

МИГРАЦИЯ И БЕЗОПАСНОСТЬ

ЭЛЕБАЕВА А.Б.

Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына

Аннотация: В статье рассматриваются особенности миграционной ситуации Кыргызской республики в современных условиях, позитивные и негативные последствия, а также проблемы безопасности и защита прав кыргызских трудовых мигрантов.

Аннотация: Макалада Кыргыз республикасындагы учурдагы шартта миграциялык жагдайдын өзгөчөлүктөрү, оң жана терс натыйжалары, ошондой эле кыргыз эмгек мигранттарынын коопсуздугу жана укуктарын коргоо маселелери каралган.

Abstract: The article analysis migration situation and labor migration in the Kyrgyz Republic, positive and negative consequences of human security, problems of labor migrants social protection abroad.

Ключевые слова: внешняя трудовая миграция, трудовые мигранты, миграционные потоки, права трудовых мигрантов, дискриминация, человеческая безопасность.

Урунтуу сөздөр: тышкы миграция, эмгек мигранттар, миграциялык агымдар, эмгек мигранттарынын укуктары, дискриминация, элдик коопсуздук.

Key words: external migration, labor migrants, migration trends, illegal migration, rights of labor migrants, human security/

Миграционная ситуация в Кыргызстане

Миграционные процессы в Кыргызстане в минувшие десятилетия определялись целым рядом факторов. К негативным факторам их интенсификации можно отнести распад СССР, проявления национализма, незащищенность отдельных участков приграничных территорий Кыргызстана, социально-экономический кризис и ухудшение качества жизни людей и состояния окружающей среды. В то же время к позитивным факторам миграционной подвижности населения относятся: демократизация общественно-политической жизни, реализация конституционного принципа свободы передвижения, развитие рыночных отношений и вхождение в международный рынок труда.

В современных условиях Кыргызстан выступает «донором» трудовых ресурсов для других государств. Более половины естественного прироста населения в республике поглощает миграционный поток. Масштабные перемещения населения имеют ряд негативных последствий, отразившихся прежде всего на состоянии и тенденциях социально-профессиональной и демографической структуры общества. Это изменение этнического состава в направлении моноэтничности, снижение доли городских жителей – дезурбанизация, влияние на семейный состав и половозрастную структуру. Кроме того, следует назвать фактор потери специалистов и квалифицированных рабочих кадров, повышение нагрузки нетрудоспособного контингента на занятое население и др.

Основные потоки трудовых мигрантов направляются в Турцию, Китай, Объединенные Арабские Эмираты, США, Германию, Великобританию, Корею и ряд других стран. Однако по-прежнему наиболее интенсивные потоки трудовых мигрантов приходятся на Российскую Федерацию и Казахстан.

Характерной особенностью Кыргызстана в последние десятилетия стали также нерегулируемые потоки внутренней и внешней трудовой миграции. В республике

1 млн. 357 тыс. человек или 28% осуществили, по крайней мере, одно перемещение, как внутри республики, так и в другие государства [1, С. 176]. По данным Министерства труда, миграции и молодежи, за пределами страны по экономическим мотивам находится от 500 до 800 тыс. человек. Однако эти цифры не отражают реального состояния и масштабов трудовой миграции.

Наряду с реальными масштабами текущих миграционных процессов наиболее тревожными являются обозначившиеся перспективы миграционных процессов, то есть

переселенческие настроения людей. Согласно экспертным оценкам, в ближайшие годы в республике намерены сменить место жительства до 700 тысяч человек. Для страны с населением в 5,7 млн. человек это значительная цифра.

Россия и Казахстан – главные миграционные партнеры Кыргызстана.

На долю Российской Федерации приходится около 70% от общей численности внешних трудовых мигрантов. Так, по официальным данным Министерства Труда, миграции и молодежи в России ежегодно, в зависимости от сезона, работают около 500 тысяч наших трудовых мигрантов..

В соответствии с рядом межгосударственных договоров и соглашений. Кыргызстан и Россия регулируют миграционную деятельность. Несомненно, трудовая миграция в Россию имеет позитивный аспект, поскольку трудовые мигранты оказали значительную финансовую поддержку для развития экономики своих стран. Исследования, проведенные Росбанком в 2009 году по денежным переводам из стран СНГ, показали следующее: работа в России предпочтительнее, чем на родине для многих бывших советских граждан: для украинцев – в 2 раза; для кыргызстанцев – в 3,8 раза; для таджиков – в 8 раз; для грузин – в 11 раз. Эти данные свидетельствуют о разнице в условиях работы и получаемых доходов на родине и в России [2, С. 4].

Сегодня правительства России и Кыргызстана делают ставку на регулирование всех процессов трудовой миграции путем организованного набора, который предусматривает подбор рабочих кадров конкретных специальностей из Кыргызстана на конкретные вакансии в самой России. Для этого в Кыргызской Республике при Министерстве труда и миграции и молодежи образован Центр по трудоустройству за рубежом, связанный через компьютерную сеть с филиалами в областях республики и заинтересованными службами России, как на федеральном, так и на региональном уровнях. Важное значение имеет еще одна инициатива Правительства РФ. В декабре 2009 года оно в целом одобрило изменения, внесенные в Закон «О правовом положении иностранных граждан в России», а также поправки в Налоговый и Бюджетный кодексы. Речь прежде всего идет о введении в практику патентов для работы на территории страны, которые предоставят право легально трудиться по найму у физических лиц. То есть у нанимателя в качестве садовника, охранника, гувернантки и т. д., причем в течение неограниченного времени.

Однако остаются нерешенными многие проблемы, это прежде всего проблемы национальной и личной безопасности и защиты прав трудовых мигрантов из Кыргызстана. Несмотря на эти проблемы, Россия продолжает оставаться главным импортером рабочей силы из Кыргызстана.

На долю Казахстана приходится около 30% трудовых мигрантов из Кыргызской Республики. Только по официальным данным, наших сограждан там 65 тысяч человек. [3, С. 3] А по неофициальным – около 100 тысяч. По профилю работы их можно разделить на три основные категории: сезонные сельхозработники, работники по найму и частные предприниматели. Последние работают в сфере торговли на рынках крупных городов и составляют подавляющее большинство. Вопрос легализации трудовых мигрантов до сих пор остается открытым. Главные проблемы для мигрантов – прописка по месту проживания и сложности при получении разрешительных документов на работу. Сейчас в Казахстане действует система лицензирования иностранной рабочей силы. Правительство РК устанавливает ежегодные квоты для ее приема.

Несмотря на это, нелегальный въезд трудовых мигрантов значительно превышает количество трудоустроенных легально. Это весьма негативно сказывается на их правах в стране пребывания.

Большинство трудовых мигрантов из Кыргызстана работают без наличия трудового соглашения. Тем самым, они попадают в полную зависимость от работодателя, который самолично устанавливает им размер зарплаты и условия труда и нередко дискриминирует их права, ухудшает условия жизни и работы.

Посольство КР в Астане и Генеральное консульство в Алматы оказывают на местах определенную помощь гражданам нашей страны. В том числе и в вопросах легализации в Казахстане. Плюс ко всему, наши диппредставительства работают в тесном контакте с представителями кыргызской диаспоры в РК. Все официальные структуры, задействованные в этом процессе, прекрасно понимают: назрела необходимость обеим странам выработать упрощенный механизм набора трудовых ресурсов из Кыргызстана. В конечном счете, от этого выиграем и мы, и Казахстан, который нуждается в наших трудовых мигрантах.

Позитивные и негативные последствия миграции.

Трудовая миграция имеет как позитивные, так и негативные последствия для человеческой безопасности. Всем известны подсчеты, сделанные экономистами, которые говорят о том, что экспорт рабочей силы в 5 раз эффективнее собственной производственной деятельности. В некоторых арабских странах прибыль от экспорта рабочей силы составляет 20-30% национального бюджета. Трудовая миграция дает возможность посылающим странам сохранить средства на подготовку и переподготовку специалистов, и повышение их квалификации. Многие государства-экспортеры трудовых ресурсов, такие как Египет, Турция, Пакистан и др., вошли в группу среднеразвитых стран благодаря экспорту трудовых ресурсов.

Трудовая миграция в Россию, Казахстан и страны дальнего зарубежья имеет позитивное значение для развития Кыргызстана в сегодняшний переходный период, так как стимулирует приток денег и обмен экономическими отношениями, способствует амортизации инфляции, сокращению уровня бедности. Международная Организация Миграции (МОМ) отмечает, что каждый трудовой мигрант посылает домой около 1700 долларов США за период своего сезонного пребывания в России. По итогам обследования, проведенного в 2007 году Всемирным банком, официальные переводы, отправляемые в Кыргызстан, составляли 1 млрд. 400 млн. долларов, т. е. в среднем каждый кыргызстанец отсылал 1400 долларов. Объем официальных денежных переводов от трудовых мигрантов в 2009 году несколько снизился в связи с финансовым кризисом и сокращением рабочих мест в странах, где работали мигранты, составив 1 млрд. долларов. Данный объем примерно сохранился и в последующие годы. Отметим, что данные суммы превышают бюджет Кыргызской Республики. Кроме того, трудовые мигранты во время своей деятельности повышают уровень своего профессионализма и приобретают новые специальности.

В то же время, трудовая миграция имеет целый ряд негативных последствий для человеческой безопасности Кыргызстана. Прежде всего, результатом трудовой миграции является сокращение численности трудовых ресурсов. Мигранты предпочитают работать за рубежом, в то время как республика сама нуждается в своих гражданах трудоспособного возраста, которые потенциально востребованы в различных отраслях отечественной экономики. Пустеют села, нарастает дефицит кадров и в аграрном, и в промышленном секторах.

В связи с выездом квалифицированных специалистов из республики Кыргызстан ежегодно недосчитывается значительного количества своих граждан трудоспособного возраста, которые потенциально востребованы в различных отраслях отечественной экономики. По признанию экс-министра труда, занятости и миграции Кыргызской Республики А. Рыскуловой, она сама была вынуждена разъезжать по российским городам и собирать кыргызстанцев для строительства Камбаратинской ГЭС1 [4, С.5]

Миграция оборачивается также многими социальными проблемами: разрушаются семьи, растут без родительской опеки дети, остаются брошенными старики. Массовая трудовая миграция из Кыргызской Республики негативно проявилась и в деформировании семейной структуры, в частности гендерной и возрастной композиции, демографической, территориальной и социально-профессиональной структуре населения в результате выезда и сокращения численности представителей молодого поколения. Все

это вместе взятое приводит к деградации семейно-брачных отношений. Многие мужчины, да и женщины, уехав на заработки, заводят еще одну семью в чужой стране, и постепенно сокращают и даже перестают посылать финансовую помощь своей первой семье.

Права трудовых мигрантов.

Негативные последствия миграции связаны и с недостаточной защитой социальных прав трудовых мигрантов за рубежом. Они вынуждены работать в непрестижных, малооплачиваемых и зачастую опасных для здоровья сферах деятельности. Из-за высоких цен на жилье мигранты имеют плохие жилищные условия. Количество проживающих на арендованных квартирах составляет от 20 до 30 человек.

Одним из самых негативных факторов трудовой миграции является отсутствие медицинской помощи и в результате – потеря здоровья. Из-за плохих жилищных условий, антисанитарии и плохого питания высока вероятность заболеть туберкулезом, гепатитом и другими социальными болезнями. Заболев, мигранты, чаще всего имеющие нелегальный статус, не могут обратиться за медицинской помощью, что приводит к потере работоспособности, инвалидности и даже летальному исходу. Так, в селе Кызыл-Бель Баткенской области два человека, вернувшись с заработков из РФ, умерли от туберкулеза. Еще один страшный пример: молодой парень уехал на заработки и отработал 5 лет на опасном производстве. После возвращения построил дом и... умер от рака головного мозга¹. По данным мониторинга НОКП КР, проведенного на юге страны среди патронируемых больных туберкулезом, каждый второй из них – трудовой мигрант, вернувшийся из России. Возраст больных – от 21 года до 40 лет.

Правительство предпринимает определенные попытки по защите прав трудовых мигрантов за рубежом. Так, в 2002 году были организованы рабочие группы из числа специалистов Департамента по миграции КР, Министерства иностранных дел КР и Министерства социальной защиты и труда КР для выезда в Уральский и Волжский (в декабре 2002 г.) и Сибирский (в феврале 2003 г.) округа Российской Федерации. Члены рабочих групп с представителями местных администраций и специалистами Министерства труда РФ, российскими предпринимателями обсуждали проблемы трудовой деятельности, социальной защиты и безопасности мигрантов из Кыргызстана.

С целью изучения ситуации с трудовыми мигрантами были организованы также визиты депутатов Жогорку Кенеша КР в Казахстан, Свердловскую и Новосибирскую области РФ

Все эти рабочие поездки были организованы в связи с возможной депортацией наших трудовых мигрантов согласно принятому в России Федеральному закону РФ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ Автор данной статьи была в составе рабочих групп в качестве эксперта и проводила социологические опросы мигрантов. В результате данных визитов были открыты Консульства Кыргызской Республики в г. Самаре и Новосибирске. Численность трудовых мигрантов в этих городах превысила 100 тысяч человек на январь 2003 года. До этого Консульство Кыргызской Республики было только в г. Екатеринбурге [5, Р. 72].

Несмотря на определенную деятельность посольских и консульских организаций только в Москве в 2006 году погибли 96 кыргызстанцев. В 76 случаях смерть кыргызстанцев носила криминальный характер, но только 12 случаев были доведены до судебных инстанций. 84 гражданина Кыргызстана были арестованы и содержались в следственных изоляторах г. Москвы, но только 20-ти из них была оказана правовая защита со стороны Посольства Кыргызской Республики [6 Р. 73-74].

В 2009 году странами СНГ, было инициировано принятие Конвенции о правовом статусе трудящихся мигрантов и членов их семей. Следует отметить, что данный документ имеет большое значение для трудовых мигрантов – они приобретают полноценный правовой статус и возможность в полной мере отстаивать все свои права и права своих близких. А государство, в котором они находятся, обязано придерживаться норм Конвенции в вопросах зарплаты, обеспечения условий трудового контракта,

страхования и т. д. Очень важным положением является закрепление в Конвенции положения, защищающего гастарбайтера от неправомерных действий органов правопорядка, сотрудники которых могут забрать разрешительные документы, паспорт и даже порвать или выбросить их. Теперь они обязаны выдать бумагу, разъясняющую, почему документы были изъяты. Пострадавший имеет право подавать на данных сотрудников органов внутренних дел в суд [7, С. 3].

Материалы и результаты социологических исследований, проведенных автором статьи в Российской Федерации и Казахстане, показывают, что большинство трудовых мигрантов не спешат легализоваться в странах пребывания, потому что цены за официальную регистрацию очень высоки. В Казахстане, в Алматы милиция требует официальной регистрации также от малолетних детей, в то время как дети только помогают родителям и не занимаются самостоятельной предпринимательской деятельностью. Многие трудовые мигранты не могут легализоваться, т. к. их работодатели не хотят платить за них налоги и делать социальные отчисления, поэтому они работают без какого-либо контракта, только на базе устной договоренности, попадая таким образом в полную зависимость.

В Кыргызской Республике зарегистрированы и официально действуют 12 частных агентств занятости, правомочных подбирать персонал для работы за рубежом. Их деятельность находится под контролем Министерства труда, занятости и миграции КР. В социологическом исследовании-интервью, проведенном автором с работодателями, стало очевидным, что фирмы не гарантируют защиты прав мигранта за рубежом. Главное для них – заключить контракт, купить транспортные билеты, а там уже мигрант сам как может занимается своими проблемами. Однако руководители фирм отметили, что пока серьезных конфликтов не возникало. Несмотря на такую оптимистическую характеристику своей деятельности, так и не удалось выяснить, как же на деле защищены права трудовых мигрантов.

Миграционная служба Кыргызстана имеет ряд информационных материалов, разработанных для трудовых мигрантов. Это «Памятка для выезжающих в Российскую Федерацию», копии миграционной карты, заполняемой в Российской Федерации, анкеты для выезжающих на сезонные сельскохозяйственные работы в Казахстан. Однако все эти информационные материалы рассчитаны на мигрантов, которые выезжают за рубеж организованно.

Проблемами прав трудовых мигрантов активно занимаются неправительственные организации. Изучением проблемы внутренней и внешней трудовой миграции, социально-экономическим положением и правовым статусом мигрантов, защитой их прав и свобод, изучением миграционного опыта занималась коалиция «Шаркет». С давних пор занимается этой важной проблемой и «Сеть обществ Красного Полумесяца». То, чему обучают волонтеры организации сельчан, можно назвать школой выживания мигранта в чужой стране. Чтобы хоть как-то обезопасить будущих мигрантов, сотрудники Красного Полумесяца дают на своих тренингах навыки первой помощи и основы безопасности жизнедеятельности. Как выяснили волонтеры Красного Полумесяца, в сельской глубинке сложился довольно странный стереотип успеха – уехать в Россию, заработать деньги и... не возвращаться, пересылая средства на жизнь родственникам. Время от времени наведываясь в гости и устраивая на малой родине той. В поисках средств существования сельчане частенько теряют критичность ума. Угрозы и опасности кажутся им незначительными по сравнению с возможностью хорошо, по их понятиям, заработать.

Поэтому просвещая потенциальных трудовых мигрантов, волонтеры Красного Полумесяца прежде всего, учат относиться серьезнее к своим документам. Когда потенциальный работодатель просит отдать в залог паспорт якобы в качестве гарантии, что работник никуда не сбежит, нанимаемый спокойно делает это, даже не понимая, что тем самым подписывает себе приговор – быть бесправным рабом. Такой преступной по отношению к себе наивностью пользуются вербовщики, занимающиеся перепродажей

рабсилы. «Работа в России. Желающие, подходите к радиоузлу с паспортами», – сама не раз слышала такое объявление по громкоговорителю на Ошском рынке. Вербовщики потом загружают смельчаков в машины и увозят в неизвестном направлении. Они перепродают наших сограждан казахским и российским теневикам.

В 2009 году офис ПРООН в Кыргызстане представил доклад на тему «Преодоление барьеров: человеческая мобильность и развитие». Презентация оставила впечатление, что миграция – это безусловное благо как для принимающей страны, так и страны исхода. Выступающие, среди которых были высокие государственные чиновники, утверждали, что и внутренняя и внешняя миграция обладают потенциалом для улучшения жизни людей и приносят пользу как странам происхождения, так и странам пребывания.

Между тем для страны происхождения миграция связана с определенными издержками, ибо в перспективе формирует потребительскую экономику. Вследствие того, что люди экономически активного возраста не работают в стране, развивая производство и сельское хозяйство, а уезжают за рубеж. Деньги, присланные мигрантами, в большинстве своем не вкладываются в экономику страны, а «проедаются» – тратятся на товары и продукты питания из Китая, России, Казахстана, то есть возвращаются обратно в те экономики, из которых пришли.

Миграция, как внешняя, так и внутренняя, была необходима в переходный период. Сегодня представляется необходимым сокращение и регулирование государством процессов внутренней и внешней миграции наряду с разумным ограничением иммиграции в страну вообще.

Литература:

1. Центральная Азия и Кавказ, 2002, № 6(24). – С. 170-178
2. Аргументы и факты, 2010, № 6. – С. 4.
3. Вечерний Бишкек, 22 января 2010 г. – С. 3
4. Общественный рейтинг, 10 декабря 2009 года, С.5
5. А. Elebaeva. Migration and human security. In. book: Changing society. Environment and human security problems in Central Asia. Senday (Japan), 2008. P.45-79.
6. Вечерний Бишкек, 22 февраля 2010 г. – С. 3.