

МОМУНБАЕВА Н. З.

КНУ им. Ж.Баласагына, Бишкек

Momunbaeva N.Z.

J.Balasagyn KNU, Bishkek

nurja_m@mail.ru

УЧАСТИЕ ГОСУДАРСТВА В УПРАВЛЕНИИ ИНВЕСТИЦИОННЫМ ПРОЦЕССОМ

Инвестициялык процесстин башкаруусунда мамлекеттин катышуусу. Government Involvement in the management of investment process

Аннотация: *в статье рассматривается состояние инвестиционной деятельности государства, обозначены тенденции развития отечественного рынка, рассмотрены пути улучшения инвестиционной привлекательности на современном этапе.*

Аннотация: *макалада инвестициялык мамлекеттин ишинин абалы каралат, белгиленген тенденциялар, инвестициялык жагымдуулугун жаакыртуу жолдору азыркы этапта каралды.*

Abstract. *the article discusses the state of the investment activities of the state, identified the trends, examined ways of improving the investment attractiveness at the present stage.*

Ключевые слова: *инвестиции; инвестиционная привлекательность; бизнес-проекты; перспективы развития; государственно-частное партнерство.*

Негизги сөздөр: *инвестициялар; инвестициялык жагымдуулугу; бизнес-долбоорлору; өнүгүү келечеги; мамлекеттик-жеке өнөктөштүк.*

Keywords: *Investments; investment attraction; business projects; prospects of development; public-private partnership.*

Основой экономического роста отдельных территорий являются инвестиции, от качественных и количественных характеристик которых зависят масштабы улучшения и модернизации производства, увеличения валового национального продукта, применения новых технологий, социально-экономический потенциал региона, перспективы его развития и использования, и, соответственно, повышение благосостояния населения.

Рынок инвестиций в Кыргызстане развивается медленно и пока не может влиять на изменение общей ситуации инвестирования в экономику. Для предотвращения в стране инвестиционного кризиса со стороны государства необходимы действия по стабилизации и развитию экономики, по преодолению структурных и региональных диспропорций, повышению эффективности производства.

Существующая инвестиционная политика оказалась неспособной поддерживать воспроизводственный потенциал Кыргызской Республики на нормальном уровне. Она лишь способствует дальнейшему росту незавершенного производства при нарастающем дефиците инвестиционных ресурсов. Это свидетельствует о необходимости изменения роли государства в управлении инвестиционным процессом, формирования и реализации новой государственной инвестиционной политики. Такая политика должна быть адаптирована к рыночным условиям, направлена на достижение высоких конечных результатов, повышение эффективности капитальных вложений, наращивание экспортного потенциала промышленности, развитие производства и сельского хозяйства, на оздоровление конкурентной среды, восстановление сбережений и стимулирование инвестиционной активности в регионах, укрепление позиций Кыргызстана на международных рынках.

Для этого государство должно соединить интересы общества, прежде всего, сохранить его благополучие, с интересами предпринимательства, в том числе, путем регулирования инвестиционных потоков.

Инвестиционная политика государства должна быть нацелена на создание благоприятного инвестиционного климата в стране, на стимулирование привлечения частного капитала как национального, так и иностранного, а также на поиск новых форм совместного инвестирования в перспективные проекты.

В этой связи разумным представляется перераспределение инвестиций между секторами экономики, чтобы не перейти к перенасыщению отдельных отраслей экономики за счет недостаточного инвестирования других. Приоритетными целями инвестиционной политики должно стать достижение сбалансированности развития всех сфер экономики, обеспечение избирательного подхода, мобилизации всех источников финансирования капитальных вложений, более полного использования всех рычагов правового, экономического и организационного воздействия на инвестиционную деятельность Кыргызстана.

«Запуск» инвестиционного процесса в производственном секторе, создающего основу для устойчивого роста отечественного производства, может и должен начаться с отраслей, ориентированных на конечный потребительский спрос, в первую очередь, с пищевой и легкой промышленности, т.е. именно с тех отраслей, которые испытывают в настоящее время наибольший спад производства.

Особое значение легкой и сельскохозяйственной промышленности для стимулирования инвестиционной активности обусловлено следующим:

- Эти отрасли имеют сильную «межотраслевую сцепку», в результате чего инвестиции в их развитие создают наибольший эффект, стимулируя спрос на продукцию смежных отраслей и формируя в них собственный инвестиционный потенциал.

- Имеют наиболее низкую капиталоемкость и наименьший срок окупаемости капитальных вложений.

- Для продукции этих отраслей характерен массовый и устойчивый спрос на внутреннем рынке.

Большинство видов отечественной продукции легкой промышленности вполне конкурентоспособны не только на внутреннем, но и на многих зарубежных рынках.

Это направление государственной структурной политики может быть реализовано с относительно небольшой нагрузкой на государственный бюджет. Для этого требуются не столько прямые государственные инвестиции, сколько организационно-правовые меры, позволяющие открыть этот сектор для кредитных ресурсов и частных инвестиций. Эти инвестиции необходимо поддержать таким образом, чтобы формирующийся инвестиционный спрос ориентировался в первую очередь на отечественных производителей.

Если анализировать законодательство Кыргызской Республики, то можно утверждать, что на сегодняшний день в стране сложилась определенная правовая система, регулирующая инвестиционную деятельность. Условно всю систему можно разделить на две части. К первой можно отнести законы «прямого действия», которые непосредственно регулируют инвестиционную деятельность и ко второй группе - законы, которые влияют на инвестиционный климат косвенным образом.

Первая группа законов:

1. Налоговый Кодекс Кыргызской Республики;
2. Таможенный Кодекс Кыргызской Республики;
3. Гражданский Кодекс Кыргызской Республики;
4. Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике»;
5. Закон Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг»;
6. Закон Кыргызской Республики «О залоге»;

Вторая группа законов:

1. Закон Кыргызской Республики «Об инвестиционных фондах»;
2. Закон Кыргызской Республики «О Фонде развития Кыргызской Республики»;
3. Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах»;
4. Закон Кыргызской Республики «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике»;
5. Закон Кыргызской Республики «О лицензировании в Кыргызской Республике»;

Вся правовая система Кыргызской Республики в этой области, с точки зрения международного опыта, является сложившейся. Вместе с тем, существенные недостатки законов, регулирующих инвестиционную деятельность, не способствуют инвестиционной привлекательности страны в целом. Не смотря на, казалось бы, разработанную правовую систему, регуливающую инвестиционную деятельность, активность в этой области остается очень низкой. Основная причина этого заключена в том, что при принятии законов не учитывается фактическое положение вещей. Нормы действующих на сегодняшний день законов, не учитывают реалии дня.

Как пример: Закон Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг» практически не действует из-за того, что фактически нет самого рынка ценных бумаг. Нет инструментов и механизма оценки рыночной стоимости корпоративных ценных бумаг, а следовательно нет «справедливой» оценки их стоимости. В стране нет единой и понятной всем участникам рынка системы оценки недвижимости. Это очень важный и серьезный момент на пути решения вопроса об увеличении инвестиционных потоков в страну. Практически все развитые страны имеют разработанные и действующие на основе законов стандартные системы оценки материальных активов, такие как, например, действующие в странах Европы «Европейские Стандарты Оценки Недвижимости». Отсутствие подобного закона в Кыргызской Республике значительно осложняет инвестиционный климат, так как, в конечном счете, не позволяет инвестору «справедливо оценить» материальные активы, используемые в качестве залога.

Аналогичное положение и с другими законами в этой области. В основном все нормотворческие попытки повышения инвестиционной привлекательности страны сводятся к администрированию.

В этой связи следует отметить еще один очень серьезный недостаток. Это отсутствие в системе государственных органов какой-либо организации, которая бы занималась мониторингом правоприменительной деятельности. На сегодняшний день принято значительное количество законов, и не только в сфере инвестиционной деятельности. Однако нет никаких данных относительно их эффективности или вообще необходимости. Без такого мониторинга не возможно адекватно реагировать на быстро меняющуюся экономическую ситуацию в мире и в стране. Правительство, не имеющее такой информации, не может эффективно управлять и принимать управленческие решения, отражающиеся на экономике в целом.

Такая нестабильность, безусловно, препятствует привлечению иностранных инвестиций. Любой иностранный инвестор, прежде чем прийти на рынок какой-нибудь страны, в первую очередь изучает ее законодательство, в котором должны быть четко и ясно изложены его права и обязанности, гарантии и способы защиты его интересов.

Перед Кыргызстаном, который хочет привлечь иностранных инвесторов, стоит задача создать развитую и внутренне непротиворечивую правовую систему, которая обеспечивала бы необходимые условия для реализации и защиты интересов иностранных инвесторов.

Нестабильность законодательства проявляется либо в неоправданно частой смене законов, их дополнении и изменении, что приводит к значительному увеличению рисков инвестиционных проектов, либо во внутренних противоречиях законодательства, что усложняет применение законов как предприятиями, так и государственными чиновниками в процессе заключения инвестиционных сделок.

Казалось бы, для инвестиционной привлекательности, создания имиджа Кыргызстана имеются необходимые законодательно-правовые основы. Однако, по отзывам инвесторов, нормативно-правовые акты в республике часто не совершенны и допускают разные толкования. Это приводит к частым конфликтным ситуациям. Инвесторам трудно успешно вести свой бизнес, они хотят видеть реально действующий эффективный закон, где были бы налоговые, таможенные уступки, стимулирующие привлечение иностранных инвестиций и улучшающие инвестиционный климат республики. Многие барьеры, существующие в стране, не дают полностью раскрыть возможности Кыргызстана в инвестиционном процессе.

Таким образом, позиция, занимаемая государством по регулированию инвестиционных процессов требует принципиального переосмысления необходимости активного финансирования структурной перестройки отечественной экономики. Причем управление процессом валового накопления капитала должно строиться на основе стратегического планирования для определения источников реальных инвестиций и направлений их эффективного расходования для обеспечения устойчивого роста национальной экономики.

Литература

1. Закон об инвестициях в Кыргызской Республике (В редакции от 22 октября 2009 года № 284)
2. Налоговый кодекс Кыргызской Республики (В редакции от 01.01.2011 года)

3. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской республики на период 2013-2017 годы. Дорожная карта – рамочный документ. – Б.: – 2012.
4. Абдурахманов, И. Инвестиции в Кыргызстане и пути их роста / И. Абдурахманов. – Б.: Илим, – 2001.
5. Проблемы инвестиций и инвестиционный климат в Кыргызской Республике: обзор.информ. / сост. Т. О. Жумалиева. – Б.: ГПТБ КР, – 2009
6. Сулайманова, Б.Ж. Региональная инвестиционная политика Кыргызской Республики на современном этапе / Б.Ж. Сулайманова. – Б., – 2010.
7. Турсунова, С. А. Основные предпосылки создания механизма активизации инвестиционного процесса в регионах Кыргызской Республике. / С.А. Турсунова. – Б.: ИЦ , – 2009.
8. www.minfin.kg/ - сайт Министерства финансов Кыргызской Республики
9. mineconom.gov.kg/ - сайт Министерства экономики Кыргызской Республики
10. <http://stat.kg/> - сайт Национального статистического комитета Кыргызской Республики