

УДК 331.5(575.2) (04)

Югай Н. А., э.и.к., доц.

ОИӨК Кыргызстан эл аралык университети

“Экономика жана башкаруу” бөлүмү

Тел.: 0705140621

Югай Н. А. к.э.н, доц.

УНПК Международный университет Кыргызстана

Кафедра «Менеджмента и экономики»

Тел.: 0705140621

Yugai N. A. Candidate of Economic Sciences, docent

Department of “Management and Economics” IUK

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭМГЕК РЫНОГУН МАМЛЕКЕТИН ЖӨНГӨ САЛУУ КЕЛЕЧЕГИ

ПЕРСПЕКТИВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА В КР

PROSPECTS OF STATE REGULATION OF THE LABOR MARKET IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Аннотациясы: Кыргыз Республикасынын эмгек рыногун жөнгө салуу мамлекетке абдан маанилүү. Маселе да татаалдашууда жогорку жумушсуздукту менен, жалпы калктын төмөн квалификациясы менен. Макалада иш менен камсыз кылуу мамлекеттик жөнгө салуунун негизги багыттары каралган. Башкача айтканда, иш менен калктын камсыз кылуу маселелерин гана эмес, чечүүгө жардам берет, ошондой эле түшкөн кирешелерин жана жашоо шарттарын, коомдук бирдейлигин төмөндөгүгө жол бербейт.

Негизги сөздөр: жумушсуздук, иш менен камсыз кылуу, окутуу, бөлүштүрүүнү жакшыртуу, жакырчылык, кирешелер, коомдук саясат, экономикалык саясаты, эмгек рыногу, салык саясаты, жумуш орду, миграция, кирешелүүлүк, адам ресурстары, жумушчу күч, иш менен камсыз кылуу, материалдык жардам, коомдук иштер, салым, мамлекеттик, камсыздандыруу. Жумуш менен камсыз кылуу борбору, жашоо деңгээли, экинчи түзүлүшү, менчиктештирүү, кредит - акча саясат.

Аннотация: Большое значение в регулировании рынка труда КР занимает государство. Проблема обостряется наличием высокой безработицы, низкой квалификации основной массы населения. В статье рассматриваются основные направления государственного регулирования занятости населения. Что будет способствовать решению не только проблемы занятости населения, но и сдерживанию падения доходов и уровня жизни, социального неравенства.

Ключевые слова: безработица, занятость, демография, профессиональная подготовка, повышение квалификации, бедность, доходы, социальная политика, экономическая политика, рынок труда, налоговая политика, рабочее место, миграция, производительность труда, трудовые ресурсы, рабочая сила, трудоустройство, материальная помощь, общественные работы, инвестиции, государство, социальное страхование, центр занятости, уровень жизни, общеобразовательная структура, половозрастная структура, приватизация, кредитно – денежная политика.

Abstract: The state occupies great importance in regulating the labor market of the Kyrgyz Republic. The problem is exacerbated by the presence of high joylessness, low qualification of the population. This article describes the main directions of state regulation of employment. That will help to solve not only the problem of employment, but also to curb the fall in incomes and living standards, social inequality.

Keywords: *unemployment, employment, demography, vocational training, increasing of classification, poverty, income, social policy, economic policy, labor market, tax policy, workplace, migration, labor productivity, labor, employment, material assistance, public works, Investment, state, social insurance, employment center, standard of living.*

Сегодня с определенной долей уверенности можно утверждать, что рынок труда в Кыргызстане все-таки начинает складываться. Труд из коллективно – принудительной деятельности по производству плановой продукции и услуг заданного качества и ассортимента становится способом существования миллионов экономически независимых товаропроизводителей. Более половина экономически активного населения работает не на государственные структуры, а на себя.

Вместе с тем в Кыргызской Республике обостряется ситуация в сфере занятости, увеличивается резерв невостребованной на трудовых рынках не только низко, средне, но и высококвалифицированной рабочей силы, усиливается «соревнование» темпов роста безработицы и инфляции. Отсюда и несомненная значимость целенаправленного проведения рациональной политики по отношению к рынку труда.

Большую роль в обеспечении занятости играет государство.

Можно выделить четыре основных направления государственного регулирования рынка труда.

- программа по стимулированию роста занятости и увеличению числа рабочих мест в государственном секторе.

- программы, направленные на подготовку и переподготовку рабочей силы.

- программы содействия найму рабочей силы.

- правительство принимает программы по социальному страхованию безработицы, т. е. выделяет средства на пособия по безработице

Цели государственного регулирования рынка труда:

- обеспечение полной занятости, под которой понимается отсутствие циклической безработицы при сохранении «естественного уровня безработицы», определяемого размерами ее фрикционной и структурной форм;

- создание «гибкого рынка труда», способ-

ного быстро приспосабливаться к изменениям внутренних и внешних условий развития экономики, сохранять управляемость и стабильность. Эта «гибкость», по сравнению с традиционным рынком труда, проявляется в гибком использовании работников на условиях неполного рабочего дня, временной занятости, сменяемости рабочих мест, изменения количества смен, расширения или добавления в зависимости от необходимости рабочих функций. Каждый желающий трудиться должен найти на таком рынке рабочее место, отвечающее его потребностям.

Государственная политика на рынке труда осуществляется в двух основных формах:

- активной – создание новых рабочих мест, повышение уровня занятости и преодоление безработицы путем обучения и переобучения работников;

- пассивной – поддержка безработных путем выплаты пособий.

Проведение активной политики, нацеленной на достижение полной занятости, является в развитых странах приоритетным направлением государственной политики на рынке труда. К основным мерам этой политики относятся:

- стимулирование государством инвестиций в экономику, что выступает главным условием создания новых рабочих мест;

- организация переобучения и переквалификации структурно-безработных;

- развитие служб занятости, бирж труда, осуществляющих посреднические функции на рынке труда, предоставление информации о вакантных рабочих местах с целью снижения фрикционной и структурной безработицы;

- содействие мелкому и семейному предпринимательству, что рассматривается во многих странах важнейшим методом обеспечения занятости населения;

- государственное стимулирование (налоговыми и законодательными мерами) предоставления работодателями рабочих мест определенным группам населения – молодежи,

инвалидам;

- содействие, в случае необходимости, перемене места жительства для получения работы;

- международное сотрудничество в решении проблем занятости; решение вопросов, связанных с международной трудовой миграцией;

- создание рабочих мест в государственном секторе—в сфере образования, медицинских услуг, коммунальном хозяйстве, строительстве общественных зданий и сооружений;

- организация общественных работ.

Государственная поддержка лиц, оставшихся без работы, их социальная защита относятся к пассивной форме политики государства на рынке труда. Безработным гражданам государство гарантирует:

- обеспечение социальной поддержки в виде пособий по безработице, материальной помощи и прочих социальных выплат;

- бесплатное медицинское обслуживание.

В развитых странах финансовая помощь безработным осуществляется на основе систем страхования по безработице. Минимальная задача этих выплат—обеспечение текущих жизненных расходов безработных. Продолжительность—от нескольких месяцев, до бессрочного вспомоществования (например, в Бельгии, Австралии). Средства формируются главным образом за счет государства и предпринимателей.

Перечисленные направления не исчерпывают всех мер воздействия государства на рынок труда. Наряду с ними существуют методы косвенного регулирования рынка рабочей силы: налоговая, денежно-кредитная и амортизационная политика правительства. Кроме того, немалое влияние на рынок труда оказывает и законодательство — о социальном обеспечении, о трудовых отношениях, о равных гражданских правах и т. д.

Особое место в системе государственного регулирования рынка труда занимает биржа труда (служба занятости, служба содействия найму), являющаяся одной из важных структур рыночного хозяйственного механизма.

Биржа труда — специальное учреждение,

осуществляющее посреднические функции на рынке рабочей силы. В большинстве стран биржи труда являются государственными и осуществляют свою деятельность под руководством министерства труда или аналогичного ему органа, вместе с тем на рынке труда наряду с государственными службами занятости функционирует большое число частных посреднических фирм, эффективность деятельности которых очень высока. В США действует около 15 тысяч таких фирм.

Основные направлениями деятельности бирж труда:

- регистрация безработных;

- регистрация вакантных мест;

- трудоустройство безработных и других лиц;

- изучение конъюнктуры рынка труда и представление информации о ней;

- тестирование лиц, желающих получить работу;

- профессиональная ориентация и профессиональная переподготовка безработных;

- выплата пособий.

Большинство экономистов полагает, что проблема безработицы и других диспропорций на рынке труда может быть смягчена только с помощью комбинации различных средств стимулирования экономического роста, сокращения рабочей недели, создания эффективной системы переподготовки кадров.

Государственная политика занятости населения — система мер прямого государственного и косвенного воздействия на трудовую сферу (рынок труда) для достижения поставленных целей.

Государственная политика занятости представляет собой многоуровневый процесс: макроуровень; региональный уровень; местный уровень.

На макроуровне высшие органы государственной законодательной и исполнительной власти решают кардинальные задачи политики занятости:

- Согласование целей и приоритетов политики занятости с экономической, социальной, демографической и миграционной политикой.

- Согласование системы целей и приори-

тетов политики занятости с финансово-кредитной, структурной, инвестиционной, внешнеэкономической политикой.

- Выработка политики трудоустройства и социальной поддержки незанятого населения.

На региональном уровне учитываются перечисленные выше направления. Однако полномочия региональных органов управления несколько сужены. Например, демографическая политика осуществляется властями федерального уровня.

Регионы включают содействие занятости в число основных приоритетов своей политики и в рамках своей компетенции осуществляют социальную политику. На региональном уровне в интересах политики занятости осуществляются программы жилищного, транспортного и производственного строительства и другие.

На региональном уровне более эффективны, чем на общегосударственном, меры поддержки фермерства, малого бизнеса.

Проблемы трудоустройства на региональном уровне решаются следующим образом:

- развитие системы подготовки и переподготовки населения (в первую очередь временно незанятого);
- совершенствование информационного обеспечения (включая компьютеризацию);
- обеспечение приспособленными помещениями и подготовленными кадрами центров занятости;
- целевая поддержка рабочих мест для сдерживания высвобождения работающих;
- повышение эффективности регистрации, трудоустройства и социальной поддержки безработных;
- поддержка на рынке труда беженцев и вынужденных переселенцев, граждан с ограниченной трудоспособностью, длительно безработных, женщин, молодежи и подростков и других социально незащищенных групп населения;
- организация общественных и временных работ.

Можно выделить следующие основные задачи, стоящие перед государством на рынке труда: во-первых, достижение такого соотношения между спросом и предложением труда,

а также его активной и резервной частями, при котором, с одной стороны, обеспечивается необходимый уровень жизни основной массы населения, а с другой – сохраняются эффективные стимулы к труду. Во-вторых, формирование оптимальной профессионально-отраслевой, квалифицированно – образовательной и географической мобильности трудовых ресурсов, что создает предпосылки для повышения эффективности всей рыночной экономики. В-третьих, необходимость интеграции Кыргызстана в международную систему разделения труда, что предполагает активную международную конкуренцию в сфере производства, науки и техники, организации управления.

Государство на рынке труда должно осуществлять систему мер целенаправленного воздействия на количественные и качественные аспекты развития и потребления работников, достижение большего соответствия их профессиональной подготовки современному уровню производства. Кроме того, в настоящее время появились новые противоречия, такие как противоречия между достигнутым уровнем образования и квалификации основной массы работников и невозможностью их применения в условиях экономического спада, изменение статуса от «полностью и всегда занятого» до «возможно безработного», возросла конкуренция между отдельными группами трудоспособных по полу и возрасту, положению в иерархической системе общества.

Процесс регулирования рынка труда государством предполагает осознанные и планомерные действия, минимизирующие отрицательные моменты рыночного механизма. Это обусловлено тем, что в Кыргызстане в системе отношений между работодателями и работниками постоянно присутствует государство, которое, в свою очередь, также является крупным работодателем. В частности, в государственном секторе занята существенная часть трудоспособного населения, государство регулирует условия найма и увольнения работников в негосударственном секторе, кроме того, между государством и населением существуют отношения по поводу трудоустройства, обучения, перемещения, социального обеспечения.

Воздействие на воспроизводство и использование трудовых ресурсов происходит через особые учреждения (министерства и ведомства), которые наделены исполнительной властью функциями регулирования и правом контроля и, кроме того, распоряжаются определенными финансовыми и материальными ресурсами.

В общей системе государственного регулирования рынка труда можно выделить два основных типа воздействия: прямое и косвенное. Прямое воздействие носит регулирующий и корректирующий характер и заключается в организации общественных работ, стимулирование создания новых рабочих мест в негосударственном секторе, развитие системы производственного обучения и переподготовки, стимулирование или, наоборот, сдерживание развития производства в тех или иных регионах, регламентация продолжительности рабочего дня, недели, месяца, международной миграции трудовых ресурсов, организации сезонных работ.

Косвенно воздействуют на рынок труда, изменяя условия хозяйствования в сторону стимулирования или торможения экономических процессов, налоговая, кредитно-денежная политика, госзакупки, политика в области амортизации основных фондов, стимулирование, опытно-конструкторских разработок, бюджетное субсидирование ряда отраслей. Если прямое воздействие оказывает влияние в основном на предложение труда, то косвенное – на спрос.

В настоящий момент неопределенность является основной характеристикой положения всех экономических агентов. Поэтому для выработки конструктивной концепции развития сферы занятости населения КР необходимо сформулировать ответы на следующие вопросы:

- В какой мере приватизационные процессы, происшедшие в нашей стране в последние годы, отвечают задаче поддержания и развития занятости как одной из важнейших социальных задач, на решение которых нацелена деятельность власти?
- В какой мере страна способна самостоятельно обеспечить основные потребности своего населения?
- Каковы приоритеты и перспективы

вхождения КР и ее товаропроизводителей в ЕАЭС?

- Какой должна быть структура промышленного производства и обеспечивающая ее государственная политика налогового стимулирования, тарифного регулирования и т.д.?
- Каково реальное социально-экономическое состояние регионов КР?
- Каковы перспективные источники развития экономики, их преимущество и недостатки?

Остроту проблеме занятости и вообще рынка труда в Кыргызстане придают следующие моменты:

1. Высокая зависимость экономической сферы от политических установок и догм; отсутствие четких согласованных ориентиров развития, его приоритетов; непоследовательность в проведении интеграции со странами ближнего зарубежья. Все это увеличивает неопределенность экономической среды и осложняет разработку и реализацию целостной политики занятости.

2. Ослабление роли государства, падение доверия населения к нему и его социально-экономической политике; снижение трудовой мотивации, установка на выживание, а не на развитие, что является базой для повсеместного расцвета теневой экономики. Официальная статистика оценивает долю нелегального сектора в ВВП в 13%, а специалисты – примерно в 26-30%, некоторые даже склонны считать, что ВВП “нелегального” сектора превышает ВВП легального сектора.

3. Краткосрочная ориентированность практически любой экономической деятельности, отсутствие крупных долгосрочных проектов при низких инвестициях в производство и старении производственной базы. В главных отраслях экономики основные фонды подверглись не только моральному, но и существенному физическому износу. Степень износа их достигла 80% и уже практически не может обеспечивать нормальный воспроизводственный процесс.

4. Высокая налоговая нагрузка на производителя, неплатежеспособность предприятий, оказывающие негативное влияние на экономические взаимоотношения и на динамику

доходов населения. Высокие банковские процентные ставки на кредиты (30 - 33%). На кого они рассчитаны?

5. Быстрая поляризация общества по уровню доходов, далеко не всегда соответствующая реальному вкладу в ВВП. В 2015 г. величина денежных доходов 20% наиболее высокодоходной группы населения превышала доходы 20% наиболее низкодоходной в 7 раз.

6. Сокращение роли оплаты труда как основного источника дохода, падение ее реального наполнения, ухудшение материального положения населения, для которого именно она является главным источником дохода. Доля заработной платы в общем объеме денежных доходов населения в 1994 г. составляла 52%, в 1998 г. - 36, в 1999 г. - 33, в 2015 г. - 24%. Не решена полностью проблема невыплат заработной платы. На конец 2015 г. задолженность по выплате заработной платы составила 212,2 млн. сомов. Наиболее значительные суммы задолженности сложились в промышленности (91,9 млн. сом.), строительстве (46,1), сельском хозяйстве (22,6), образовании (12,1) и на транспорте (10,2 млн. сом.).

7. Существенный разрыв между доходами одноименных профессионально-квалификационных групп в различных сферах и секторах занятости; разрыв между доходами населения крупных и провинциальных городов, сельской местности. Разница в заработной плате в отраслях с самой высокой и самой низкой среднемесячной заработной платой в 2014 г. составила 8,2 раза, против 3,2 раза в 1998 г.

8. Несоответствие минимальной заработной платы, пенсий, пособий по безработице, социальных выплат прожиточному минимуму. Расчеты на день показывают, что ни один из показателей оценки уровня жизни не дотягивает до 1 долл., более того, сама величина потребительского прожиточного минимума снизилась с 1,37 долл. в день в 1998 г. до 0,83 долл. (83 цента) в 2000 г. и 0,91 долл. (91 цента) в 2014г.

9. Практическое отсутствие четкой миграционной политики, нацеленной как на внутренние, прежде всего экономические, миграционные потоки, так и на внешние миграции. Общий объем миграционных перемещений в

Кыргызстане (внешних и внутренних) за период 2000-2015 гг. составил около 2 млн. человек, что составляет более трети постоянного населения республики. В целом в структуре миграционных потоков преобладает внутренняя (межобластная и внутриобластная) миграция (60%) над внешней (40%). Только в отдельные годы это соотношение нарушалось в пользу внешнемиграционного потока.

В рамках более отдаленного временного периода целями развития занятости населения должны выступать:

1. обеспечение и закрепление прогрессивных сдвигов в региональной и отраслевой структуре занятости населения;
2. переориентация экономически активного населения на новые формы трудовых отношений;
3. создание современных наукоемких рабочих мест, повышение эффективности существующих рабочих мест, существенное улучшение условий труда и повышение его оплаты;
4. рост горизонтальной и вертикальной мобильности трудовых ресурсов в условиях непрерывного профессионального образования.

Создание условий для развития реального сектора национальной экономики, и прежде всего отраслей, нацеленных на удовлетворение потребностей населения, расширение капитальных вложений, сопровождающееся необходимой профессиональной подготовкой и переподготовкой рабочей силы, дающей гарантированную работу и современную профессию, -таковы основные приоритеты социально ориентированной экономической политики, актуальной для Кыргызстана. Конечными целями такой экономической политики являются смягчение проблемы безработицы и смежных социальных проблем (падения доходов и уровня жизни, социального неравенства, психологических последствий пребывания в состоянии неопределенности).

Список литературы

1. Кудабаяев З.И. Экономическое развитие КР. Бишкек: изд-во 2006. С. 214.
2. К. Оторбаев, Т. Койчуманов «Экономика

Кыргызской Республики», Бишкек 2007г. С. 340.

3. Рынок труда в Кыргызстане. Тенденции и регулирование /Под ред. З. Хакимова. - Бишкек, 2005. - 2 т. С. 460.

4. Социально-экономические проблемы переходного периода в Кыргызстане. - Б. 2008. С. 275.

5. Гусов А.Ю. Занятость как социально-правовое явления // Труд и соц. отношения. - 2008. - №1. - С.38-45.

6. Добындо М.Н. Оптимальная занятость, достойный уровень жизни населения // Труд и соц. Отношения. - 2009. - №3. - С. 23-25.

7. Еремина Н.М., Маршалова В.П.. Статистика труда. М.: Финансы и статистика, 2008. С. 516.

8. Маршалл А. Принципы экономической науки. Том 1. М.: Прогресс, Универс 2003, С. 251-252.