхования и социальной помощи ориентированы на социально незащищенных лиц, например, пенсионеры, многодетные семьи, инвалиды и т.д. Такой тип системы социального обеспечения характерен для стран Северной Европы («шведская модель»).

В экономическом аспекте страхование представляет собой систему экономических отношений по поводу образования децентрализованных и централизованных фондов материальных и денежных средств, направленных для оказания социальной помощи отдельным категориям граждан в связи с определенными событиями или возмещения ущерба.

Исследованиями установлены следующие признаки социального страхования:

- страх проявления риска случайного характера с соответствующими негативными последствиями;
- предсказуемость и повторяемость страховых событий;
- сперва идёт плата за страховую защиту и лишь только потом выплата страхового возмещения;
- между страхователями и страховщиками отношения имеют договорной характер;
- замкнутость и эквивалентность отношений страхователя и страховщика, что означает выплату страхового возмещения при наличии уплаты страхового взноса в соответствии с объемом страховой защиты и договора страхования;
- свобода выбора страховщика страхователями страховой суммы при добровольной форме страхования и объектов страхования [6, с. 136].

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании» организация социального страхования в Кыргызской Республике базируется на следующих принципах:

- всеобщий и обязательный характер социальной защиты застрахованных лиц;
- государственная гарантированность достигнутого уровня социальной защиты застрахованных лиц;
- дифференциация уровня социальной защиты застрахованных лиц с учетом их трудового вклада, причин страхового случая и других факторов;
- собственная ответственность застрахованных лиц, предусматривающая их непосредственное участие в оформлении и финансировании своего социального страхования;
- участие общественных объединений в контроле и развитии системы государственного социального страхования;
- равноправие и правовая защита субъектов государственного социального страхования.

Спецификой социального страхования является первичное и вторичное распределение. Первичное распределение осуществляется в процессе формирования фондов за счет отчислений от доходов организаций и предприятий; вторичное – при поступлении в специализированные фонды социальной защиты из заработной платы работников и государственного бюджета и последующем использовании средств.

В Кыргызской Республике в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании» застрахованные граждане по государственному социальному страхованию обеспечиваются:

- пенсионное обеспечение – осуществляется в соответствии с законами Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании", "О пенсионном обеспечении военнослужащих" и иными нормативно-правовыми актами;



– ритуальное пособие (на погребение) – выдается страхователем в случае смерти застрахованного лица либо в случае смерти члена семьи, находящегося на его иждивении. Выплата пособия на погребение незастрахованных граждан и членов их семей производится органами социальной защиты за счет средств местного бюджета;

– компенсация затрат на обязательное медицинское страхование – за счет средств государственного социального страхования компенсируются расходы, связанные с оздоровлением застрахованных лиц и членов их семей, находящихся на их иждивении, а также касс здоровья в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О медицинском страховании граждан Кыргызской Республики» и иными нормативно-правовыми актами. Объем средств, направляемых на эти цели, и порядок их использования определяются Правительством Кыргызской Республики;

– финансирование мероприятий по оздоровлению застрахованных лиц и членов их семей, находящихся на их иждивении.

Анализ качества пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике из таблицы 1 показывает, что за последние 5 лет число пенсионеров выросла на 48 тыс. чел. При этом средний размер назначенной месячной пенсии с учетом компенсационных выплат составляет 5235,4 сомов, т.е. по сравнению с 2012 г. увеличилась на 961,3 сом. Тогда как прожиточный минимум пенсионера составляет 4303,69 сомов. Расчеты показывают, что соотношение среднего размера назначенной месячной пенсии в процентах к прожиточному минимуму пенсионера составило 121,6%, среднему размеру номинальной заработной платы 36,1%.

Однако, в процентах к ВВП их доля имеет тенденцию к уменьшению, в том числе расходы на выплату пенсии в 2016 г. составили 38913,3 млн. сомов и по сравнению с 2012 г. увеличились на 53,66%. А также их доля в процентах к ВВП составили 8,4%, т.е. по сравнению с 2012 г. немного увеличились на 0,2%.

Таблица 1 - Анализ качества пенсионного обеспечения за 2012-2016 гг.

Наименование показателей	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Всего кол-во пенсионеров, тыс. чел.	613	625	634	647	661
Средний размер назначенной месячной пенсии с учетом компенсационных выплат (на конец года), сомов	4274,1	4507,6	4710,4	4895,8	5235,4
Прожиточный минимум пенсионера, сомов	3858,28	4096,99	4434,36	4637,23	4303,69
Соотношение среднего размера назначенной месячной пенсии в процентах к: Прожиточному минимуму пенсионера	110,8	110,0	106,2	105,6	121,6
Среднему размеру номинальной заработной платы	39,8	39,7	37,9	36,9	36,1
Реальный размер назначенной месячной пенсии, в процентах к предыдущему году	103,7	101,6	93,1	100,8	107,5
Страховые взносы в Социальный фонд: млн. сомов	18793,3	20449,1	22052,6	24099,1	26558,4
в процентах к ВВП	6,1	5,8	5,5	5,7	5,7
Расходы на выплату пенсий: млн. сомов	25323,6	28481,6	34614,8	36808,3	38913,3
в процентах к ВВП	8,2	8,1	8,6	8,7	8,4

Примечание: По данным Нацстатком КР.



Показатели пенсионного обеспечения увеличиваются по сравнению предыдущими годами. Это говорит о том, что государство пытается улучшить социальные условия населения.

В нашей стране система социального страхования в данный момент представлена Социальным фондом Кыргызской Республики.

В таблице 2 представлен динамика расходов Социального фонда Кыргызской Республики за последние 3 года.

Таблица 2 - Динамика расходов Социального фонда Кыргызской Республики за 2013-2015 гг.

<b>Наименование показателей</b>	<b>2013 г.</b>	<b>2014 г.</b>	<b>Отклон. (+,-)</b>	<b>2015 г.</b>	<b>Отклон. (+,-)</b>	<b>Итого</b>
Пенсионный фонд, тыс. сом	31494469,5	34614806,1	+3120337	36633676,7	+2018870,6	102742952
Фонд обязательного медицинского страхования, тыс. сом	1389978,6	1717394,2	+327415,6	1735301,9	+17907,7	4842674,7
Фонд оздоровления трудящихся, тыс. сом	174440,5	213194,3	+38753,8	220909,0	+7714,7	608543,8
Государственный накопительный пенсионный фонд, тыс. сом	963625,9	1061821,0	+98195,1	1159862,8	+98041,8	3185309,7
<b>Всего расходы</b>	<b>34022514,5</b>	<b>37607215,6</b>	<b>+3584701</b>	<b>39749750,4</b>	<b>+2142534,8</b>	<b>111379481</b>

Из данных таблицы 2, видно, в целом расходы Социального фонда увеличились, в том числе Пенсионный фонд на +2018870,6 тыс. сом, Фонд обязательного медицинского страхования на +17907,7 тыс. сом, Фонд оздоровления трудящихся на +7714,7 тыс. сом и Государственный накопительный пенсионный фонд на +98041,8, в целом расходы на 105,7%.

По мере развития социального страхования произошли существенные изменения в страховом механизме социального обеспечения: значительно расширился охват застрахованных – практически все работающие граждане, в формировании фондов социального страхования стали принимать активное участие работодатели и государство, тем самым, круг страхователей и круг застрахованных не совпадают. «Существенным элементом этого процесса эволюции была замена системы полной капитализации, финансируемой за счет индивидуальных взносов, системой с более универсальным механизмом финансирования, основанным на перераспределении и обязательном участии».

Среди общих проблем системы обязательного социального страхования можно выделить такие, как:



- дублирование функций, отсутствие отлаженной взаимосвязи с социальными защитой и системами обязательного медицинского и пенсионного страхования;
- отсутствие единой законодательной базы для всех видов систем обязательного социального страхования;
- отсутствие актуарных расчетов для определения размера страховых тарифов;
- применение заниженного по сравнению с социальными стандартами (минимальным размером оплаты труда и величиной прожиточного минимума) размера страховых выплат в связи с материнством, особенно для неработающих женщин, что ведет к нарушению процесса реализации социальных гарантий;
- применение неэффективного и неадаптированного к современной реальности механизма перерасчета (индексации) размера страховых выплат;
- непоследовательные действия государства при организации деятельности системы обязательного социального страхования.

Таким образом, с 1991 года в республике создана и успешно функционирует единая самоуправляемая система государственного социального страхования и пенсионного обеспечения, исполнительным органом которой является Социальный фонд, осуществляющий функции разработки и реализации согласованной государственной политики пенсионного обеспечения и социального страхования, сбора и аккумуляции страховых взносов, назначения и выплаты пенсий и пособий, финансирования Фондов обязательного медицинского страхования и оздоровления трудящихся.

### Список литературы

1. Закон Кыргызской Республики «О Социальном фонде Кыргызской Республики» от 2 августа 2004 года N 103
2. Положение о Социальном фонде Кыргызской Республики от 3 мая 2013 года № 225
3. Закон Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании» от 17.11.2016 г. №178
4. Савинов А. Н. Организация работы органов социального обеспечения [Текст]: учебник / А. Н. Савинов. - М: ИНФРА-М, 2003. - 114 с.
5. Колпина Л.Г. Финансы и кредит [Текст]: учеб. пособие для ВУЗов / Л.Г. Колпина, Г.И. Кравцова, В.Л. Тарасевич // под ред. Л.Г. Колпина. – Мн.: Книжный Дом; Мисанта, 2005. - 336 с.
6. [http://socfond.kg/ru/about\\_fund/sf\\_history/](http://socfond.kg/ru/about_fund/sf_history/)
7. <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/b40aaf45-f887-467a-8b7d-ca3943392999.pdf>