

УДК 347.97/.99 (575.2)

## ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

**Аннотация:** В статье рассматриваются институциональные основы судебной власти, а также ход судебной реформы в Кыргызской Республике.

**Аннотация:** Макалада сот бийлигинин институционалдык негиздери, о.э. Кыргыз Республикасындагы сот реформасынын журуму каралган.

**Annotation:** Institutional basis of judicial power and course of judicial reform in the Kyrgyz Republic are considered in the article.

**Ключевые слова:** Судебная власть, судебная реформа, институциональные основы.

**Негизги сөздөр:** Сот бийлиги, сот реформасы, институционалдык негиздер.

**Keywords:** Judicial power, judicial reform, institutional basis.

В п.8 ч.5 ст. 20 Конституции Кыргызской Республики сказано, что не подлежит никакому ограничению право на судебную защиту. Целью судебной защиты является защита прав и свобод граждан единными правовыми средствами и способами, независимо от формы государства и видов судопроизводства. Именно правовые средства и способы составляют институциональную основу судебной власти[1].

Значит, институциональной основой судебной власти является комплекс нормативно-правовых актов Кыргызской Республики о судебной системе, судопроизводстве, исполнении судебных актов, а также государственные, общественные, правовые институты, при помощи которых обеспечивается, реализуется судебное управление и государственное принуждение.

Деятельность институтов судебной власти регулируются такими нормативно-правовыми актами как:

- Конституция Кыргызской Республики;
- Конституционный закон Кыргызской Республики "О статусе судей Кыргызской Республики";
- Конституционный закон КР «О Конституционной палате Верховного Суда Кыргызской Республики»;
- закон Кыргызской Республики "Об органах судейского самоуправления";
- закон Кыргызской Республики "О Совете по отбору судей Кыргызской Республики";
- закон Кыргызской Республики "О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах";
- закон Кыргызской Республики "О присяжных заседателях в судах Кыргызской Республики";
- закон Кыргызской Республики "О государственной службе";
- закон Кыргызской Республики "О государственной пошлине";
- закон Кыргызской Республики "Об исполнительном производстве и о статусе судебных исполнителей Кыргызской Республики";
- Инструкция по делопроизводству в Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах.

Что касается отношений возникающих в судопроизводстве, то оно регулируется соответствующим процессуальным законодательством[2].

Важным концептуальным, организационно-правовым документом судебной власти является «Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы».

Так, в соответствии с главой 2 «Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы», важнейшим направлением работы всех ветвей государственной власти по выправлению сложившейся ситуации становится

формирование правового государства, обеспечение законности во всех сферах жизни. Далее в документе говорится, что в течение следующих 5 лет предстоит решить задачу по завершению судебной реформы и повысить авторитет судебной власти в защите с ее помощью прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц, а также законных интересов государства и обществ. Также в области реализации государственной стратегии антикоррупционной политики приоритетными направлениями в данной работе является продолжение коренной реформы судебной системы и обеспечение безупречности поведения судей, повышению уровня доверия к судебной системе, созданию для этого условий, а также внесение соответствующих поправок в законодательство[3].

8 августа 2012 года за № 147 издан Указ Президента Кыргызской Республики "О мерах по совершенствованию правосудия в Кыргызской Республике", где определены основные цели и направления судебной реформы в кыргызской республике. В качестве стратегической цели определено создание независимой судебной власти, способной надежно защищать права и свободы человека и гражданина.

В данном документе поставлены следующие ключевые задачи:

- реформирование системы судов;
- совершенствование порядка судопроизводства;
- гуманизация правосудия.

В качестве конкретных результатов судебной реформы представляются:

- преодоление обвинительного уклона в деятельности правоохранительной системы и судов;

- предоставление каждому права на судебное разбирательство без неоправданной задержки;

- искоренение судебной волокиты и фальсификаций в ходе досудебного и судебного производства;

- эффективное восстановление пострадавших в правах, реальное исполнение судебных решений о взысканиях в кратчайшие сроки[4].

Здесь же, подчеркивается о поэтапном структурном изменении в судебной системы, на базе постепенного развития административного законодательства, уголовного законодательства, законодательства о судостроительстве и процессуального законодательства, которые будут направлены на совершенствование судостроительстве, судебного надзора, реформирование следствия, совершенствование состязательности судопроизводства, внедрение эффективного механизма дисциплинарной ответственности судей, обеспечение реализации принципов публичности и гласности правосудия, приведение действующего законодательства в соответствие с требованиями конвенции ООН (от 10 декабря 1984 года), либерализацию уголовного законодательства и декриминализацию преступлений, расширение сферы применения наказаний, не связанных с лишением свободы, дальнейшее совершенствование досудебного производства по уголовным делам, повышение его оперативности, расширение примирительных процедур в уголовном судопроизводстве, в том числе развитие института медиации и др.[5].

Значит, основные векторы реформирования институтов судебной власти определены «Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы» и Указом Президента Кыргызской Республики "О мерах по совершенствованию правосудия в Кыргызской Республике".

В целях согласованного функционирования и взаимодействия государственных органов, органов судейского самоуправления и иных организаций при проведении судебной реформы, 25 сентября 2012 года Президент Алмазбек Атамбаев подписал распоряжение об образовании Совета по судебной реформе при Президенте Кыргызской Республики, куда вошли президент (председатель совета), и.о. руководителя аппарата президента КР, депутаты ЖККР, председатель верховного суда КР, генеральный прокурор КР, председатель совета судей КР, председатель совета по отбору судей КР, заместитель полномочного представителя президента КР в ЖККР, заведующий отделом правового обеспечения аппарата президента КР, министр финансов КР, министр юстиции КР, заведующий отделом правового обеспечения аппарата правительства КР, директор юридического института при КНУ имени ж. Баласагына, председатель правления союза адвокатов КР, член правления ассоциация юристов Кыргызстана, адвокаты, проректор по

международным связям КРСУ имени Б.Ельцина, ректор КГЮА, заведующая отделом судебной реформы и законности аппарата президента КР - секретарь совета[6].

1 февраля 2013 года, руководитель аппарата Президента Кыргызской Республики Д. Нарым-баев подписал распоряжение, согласно которому, в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О мерах по совершенствованию правосудия в Кыргызской Республике» от 8 августа 2012 года № 147 и, принимая во внимание предложения членов совета по судебной реформе при президенте Кыргызской Республики, заинтересованных государственных органов и международных организаций о формировании экспертных рабочих групп для разработки законопроектов, направленных на совершенствование процессуальных и иных норм права при отправлении правосудия образованы экспертные рабочие группы по разработке проектов:

-уголовного кодекса Кыргызской Республики и кодекса о проступках Кыргызской Республики;

-уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики;

-уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики;

-гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики;

-закона Кыргызской Республики «Об исполнительном производстве Кыргызской Республики»;

- закона Кыргызской Республики, предусматривающего внесение изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Кыргызской Республики в части повышения ответственности судей Кыргызской Республики.

В состав данных групп вошли ученые-юристы, судьи, адвокаты, представители государственных органов, эксперты неправительственных и международных организаций.

В рамках реализации Указа Президента Кыргызской Республики от 8 августа 2012 года за № 147 Советом судей Кыргызской Республики разработана государственная целевая программа "развитие судебной системы в Кыргызской Республике на 2013-2017 годы".

В программе говорится, что «судебная система играет важную роль в построении гражданского общества и развитии национальной экономики. Независимое и беспристрастное разрешение судами споров является одним из условий обеспечения инвестиционной привлекательности Кыргызстана и повышения предпринимательской активности населения. Суд является одним из важнейших инструментов государства в укреплении межэтнического согласия, гражданского мира и единства народа Кыргызстана, так как от него зависит безусловное соблюдение конституционного принципа о равенстве всех перед законом и судом.

Судебная система должна быть прозрачной и деятельность ее структур доступна для контроля со стороны гражданского общества. В конечном итоге суд должен стать независимым, свободным от корыстных интересов, политических симпатий и идеологических предубеждений, судом, выступающим гарантом законности и справедливости в государстве. Наличие сильной судебной власти станет залогом стабильности экономических правоотношений и обеспечит конкурентоспособность экономики страны»[7,8].

Таким образом, для повышения эффективности деятельности институтов судебной власти созданы разносторонние, благоприятные условия. Одним из таких условий должна стать модернизированная нормативно-правовая база отвечающая требованиям основного закона - конституции Кыргызской Республики, а также общепризнанным нормам и принципам международного права.

В конечном итоге, мы должны получить самостоятельную и независимую судебную власть, выступающую в качестве парадигмы подлинного, полноценного инструмента защиты прав и свобод человека и гражданина.

#### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:**

1. Конституция Кыргызской Республики принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года. Бишкек, 2010.

2. Конституционный закон Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики». Б.: 2008 г. № 141 (в редакции закона КР от 10 августа 2012 года № 167).

3. "Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы. Дорожная карта - рамочный документ. Бишкек, - 2012.
4. Указ Президента Кыргызской Республики от 8 августа 2012 года № 147 «О мерах по совершенствованию правосудия в Кыргызской Республике».
5. Международные акты о правах человека. Сб. документов. М., 2002. -450с.
6. Положение о Совете по судебной реформе при Президенте Кыргызской Республики. Утверждено Указом Президента Кыргызской Республики от 8 августа 2012 года № 147.
7. Государственная целевая программа "Развитие судебной системы в Кыргызской Республике на 2013-2017 годы".
8. Рекомендации комиссии по выработке согласованных предложений по дальнейшему реформированию судебной системы Кыргызской Республики. Утверждено указом Президента Кыргызской Республики от 8 августа 2012 года № 147.