

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ И РАЗВИТИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В КЫРГЫЗСТАНЕ

ИСАКОВ К.И. - д.э.н., профессор
ИСАКОВА Н.К. - аспирант КРСУ

Исходя из прогноза развития ситуации в области внешней трудовой миграции, на наш взгляд, следует ожидать увеличения притока денежных средств в страну на начальном этапе присоединения Кыргызстана к ТС. По мере же изменения экономических условий, роста ВВП, создания новых рабочих мест можно ожидать некоторого, хотя и незначительного, снижения масштабов трудовых перемещений рабочей силы и, соответственно, снижения темпов роста притока денежных средств в страну. Несмотря на, то что трудовая миграция представляет собой возвратную миграцию, зачастую она превращается в безвозвратную, поскольку люди обзаводятся семьями, приобретают гражданство и остаются на постоянное жительство в стране пребывания, при этом переводя денежные средства родственникам. Это способствует увеличению общего числа находящихся за пределами родины людей и объемов производимых ими денежных трансакций.

Получив опыт работы за пределами страны, скопив определенный капитал и изучив новые технологии производства, многие мигранты возвращаются в Кыргызстан, где открывают собственный бизнес, создавая тем самым новые рабочие места. Использование возможностей по формированию профессионально подготовленной рабочей силы и импорт новых технологий формируют предпосылки для более прогрессивного и динамичного развития экономики республики. Пересылка денег способствует росту объемов денежных средств, поступающих в республику, которые в настоящее время превышают размеры доходной части республиканского бюджета. Иностранная валюта, зарабатываемая гражданами за рубежом, играет позитивную роль в экономике страны, позволяя Кыргызстану импортировать жизненно необходимые товары, выплачивать внешние долги. Однако, несмотря на масштабы денежных переводов трудовых мигрантов в страну, складывается ситуация, когда можно ожидать общего положительного воздействия на частное потребление, и в меньшей степени на инвестиции. Как свидетельствуют результаты обследования, проведенного ОБСЕ в 2011 году, реальных предпосылок и ближайших перспектив системного вовлечения денежных переводов трудовых мигрантов в экономику КР в качестве инвестиционного ресурса пока нет, несмотря на то, что потоки денежных переводов являются важным инвестиционным потенциалом. Именно поэтому денежные переводы необходимо аккумулировать банковским сектором, а привлеченные средства инвестировать в экономику.

Стимулом инвестиций для целей развития могла бы стать разработка мер по изменению соотношений между двумя основными типами переводов денег трудовыми мигрантами - официальным и неофициальным - в сторону увеличения доли первого из них. Политика государства, канализирующая внутренние частные инвестиции, могла бы способствовать росту внутреннего производства потребительских товаров и услуг (что привело бы к росту занятости) и в целом оказать положительное воздействие на социально-экономическое развитие страны. В настоящее время низкое доверие к банковским учреждениям и относительно ограниченные суммы переводов характеризуют ситуацию, когда получатели предпочитают обналичивать переводы, направляя их на покрытие потребительских нужд.

Как следует из интервью с экспертами и представителями банковского сектора, кыргызская банковская система в основном ориентирована на денежные переводы и в меньшей степени - на предложение банковских услуг для осуществления сбережений с их последующим инвестированием. Банковские учреждения будут, несомненно, играть определяющую роль в дальнейшем развитии малого и среднего бизнеса, если смогут стимулировать приток сбережений и предлагать банковские услуги, ориентированные на развитие малого и среднего и бизнеса и создание рабочих мест.

Несмотря на существующую ситуацию, определенные инвестиции трудовых мигрантов и их семей осуществляются в малый и средний бизнес, в основном в сфере торговли. Можно также наблюдать создание новых видов бизнеса в стране с использованием ноу-хау и опыта, заимствованного из России или Казахстана, в частности, в сфере предоставления услуг населению, общественного питания. Основной сферой совместного бизнеса и торговли между странами ТС является отрасль текстильно-швейного производства (ТШП) в силу того, что сбыт продукции ТШП преимущественно осуществляется в Россию и Казахстан. Текстильный сектор имеет большое значение для кыргызской экономики по причине немалого потенциала своего роста и создания рабочих мест для населения. Отрасль представлена множеством относительно мелких предприятий,

которые работают напрямую с российскими и казахстанскими оптовыми заказчиками¹. Согласно данным ассоциации «Легпром», кыргызская одежда занимает до 5% российского рынка и имеет прочные позиции в нише продукции экономкласса.

Представители бизнеса данного сектора оценивают перспективы вступления Кыргызстана в ТС как положительное явление, однако решение вопроса о таможенных пошлинах остается одной из главных проблем. Согласно МЭАП, действующая в данное время средняя ставка таможенной пошлины в республике составляет 5,1%, средняя ставка по обязательствам перед ВТО – 7,5%, а средняя ставка ЕТТ государств ТС – 10,5% (она снижается до 8,7% как следствие вступления России в ВТО). Текстильный сектор чувствителен к изменениям таможенных пошлин, и появление новых тарифов ТС может оказать отрицательное влияние на функционирование сектора. Кроме того, чтобы экспортировать швейную продукцию в страны ТС, надо будет проводить сертификацию в лабораториях Таможенного союза, в связи с чем, еще до вступления в ТС, республике необходимо переоснастить и модернизировать свою лабораторно-испытательную базу и включить ее в перечень аккредитованных лабораторий ТС. Ожидается, что при вступлении Кыргызстана в ТС переговоры о товарных позициях по текстильной продукции будут играть важную роль.

Согласно мнениям экспертов, другим важным направлением вложения средств остается недвижимость, что подтверждается ростом рынка строительства жилой недвижимости в стране². Некоторые строительные компании и посредники в сфере недвижимого имущества работают напрямую с трудовыми мигрантами в России и в Казахстане, так как основной спрос (до 70%) на новую недвижимость исходит именно от трудовых мигрантов.

Принято считать, что трудовая миграция позволяет не только накопить определенный инвестиционный капитал, но также освоить новые навыки, улучшить профессиональную подготовку, пройти переквалификацию на специальности, востребованные на рынке труда.

Одним из последствий вступления Кыргызстана в Таможенный союз и ЕЭП явится либерализация отношений в сфере занятости и перемещения населения между странами. Указанный процесс взаимовыгоден для всех стран-участников, поскольку в данном случае каждая из стран получает возможность решения тех социально-экономических задач, которые на данный момент актуальны. Данное обстоятельство обуславливает предпосылки к усилению интенсивности миграционных перемещений населения Кыргызстана, в особенности его трудоспособной части.

При разработке миграционной политики Кыргызстана на ближайшую перспективу (с учетом вступления страны в Таможенный союз), одним из ее приоритетных направлений становится реализация комплекса экономических, административных и правовых мер, направленных на обеспечение текущих и перспективных социально-экономических потребностей республики, а также осуществление законных прав мигрантов. Важность этой задачи обусловлена кризисным состоянием всех сфер социально-экономического развития республики. Основным механизмом решения проблемы – рост экономических показателей, повышение уровня жизни населения.

К числу основных методов регулирования миграционных процессов следует отнести методы государственного регулирования. Это связано с тем, что традиционно миграционная политика рассматривается в рамках социально-экономической политики, поскольку в основе миграции лежит трудоресурсный фактор развития производства, а связи миграции трудовых ресурсов с развитием производства исключительно широки и многосторонни.

В числе мер государственного воздействия на регулирование миграционных процессов автор выделяет формирование законодательной базы обеспечения нормальных и равноправных условий жизнедеятельности граждан страны, целенаправленность усилий по выполнению программ занятости населения, создания новых рабочих мест, проведение национальной государственной политики, учитывающей интересы всех этнических и социальных групп населения, социальную защиту

¹ По сведениям ассоциации «Легпром», поставки швейной продукции осуществляются через крупную логистическую компанию «Биек-Карго» в центральную часть России — 25–30%, Сибирский регион (Новосибирск, Томск, Иркутск, Дальний Восток) – 35–38%, Уральский регион – 30–32%.

² Например, с 2007 года по 2011-й ежегодно продавалось около 7700 новых квартир средней площадью 100 м² (<http://stat.kg/images/stories/docs/KZ/Invest/stroi11%20.pdf>). При средней стоимости квадратного метра новой квартиры около \$1000 в Бишкеке, торговый оборот сектора строительства оказывается приблизительно на уровне \$770.3 млн. По данным Нацстаткома, объем строительных работ в Кыргызстане продолжает расти, и в 2012 году вырос на 20% по сравнению с предыдущим годом. Общий объем валовой продукции строительства в январе - июне 2012 года составил 15.6 млрд сомов. Увеличение валовой продукции строительства обусловлено ростом объемов выполненных строительных подрядных работ, а также капитального и текущего ремонта зданий и сооружений.

социально уязвимых слоев населения.

Миграционная политика должна включать в себя межгосударственные и межправительственные соглашения в сфере трудовой, нелегальной и прочих видов миграции, направленные на расширение интеграционных связей, как со странами Таможенного союза, так и странами ближнего и дальнего зарубежья.

Так, в частности, интенсивность миграционных процессов, происходящих в странах ЕврАзЭС, в число которых входит Кыргызстан, ведет к необходимости разработки и согласования общей стратегии миграционной политики. В рамках комплексной миграционной политики стран, входящих в данное интеграционное объединение, управление процессами трудовой миграции, на наш взгляд, должно быть одним из приоритетных направлений и содержать следующие пункты:

- регулирование движения рабочей силы;
- упорядочение миграционного контроля;
- направление потоков трудовой миграции;
- создание единой нормативно-правовой базы;
- обеспечение мероприятий по повышению конкурентоспособности рабочей силы.

Система мониторинга в рамках интеграционного объединения должна охватывать все основные направления миграции рабочей силы. На сегодняшний день формирование общего рынка труда пока находится на стадии становления. Причиной этого является несогласованность и отсутствие унификации миграционного законодательства по вопросам развития активных и пассивных мер регулирования рынка труда. Необходимо учитывать проблему отсутствия равных условий для трудоустройства мигрантов и постоянного населения.

На настоящий момент существует много проблем, связанных с регулированием миграционных процессов в странах Таможенного союза. Одними из наиболее важных являются проблемы законодательного и институционального характера в области регулирования миграционных процессов. Законодательство в области трудовой миграции не унифицировано.

В целом государственная политика Кыргызстана в области регулирования процессов миграции населения должна быть сконцентрирована на решении комплекса взаимосвязанных социально-экономических и политических проблем, основу которого составляет политика формирования единого рынка труда. При этом общая стратегия межгосударственной политики занятости населения должна быть направлена на предотвращение роста безработицы, устранение и смягчение действия факторов, порождающих безработицу и увеличивающих риск социальной напряженности. Интеграция стран в этот рынок предполагает активное их вовлечение в процессы трудовой миграции, экспорта и импорта рабочей силы.

Учитывая значение и масштабы миграции, формирование согласованной миграционной политики интегрируемых стран, её законодательное регулирование представляется важнейшим, ключевым звеном в процессе формирования общего рынка труда. Факторы воздействия международной трудовой миграции на социально-экономическое развитие Кыргызстана свидетельствуют о том, что сложившаяся на настоящий момент миграционная ситуация требует принятия мер по ее совершенствованию. В Кыргызстане должны быть созданы адекватные условия для цивилизованного вхождения в международный рынок труда, связанные с повышением уровня профессиональной подготовки трудовых ресурсов. Наряду с этим весь поток трудовых ресурсов за рубеж должен находиться под постоянным контролем государственного органа по миграции. Важным направлением, способствующим смягчению негативных явлений, связанных с выездом и трудоустройством населения, должно стать обязательное страхование жизни и здоровья трудящихся-мигрантов.