

ТОКСОНАЛИЕВА Р. М.
КНУ им. Ж. Баласагына, Бишкек
Toksonaliyeva R. M.
J. Balasagyn KNU, Bishkek

ВНЕШНЯЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Тышкы эмгек миграциясы Кыргыз Республикасынын
улуттук коопсуздугунун контекстинде

External labor migration in the context of the national security of the Kyrgyz Republic

Аннотация: рассматривается влияние современной внешней трудовой миграции на обеспечение национальной безопасности государства. Современные миграционные процессы в Кыргызстане приобрели глобальные масштабы, оказывающие влияние на экономические, социальные и политические факторы, а также на культурно - духовное развитие общества.

Аннотация: макалада заманбап тышкы эмгек миграциянын мамлекеттин улуттук коопсуздугуна таасир этиши каралат. Кыргызстанда заманбап миграциялык процесстер глобалдык мааниге ээ болуу менен катар экономикалык, социалдык жана саясий жагдайларга, ошондой эле коомдун маданий рухий жактан өнүгүшүнө таасир этүүдө.

Annotation. this article is abating influence act of modern external labor migration is examined on providing of national safety of the state. Modern migration processes in Kyrgyzstan purchased global scales, providing influence on economic, social and political factors, and on in a cultural and spiritual the development of the society.

Ключевые слова: современная трудовая внешняя миграция; национальная безопасность; безработица; миграционные потоки; экономически активная часть населения.

Keywords: modern external labor migration, national safety, unemployment, migratory streams, economically active part of population.

Негизги сөздөр: заманбап тышкы эмгек миграциясы, улуттук коопсуздук, жумушсуздук, миграциялык агым, калктын экономикалык жактан жигердүү бөлүгү.

В Кыргызстане современная внешняя трудовая миграция как один из ключевых факторов социально-экономической напряженности в республике оказывает влияние на обеспечение национальной

безопасности государства. Трудовая миграция сформировалась в результате изменений в общественно-политической, экономической, демографической и других сферах мирового сообщества.

Характерной особенностью современного рынка труда Кыргызстана является избыток рабочей силы, нехватка рабочих мест и низкая заработная плата, так как экономика страны не в состоянии обеспечить необходимое количество рабочих мест с учетом возрастающих потребностей трудоспособной части населения. «Миграция рабочей силы – это своего рода проявление диспропорции между экономическим и демографическим развитием страны. Отставание экономического развития от более быстрого роста населения приводит, в конечном итоге, к образованию трудоизбыточности, в результате чего часть рабочей силы вынуждена эмигрировать в

поисках работы» [1, 9]. На сегодняшний день трудовая миграция является средством выживания основной части жителей страны и эффективным механизмом стихийной экономической интеграции между государствами. По различным оценочным данным, во внешней миграции задействовано более 1 млн. кыргызстанцев, официально более 500 тыс. человек, из них 60-70% мигрантов составляет молодёжь. В процессе глобализации возникли международные рынки труда, которым нужна была разнонаправленная миграция. В современных кризисных социально-экономических условиях Кыргызстан вынужден стать экспортёром рабочей силы. Высокий уровень качества жизни и спрос на постоянные трудовые ресурсы развитых стран становится предпосылкой массового оттока экономически активной части населения из Кыргызстана, в частности, трудоспособного молодого поколения. В последние годы на рынке труда Кыргызстана отмечается высокий уровень экономической активности. По данным Министерства труда, миграции и молодёжи Кыргызской Республики [2], ежегодный прирост экономически активного населения составляет в среднем 40 – 45 тыс. человек. В связи с ростом количества экономически активной части населения во внешней миграции в Кыргызстане в последние годы уровень занятости населения остается высоким (по различным данным, от 58 до 60%). Как отмечает Всемирный банк развития, в 2014 г. от всего количества трудоустроенных лиц, 64% рабочей силы работали в сфере услуг, 14% – в промышленности, 22% – в сельском хозяйстве [3], несмотря на то, что Кыргызстан считается аграрным государством.

По данным официальных источников, в последние годы уровень общей безработицы имеет тенденцию к снижению (в 2011 г. – 212,3 тыс. чел., в 2012 г. – 210,4 тыс. чел.). При этом уровень официальной безработицы по республике на 1 июля 2014 г. составил 2,3%. Вместе с тем, в Нарынской области отмечался самый высокий

уровень безработицы – 6,7%, самая низкая безработица – в Чуйской области – 1,5% [4]. Следует отметить, что разрыв между уровнем общей безработицы и официальной безработицы составляет более 5% (от 100 до 130 тыс. чел.). С каждым годом увеличивается количество кыргызстанцев из сельской местности и малых городов, которые вынуждены в поисках работы выезжать за пределы государства. Правительство Кыргызстана принимает меры по трудоустройству безработных внутри государства и за его пределами, но количество претендентов на рабочие места с каждым годом все равно увеличивается. По официальным источникам, по стране на одно место в среднем претендует 14 человек. Наибольшее количество претендентов наблюдается в Баткенской (на одно место претендует 245 чел.), Нарынской (на одно место претендует 577 чел.) и Джалал-Абадской (на одно место претендует 399 чел.) областях. Данное обстоятельство характеризуется темпом роста населения и нехваткой новых рабочих мест.

По данным средств массовой информации, за пределы республики ежегодно выезжают от 350 до 700 тыс. граждан Кыргызстана, основная часть которых становится работниками по найму (работа по дому, шоу-бизнес, сфера услуг, разнорабочие, строители и т. д.).

Для обеспечения кыргызстанцев легальным трудоустройством за пределами республики Центр трудоустройства граждан Кыргызстана за рубежом, образованный в 2009г. при Министерстве труда, занятости и миграции КР, реализует Программу содействия занятости населения и регулирования внешней трудовой миграции до 2020 г. Благодаря данной программе, трудовые мигранты Кыргызстана работают в России, Казахстане, Турции, ОАЭ, Республике Корея, США, Канаде, Австралии и Великобритании. При этом основными странами организованного трудоустройства граждан Кыргызстана через государственные каналы являются Россия, Республика Корея и Объединенные Арабские Эмираты. Однако трудовыми мигрантами Кыргызстана Россия и Казахстан рассматриваются как основные страны назначения – с учётом владения русским языком, совместной истории и общего культурного пространства. Наибольшее количество трудовых мигрантов находится в России (81% от общего числа внешних мигрантов), в Казахстане (15%) и Республике Корея (4,5%).

Трудовые мигранты из Кыргызстана, несмотря на экономические кризисы, остаются в России. Многие кыргызстанцы, находясь на территории России, получили российское гражданство. Как гражданам России, им намного легче передвигаться по городам и

продолжать свою трудовую деятельность. Мигранты из Кыргызстана работают во всех федеральных округах России.

Также трудовые мигранты работают в Казахстане, где по различным оценкам находятся от 50 тыс. до 100 тыс. человек, которые работают в сфере торговли и на сезонных сельскохозяйственных работах.

Поток трудовой миграции из Кыргызстана также отмечается и в страны Европы, США. В странах дальнего зарубежья находятся до 30 тыс. кыргызстанцев. По данным Центра по трудоустройству граждан КР, последние два года многие мигранты хотят выехать на заработки в Республику Корея и ОАЭ. В 2014 г. в целях трудоустройства за рубежом в целом обратилось 7 тыс. 955 человек, из них выехало 958 человек [5]. За последние пять лет в Республику Корея официально выехало более тысячи трудовых мигрантов-кыргызстанцев от 18 до 39 лет для работы на заводах и промышленных предприятиях. Поэтому 90% трудовых мигрантов - мужчины. На март 2015 г. в Корее находилось 1916 трудовых мигрантов-кыргызстанцев [6], заработная плата которых составляет от 1000 до 3000 тыс. долларов США.

В ОАЭ трудовые мигранты из Кыргызстана работают в сфере обслуживания – в ресторанах, гостиницах, торговых центрах. По официальным данным, на 31 мая 2013 г. в ОАЭ находилось более 1500 зарегистрированных трудовых мигрантов, а по неофициальным данным, – от 5 до 7 тысяч [7]. Для временных трудовых мигрантов из Кыргызстана Турция становится привлекательной страной, где в летний сезон наблюдается множество вакантных рабочих мест в туристическом и ресторанном бизнесе. В этой связи увеличилось количество трудовых мигрантов - кыргызстанцев из среды студенческой молодёжи. Также популярностью среди современных трудовых мигрантов пользуются США, Великобритания и Италия, где они, в основном, осуществляют свою трудовую деятельность в сфере услуг, строительства и выполняют работу на дому. При этом для мигрантов – кыргызстанцев Италия остается привлекательной страной, т.к. при трудоустройстве, получении вида на жительство и гражданство упрощены процедуры и сокращены сроки оформления документов. Анализ фактических данных показывает, что существуют реальные предпосылки роста трудовой миграции за пределами государства, так как многие кыргызстанцы владеют иностранным языком и хотят работать за рубежом.

Надо отметить, что мигранты-кыргызстанцы после устройства на работу в странах-реципиентах заинтересованы в переезде своих родных, близких и знакомых. Некоторые из них впоследствии получают гражданство страны, в которой они находятся. Все это говорит о семейно-родственном характере современной миграции. В последние годы в общем миграционном потоке отмечается рост количества женщин, которые составляют больше половины всего миграционного потока за рубеж. При этом обращает на себя внимание тот факт, что женщины-мигранты приезжают чаще всего без мужей и семьи.

В современных миграционных процессах Кыргызстана на протяжении пяти лет наблюдается продолжение оттока квалифицированных специалистов. Этот вид миграции становится безвозвратным, односторонней миграцией кадров в развитие государства, что приводит к потере интеллектуальной части населения. В результате «утечки мозгов» в Кыргызстане отмечается нехватка квалифицированных специалистов в сфере медицины и образования, науки, на предприятиях и в промышленности, на подготовку которых республика в свое время затратила немалые средства. «Утечка мозгов» повлияла на понижение уровня развития научного потенциала страны, что привело к снижению конкурентоспособности национальной экономики. Проведенный анализ фактических материалов показывает, что основными причинами роста оттока интеллектуальной части населения являются:

- сокращение спроса на высококвалифицированную рабочую силу;
- низкая оплата труда;
- низкий уровень финансирования науки;
- отсутствие необходимых условий для реализации интеллектуальных способностей;
- невостребованность научных изобретений, недоиспользование интеллектуального потенциала и отсутствие перспектив;
- лучшие условия труда и возможность самореализации в странах прибытия.

Многие исследователи отмечают старение интеллектуальной части населения. В настоящее время «утечка мозгов» заметно помолодела. Многие молодые кадры выезжают после окончания вузов. Отток молодых специалистов в ближайшем будущем может привести к катастрофической нехватке ученых кадров. Следует обратить внимание и на то, что «утечка мозгов» сопровождается утечкой идей. Многие высококвалифицированные специалисты подключены к различным грантовым программам зарубежных фондов и работают по заказам иностранных организаций. В этой связи «утечка мозгов» не отвечает

политическим и экономическим интересам страны, что должно учитываться при разработке программ по миграционной политике.

Современная трудовая миграция, таким образом, имеет и положительные, и негативные последствия для Кыргызстана. В качестве положительных можно привести следующие:

1. Возможность занятости в формальном и неформальном секторах экономики.
2. Возможность получения высокой стабильной заработной платы.
3. Денежные переводы трудовых мигрантов являются источниками улучшения материального положения, социального статуса.
4. Возможность для мигрантов приобрести профессиональные навыки и опыт работы.
5. Сокращение безработицы на рынке труда Кыргызстана.
6. Снижение напряженности во внутреннем рынке труда и т. п.

К негативным последствиям внешней трудовой миграции можно отнести:

- утечку квалифицированных сотрудников, что приводит к ослаблению профессионально-кадрового потенциала страны;
- сокращение экономически активной части населения;
- понижение конкурентоспособности экономической отрасли страны;
- ухудшение социального, демографического состояния страны;
- общественно-политическую напряженность;
- рост межрегиональных и межэтнических конфликтов;
- ухудшение нравственно - духовного состояния трудовых мигрантов.

Процесс внешней миграции Кыргызстана как исторический процесс по-прежнему будет продолжаться с учетом социально - экономических и этнополитических проблем в республике и ростом привлекательности перспектив в экономически развитых государствах. Кыргызстан пока не в состоянии обеспечить достаточным количеством мест и достойной заработной платой всех своих граждан. В этой связи миграционные потоки прекратить невозможно. Основной причиной внешней миграции Кыргызстана являются социально - экономические проблемы, а именно: низкий уровень жизни населения, отсутствие перспективы в дальнейшем, необеспеченность жильем. Экономическое значение миграции с каждым годом будет возрастать. Почти четверть населения Кыргызстана задействована в миграционных процессах. Основной поток эмигрантов составляют люди трудоспособного возраста от 19 до 45 лет, большинство которых имеют дипломы о высшем образовании. В последние годы отмечается тенденция увеличения числа мигрантов - кыргызстанцев, имеющих начальное и

неполное среднее образование, которые пополняют ряды низкоквалифицированных работников. Вместе с тем средний возраст современных мигрантов составляет примерно 30 лет, которые, в основном, работают в сферах услуг. При этом основной состав мигрантов составляют выходцы из сельской местности.

Литература

1. Беспалов Д. А. Международная трудовая миграция как фактор социально-экономического развития: Автореф дис. канд. экон. наук. – Бишкек, 2009.
2. Аналитические отчеты о деятельности Министерства труда, миграции и молодёжи Кыргызской Республики за 2011 по 2014 гг. // URL: <http://www.mz.kg/ru/analytics/>
3. Развитие профессиональных умений для расширения возможностей трудоустройства в Кыргызской Республике. 2014 / Международный банк реконструкции и развития // URL: http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/Publications/ECA/centralasia/The_Skills_Road_Kyrgyz%20Republic_ru.pdf
4. Аналитический отчет о деятельности Министерства труда, миграции и молодёжи Кыргызской Республики за январь–июнь 2014 года. – Бишкек, 2014 // URL: <http://www.mz.kg/ru/analytics/>
5. В 2014 году из 8 тыс. кыргызстанцев, желающих трудоустроиться за рубежом, работу получили около 1 тыс. (17.02.2015) // URL: <http://m.knews.kg/society/60506>
6. Одобрен меморандум по отправке трудовых ресурсов из Кыргызстана в Республику Корея (12.03.2015) // URL: <http://www.knews.kg/society/61399/>
7. Трудовая миграция в ОАЭ привлекает образованную молодежь из Кыргызстана (31.05.2013) // URL: <http://www.migration.tj/index.php/ru/home-rus/704-yhtrt>

