

**ОБОСНОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ
ОСВОЕНИЯ ГОРНЫХ И ПРЕДГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ****RATIONALE FOR SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT STRATEGY OF MINING
AND FOOTHILL AREAS**

Макалада тоолуу жана тоо этегиндеги аймактарды өздөштүрүүнүн чет элдик тажрыйбалары жалпыланган, Тажикстанда бул аймактарды өнүктүрүүдө гү кризистик кубулуштар аныкталган, глобалдаштыруунун шартында өнүктүрүүдө социалдык адилеттүүлүк менен эклнлмикалык натыйжалуулуктун карым-катышын жүзөгө ашыруунун механизми сунушталган.

Ачык сөздөр: стратегия, тоолуу аймактар, аймак, экономикалык натыйжалуулук.

В статье обобщен зарубежный опыт освоения горных и предгорных территорий, выявлены кризисные явления в развитии этих регионов в Таджикистане, предложен механизм реализации взаимодействия экономической эффективности и социальной справедливости в их развитии в условиях глобализации.

Ключевые слова: стратегия, горные регионы, территория, экономическая эффективность.

The article summarizes the international experience on development of mountain and foothill areas, crisis in the development of these regions in Tajikistan were identified, proposed a mechanism for the implementation of the interaction of economic efficiency and social justice in their development in the context of globalization.

Keywords: strategy, mountain areas, territory, economic efficiency.

Общеизвестно, что жизнь и ведение хозяйства в горах существенно отличаются от таковых на равнинах и характеризуются большими трудностями и ограничениями для проживающего здесь населения, что в целом выражается в значительном отставании экономического и социального развития этих территорий. Наличие диспропорций в развитии ставит перед государством и обществом вопрос: в чем их причина и какими средствами можно сократить этот разрыв. При этом, одной из главных проблем является поиск механизма взаимодействия социальной справедливости и экономической эффективности общества, который может быть реализован с помощью введения специальных регулирующих функций государства.

Мировой опыт свидетельствует, что социально-ориентированную рыночную экономику, где свободные рыночные отношения целенаправленно регулируются в интересах человека и в интересах общества, необходимо строить на достаточно оптимальном и экологически оправданном для данной территории уровне.

Глобальный экологический кризис при непрерывно возрастающей нагрузке на природу от хозяйственной деятельности человека ведет к непоправимым нарушениям естественного механизма стабилизации окружающей среды, следствием которой становится экологическая катастрофа планетарного масштаба. Многие экологические процессы связаны с горами, с горными и предгорными территориями, среди которых управление водными ресурсами, биоразнообразие, влияние погодных условий, а также культурные, рекреационные и ландшафтные характеристики и достоинства этих местностей. Возрастающие вмешательства человека уже привели к изменению

природных взаимосвязей, что наносит значительный ущерб (или упущенные выгоды) различным группам населения. Например, не всем известно, что если горная окружающая среда помогает уравнивать уровень рек в период между дождливым и сухим сезонами, то деятельность человека, направленная на вырубку горных лесов и растительности приводит к нарушению нормальных потоков, увеличению заиления, угрозам селевых потоков и оползней, и, как следствие, к издержкам и прямым угрозам для пользователей, живущих в том числе и ниже по течению.

Кризисная ситуация в горных районах Таджикистана, где природно-ресурсный и этнокультурный потенциал имеют отчётливо выраженные тенденции к снижению и деградации, во многом осложнилась в период гражданской войны и обилием последующих конфликтных ситуаций. Отношение населения к горам как к источникам природных ресурсов привело к тому, что сегодня социально-экономическое положение горных территорий резко ухудшилось. Это бедность населения, депопуляция, деградация экосреды и ресурсов, утрата этнокультурных традиций, межэтническая напряжённость, конфликты, миграционные и информационные проблемы [1, с.9]. Рассматривая в совокупности как природные, так и духовные ресурсы гор, мы можем сказать, что, в дополнение к обеспечению потребностей около 10% населения мира, горы играют жизненно важную роль для благосостояния более половины человечества. В то же время, исторически горные территории всегда были ареной политической нестабильности, борьбы за ресурсы и силовых конфликтов. В 1995 г., по данным реестра войн, ведущегося Отделом изучения войн, вооружений и развития Гамбургского университета (АКЮФ), было отмечено 35 войн и 13 вооружённых конфликтов в 43 странах: из них 19 войн и 7 вооружённых конфликтов отмечены в горных регионах [4, с.2].

Известно, что любая коммерческая деятельность в горах в основном содействует получению дохода и экономическому росту соответствующих предпринимателей. Но, как правило, живущие в горах люди из-за сложных жилищно-бытовых условий и развития необходимых инфраструктур, не всегда получают надлежащие преимущества от производимых ими товаров и услуг в экологически чистых горных районах. Для большинства населения горы являются источником пресной воды и значительной части экологически чистых продуктов, минеральных ресурсов и заготовки лекарственных трав и охоты на животных и птиц, обитающих в горах. В целом, горы дают пристанище для более половины мирового биоразнообразия, но их уклон, высота, рельеф, температура, изолированность и осадки делают их одними из самых уязвимых экологических систем, а разбросанность людей по многим небольшим общинам в труднопроходимых районах неблагоприятно сказывается на их существовании, и устойчивости в целом систем производства продукции в горах. Возможности ведения сельского хозяйства в горах ограничены небольшими участками пахотной земли, климатической неустойчивостью и более сложными условиями выращивания. Всё это в совокупности влечёт за собой более высокие уровни бедности.

Понятие устойчивого развития берёт своё начало от идеи «установившейся экономики» (steady-state economy), предложенной ещё в начале 70-х годов. Эта концепция получила развитие в известном докладе Международной комиссии по окружающей среде и развитию под председательством Гру Харлем Брунтланд, опубликованном в 1987 г. [5, с.4]. Международное сообщество стало осознавать реальную угрозу экологического кризиса уже в 40-х годах XX в. Свою первую экологическую акцию ООН провела в 1949 г., созвав Международную конференцию по охране природы. Но поворотным пунктом в природоохранной деятельности ООН можно считать Стокгольмскую конференцию по проблемам окружающей среды (1972 г.), которая заложила основы комплексного подхода к решению всего спектра экологических проблем. Горнодобывающая и перерабатывающая промышленность по силе воздействия на окружающую среду сопоставима с природными землетрясениями, наводнениями и другими катастрофами.

Кроме этого, ежегодно горное производство и строительные работы в горах разрушают почвенно-растительный покров, загрязняются воздух и вода и пр.

При нынешних темпах освоения горных и предгорных районов часто забывается, что горные системы сложны и хрупки: динамичность рельефа, эрозия почв, высокая сейсмичность, оползни, лавины, стремительные потоки воды, падение скал – всё это вызывает изменения экологической ситуации и, следовательно, влияет на условия жизнедеятельности человека. Они играют роль хранителей ресурсов и биоразнообразия, являются решающим фактором всей системы жизнеобеспечения равнин. Трудно переоценить значение горных территорий для глобальной экосистемы, если учесть, что: «48% всей поверхности суши Земли расположено выше 500 м; 27% - выше 1000 м; 11% - выше 2000 м; 5% - выше 3000 м и 2% - выше 4000 м» [2, с.4]. В горных местностях живёт около 10% всего населения Земного шара, а более 50% используют горные ресурсы и, прежде всего, воду [1, с.25]. Зачастую горные районы можно сравнить с гигантскими этнографическими музеями-заповедниками народной архитектуры, укоренившихся форм хозяйства и быта, истоки которых уходят в глубины столетий. Примечателен в этом отношении Многовековая изоляция и широкий спектр экологических условий позволили жителям гор сохранить самобытную культуру, обычаи и образ жизни. Поэтому с охраной горной среды очень важно охранять и разнообразие культур жителей гор. Задача эта равноценна охране биологического генофонда. По сведению Ю.И.Голубчикова: «В горах на высотах более 1000 м проживают 330 млн.человек, или 8% населения земного шара. Из них на высотах от 1000 до 2000 м живут приблизительно 250 млн человек, от 2000 до 3000 – немногим более 50 млн и выше 3000 м – 30 млн человек» [3, с.10].

В современных условиях Республики Таджикистан наблюдается стабильное из года в год увеличение объемов финансирования социальных сфер в государственном бюджете, в том числе образования, здравоохранения, культуры и социальной защиты. Не являются исключением и горные и предгорные территории республики, где социальная политика играет, с точки зрения функционирования экономической системы, двоякую роль. Во-первых, по мере экономического роста накопление национального богатства, создание благоприятных социальных условий для граждан становится главной целью экономической деятельности, и в этом смысле, в социальной политике концентрируются цели экономического роста. Все другие аспекты экономического развития начинают рассматриваться в качестве средств реализации социальной политики. Во-вторых, если социальная политика, являясь фактором экономического роста, не сопровождается ростом благосостояния, то люди утрачивают стимулы к эффективной экономической деятельности. В свою очередь, чем выше достигнутая степень экономического развития, тем выше становятся требования к окружающей среде, людям, культуре, физическому и нравственному развитию, то есть в целом дальнейшему развитию социальной сферы.

Безусловно, решение социальных проблем на уровне региона, особенно в уязвимых высокогорных регионах, должна быть основной задачей власти, а совершенствование региональной системы социальной защиты - основным направлением социальных реформ, так как только на уровне региона могут быть наиболее полно учтены их социально-экономические, природные, демографические, экологические и другие особенности. Наличие особенностей, перенос центра тяжести в социальной защите с государственного уровня на регионы требуют в свою очередь повышения роли региональной политики. Хотя вопросы социальной политики в республике активно изучаются, однако в единстве со всей системой жизнеобеспечения населения данная проблема еще не получила должного внимания. В связи с этим изучение и научное обоснование экономической стратегии формирования и развития системы жизнеобеспечения населения, социальной политики и социальной защиты на государственном и региональном уровнях является актуальным и своевременным.

Так, всё чаще в научных и публицистических источниках поднимаются вопросы, так или иначе связанные с начинающей развиваться новой социально-политической

концепцией обеспечения экологической безопасности человека, общества, государства, планеты. Примечательно, что в особо экологически кризисном состоянии оказались и горные территории. Происходящие природные бедствия (наводнения, сходы ледников, оползни и др.), деградация в связи с бедностью населения и отсутствием устойчивых экономических возможностей, а также нерациональная система развития – всё это негативные аспекты экологической ситуации в хрупких горных экосистемах, недостатки в региональном управлении.

Актуальность проблемы эколого-экономической безопасности вообще и горных территорий в частности на современном этапе общественно-экономического развития трудно переоценить в условиях нарастающих глобальных и локальных экологических катастроф, в участившихся в последнее время природных катаклизмов и планетарном ухудшении в целом среды обитания человечества и её составляющих – земли, воды и воздуха.

Эти угрозы связаны как по причине деградации, обусловленной открытым доступом и хищнической эксплуатацией минерально-сырьевых ресурсов, недостаточностью мер защиты ценных ресурсов, так и отсутствием экономического механизма рационального природопользования ресурсов гор, несовершенного ценообразования производимых товаров и др. Понятие «экологическая безопасность» имеет многогранную структуру, где одинаково важны экономические, социальные, политические, правовые, психологические и иные аспекты. В эпоху экологического кризиса явно прослеживается наличие обратной связи во взаимодействии человека и природы: изменения окружающей среды под влиянием антропогенной деятельности порождают экологические проблемы, которые, в свою очередь, влияют на все стороны жизни социума. Комплексное рассмотрение экологических проблем неизбежно выводит исследования за рамки традиционного подхода к изучению социума: становится необходимым одновременно учитывать социальное и биологическое в человеке, рассматривать всю совокупность экономических, политических, социально-психологических, культурологических и иных факторов принятия и реализации решений, отражающихся на окружающей среде. Следует отметить, что горные территории, обладающие многообразием природных условий и ресурсов, отличаются большим своеобразием, требующим внимательного учёта. Это означает, что вряд ли можно выработать универсальное определение, подходящее всем, без исключения горным территориям. Подход к выделению этих районов должен быть дифференцированным в зависимости от природных условий и адаптированной человеческой культуры. Европейское сообщество давно осознало значение горных областей, выполняющих важные экономические, социокультурные и экологические функции. В таких странах как Италия, Франция, Швейцария, Австрия приняты и действуют специальные «горные» законы, призванные регулировать горное развитие. Более того, примером согласованных действий нескольких горных стран в рассматриваемом плане может служить Альпийская Конвенция, подписанная в Зальцбурге в 1991 г. Германией, Францией, Италией, Австрией, Швейцарией, Лихтенштейном, Словенией и ЕС, и Хартия в защиту Пиренеев, подписанная Францией, Испанией и Андоррой. Соглашения направлены на достижение двух главных целей: совершенствование системы сохранения природных ресурсов, культурных ландшафтов, охрана окружающей среды и учёт социальных потребностей населения [2, с.8]. Однако, в целом, горные территории не только заметно уступают равнинным по уровню социально-экономического развития, но и вместе с тем все сильнее различаются в данном отношении между собой.

Исследованию горных территорий в советские времена уделялось большое внимание со стороны академической науки, однако комплексного интегрального подхода к вопросам развития горных территорий, по сути, не было. Этому феномену можно дать объяснение, но сейчас гораздо важнее найти пути ликвидации этого пробела, тем более что в последнее десятилетие в силу изменения общей политической и социально-

экономической ситуации интерес к вопросам регионального развития и формирования реальных стратегий устойчивого развития резко возрос. В условиях глобализации рыночных отношений и активного развития транспортной доступности горные регионы испытывают всё большее давление со стороны развитых центров; типичны процессы маргинализации, депопуляции, деградации людских и природных ресурсов. Бедность и неразвитость социальной инфраструктуры, безработица – всё это создаёт условия для социальной напряжённости и конфликтов.

Согласны, что важной и актуальной в практическом плане задачей надо считать выявление стагнирующих горных районов и их типологизацию на базе различных признаков [6, с.12]. Предварительно среди таких районов можно выделить те, отсталость которых вызывается следующими факторами:

- слабостью инфраструктуры;
- относительным избытком трудовых ресурсов и вытекающей отсюда неполной занятостью местного населения;
- резким нарушением экологического равновесия;
- комплексом указанных причин в их разных сочетаниях.

Выход из создавшегося положения возможен лишь в условиях широкой социальной поддержки населения горных территорий; реального обеспечения усиления роли горных сообществ в процессе принятия решений; привлечения молодёжи для проживания в горах за счёт создания льготных условий обучения, трудоустройства и обустройства в горных населённых пунктах; обеспечения создания новых рабочих мест на основе использования местных ресурсов.

Таким образом, природоохранная и хозяйственная деятельность на горных и предгорных территориях должны осуществляться исходя из естественных закономерностей функционирования экосистем. В свою очередь это обуславливает установление на этих территориях научно обоснованных и экономически приемлемых ограничений и запретов. И в качестве первого шага в этом направлении необходима разработка юридических норм о правовом статусе (режиме) горных территорий, включающий характеристику "особого" режима хозяйствования на ней и охраны окружающей среды, с перечнем допускаемой и запрещаемой деятельности.

Список литературы

1. Акаев А. Горы для человека, человек для гор [Текст] / А.Акаев // «Евразия», 2002. - №4
2. Баденков Ю.П. Устойчивое развитие горных территорий [Текст] / Ю.П.Баденков. - Изв.РАНа. - Сер. геогр.1988. - №6.
3. Голубчиков Ю.Н. Горы в жизни народов [Текст] / Ю.Н.Голубчиков. - География в школе. - 1988. - №2.
4. Либишевска С. Конфликты в горных районах – фактор, препятствующий устойчивому развитию [Текст] С. Либишевска, Г. Бахлер. - Горы мира. Глобальный приоритет. - М.: Ноосфера. - 1999.
5. OurCommonFuture.World Commission on Environment and Development.Oxford, N.Y.: OxfordUniv.Press,1987.
6. Пуляркин В.А. Горные местности: специфика хозяйственного развития и современные структурные сдвиги в экономике [Текст] / В.А.Пуляркин. - Изв.РАНа. - Сер. геогр. 1998. - №6.