

УДК:331.1(575.2)

ПОДХОДЫ И ПРИНЦИПЫ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНТЕГРАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ РЫНКОВ ТРУДА

Аннотация: В статье раскрываются основные подходы и принципы межгосударственной интеграции национальных рынков труда. Также рассмотрены условия, необходимые для эффективного функционирования единого рынка труда в условиях развития интеграционных процессов.

Аннотация: Булл макалада улуттук эмгек базарлардын интеграциясынын негизги принциптерлеры каралган. Интеграциянын өнугуш процессинде бирдиктуу эмгек базарынын натыйжалуу иштөөгө керек абалдары каралган.

Annotation: The article describes the main approaches and principles of interstate integration of national labor markets. Also considered the conditions required for the effective functioning a common market work in the development of integration processes.

Ключевые слова: Рынок труда, рабочая сила, миграция населения, занятость, безработица, мобильность рабочей силы, интеграционные процессы.

Негизги сөздөр: Эмгек базары, жумушчу кучу, калктын миграциясы, жумуштуулук, жумушсуздук, жумушчу кучунун кыймылдуулугу, интегра-циялык процесстер.

Keywords: Labour market, labour force, migration, employment, unemployment, mobility of labour force, integration processes.

Эффективное развитие национальных экономик стран СНГ возможно только на основе активного использования преимуществ межстранового разделения труда и свободного перемещения рабочей силы. Без высокой мобильности населения невозможно интенсивное развитие научно-технических, информационных, культурных, межнациональных связей.

В настоящее время при возрастании общих масштабов миграции главную роль приобрела трудовая миграция, или миграция рабочей силы.

Значительные масштабы и интенсивность миграционных потоков рабочей силы в экономическом пространстве стран содружества определяют состояние национальных рынков труда, уровень занятости и безработицы. Миграция выступает как важный фактор сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на национальных рынках труда, ведёт к выравниванию уровней оплаты труда и, в конечном итоге, способствует повышению эффективности использования трудовых ресурсов за счёт их межстранового перераспределения.

Международная миграция - явление далеко не новое. Она возникла многие столетия назад. В основе миграционных процессов лежали разные причины: кочевничество скотоводов, военные и колониальные захваты, стихийные бедствия, географические открытия и освоение новых жизненных пространств. В первой половине прошлого века преобладала международная миграция промышленных рабочих, а в конце его наиболее активными мигрантами стали разорившиеся крестьяне. После Второй мировой войны на мировой рынок труда вышли научно-техническая интеллигенция и квалифицированные рабочие.

Потоки международных мигрантов вначале вообще не фиксировались государственными органами. Теоретические исследования миграции практически отсутствовали. Наиболее активная теоретическая разработка проблем международной миграции началась с конца 60-х годов текущего столетия в рамках моделей экономического роста. Их основная идея заключается в том, что международное перемещение рабочей силы как одного из факторов производства оказывает влияние на темпы экономического роста, ее причиной являются межстрановые различия в уровне оплаты труда [1].

Сторонники неоклассического подхода, в соответствии с которым каждый человек получает и потребляет предельный продукт своего труда, считают, что эмиграция приводит к росту благосостояния принимающей страны, причём экономическое развитие государства, из которого происходит эмиграция, остаётся прежним или, во всяком случае, не ухудшается.

Неокейнсианцы признавали возможность ухудшения в результате миграции экономического положения страны, экспортирующей рабочую силу, особенно если эмигрируют высококвалифицированные работники.

Содержание миграции как экономического явления наиболее полно выражается в функциях, анализ которых характеризует объективный её характер. Миграция рабочей силы выполняет разнообразные функции. Важнейшая из них - *социальная*. Благодаря пространственному перемещению мигранты более полно удовлетворяют свои потребности в получении образования, росте профессионального мастерства, повышении доходов, улучшении жилищных условий.

Экономическая функция миграции проявляется в рамках рынка труда и связана с обеспечением определённого уровня подвижности рабочей силы, её территориальным перераспределением и обеспечением количественного и качественного соответствия между спросом и предложением рабочей силы различного профиля и квалификации. Эффективной следует считать такую миграцию, в результате которой избыток рабочей силы, образующийся в одних странах, перемещается в те страны, где существует её недостаток. Тем самым миграция способствует более полному использованию рабочей силы, структурным сдвигам в экономике, росту производительности труда.

Международная миграция оказывает непосредственное влияние на уровень занятости и безработицу в странах, принимающих и экспортирующих рабочую силу. В условиях даже относительного равновесия на национальном рынке труда всегда имеется некоторое количество незанятых, перемещающихся по разным причинам в другую страну. Численность и состав мигрантов и свободные рабочие места редко соответствуют друг другу в количественном и качественном отношении. Процесс поиска места работы всегда требует некоторого времени, что является основой фрикционной безработицы.

Миграция рабочей силы связана также со структурной безработицей. Её основой является несоответствие между свободными рабочими местами и потоком мигрантов.

Среди множества причин миграции на первом месте причины экономического характера. Существуют резкие межстрановые различия в уровне безработицы, оплаты труда, стоимости жизни, отличия по многим иным показателям уровня жизни, которые и определяют характер и масштабы миграционных потоков.

Вместе с тем миграция вряд ли была бы возможна в значительных масштабах, если бы не существовало экономической целесообразности, а порой и необходимости использования иностранной рабочей силы.

Это связано с действием следующих факторов:

- стремлением снизить издержки производства за счёт использования более дешёвой, по сравнению с национальной, иностранной рабочей силы;
- привлечением квалифицированных работников;
- деятельностью транснациональных корпораций, которая не только повышает географическую мобильность рабочей силы, но и выравнивает условия её применения в мировом масштабе;
- развитием средств транзита и связи, что стимулирует географическую мобильность населения;

растущим взаимодействием производственных научно-технических, культурных связей разных стран.

Мировой опыт показывает, что привлечение в определённых объёмах иностранной рабочей силы используется практически всеми странами для поддержания равновесия спроса и предложения на национальных рынках труда. Следовательно, миграцию следует рассматривать как закономерное следствие развития интеграционных процессов, необходимую объективную предпосылку становления единого межстранового рынка труда.

Впервые общий межстрановой рынок труда начал формироваться в Европе, которая к концу 60-х годов имела социальные соглашения по свободному рынку труда. Однако вначале это не привело к усилению миграционных потоков рабочей силы между странами, входящими в Европейское Сообщество. В то же время страны Западной Европы уже в 60-е годы стали импортёрами рабочей силы из стран Южной Европы.

В 70-е годы страны-экспортёры рабочей силы превратились также в импортёров (в основном из Северной Африки и Азии).

80-е и 90-е годы характеризовались дальнейшим нарастанием миграционных потоков, что послужило основанием для введения ограничения на въезд иностранной рабочей силы в страны Европейского Сообщества, и даже были предприняты меры по стимулированию их оттока. [2]

На пространстве бывшего СССР процессы миграции населения между республиками всегда имели место. Однако до конца 80-х годов её масштабы были не столь значительными. Между притоком и оттоком населения в межреспубликанском обмене существовал относительный паритет: 100-200 тыс. человек в год.

В результате происходящих в последние годы политических событий и социально-экономических преобразований масштабы миграции вообще и трудовой в частности между странами СНГ достигли больших масштабов. Основная тенденция в начале 90-х годов - увеличение притока населения в Россию из бывших союзных республик. В 90-е годы основные потоки миграции направляются в Россию из всех стран Содружества.

Кыргызстан среди стран постсоветского пространства является одной из весомых экспортёров рабочей силы. Так численность кыргызстанцев, осуществляющих временную трудовую деятельность варьирует в разное время года от 5 до 10% от экономически активной части республики. Наибольшее число трудящихся мигрантов из Кыргызстана пребывает в России: по данным автоматизированной системы аналитической отчетности ФМС РФ, с 1.01.2013 по 31.12.2013 г. в соседнее государство въехало 657,8 тыс. граждан Кыргызстана и выехало 568, 8 тысяч, а в целом в России находятся от 350 до 570 тыс. граждан, Казахстане более 70 тысяч. В развитых странах дальнего зарубежья по разным данным, пребывает до 30 тыс. человек. [3]

Проводимые структурные преобразования в экономике разных стран также являются причиной усиления миграции. Возникающее при этом несоответствие между создаваемыми новыми рабочими местами и уровнем квалификации имеющейся рабочей силы может быть устранено за счёт привлечения иностранных работников, а следовательно, активизации миграционного движения.

Анализ практики использования рабочей силы в ряде стран показывает, что наряду с нехваткой рабочих отдельных профессий и специальностей причиной привлечения иностранных работников является нежелание местного населения выполнять предлагаемую работу. Более того, в большинстве случаев это оказывается экономически выгодным.

Наличие развитого общего рынка труда становится важнейшим фактором интеграционных процессов в рамках СНГ. Договором о создании экономического союза было определено, что важнейшим условием эффективного функционирования общего экономического пространства стран-участниц Содружества является формирование общего рынка труда, обеспечение свободного перемещения капиталов, товаров, услуг и рабочей силы. Эти процессы тесно взаимосвязаны. Образование таможенного и платежного союзов, финансово-промышленных групп и транснациональных корпораций способствует развитию интеграционных процессов в сфере производства, оживлению инвестиционной деятельности, возникновению новых рабочих мест.

Процесс становления общего рынка труда в рамках общего экономического пространства стран-участниц ТС необходимо рассматривать как закономерный результат развития интеграционных процессов между странами СНГ обусловленный экономической ситуацией, возникшей в результате распада единого народнохозяйственного комплекса бывшего СССР и становлением рыночных отношений, в том числе и в сфере занятости.

Переход к общему рынку труда - это логический закономерный результат развития рыночных принципов международной хозяйственной интеграции, взаимосвязей и

взаимозависимости стран Содружества и ТС, в частности, в рамках единого экономического пространства, представляющий сложную постепенно формирующуюся социально-экономическую систему.

Реально функционирующий рынок труда должен способствовать созданию условий и механизма, позволяющих маневрировать рабочей силой таким образом, чтобы интересы государства сочетались с интересами работников путем расширения возможностей и увеличения свободы выбора, реализации своих способностей к производительному и творческому труду.

Его следует расценивать как прогрессивный процесс, способствующий реализации социально-экономических интересов как каждой из стран СНГ, также ТС и ЕЭП, так и мирового сообщества в целом.

Для повышения степени прогрессивности этого процесса необходима разработка и реализация системы мер, направленных на выравнивание условий воспроизводства рабочей силы и труда. Его формирование отвечает общепринятым международным нормам в области прав человека, зафиксированным в статье 13 Декларации Генеральной Ассамблеи ООН о правах человека, где отмечается, что каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе местожительство в пределах любого государства.

Общий рынок труда - это ситуация, когда работник-гражданин одной из стран может беспрепятственно проехать в другую страну в поисках работы в рамках экономического союза. У него такие же права и возможности в выборе места работы, как и у местных жителей. Однако при приеме на работу вступают в силу законы рынка: различия в квалификации и опыте работы, возрасте, здоровье, семейном положении. Учитываются наличие или отсутствие жилья и другие факторы.

Таким образом, под общим рынком труда следует понимать систему согласованных мер по воспроизводству, распределению, обмену и совместному использованию рабочей силы в рамках интегрированных стран. Эти меры должны способствовать увеличению занятости населения, снижению безработицы, повышению качества и конкурентоспособности рабочей силы, эффективности ее использования, обеспечению социальных гарантий граждан в области труда, медицинского страхования, получения образования.[2]

Основные принципы формирования общего рынка труда вытекают из положений интеграционных объединений:

- обеспечение безвизового перемещения работников в пределах общего экономического пространства стран ;
- признание документов, подтверждающих трудовой стаж, образовательную и профессиональную подготовку, уровень квалификации работников;
- предоставление гарантий прав человека в области труда, его безопасности в соответствии с международными нормами и стандартами социальной защиты;
- обеспечение единых принципов определения размеров минимальной заработной платы, пособий по безработице, пенсий и других выплат с учетом потребительских бюджетов;
- недопущение дискриминации граждан по национальному или любому иному признаку в вопросах трудоустройства, оплаты труда, обеспечения условий работы и т.п.

Важной составной частью формирования межгосударственного рынка труда является его социальная направленность, особенно в период

преобразований. Социальная защита населения также как и в любой экономической системе призвана выполнить следующие функции:

- обеспечение соответствия между числом работников и рабочих мест, доходами трудящихся и ценами на товары и услуги (государственные органы статистики, социально-экономического мониторинга, макроэкономического регулирования, служба занятости);

- обеспечение нормальных условий жизнедеятельности населения (жилищно-коммунальное хозяйство, энергоснабжение, пассажирский транспорт, охрана окружающей среды, служба чрезвычайных ситуаций);

- охрана национальной безопасности и правопорядка (армия, милиция\полиция, система отбывания наказаний);

- здравоохранение, охрана материнства и детства, физкультура; -развитие интеллектуального потенциала народа (образование, культура);

- социальное обеспечение нетрудоспособных (пенсии, пособия и специальные учреждения для пожилых людей, инвалидов, лиц, испытывающих трудности адаптации к социальной сфере в связи с выходом из мест заключения, демобилизацией из армии, вынужденным переселением, алкогольно-наркотической зависимостью и т.д.);

- система предупреждения и разрешения социальных конфликтов на основе трехсторонних соглашений между профсоюзами, союзами предпринимателей и органами государственной власти в центре и на местах; -система воспитания молодежи, включая спорт.

Целью социальных преобразований является, во-первых, повышение качества жизни населения, что является основой роста национальной экономики, расширения спроса на товары и услуги и улучшения его структуры, во-вторых, развитие трудового потенциала нации применительно к новым условиям и требованиям и, наконец, упрочение социальной стабильности в обществе.

В числе приоритетных определены следующие стратегические задачи: формирование единого, экономического, информационного, правового, образовательного пространства, развитого рынка жилья.

Отмечая, что, однородность единого экономического пространства предполагает наличие условий для свободного перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы мы полагаем, что такие условия создаются при обеспечении минимума таможенных, валютно-финансовых, налоговых препятствий товаро-обменным сделкам, переводу капиталов, перемещению людей.

Непременным условием нормального и эффективного функционирования рынка труда является его взаимодействие с рынком образовательных услуг. Формирование единого образовательного пространства сегодня является задачей первостепенной важности, от решения которой зависит успех рыночных преобразований. Положение стран в современном мире все больше определяется интеллектуальным потенциалом - одним из главных факторов, определяющих уровень экономического развития страны. Сегодня отчетливее, чем когда либо прослеживается тесная связь образования с социально-экономическими и государственно-политическими задачами, стоящими перед странами содружества, ибо система образования позволяет, с одной стороны, формировать новое мышление в свете происходящих в обществе изменений, а с другой - осуществлять подготовку высококвалифицированных специалистов, способных эффективно работать в новых социально-экономических условиях. [4]

Благодаря пространственному перемещению трудящиеся имеют возможность более полно удовлетворять свои потребности в получении образования, росте профессионального мастерства.

Необходимой предпосылкой этого является согласованная образовательная политика, определяющая условия получения образования в любом образовательном учреждении любого государства содружества и обеспечения признания документов об образовании на всем пространстве .

Интеграция государств, входящих в ТС и ЕЭП в области образования должна способствовать:

- сохранению исторически сложившейся духовной общности народов государств, входящих в СССР;
- свободному приобщению граждан к ценностям национальных культур государств, входящих в ТС и ЕЭП;
- созданию условий и возможность для формирования культур межнационального общения;
- формированию предпосылок для преодоления национальной замкнутости, развития многогранного сотрудничества народов государств ТС и ЕЭП;
- становлению общественного научно-технологического, экономического и информационного пространства, а также общей системы обороны, безопасности и охраны государственных границ;
- расширение возможностей подготовки квалифицированных специалистов для различных отраслей экономики, науки, культуры, образования и социальной сферы.

Все это будет способствовать в конечном итоге качеству трудового потенциала и конкурентоспособности на рынке труда.

Главными условиями эффективного функционирования единого рынка труда являются:

- обеспечение правовых, экономических и организационных мер для создания и сохранения рабочих мест, развития кадрового потенциала в отраслях экономики стран ТС и ЕЭП;
- регулирование национальных рынков труда и повышение конкурентоспособности рабочих мест;
- формирование и развитие современных организационных форм международной экономической интеграции - ТНК и ФПП, позволяющих проводить скоординированную организационно-кадровую политику;
- создание новых рабочих мест, расширяющих занятость населения;
- повышение качества создаваемых рабочих мест;
- создание условий для свободного перемещения рабочей силы;
- формирование эффективной структуры занятости населения;
- развитие профессиональной и территориальной мобильности рабочей силы;
- создание благоприятных условий для повышения уровня жизни за счет стимулирования трудовой активности населения.

В настоящее время, в условиях вступления в Таможенный Союз и ЕЭП необходима разработка новых первоочередных документов, направленных на расширение эффективной занятости населения и создание условий для свободного перемещения рабочей силы. Одним из шагов, направленных на упорядочение процессов внешней трудовой миграции, усилению социальной и правовой защищенности трудовых мигрантов, является подготовленный ФМС проект соглашения с Кыргызстаном об организованном наборе граждан Кыргызстана для временной трудовой деятельности в России, который был на днях одобрен Премьер Министром РФ Д.Медведевым. Реализация данного соглашения должна привести к оптимизации численности граждан Кыргызстана, желающих работать в России, посредством «привлечения скажется на процессе создания эффективной системы управления миграционными их по профессиям (специальностям, должностям), заявленным российскими работодателями в ходе определения потребности в иностранных работниках, обеспечения адресного трудоустройства иностранных граждан на рабочие места, преимущественно не востребованные российскими гражданами».

И это только первые шаги, направленные на создание единого рынка труда, что в конечном итоге, должно способствовать повышению уровня благосостояния граждан.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Rosen H., Quandt R.E. Estimating a Disequilibrium Aggregate Labor Market // Review of Economics and Statistics. 1978. V.60. P.371-379
2. Резник Г.А. Закономерности формирования и тенденции развития национального рынка труда в условиях развития транзитивной экономики// автореферат диссертации., СПб.: 1999

3. www.akipress.org Кыргызстан, среди стран бывшего СССР-одним из крупных экспортеров рабочей силы- отчет Правительства., 19.04.2014.

4. Олещук Ю. Новая Россия и интеграционные процессы в СНГ //МЭиМО. - 2008. - №4.