

УДК 341.8+343.34]:355.426

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ И УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОТДЕЛЬНЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ МАССОВЫМ БЕСПОРЯДКАМ

Аннотация: В данной научной статье автор рассматривает международно-правовые нормы и уголовное законодательство отдельных зарубежных стран по противодействию массовым беспорядкам.

Аннотация: Бул илимий макалада автор кээ бир чет өлкөлөрдөгү эл аралык укуктук нормаларды жана жазык мыйзамдарындагы массалык башаламандыкка каршы иш-аракеттерге сепеп салат.

Annotation: In this article the author examines the scientific norms of international law and criminal laws of certain foreign countries to combat riots.

Ключевые слова: Международно-правовые нормы, уголовное законодательство, массовые беспорядки, общественный порядок.

Негизги сөздөр: Эл аралык укуктук нормалар, жазык мыйзамы, массалык башаламандыктар, коомдук тартип.

Keywords: International law, criminal law, riots, public order.

В настоящее время научный и практический интерес представляет зарубежный опыт формулирования уголовно-правовых норм об ответственности за умышленные групповые действия, нарушающие общественное спокойствие, правопорядок и направленные против общественной безопасности, а также сопряженные с сопротивлением власти.

Вместе с тем, использование правоохранительных органов для пресечения массовых беспорядков или, как их чаще называют, гражданских беспорядков не должно противоречить международным правовым нормам.

К числу международно - правовых норм, регулирующих действия правоохранительных сил при гражданских беспорядках, относятся: Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН - Всеобщая декларация прав человека 4 декабря 1948 г (СССР при голосовании воздержался); Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. (в СССР вступил в силу в 1976 г.); Резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН - Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка 17 декабря 1979 г.; Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (приняты 8 конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 27 августа - 7 сентября 1950 г. в Гаване).

Статья 3 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка предусматривает применение силы только "в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей" . [1. Ст. 501] Национальное законодательство должно ограничивать применение силы, использовать ее только в соответствии с принципами крайней необходимости и необходимой обороны, в особенности это касается оружия, применение которого является крайней мерой. Единственным условием применения оружия является оказание вооруженного сопротивления представителям власти, ставящим под угрозу жизнь других, и когда иные меры недостаточны для задержания подозреваемых правонарушителей или пресечения их преступных действий.

Кодекс предусматривает жесткий контроль за соблюдением законности при применении силы. Произвольное или злонамеренное применение силы или огнестрельного оружия должно караться как уголовное преступление. Более того, и это исключительно важно, приказ не может рассматриваться как оправдание незаконного применения силы или огнестрельного оружия подчиненными. Отказ от таких действий

не должен повлечь за собой никаких уголовных или дисциплинарных мер. Следует особо отметить, что Кодекс соблюдается во всех случаях, когда он включается в национальное законодательство или практику. Изменения Кодекса возможны только в сторону ужесточения контроля за поведением должностных лиц (ст. 8).

Международные нормативные акты устанавливают лишь права | граждан и общие принципы ответственности, при этом государствам предоставляется возможность принимать свои нормативные акты, исходя из конкретных национальных условий. Изучение уголовного законодательства ряда наиболее развитых зарубежных стран позволяет провести сравнительный анализ с нормами права в данной области.

В соответствии с конституцией ФРГ 1949 г. (ст. 8) гражданам разрешается "собираться мирно и без оружия, без предварительного заявления или разрешения" [2. Ст. 39]

Для сохранения или восстановления общественного порядка и безопасности Земля может просить о направлении к ней подразделений федеральной пограничной охраны для оказания помощи своей полиции, если последняя не может сама выполнить эти задачи (ст. 35).

В октябре 1950 г. федеральным правительством ФРГ была создана полиция готовности (Bereitshaf polizei), предназначенная для подавления беспорядков, несанкционированных демонстраций, забастовок. Ее подразделения имеются в каждой Земле, численность их, как правило, до тысячи человек, находятся они на казарменном положении. В обычных условиях они подчинены министру внутренних дел Земли, но в случае "угрозы свободному демократическому строю" передаются в распоряжение федерального министра внутренних дел.

В Уголовном кодексе Федеративной Республики Германии нарушение общественного спокойствия, сопряженное с насильственными действиями группы лиц, относится к преступлениям против общественного порядка (раздел 7 «Наказуемые деяния против общественного порядка»)[3. Ст. 280-282]

В немецком законодательстве ответственность для организатора и участника указанного общественно опасного деяния не дифференцирована. Однако наказание предусмотрено в зависимости от объекта нападения и при наличии отягчающих обстоятельств.

В соответствии с & 124 УК ФРГ «если публично собирается толпа с намерением сообща предпринять насильственные действия против лиц или вещей, противозаконно проникнуть в квартиру, помещение предприятия, во владение другого лица или в закрытые помещения, предназначенные для общественных служб, то каждый, кто принимал участие в таких действиях, наказывается лишением свободы на срок до двух лет или денежным штрафом».

Согласно & 125 УК ФРГ «кто участвует как исполнитель или участник в:

1) насильственных действиях против людей или разрушительных действиях против вещей;

2) угрозах применения насильственных действий по отношению к людям, совершаемых сообща группой людей, угрожающих общественной безопасности, или кто, воздействуя на группу людей, способствует ее готовности к совершению таких действий, наказывается лишением свободы на срок до трех лет или денежным штрафом, если деяние согласно другим предписаниям не подлежит более тяжкому наказанию».

В особо тяжких случаях наказанием является лишение свободы на срок от шести месяцев до десяти лет. Особо тяжкий случай, как правило, имеет место, если лицо, совершившее деяние:

1) имеет при себе огнестрельное оружие;

2) имеет при себе другое оружие для применения его при совершении деяния;

3) насильственными действиями подвергает другое лицо

смертельной опасности или опасности причинения тяжкого вреда его здоровью;

4) мародерствует или наносит существенный вред чужому имуществу (& 125 а УК ФРГ).

В уголовном кодексе Франции 1994 г. предусмотрена ответственность за противоправное участие в сборищах, нарушающих общественный порядок, при этом

указанные преступления направлены против государственной власти (отдел 11 «О противоправном участии в сборище» раздела 111 «О посягательствах на государственную власть»). [4. Ст. 368-371]

В соответствии со ст. 431-3 «сборищем является любое скопление людей на каком-либо общественном пути или в каком-либо общественном месте, способное нарушить общественный порядок». В этой же статье оговорен круг лиц, имеющих право предъявлять к участникам сборищ требование разойтись: префект, супрефект, мэр или один из его заместителей, любое должностное лицо судебной полиции, ответственное за общественную безопасность, или любое другое должностное лицо судебной полиции, имеющее знаки отличия, соответствующие его полномочиям. При этом сборище может быть рассеяно публичными силовыми ведомствами после двух требований разойтись, оставшихся без результата. Однако представители публичных силовых ведомств, вызванные для рассеивания сборища, могут непосредственно применить силу, если против них совершены насильственные действия либо побои или если они не могут иначе защитить территорию, которую занимают.

Французскими законодателями дифференцирована ответственность организатора вооруженного сборища и его участников, как вооруженных, так и без оружия. При этом более пристальное внимание обращено на наличие у участников сборища оружия: «Деяние, совершенное тем, кто не имеет при себе оружия, выразившееся в умышленном продолжении участвовать в сборище после требований разойтись, наказывается одним годом тюремного заключения и штрафом в размере 100 000 франков» (ст. 431-4 УК Франции); «Участие в сборище, совершенное вооруженным лицом, наказывается тремя годами тюремного заключения и штрафом в размере 300 000 франков» (ст. 431-5 УК Франции).

Статьей 431-6 предусмотрена ответственность за подстрекательство к сборищу, но только вооруженному. При этом указаны способы провокации: «публичные выступления или крики, расклеивание или распространение листовок, совершенная другим способом передача текста, речи или изображения». При этом наказание за провокацию такое же, как и за участие в сборище без оружия (один год тюремного заключения и штраф в размере 100 000 франков).

Однако «если провокация привела к результату, наказание увеличивается до семи лет тюремного заключения и 700 000 франков штрафа», т.е. в данном случае можно говорить именно об ответственности организатора, но только вооруженного сборища».

Кроме того, физические лица, виновные в совершении указанных преступлений, могут подвергаться следующим дополнительным наказаниям: запрещению пользоваться политическим, гражданскими и семейными правами; запрещению хранения или ношения сроком не более пяти лет оружия, на которое требуется разрешение; конфискация одного или нескольких экземпляров оружия, принадлежащего осужденному или находящего в особом распоряжении; запрещению места пребывания (ст. 431-7 УК Франции). При этом в отношении иностранца, виновного в совершении какого-либо из указанных деяний, предусмотрено наказание в виде запрещения бессрочного пребывания либо сроком более десяти лет на французской территории (ст. 431-8 УК Франции).

Определение массовых беспорядков нашло свое отражение в статьях Уголовного кодекса Китайской Народной Республики. [5. Ст. 194-201]

Китайскими законодателями не дифференцирована ответственность для организаторов и участников массовых беспорядков. Однако выделены их группы по воздействию на объекты:

Зачинщики массовых беспорядков, приведших к невозможности нормального осуществления рабочей, производственной, хозяйственной, преподавательской и научно-исследовательской деятельности, и явившихся причиной значительных убытков при отягчающих обстоятельствах, - наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет; те же деяния, совершенные прочими активными участниками, - наказываются лишением свободы на срок до трех лет, краткосрочным арестом, надзором или лишением политических прав.

.Зачинщики нападения на государственный орган, приведшего к невозможности осуществления нормального функционирования государственного органа, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет; то же деяние, совершенное прочими активными участниками, - наказывается лишением свободы на срок до пяти лет, краткосрочным арестом, надзором или лишением политических прав (ст. 290 УК Китайской Народной Республики).

Зачинщики массовых общественных беспорядков на транспортных станциях, причалах, в аэропортах гражданской авиации, на рынках, в парках, кинотеатрах, на выставках и стадионах или в других общественных местах, зачинщики массового блокирования или дезорганизации транспортного сообщения, противодействия и воспрепятствования работникам государственных органов, осуществляющих контроль за общественным порядком, при выполнении в соответствии с законом своих служебных обязанностей, при отягчающих обстоятельствах - наказываются лишением свободы на срок до пяти лет, краткосрочным арестом или надзором (ст. 291 УК Китайской Народной Республики).

Зачинщики и прочие активные участники массовых драк - наказываются лишением свободы на срок до трех лет, краткосрочным арестом или надзором при наличии любого из нижеследующих обстоятельств; зачинщики и прочие активные участники массовых драк - наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет: 1) неоднократные массовые драки; 2) участие в массовой драке большого количества людей, крупные массовые драки, негативно влияющие на общество; 3) массовая драка в общественных местах или на важнейших транспортных магистралях, серьезно нарушающая общественный порядок; 4) массовая драка с применением оружия (ст. 292 УК Китайской Народной Республики).

Уголовный кодекс Швеции, действующий с 1 января 1965 г.,

в главе 16 определяет преступление против публичного порядка. В ст. 1 говорится: "если толпа людей нарушает общественный порядок, показывая намерение использовать групповое насилие против публичной власти или иным путем принудить к чему-либо или воспрепятствовать применяемым мерами не расходитя, когда власти приказывают это сделать, то подстрекатели и руководители должны быть приговорены к тюремному заключению на срок не более четырех лет, а другие участники действий, предпринятых толпой, к уплате штрафа или к тюремному заключению на срок не более двух лет за заговор" [6. Ст. 173]

Если толпа по приказу властей расходитя, то подстрекатели и руководители должны быть приговорены за заговор к уплате штрафа или тюремному заключению на срок не более двух лет.

Если толпа совершает в отношении людей или имущества групповые насилия, независимо от того, делается ли это в присутствии властей или нет, должен быть вынесен приговор за насильственный заговор, подстрекатели и руководители должны быть приговорены к тюремному заключению на срок не более десяти лет, а участники действий, предпринятых толпой, - к уплате штрафа или тюремному заключению на срок не более четырех лет.

И, наконец, если участник толпы, которая нарушает общественный порядок, отказывается выполнить распоряжение, направленное на поддержание порядка или если он вторгается без разрешения в район, который находится под охраной или в который запрещено входить он должен быть, если это не заговор, приговорен за невыполнение приказа полиции к штрафу или тюремному заключению на срок не более шести месяцев. Лица, подстрекающие к совершению преступных деяний, приговариваются за подстрекательство к бунту к уплате штрафа или тюремному заключению на срок не более шести месяцев.

Безусловно, серьезный научный и практический интерес представляет зарубежный опыт формулирования уголовно-правовых норм об ответственности за умышленные групповые действия, нарушающие общественное спокойствие и сопряженные с сопротивлением власти. Вместе с тем не следует идеализировать зарубежное законодательство в части правового регулирования деятельности правоохранительных систем при гражданских беспорядках. В нем, как и в нашем, имеется целый ряд

недостатков. Вместе с тем, зарубежный опыт может быть использован в нашей действительности. В частности, заслуживают внимания положения, на которых построено зарубежное законодательство по действиям в чрезвычайных обстоятельствах и которые неукоснительно соблюдаются.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. СССР и международное сотрудничество в области прав человека. Документы и материалы. М.: Международные отношения, 1989. - С.501. С. 501. Современные зарубежные конституции. Московский юридический институт. М., 1992. С. 36.
2. Современные зарубежные конституции. Московский юридический институт. С. 39.
3. Уголовный кодекс Федеративной Республики Германии. СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. С. 280-282
4. Уголовный кодекс Франции. СПб.: Юридический центр Пресс, 2002. С. 368-371
5. Уголовный кодекс Китайской Народной Республики. СПб.: Юридический центр Пресс, 2001. С. 194-201
6. Уголовный кодекс Швеции СПб.: Юридический центр Пресс, 2001. С. 173