

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ К ИЗУЧЕНИЮ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

Аннотация: Макалада парламентаризмдин теориялык негиздери каралат.

Өзөктүү сөздөр: парламент, парламентаризм, коом, демократия.

Аннотация: В статье рассматриваются теоретические основы к изучению парламентаризма

Ключевые слова: парламент, парламентаризм, общество, демократия.

Annotation: In the article, will be considered the theoretical basis of parliamentarism.

Keywords: parliament, parliamentarism, society and democracy.

Термин «парламент» латинского происхождения и означает «говорить», «собеседование». Ранние формы парламентов появились в XII-XIII вв. и назывались испанские кортесы и английский парламент. В юридической литературе упоминаются также исландский Альтинг, Народное Собрание и Совет пятисот в Афинах, «трибунные собрания представителей» в Риме. «Первые ростки народного представительства и образцы представительных органов, статус, порядок формирования и распределение полномочий которых были взяты за основу парламентского строительства многих стран мира, зародились именно там» [7, 9.]. В. Е. Чиркин утверждает, что парламент, в современном понимании слова, появился в Великобритании в XIII-XIV [8, 103]. Несколько позже возникли сословные-представительные учреждения, ставшие неотъемлемой частью государственного механизма почти во всех странах Западной и Центральной Европы, где они в процессе эволюции и революций развились в представительные учреждения современного типа или были ими заменены.

В настоящее время понятия «парламент» означает избираемый население страны представительный орган, носитель законодательной власти, неотъемлемый институт демократического государственного строя. К примеру, В. Е. Усанов рассматривает парламенты как представительные, коллегиальные. Выборные органы власти, наделенные непосредственными исключительными полномочиями законодательной деятельности [7, 10-11]. Другими словами, современный парламент – это общегосударственный. Представительный орган, чья главная функция в системе разделения властей заключается в осуществлении законодательной власти. Парламент представляет собой высший представительный орган, состоящий из одной или двух палат, одна из основных задач которого состоит в принятии законов.

Наряду с законодательной функцией, парламенты имеют ряд других функций: утверждают годовую бюджет и осуществляют контроль органов исполнительной ветви власти. При этом парламент и его палаты не могут не участвовать в решении вопросов внутренней и внешней политики страны. Что собственно предполагается их представительной природой.

Таким образом, парламент – это сложный многоэлементный механизм, имеющий разнообразные связи и отношения с другими институтами власти в механизме государства, отражающий представитель-

ную природу своего формирования в принятии законов, регулирующих отношения внутренней и внешней политики страны, а также осуществляющий контроль за реализацией законов исполнительной властью, в том числе и в международных отношениях.

С понятием «парламент» тесно связано понятие «парламентаризм». В связи с этим интересна точка зрения С. А. Авакьяна, который подчеркивает, что наличие парламента, представляющего интересы народа, осуществляющего законодательную функцию, участвующего в верховном руководстве делами государства указывает на наличие парламентаризма [1, 385.]. Для констатации парламентаризма необходимо чтобы: во-первых, депутаты должны иметь определенный статус; во-вторых, парламент должен иметь четко фиксированные задачи и полномочия (принимать законы, утверждать бюджет государства, определять его доходы и расходы, влиять на осуществление внутренней и внешней политики государства, участвовать в формировании органов государственной власти и осуществлять парламентский контроль в отношении этих органов); в-третьих, для парламента должны быть установлены определенные формы, методы и стиль работы (коллегиальное осуществление задач в рамках пленарных заседаний, в комитетах фракциях, комиссиях и т.п. с использованием процедур прений, запросов депутатов, дискуссий, дебатов).

При этом нельзя не отметить тот факт, что в политологической и правовой литературе понятие «парламентаризм» понимается неоднозначно в силу его дуалистической политической-правовой природы и содержательной структуры. В парламентском праве парламентаризм рассматривается как особая систем организации государственной власти, структурно и функционально основанная на принципах разделения властей. Верховенства закона при ведущей роли парламента в целях утверждения и развития отношений социальной справедливости и правопорядка.

В большом энциклопедическом словаре: «парламентаризм - это система политической организации государства, при которой четко разграничены функции законодательной и исполнительной властей при привилегированном положении парламента» [4]. Один из ведущих специалистов по конституционному праву М. В. Баглай определяет парламентаризма как государственный строй, основанный на верховенства парламента в системе органов государства [3, 469].

И.П.Рыбкин определяет парламентаризм более широко: политическая система, «где суверенная воля народа находит свое воплощение в избираемом на основе всеобщего и тайного голосования, в условиях многопартийности и разделения властей высшем представительном учреждении, которое осуществляет законодательную деятельность и контроль за органами исполнительной власти и гарантирует защиту интересов, как большинства, так и меньшинства граждан» [6,4]. Н. Г. Аванесова определяет «парламентаризм как организацию государственной власти, в которой структура, полномочия парламента, его роль и место в системе государственных органов определяется особенностями истории развития страны» [2,148]. Данное понятие отражает, с одной стороны, положение парламента в механизме разделения властей, а с другой – принципы функционирования и устройства парламента. Следует подчеркнуть, что парламента и парламентаризм – понятие взаимосвязанные, но не равнозначные. Парламентаризм не может существовать без парламента, отвечающего определенным характеристикам. Парламентаризм возникает и существует только тогда, когда парламента наделен законодательными полномочиями, полномочиями избрания правительства, контроля за его деятельностью и деятельностью нижестоящих органов исполнительной власти, их отставки, а также отставки президента. В то же время парламента может существовать без важнейших элементов парламентаризма, которые могут быть утрачены. К числу этих элементов относятся, прежде всего, разделение властей, представительность и законность. Если попытаться дать развернутое и всеобъемлющее определение парламентаризма, то оно будет выглядеть следующим образом.

Парламентаризм – это система политической организации государства, складывающаяся как результат соответствующей конституционно-правовой практики, элементами которой являются: верховенство закона; разделения властей при четком распределении законодательных и исполнительных функций; высшее представительное и законодательное учреждение – парламента – избираемое на основе всеобщего и тайного голосования в условиях многопартийности; привилегированное положение парламента по отношению к другим органам государственной власти, проявляющееся, в частности, в исключительных законодательных полномочиях, а также полномочиях избрания правительства, контроля за его деятельностью и деятельностью органов исполнительной власти; высокая политико-правовая культура граждан государства.

Подытоживая вышесказанное, необходимо обратить внимание на то, что в работах российских ученых исследуется, прежде всего, его содержание и варианты его воплощения в российскую действительность.

По мнению О. И. Бурлакова, парламентаризм можно рассматривать в трех аспектах: Во-первых, это идейно-теоретическая концепция, лежащая в основе научного обоснования необходимости парламента как института и его основных функций; Во-вторых, это

реальный политико-правовой институт, характерный для государства с разделением и воплощающий в себе единство представительной и законодательной власти в обществе; В-третьих, это еще и расширение власти парламента, и образование парламентского правительства [5]. В случае парламентской республики с соответствующим видом исполнительной власти.

Рассмотренные аспекты тесно взаимосвязаны. При этом понятие парламентаризма следует рассматривать с учетом исторической обусловленности. Представляется сомнительным утверждение, что «парламентаризм существуют лишь в государствах, где имеется парламента, наделенный не только законодательными, но и органообразующими и контрольными полномочиями». При наличии парламента может не быть парламентаризма как система правления. Иначе говоря, парламентаризм возникает и существует лишь тогда, когда парламента наделен полномочиями принятия законодательных актов, избрания правительства, контроля над его деятельностью и другими органами исполнительной власти, их отставки, а также отставки президента.

Таким образом, лишь при верховенстве парламента как основного признака парламентаризма можно говорить о самом парламентаризме, где исключается соперничество между законодательной и исполнительной ветвями власти и обеспечивается единство народного представительства на государственном уровне, как при решении внутригосударственных задач, так и во внешнеполитической сфере. На современном этапе глобализация международной жизни предполагает эффективность управления международными процессами для всеобщего блага и, прежде всего, по обеспечению международной безопасности, на основе базовых принципов и императивных норм с участием всех государств мирового сообщества.

Литература

1. Авакян С.А. Конституционное право России: Учебный курс.- 2-е изд., перераб. И доп.- В 2т. Т.2.- М.: Юрист, 2006.- с. 385.
2. Аванесова Н.Г. Современный российский парламентаризм как сложный социальный феномен.// Российский парламентаризм: история и современность: материал Всероссийской научно-практической конференции./ Науч.ред. А.А.Вартунян.- Армавир: Шурыгин В.Е., 2008.- с.148.
3. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов.- М.: Норма 2004.- с. 469.
4. Большой энциклопедический словарь.- М., 1977; (<http://slovari.299.ru>).
5. Бурлаков О.И., Рязанцев И.И. Парламентское право России: Курс лекции./ Под общ.ред. док. юрид. наук О.И.Бурлакова.- И.: Юстицинформ. 2007, Лекция 1
6. Рыбкин И.П. Становление и развитие парламентаризма в России: автореф. дисс. д-ра полит.наук.- М.: Институт государства и права, 1995.- с.4
7. Усанов В.Е. Становление и развитие парламентаризма в России: историко-правовое и критическое исследование. Монография.- М.: ООО Издательство «Элит», 2008.- с. 9, 10-11.
8. Чиркин В.Е. Законодательная власть / В.Е.Чиркин.- М.: Норма, 2008.- с.103.