

УДК 325.1 (575.2) (04)

МИГРАЦИЯ: ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ

А.А. Джумакова – доцент

Article is devoted to one of actual social and economic problems of a present stage of development Kyrgyz Republic. The author reveals the reasons and the tendencies observable in migratory processes with the beginning of reforms, the negative and positive parties of migration are analysed. In article have found reflection also questions of labour migration which for today represents a problem between countries' character.

Радикальные экономические преобразования в стране, сопровождаемые спадом почти во всех отраслях экономики, в частности в сельском хозяйстве, отсутствием рабочих мест как в центре, так и в регионах, и как следствие обнищанием большей части населения, вызвали резкую активизацию межгосударственных и внутриреспубликанских территориальных перемещений жителей Кыргызской Республики. В настоящее время на фоне все еще высокого уровня бедности и отсутствия стабильных источников доходов в стране миграция является для значительной части населения практически единственным путем повышения уровня жизни.

Миграция в определенных масштабах бывает всегда и везде, но на современном этапе развития нашей страны она отличается тем, что миграционные процессы носят массовый и в основном стихийный характер, порой вызывая значительные проблемы.

Поскольку факторы, причины, масштабы миграционных процессов для отдельных групп людей разные, то рассмотрим миграцию внутреннюю и внешнюю.

Внутренняя миграция имеет устойчивую тенденцию перемещения жителей периферии в города, и особенно в центр страны. Это объясняется тем, что производственная и социальная инфраструктура областей и районов, в которых могли быть заняты жители регионов, разрушена; площади земельных угодий недос-

таточны, для того чтобы всех сельских жителей обеспечить работой в сельскохозяйственном производстве. Особо остро эта проблема стоит в районных центрах, жители которых практически не обеспечены земельными долями. Кроме того, многие стремятся быть занятыми в более рентабельных отраслях экономики, нежели в низкорентабельном сельском хозяйстве, особенно там, где обеспеченность земельными угодьями низкая и существуют неблагоприятные условия для ведения сельского хозяйства.

Объем внутриреспубликанских территориальных перемещений населения за время реформ превысил 1,2 млн. человек. В этом потоке отмечено преобладание межобластной миграции (60%) над межрайонной (40%)¹.

Межобластная миграция в целом по республике до 2002 г. имела тенденцию к снижению, однако начиная с середины 2002 г. наблюдается ее рост. Количество выбывающих из Чуйской области и г. Бишкека снижается, а выезд из Иссык-Кульской, Нарынской, Джалал-Абадской и Ошской областей имеет некоторую тенденцию роста.

Мигрируют в основном в Чуйскую область и в г. Бишкек в поисках работы, а в дру-

¹ Концепция государственной миграционной политики Кыргызской Республики до 2010 года. Указ Президента Кыргызской Республики от 30 апреля 2004 г. №151.

гие области направляются по иным причинам, например возвращаются на свою малую родину, хотят жить рядом с родственниками и т.д.

Приток за период с 1996 по 2004 гг. наблюдается, как уже отмечалось ранее, только в Чуйской области и г. Бишкеке. Во всех остальных областях происходит отток, который особенно заметен в Нарынской, Джалал-Абадской, Иссык-Кульской областях.

Между тем сложившиеся тенденции и масштабы внутренних передвижений населения негативно сказываются на региональном демографическом балансе. В результате распределение населения по территории страны оказывается крайне нерациональным. Во многих отдаленных селах республики остаются старики, инвалиды и дети, а все трудоспособное население в поисках работы уезжает. Чрезмерная же концентрация населения в Чуйской области и Бишкеке ведет к перенаселению, усилению социальной напряженности и обострению проблем на рынках труда.

Внешняя миграция. В межгосударственной миграции в целом отмечается устойчивая тенденция оттока населения, имеющего волнообразный характер. Он варьировал по периодам, составив 121 тыс. человек в 1993 г., сократившись до 6 тыс. человек в 1998 г., и вновь возрос с начала тысячелетия, достигнув почти 17 тыс. человек в 2003 г.¹. В 2004 г. отток составил 19 тыс. 323 человека².

За 1990–2003 гг. отрицательное сальдо миграции населения поглотило около половины естественного прироста всего населения республики, составив 470 тыс. человек, причем на 2/3 его состав формировался в столице республики и Чуйской области. Объемы выбывших в три раза превышали численность прибывших, что перевело Кыргызстан в число стран устойчивых доноров высококвалифицированных кадров³.

¹ Концепция государственной миграционной политики Кыргызской Республики до 2010 года. Указ Президента Кыргызской Республики от 30 апреля 2004 г. №151.

² Демографический ежегодник КР, 2000–2004 гг. Годовая публикация НСК.

³ Концепция государственной миграционной политики Кыргызской Республики до 2010 года.

Волнообразный характер внешней миграции связан с политическими и экономическими изменениями в стране. В миграционном оттоке населения из республики большую часть составили представители некоренных национальностей: русские, немцы, украинцы и др. Динамика прибывающих в республику имеет тенденцию спада, прибывают в основном в Чуйскую область, среди них этнические кыргызы из Таджикистана, кыргызы, возвращающиеся на родину из России, Казахстана, Узбекистана.

В целях выполнения принятых на себя международных обязательств Кыргызстан предоставляет убежище иностранным гражданам, в полной мере реализуя совместные Программы с миссией УВКБ ООН по репатриации, переселению и интеграции беженцев. С 1993 г. на территории Кыргызской Республики было зарегистрировано почти 22 тыс. лиц, ищущих убежища, из них 18 тыс. 873 получили статус беженца, в том числе 94% – из Республики Таджикистан. По состоянию на 1 января 2000 г. на территории Кыргызской Республики пребывало 10 тыс. 846 беженцев, на начало 2004 г. их численность составила 7,5 тыс. человек, в том числе из Таджикистана – 6,8 тыс. человек, Афганистана – 0,7 тыс. человек. В последние годы отмечалось сокращение численности беженцев и лиц, ищущих убежища из этих стран, что связано со стабилизацией военно-политической обстановки. Однако на этом фоне расширилась география прибывающих лиц, ищущих убежища, – от Ирака и Шри-Ланки до Марокко и Эфиопии⁴.

Как ранее отмечалось, приезжают в основном в Чуйскую область, но даже здесь наблюдается спад количества прибывающих, что дает основание причислить Кыргызстан к странам, теряющим миграционную привлекательность.

В результате внешней миграции теряют все области, особенно Чуйская область и г. Бишкек, где по-прежнему проживает много представителей некоренных национальностей и которые по-прежнему выезжают за пределы страны. Миграционный отток до 1998 г. снижался, а в 1999 г. резко возрос, что связано с

Указ Президента Кыргызской Республики от 30 апреля 2004 г. №151.

⁴ Там же.

Баткенскими событиями. С 2002 по 2003 гг. миграционный отток имел тенденцию снижения, с 2003 г. наблюдается рост. В областях те же тенденции, за исключением Нарынской области, где внешние миграционные потоки выражены слабо.

Следует отметить, что официальная статистика не дает полной картины миграционной подвижности населения, поскольку не охватывает всех мигрантов, большинство из которых предпочитают не регистрироваться. Между тем опрос жителей регионов показывает, что фактические миграционные потоки несколько выше официальных.

Отдельную проблему составляет трудовая миграция, которая во многом носит стихийный нерегулируемый характер. Нет какой-либо достоверной статистики по ней, что делает чрезвычайно сложным анализ ситуации с трудовыми мигрантами. По результатам анализа, подготовленного для Международной организации по миграции (МОМ), Кыргызским комитетом по правам человека, только к 1997 г. в поисках работы оставили Кыргызстан около 200 тыс. чел. По оценке экспертов Ассамблеи народов Кыргызстана, на Урале и в Сибири временно трудятся около 400 тыс. кыргызстанцев¹.

Большинство трудовых мигрантов направляется в Россию, Казахстан и занимаются перевозкой, реализацией товаров, работают на стройках. Одна сторона этого явления (отрицательная) заключается в том, что многие села, особенно юга страны, остаются без трудоспособных людей. Кроме того, работая в тяжелых условиях, они теряют свое здоровье,

следовательно, встает вопрос о генофонде нации. Другая сторона (положительная) – поступление денежных средств от трудовых мигрантов является основным, а порой и единственным источником доходов для многих домохозяйств, а также источником средств для эффективного ведения сельского хозяйства.

По данным Нацбанка КР, в 2005 г. денежные переводы по банковским каналам составили 308 млн. долл. А с учетом наличных денежных средств, товаров, автомобилей, недвижимости, можно смело сказать, что в страну поступает около 500 млн. долл. в год².

На основании изложенного выше можно сделать следующие выводы:

1. Бедность становится основной причиной возрастающей внутренней миграции, особенно из южных регионов в северные, из сел в города и центр республики.

2. Отсутствие рабочих мест и альтернативных источников доходов в регионах побуждает многих в поисках работы выезжать за пределы Кыргызской Республики и становиться трудовыми мигрантами.

3. Переводы трудовых мигрантов являются важным, а порой единственным источником доходов для многих домохозяйств, особенно юга страны.

4. Внешняя миграция в республике имеет волнообразный характер, пики которой связаны с разными политическими и экономическими событиями.

5. В последние годы наметилась тенденция роста оттока коренного населения за пределы республики.

¹ Джаманкулов К.Э. Внешняя трудовая миграция молодежи Кыргызстана как форма социально-экономической мобильности. Открытый Кыргызстан. – www.open.kg.

² Сегодня для Кыргызстана трудовая миграция – это благо. Интервью с председателем Комитета по миграции и занятости населения А. Рыскуловой от 24.08.2006. – Аналитика.