



УДК 314.044+339.924+575.2(045/046)

Н.К. НУСУПОВА, А.М. НУСУПОВА
N.K. NUSUPOVA, A.M. NUSUPOVA
E.mail. ksucta@elcat.kg



ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В РАМКАХ ЕАЭС

THE LABOR MIGRATION IN THE KYRGYZ REPUBLIC WITHIN THE FRAMEWORK OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

Макалада Кыргыз Республикасынын мигранттарынын көйгөйлөрү каралган. Кыргыз Республикасынын ЕАЭСке мүчө болгондон кийин мигранттарга берилген жеңилдиктер көрсөтүлгөн.

Чечүүчү сөздөр: миграция, жумушчу күчү, жумушсуздук, жумушчу күчүн экспорттоо, эмгек мигранты.

В статье рассмотрены актуальные проблемы мигрантов Кыргызской Республики. Приведены основные привилегии мигрантов после вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС.

Ключевые слова: миграция, рабочая сила, безработица, экспорт рабочей силы, трудовой мигрант.

The article deals with actual problems of migrant Kyrgyz Republic. The main benefits of migrants after the Kyrgyz Republic joining the Eurasian Union.

Key words: migration, labor force, unemployment, the export of labor, a labor migrant.

Вся история человеческого развития тесно связано с процессом миграции. В демографическом энциклопедическом словаре указывается, что миграция (от латинского - переселение) - это перемещение людей (мигрантов) через границы тех или иных территорий с переменной места жительства навсегда или на более или менее длительное время [1]. В законодательстве "О внешней миграции" Кыргызской Республики миграция определяется как "перемещение по различным причинам людей через границы тех или иных территориальных образований в целях постоянного или временного изменения места жительства"[3].

Миграция играет роль в преодолении демографического дефицита и нехватки рабочей силы в одних странах, решении проблем занятости и снижение бедности населения в других государствах. Например, парламент Германии, которая лидирует в списке стран, переживающих нехватку специалистов в области высоких технологий, в 2002 году принял закон, который должен обеспечить контролируемый приток в страну таких специалистов из-за рубежа. В ряде стран существуют специалисты из-за рубежа. В ряде стран существуют программы стимулирования приезда в страну иммигрантов-инвесторов. В США им выдается в год до 10 тыс. иммиграционных виз при условии, что каждый из них вложит в американскую экономику не менее 10 рабочих мест.

С другой стороны, для экономики развивающихся стран большое значение имеют финансовые переводы трудящихся-мигрантов, работающих за рубежом. Главным экономическим эффектом трудовой миграции является сокращение безработицы и дефицита платежных балансов за счет поступления денежных переводов. Примерно каждый десятый кыргызстанец трудится в России. 550 000 кыргызстанцев, работающих в РФ из 6-миллионного населения страны пересылают каждый год суммы сопоставимые и превышающие бюджет страны по расходам (примерно 1/3 ВВП).



Государства-участники СНГ столкнулись с массовой миграцией после распада единого государства. И если в начале 90-х годов трансграничное перемещение было связано с возвращением людей на свою историческую родину, то со второй половины этого десятилетия миграция идет по экономическим причинам.

Кыргызская Республика как одна из развивающаяся страна также является экспортером рабочей силы в дальние и ближние зарубежья. Активизации миграционных процессов в Кыргызстане способствовала также политическая нестабильность, в особенности события «тюльпановой революции» 24 марта 2005 г. – государственный переворот, произошедший в Кыргызстане в марте 2005 г., а также в 2010 г. произошло новое увеличение миграционных движений в связи с апрельской революцией, приведшей к смене власти, и вспыхнувшим в июне того же года межэтническим конфликтом на юге страны (г. Ош). Анализируя миграционные процессы в Кыргызстане в указанный период, следует отметить два аспекта. Первый связан с выездом русского населения и представителей русскоязычных меньшинств на постоянное место жительства в другие страны.

Однако надо сказать, что не все мигранты являются желанными гостями в принимающих государствах. Значительная часть въезжает в страны или работает там без соответствующего разрешения властей, и они являются незаконными или нелегальными мигрантами. По некоторым оценкам, таких мигрантов в мире сейчас от 15 до 30 млн. человек.

Прежде всего учитывается, что процессы трудовой миграции способствуют смягчению условий безработицы, появлению для страны – экспортера рабочей силы дополнительного источника валютного дохода в форме поступлений от эмигрантов, а также приобретению ими знаний и опыта. По возвращении домой они, как правило, пополняют ряды среднего класса, вкладывая заработанные средства в собственное дело, создавая дополнительные рабочие места.

К отрицательным последствиям трудовой миграции следует отнести тенденции роста потребления заработанных за границей средств, желание скрыть получаемые доходы, «утечку умов», иногда и понижение квалификации работающих мигрантов и т.п.

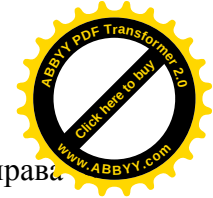
Трудящиеся-мигранты, в особенности, находящиеся на нелегальном положении, среди которых особенно уязвимыми являются женщины и молодежь, больше других подвержены риску стать жертвой обмана при трудоустройстве.

До вступления Кыргызстана в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) России, Казахстана, Беларуси и Армении среди широкого круга населения страны бурно обсуждался вопрос о состоянии трудовых мигрантов и что их ожидает в составе данного объединения.

С 12 августа 2015 года вступил в силу Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе и с этого момента Кыргызская Республика стала полноправным членом Евразийского экономического союза. Отменен таможенный контроль во всех пунктах пропуска на кыргызско-казахстанской границе. Начал действовать принцип четырех свобод:

- свобода передвижения товаров;
- свобода передвижения капитала;
- свобода передвижения услуг;
- свобода передвижения рабочей силы.

В составе экономического союза система пребывания и трудоустройства кыргызстанских мигрантов на территории стран - участниц ЕАЭС осуществляется на основании трудового и гражданско-правового договора и регулируется статьями 96–98 раздела 26 Договора о ЕАЭС. Статья 96 определяет сотрудничество стран в сфере



трудовой миграции, статья 97 – порядок деятельности граждан, статья 98 – права обязанности трудящихся мигрантов[4] .

В связи со вступлением Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз 12 августа 2015 года поток мигрантов в основные страны пребывания незначительно увеличился. Такие данные предоставила Государственная служба по миграции.

Если обратиться к данным государственного органа, то до 2014 года в России пребывало порядка 550 тыс. граждан Кыргызстана, затем численность сократилась до 505 тыс. и на 1 мая 2016 года составляет 574 тыс. человек (по данным ФМС России). Увеличение составило порядка 10%. В Казахстане наблюдается также увеличение порядка 7% [5].

Данная статистика увеличения наблюдается из года в год, при этом страны-партнеры всегда были основными точками направления мигрантов из республики [6]. Таким образом, начиная с 2000 гг. Кыргызстан стал «донором» трудовых ресурсов для других государств: на 1 прибывшего приходится 2,5 выбывших.

По данным социологического исследования, проведенного в 2010 г., 47% всех внешних трудовых мигрантов составляли молодые кыргызстанцы в возрасте 14–29 лет . Несмотря на экономические трудности в России, большинство трудовых мигрантов не собираются возвращаться в Кыргызстан, в отличие от мигрантов из Узбекистана и Таджикистана, среди которых наблюдается массовый поток возвращения на родину.

После России экспорт рабочей силы Кыргызстана направляется в Казахстан, где, по различным оценкам, находятся от 50 тыс. до 100 тыс. человек, занятых, в основном, в сельскохозяйственном секторе (табачные и плодоовощные плантации). Вместе с тем в последние годы трудовые мигранты-кыргызстанцы заполняют рынок труда и в сфере услуг, строительной отрасли. На 9 июня 2014 г. в Казахстане оставались около 80 тыс. трудовых мигрантов, которые задействованы на сезонных сельскохозяйственных работах, работают по найму в сфере торговли на рынках крупных городов Казахстана.

Тем не менее положение трудовых мигрантов из Кыргызстана на территории государств ЕАЭС в перспективе вполне благоприятно. У трудовых мигрантов появится возможность трудоустроиться, реализовать себя и финансово содержать своих родных и близких, тем самым поддержать экономику Кыргызстана. Притом, что в настоящее время социально-экономическое положение Кыргызстана не позволяет республике самостоятельно решить проблемы в сфере миграционных процессов.

В соответствии с разделом 26 Договора «О Евразийском экономическом союзе», вступил в действие ряд преференций, значительно облегчающих порядок пребывания и трудоустройства трудящихся из стран – членов ЕАЭС на территории Евразийского экономического союза [2]:

- Привлечение работников из КР осуществляется работодателями без учета ограничений по защите национального рынка труда (квоты), т.е. после вступления в ЕАЭС граждане Кыргызстана работают в России без патентов, квот, сдачи экзамена на знание русского языка, и других разрешительных документов, что, в общем, позволяет минимально экономить для одного трудового мигранта не менее 50 000 рублей ежегодно
- Гражданам Кыргызстана не требуется разрешение на осуществление трудовой деятельности на территории государств, входящих в ЕАЭС;
- Трудящиеся из Кыргызстана и члены их семей освобождаются от регистрации (постановки на учет по месту пребывания) в уполномоченных органах в течение 30 суток со дня въезда;
- Срок временного пребывания исчисляется согласно трудовому договору работника с работодателем;
- В случае досрочного расторжения трудового договора после истечения 90 суток со дня въезда, работник имеет право в течение 15 дней заключить новый трудовой



договор с тем же или другим работодателем в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством;

- Признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями КР, без проведения процедур признания, за исключением представителей педагогической, юридической, медицинской или фармацевтической специальностей;
- Трудовой стаж трудящихся засчитывается в общий трудовой стаж для целей социального обеспечения, кроме пенсионного, в соответствии с законодательством государства трудоустройства. Пенсионное обеспечение регулируется в соответствии с отдельным международным договором между государствами членами (в настоящее время отдельный договор отсутствует, но вопрос обсуждается);
- Трудящиеся имеют право вступать в профессиональные союзы наравне с гражданами государства трудоустройства;
- Дети трудящихся, совместно проживающие с ними, имеют право на посещение дошкольных учреждений, получение образования в соответствии с законодательством государства трудоустройства;
- Государства – члены ЕАЭС предоставляют трудящимся и членам семей право на получение бесплатной скорой медицинской помощи (в экстренной и неотложной формах) в том же порядке, что и своим гражданам и независимо от наличия медицинского страхового полиса. В остальных случаях необходимо иметь полис, оформляемый работодателем или самостоятельно.

Вступление Кыргызстана в ЕАЭС – это оптимальная политика Кыргызстана по сохранению социально-экономической модели страны, которая позволяет экспортировать не только товары в страны ЕАЭС, но и квалифицированных трудовых ресурсов, следовательно увеличивать их денежные переводы для решения проблем с доходами населения страны. Принимая во внимание то, что сейчас в Кыргызстане отсутствуют производства, которые могут трудоустроить значительные массы низкоквалифицированной рабочей силы, то экспорт трудовых ресурсов считается единственным доступным способом получения дохода для выживания в краткосрочном периоде для кыргызстанцев-мигрантов и их семей в КР. Хотя в долгосрочной перспективе очевидно откровенное равнодушие в отношении решений проблем трудовой миграции через создание сотен тысяч рабочих мест в рамках Кыргызской Республики не способствует укреплению основ суверенитета страны. Процесс развала семей, массовой миграции трудоспособного, творческого населения, проблема детей, которых растят бабушки и внуки без должного надзора и целый комплекс других проблем дают понимание того, что трудовая миграция, это временный шаг по спасению населения и социального спокойствия, но не постоянная.

Список литературы

1. Демографический энциклопедический словарь .М.: Советская энциклопедия,1985.-С.600
2. Договор о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29 мая 2014 г.), Раздел XXVI, статья 97.
3. Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции» Закон был принят 17.07.2000г.
4. <http://knews.kg/>
5. www.stat.kg
6. <http://kg.akipress.org/>