

БЕЙШЕМБИЕВ Э.Ж.

**Кыргызская Республика
и
международное публичное
право**

Бишкек – 2015

Рецензенты:

Абдрасулов Э.Б. – профессор (Казахстан),
Мырзалимов Р.М. – профессор (Кыргызстан),
Самарходжаев Б.Б. – профессор (Узбекистан).

Учебное пособие опубликовано на средства автора.

Бейшембиев Э.Ж. Кыргызская Республика и международное публичное право.
–Б.: Тип. КНУ им. Ж. Баласагына. – 2015. -136 с.

Новое учебное пособие первого среди ученых – юристов лауреата Государственной премии Кыргызстана в области науки и техники, директора Центра науки, инновации и государственного языка ЮИ КНУ, профессора Э.Ж. Бейшембиева написана на основе новой редакции Конституции Кыргызстана (27.06.2010г.), а также новых законов республики, международно-правовых источников и судебной практики.

Учебное пособие предназначено для студентов юридических факультетов университетов, бакалавров, магистров, докторов PhD и дипломатов.

Нормативные акты приводятся до 1.09.2015 г.

Тиражирование учебного пособия без согласия автора, преследуется в судебном порядке.

СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Предисловие.....	4
Введение.....	5
Тема 1. Международное публичное право (МПП).....	7
Тема 2. Генезис и развитие МПП.....	11
Тема 3. Субъекты МПП.....	15
Тема 4. Нормы МПП.....	23
Тема 5. Источники МПП.....	25
Тема 6. Основные принципы МПП.....	27
Тема 7. Соотношение МПП и внутригосударственного права.....	32
Тема 8. Имплементация норм МПП.....	35
Тема 9. Международно-правовая ответственность.....	41
Тема 10. Международное правосудие и МПП.....	45
Тема 11. МПП и правоохранительные органы Кыргызстана.....	49

ОТРАСЛИ МПП.

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Тема 12. Право международных договоров.....	58
Тема 13. Право внешних связей	65
Тема 14. Право международных организаций.....	74
ТЕМА 15. МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО.....	85
Тема 16. МПП: гражданские, семейные и уголовные дела.....	93
Тема 17. Международное уголовное право.....	98
Тема 18. Право международной безопасности.....	100
Тема 19. Вооруженные конфликты и МПП.....	104
Тема 20. Территория и МПП. Режим Антарктики.....	107
Тема 21. Международное воздушное, морское и космическое право.....	114
Тема 22. Окружающая среда и МПП.....	121
Тема 23. Международное экономическое право.....	125
Бibliография.....	130
Интернет-сайты.....	136

Предисловие

Будучи в учебных курсах и в библиотеках за рубежом: университет Сан-Франциско (США), Центр Джорджа Маршалла (Германия), МККК (Швейцария), курултаях Тюркских народов (Турция), собрал достаточный материал для того, чтобы студенты и любознательные читатели легко усвоили основы международного публичного права (МПП).

В работе над учебным пособием использован также богатый опыт практики преподавания МПП во многих вузах Кыргызстана: юридический факультет КГУ (декан, доцент К.А. Альчиев, МУК – академик А.А. Айдаралиев, ИППКК КГУ – проф. Б.Х. Кубаев, КТУ «Манас» - проф. К.М. Молдобаев, ККИ КНУ – и.о. проф. Б.Т. Токтобаев, КГЮА – проф. К.К. Керезбеков, КРСУ – проф. Л.Ч. Сыдыкова, ОГЮИ – и.о. проф. Э.С. Токторов; КазГУ им. аль-Фараби, Институт международного права и бизнеса «Данакер»- проф. М.А. Сарсенбаев, Университет права и транспорта им. Д.А. Кунаева – проф. О.К. Копобаев.

Тесное сотрудничество с Администрацией Президента Кыргызстана (доц. Б. Абдрисаев), Жогорку Кеңешом КР, МИДом КР (А.Ч. Айтматов), с основателем юридической компании «Каликова и К°», ЮСАИД, АРД/Чекки, Сорос-Кыргызстан и дипломатами, позволили повысить мой практический опыт для качественного преподавания курса МПП, в разработке концепции внешней политики, проектов законов и обобщения судебной практики.

Благодарен своим учителям по кандидатской диссертации – проф. Д.И. Фельдману (Казанский ГУ), защищенной в МГУ им. М.В. Ломоносова (зав. кафедрой, проф. Г.И. Тункин), по докторской - проф. М.М. Богуславскому (ИГП РАН, г. Москва), защищенной в КазГУ им. аль-Фараби (академик С.С.Сартаев). Консультантами были также профессора Ленинградского ГУ Л.Г. Галенская и В.А. Мусин. В НАН КР – чл.корр. Р.Т. Тургунбеков.

В 1979-1991 гг. являлся членом Советской Ассоциации международного права, а с 1992 года член редакционного совета Московского журнала международного права, что дало шанс изучить фундаментальные труды «звезд» мировой науки международного права.

Как многолетний член Диссертационных советов вузов, нахожусь у истоков юридической науки. Это позволит достойно выполнить требования нового ректора КНУ им. Ж. Баласагына проф. Ч.У. Адамкуловой об эффективности юридической науки. Речь идет об издании коллективом авторов двухтомника: «Государство и право Кыргызстана: генезис, современность и будущее».

Введение

Представляется, что возникновение, становление и развитие кыргызского государства можно разделить на три этапа: I-этап (201г. до н.э. до 1924г.); II-этап (с 1924г. по 1990г.); III-этап (с 1991г. – Кыргызстан – субъект международного публичного права).

I-этап. Сыма Цянь в своем труде «Исторические хроники» подчеркнул, что в 201г. до н.э. китайцы называли древних киргизов «гэгунями». Это было первое упоминание этнонима «кыргыз».

Обратимся к истории становления государства. В 758г. Эне-Сайские кыргызы временно подчинялись Уйгурскому каганату. Но уже в 840-844гг. вся политическая власть в Центральной Азии перешла к Эне-Сайским кыргызам.

Особое место в истории кыргызского государства занимает VIв. Кыргызский каганат на Енисее просуществовал до VIIIв. В 1218г. после битвы с сыном Чингисхана Жучу, каганат прекратил свое существование.

В 1710 – 1876гг. вся Средняя Азия, в том числе Ош и Алай находились во власти Коконского ханства. С 1786 по 1855г. со стороны Иссык-Кульских кыргызов был сделан решительный шаг для официального принятия подданства России. В этом великая заслуга бия Атаке, который направил Екатерине II послов доброй воли во главе с А. Кучаковым. И вот, 17-января 1855г. Россия дала добро на просьбу кыргызов о подданстве.

Великая Октябрьская социалистическая революция 1917г. позволила и кыргызам объединиться в Туркестанскую АССР до 27 октября 1924г.

Вывод по первому этапу. Это – «кыргызское кочевое государство», ибо отсутствовали такие цивилизованные критерии признаков государства как суверенитет (верховенство внутри страны и независимость на международной арене), а также стабильная территория (верховенство, целостность и неприкосновенность).

II-этап. 14-октября 1924г. постановлением ВЦИК была образована Кара-Киргизская АО; в 1925г. КАО; в 1926г. КССР; 1936г. Киргизская ССР – субъект федерального СССР. Суверенитет и международная правосубъектность принадлежала на 100% центральной власти, во главе Политбюро ЦК КПСС. Хотя законом б. СССР от 1-февраля 1944г. «О предоставлении союзным республикам полномочий в области внешних сношений» и ст.73 Конституции Киргизской ССР (1978г.), было закреплено в частности: «Киргизская ССР имеет право вступать в отношения с иностранными государствами», не имело эффективного механизма реализации и оставалось конституционным прикрытием формального суверенитета.

III-этап. Кыргызстан как новый субъект международного публичного права возник 31-августа 1991г. в результате разделения б. СССР, который по соглашению о создании СНГ от 8-декабря 1991г. прекратил свое существование как «субъект международного права и геополитическая

реальность». В ст.1 Устава СНГ (1993г.) подчеркнуто: Содружество не является государством и не обладает надгосударственными полномочиями. Разумеется, что Кыргызстан, член СНГ, является самостоятельным и равноправным.

К 2015г. Кыргызстан признан де-юре более 130-государствами мира, установлены дипломатические отношения с 30-государствами, консульские с 20; республика-член всемирной ООН; ШОС, ЕАЭС, ОДКБ и еще 200 авторитетных международных организаций.

29 мая 2015 г. был подписан и, с 12 августа вступил в силу Договор о присоединении Кыргызстана к «Договору о Евразийском Экономическом союзе», куда входят – Россия, Казахстан, Беларусь и Армения.

На 13.03.2015 г. в КР 78 диппредствительств, консульских учреждений и международных организаций.

Для активной борьбы с международным терроризмом и экстремизмом, Кыргызстан и США подписали Договор о создании Центра транзитных перевозок (2009г.). С 11 июля 2014 г. данное Соглашение денонсировано. ЦТП закрыт.

Россия – главный стратегический партнер Кыргызстана и поэтому, в целях обеспечения безопасности в регионе, республика подписала соглашение (2009г.) о продлении пребывания российских войск в г. Кант на 49-лет, с возможностью продления еще на 25-лет.

05.10. 2013 г. подписан Договор РФ и Таджикистаном о продлении в стране пребывания 201 дивизии до 2042 г.

США имеют 6000 военных баз на своей территории и 850 баз в 130 странах мира.

Тема 1. Международное публичное право (МПП).

1. Понятие МПП.
2. Предмет регулирования МПП.
3. Отличия МПП и МЧП.
4. МПП и внутригосударственное право.
5. От «кочевого права» - к современному МПП.
6. О системе МПП.

1. Понятие МПП.

Международное публичное право (МПП). Понятие международного публичного права (МПП) – это сложный комплекс международных договорных и обычных норм, создаваемых государствами и другими субъектами международного публичного права путем взаимоприемлемых соглашений, предназначенных для регулирования межгосударственных отношений, обеспечиваемых индивидуальными и коллективными действиями субъектов международного публичного права, а при необходимости для добросовестного выполнения обязательств и принуждения, на основе действующих норм самостоятельной системы международного публичного права.

Итак, межгосударственное право создается не народами непосредственно, а главным образом государствами как суверенными политическими организациями, и ориентировано, прежде всего, на регулирование межгосударственных отношений.

Воли суверенных государств – юридически равнозначны. Но действительный вес этих согласованных волей зависит от влияния государства в международных отношениях.

2. Предмет регулирования МПП.

Международные правоотношения, включают отношения:

- 1) между государствами – двусторонние и многосторонние;
- 2) между государствами и международными межправительственными организациями;
- 3) между государствами и государствовподобными образованиями;
- 4) между международными межправительственными организациями.

Вывод: все названные виды отношений это – межгосударственные отношения.

Однако есть международные отношения **негосударственного** характера – между юридическими и физическими лицами различных стран, а также с участием международных неправительственных организаций и международных хозяйственных объединений.

Международные договоры закрепляют права и обязанности конкретных государственных органов и должностных лиц, возлагая на них ответственность за реализацию международных обязательств. Ныне возрастает количество международных норм, предметно адресованных индивидам и юридическим лицам, потенциальным носителям прав и обязанностей, установленных международными договорами.

Таким образом, международное право существует в межгосударственной системе и является составной частью формирующегося **всемирного** права. Последнее включает и национальные правовые системы, т.е. ряд норм МПП участвуют в регулировании и внутригосударственных отношений. Например, законы и иные нормативные акты Кыргызстана обогащаются нормами МПП, содержащими **отсылки** к международным договорам; в **коллизионных** ситуациях применение международных норм.

Обратимся к практике. Международный пакт о гражданских и политических правах (1966г.), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966г.), договоры о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, договоры об избежании двойного налогообложения доходов и имущества, о поощрении и взаимной защите капиталовложений, о сотрудничестве в области науки и образования, социального обеспечения и др. Многие из международных договоров соотносятся по предмету регулирования с положениями Конституции Кыргызстана (27.06.2010 г.), с законами Кыргызстана с 1993г.

В соответствии со ст. 2 закона Кыргызской Республики «О гражданстве» (2007.21.05) регулируются межгосударственные отношения не только Конституцией КР, но и названным законом, другими нормативными актами КР, но и межгосударственными соглашениями КР. Закон КР «Об образовании» (2003.25.04), предусматривает непосредственное применение международных договоров КР об образовании (ст.52).

3. Отличие МПП и МЧП.

Они тесно взаимосвязаны, особенно в области регулирования международных экономических отношений. МЧП находится вне межгосударственной системы. Это - международные отношения негосударственного характера, т.е. отношения гражданско-правовые и иные отношения с иностранным или международным элементом. Речь как о внутреннем праве государств (физические и юридические лица), так и о положении международных договоров и международных обычаев.

В настоящее время МПП и МЧП охватывают не только гражданско-правовые отношения, но и вопросы административного, трудового и семейного права, тем самым международные договоры стали устанавливать правила поведения физических и юридических лиц, находящихся под юрисдикцией различных государств.

Например, договоры о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, включают нормы, посвященные отношениям между государствами и юридическими и физическими лицами, а также между самими юридическими лицами и между индивидами различных государств.

Итак, это – объекты совместного регулирования – с участием как внутригосударственных, так и международно-правовых норм. МЧП регулирует неполитическую сферу. Ядро МЧП как судебный иммунитет государства, вытекает из принципа суверенитета, являющегося краеугольным камнем МПП.

4. МПП и внутригосударственное право.

Основой их разграничения является **метод** правового регулирования:

- 1) внутригосударственное право создается в результате решений органов государственной власти;
- 2) МПП – в процессе согласования воли (интересов) различных государств.

Другой элемент разграничения - **предмет** правового регулирования: у внутригосударственного права это преимущественно отношения в пределах юрисдикции соответствующего государства; у международного – межгосударственные и иные отношения.

По п.3, ст. 6 Конституции КР (27.06.2010 г.) «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Кыргызстана являются составной частью ее правовой системы».

Разумеется, что принятые Кыргызстаном международно-правовые нормы – это составная часть правовой системы государства.

Вывод: признается возможность и реальное участие международно-правовых норм в регулировании определенных внутригосударственных правоотношений; прямое действие международно-правовых норм и их приоритетное применение в случаях расхождения с нормами соответствующих законов.

Согласно ст. 7 Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека (1995г.), в соответствии с которыми квалификация деяния как уголовного преступления определяется действующему в момент его совершения внутригосударственному законодательству или МПП. По п.2, ст. 1 Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества. Эти преступления «являются преступлениями по международному праву и наказываются как таковые, вне зависимости от того, наказуемы ли они по внутригосударственному праву». Безусловно, речь о личной ответственности и наказания за преступления по МПП.

5. От «кочевого права» к современному МПП.

Толчком в совершенствовании МПП стали Французская буржуазная революция в к. XVIII в. и Великая Октябрьская социалистическая революция (1917г.). Появились новые принципы и нормы МПП:

- 1) уважение суверенитета государств;
- 2) равноправие государств;
- 3) невмешательство в их внутренние дела;
- 4) отказ от войны как орудия национальной политики;
- 5) неприменение силы и угрозы силой;
- 6) самоопределение народов и наций;
- 7) уважение прав и свобод человека.

Как подчеркнуто в преамбуле Устава ООН (1945г.): международное право призвано юридическими средствами «избавить грядущие поколения от бедствий войны, обеспечить поддержание международного мира и безопасности, содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе».

Современное МПП отказалось от концепции «международного права цивилизованных народов», от дискриминации «кочевых государств», как Кыргызстан и Казахстан. Тем самым, был обоснован принцип универсальности международно-правового регулирования, ибо в международном сотрудничестве и в международных договорах могут участвовать все заинтересованные государства.

Согласно преамбуле Устава ООН государства будут «проявлять терпимость и жить вместе, в мире друг с другом, как добрые соседи». Тем самым подчеркивается универсальность МПП, хотя каждое государство имеет свои собственные международно-правовые интересы. Для Кыргызстана основными источниками МПП являются Устав ООН, Венская конвенция о праве международных договоров, Венская конвенция о дипломатических и консульских отношениях, международные пакты о правах человека, Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и др.

Вместе с тем, только для Кыргызстана источниками МПП являются: Устав СНГ (1993г.) и другие соглашения в рамках Содружества, а также соглашения в рамках ШОС, ОДКБ и ЕАЭС.

Итак, современное МПП является основой международного правопорядка, обеспечиваемого коллективными и индивидуальными действиями самих государств.

6. О системе МПП.

Это:

- А. основные принципы МПП (*jus cogens*), (их - 10);
- В. общие институты МПП (правосубъектность, правотворчество, правореализация, ответственность).
- С. отрасли МПП (общепризнанные: право международных договоров, дипломатическое и консульское право, право международных

организаций, право международной безопасности, международное экологическое право, международное гуманитарное право и др.)

D. в пределах отрасли существуют подотрасли и правовые институты. Например, дипломатическое право как отрасль, подотрасль – право постоянных представительств при международных организациях, а в их составе – институты формирования представительств, их функций, иммунитетов и привилегий.

Контрольные вопросы:

1. Какие межгосударственные отношения регулирует МПП?
2. В чем отличие МПП от МЧП?
3. Каково значение французской буржуазной революции (XVIII в.) и Великой Октябрьской социалистической революций для МПП?
4. Комментарий к «кочевому государству».

Тема 2. Генезис и развитие МПП.

1. Генезис и развитие МПП.
2. МПП рабовладельческого общества.
3. МПП феодального общества.
4. Буржуазное МПП.
5. От Лиги Наций и ООН к современному МПП.

1. Генезис и развитие МПП.

МПП появилось с возникновением государств и зарождением системы их отношений.

Цивилизации дали толчок к возникновению центров международной жизни государств. Это – долины Тигра и Ефрата, Нила, районы Китая и Индии, Эгейского и Средиземного морей.

Особое место занимала Центральная Азия.

Нормы МПП имели религиозный и обычно-правовой характер. Это касается законов и обычаев войны, международных договоров, режима иностранцев, образование международных союзов, обмен послами.

Законы и обычаи войны сводились к праву сильного, т.е. победителя, который побежденных обращал в рабство, лишал их имущества и жизни, облагал мирное население данью или контрибуцией.

2. МПП рабовладельческого общества.

Суть периода – недопустимость равенства между людьми и государствами в области политических отношений. Так считал господствующий класс.

МПП формировалось на основе межплеменных обычаев («сила права»). Например, неприкосновенность представителей другой стороны, смягчать жестокость войны, заключать международные договоры после войны. Однако,

институт права международных договоров имел религиозный характер. Его важным элементом была религиозная клятва. Договоры обеспечивались также обменом заложников.

Их договорная практика способствовала формированию правила *pacta sunt servanda* – договоры должны соблюдаться (Карфагенский собор, 438г.).

Стал утверждаться институт проксении – защиты интересов иностранца специально уполномоченными на то лицами.

Что касается защиты собственности, то предусматривалось возмещение военного ущерба.

Для решения внешнеполитических задач стали направляться послы. Принцип свободы морей обосновал Гуго Гроций в фундаментальном труде: «О свободном море»(1609г.).

В сфере посольского права следует выделить появление с XVв. постоянных посольств.

3. МПП феодального общества.

Заметное влияние на МПП в отношениях между мусульманскими государствами оказал ислам, основанный на **шариате** («законы и обычаи войны»).

Способом обеспечения договоров был, в частности, залог территорий. Например, Корсика, принадлежащая Генуе, была ею передана в залог Франции. В связи с тем, что Генуя не выполнила перед Францией договорных обязательств, Корсика стала французским владением.

Решение II Лютеранского собора 1539г., запрещалось использование орудий для метания и арбалетов.

К мирным средствам разрешения международных споров можно отнести широкое обращение к Третьейскому суду и арбитражу.

Вестфальский мирный трактат (1648г.) установил принцип политического равновесия и равноправия европейских государств. Реализацией декларативной теории признания стало признание независимости Швейцарии и Нидерландов.

Вестфальский трактат явился базовым документом в развитии института международно-правовых гарантий.

В этот период выработано понятие «суверенитет». В Кодексе Юстиниана выделяются:

- 1) войны неправомерные и несправедливые;
- 2) население – воюющие и мирное;
- 3) суверенитет государств.

Последнее означало политическое и юридическое верховенство власти монарха внутри страны и независимость в межгосударственных отношениях, включая независимость от римской церкви.

4. Буржуазное МПП.

Капиталистическая система. Равенство. Права человека. Суверенное равенство. Независимость. Невмешательство во внутренние дела других государств. Соблюдение договоров.

Декларация прав человека и гражданина (1789г.) и Конституции Франции [1791г.; 1793г.] утвердили новые естественно-правовые идеи: «человек должен человеку то, что народ должен другим». Народы находятся между собой в естественном состоянии, связывает их всеобщая мораль.

Трудно переоценить влияние Декларации на утверждение статуса государств как субъектов МПП, гуманизацию правил ведения войны, решения проблем территории и населения в МПП, на право международных договоров.

Суверенитет государства и есть суверенитет народа, который имеет право на международное общение, на независимость и на свою территорию. Эти идеи реализовали на практике народы в борьбе за свою государственность.

Обратимся к опыту новых национальных государств. Так, от **Турции** отделяется Болгария, Греция, Румыния, Сербия, Черногория.

О гуманизации правил ведения войны. По Утрехтскому трактату (1713г.), военная оккупация стала считаться лишь временным занятием неприятельской территории, не связанная с конфискацией собственности населения и изменения местного управления, т.е. не аннексией. А Петербургская Декларация о запрещении разрывных пуль (1868г.) провело четкое разделение населения на комбатантов (воюющих) и собственно мирное население.

Что касается территорий, то начал утверждаться плебисцит – голосование населения передаваемой территории. Именно через плебисцит перешли к Франции – Авиньон (1791г.), Савойя (1792г.) и Ницца (1793г.).

Плавания по рекам (Рейну, Маасе, Висле) были объявлены общей и неотъемлемой собственностью всех государств, по территории которых они протекали: ни один народ не должен был претендовать на исключительное право владения ими.

06. 01.2014 г. было заявлено, что Никарагуа к 2015 г. построит канал, соединяющий Атлантический и Тихий океан за 840 млн. долл. (США). Это станет альтернативой Панамскому каналу.

Внедряется институт гражданства вместо подданства, а также оптация.

О международных договорах. На основе принципа «договоры должны соблюдаться» их реальным обеспечением становятся международно-правовые гарантии, поручительство государств.

Существенное влияние на МПП того периода оказал Венский международный конгресс (1815г.). Обратимся к постановлениям:

- 1) о свободе судоходства по международным рекам;
- 2) об осуждении работорговли;
- 3) о постоянном нейтралитете;
- 4) о рангах дипломатических представителей.

О практике. Установление статуса постоянного нейтралитета Швейцарии (1815.20.03). Тем самым было положено начало постоянному нейтралитету как международно-правовому институту.

Реки – свободны для торговли. Речь о Рейне, Мааса, Мозеле и Шельде.

По Венскому Конгрессу (1815г.), дипломатические ранги делились на следующие классы:

- 1) послов и папских легатов и нунциев;
- 2) посланников, министров и иных уполномоченных при государствах;
- 3) поверенные в делах.

Парижский конгресс (1856г.) установил следующие нормы морского права:

- 1) о морской блокаде;
- 2) об ограничении права захвата;
- 3) об отмене каперства: насильственного захвата, разграбления или потопления судов воюющих государств, занимающихся перевозкой грузов для неприятельского государства, вооруженными судами частных лиц воюющих государств в открытом море.

Парижский конгресс объявил нейтральным Черное море.

Берлинский конгресс (1878г.) коллективно признал новых субъектов МПП: Сербию, Черногорию и Румынию (недопустимость дискриминации).

О первых этапах формирования международного гуманитарного права.

Огромный вклад внесли Гаагские конференции мира 1899г. Это- Конвенция о мирном разрешении международных споров и, например, Декларация о неупотреблении снарядов, имеющих единственным назначением распространять удушающие или вредоносные газы.

Из 10 новых конвенций, принятых на второй Гаагской конференции мира (1906 – 1907г.г.) назовем три:

- 1) законы и обычаи сухопутной войны;
- 2) законы и обычаи морской войны;
- 3) запрещение использовать яды, оружие, снаряды и вещества, способные причинять излишние страдания.

Вывод по XIX и XXвв. МПП находилось на стадии становления. Ибо, признавалось «право» государств на войну; договоры были кабальные; победитель аннексировал территорию побежденного.

5. От Лиги Наций и ООН к современному МПП.

На основе Версальского мирного договора (1919г.) была создана новая международная организация – Лига Наций. Статут Лиги Наций закрепил главную цель: поддержание международных отношений, основанных на справедливости и чести, но не запрещал ведение войны.

Так, на основе Мюнхенского соглашения (1938г.), от Чехословакии в пользу Германии была отторгнута Судетская область, что в конце концов привело ко Второй мировой войне. Тем самым, фашистская Германия и ее союзники грубо нарушили нормы МПП.

Вопросы поддержания мира и безопасности явились предметом обсуждения на Московской (1943г.), Тегеранской (1943г.) и Крымской (1945г.) конференциях трех союзных держав. Было решено, что для создания нового международного порядка, необходима мировая организация, эффективно

обеспечивающая мир, безопасность, свободу и всеобщее благосостояние человечества.

24 октября 1945г. создана ООН. Устав ООН (п. 4, ст. 2) обязал государств–членов воздерживаться в международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями ООН.

Запрет агрессивной войны усилил нормы ответственности государств как субъектов МПП, нормы об основаниях наказания преступников войны и средств мирного разрешения международных споров.

Благодаря кодификации и прогрессивному развитию современного международного права, центральное место среди источников МПП стал занимать международный договор. Например, Международные пакты о правах человека (1966г.), имеющие универсальный характер. Хартия Европейского союза об основных правах (2000.7.12), представляет собой своеобразный кодекс правовых принципов Европейского союза.

Признание общепризнанных норм и принципов МПП частью правовой системы Кыргызстана, открыла путь для участия в деятельности международного сообщества и активное участие в решении международных проблем.

Контрольные вопросы:

1. В чем суть рабовладельческого и феодального МПП?
2. Каково влияние буржуазного МПП на формирование международного гуманитарного права?
3. Почему вместо Лиги Наций была создана ООН?
4. К комментарий к «законам и обычаям войны».

Тема 3. Субъекты МПП.

1. Субъекты МПП.
2. Международная правосубъектность.
3. Государства – основные субъекты МПП.
4. Признание государств.
5. Правопреемство государств.
6. Федеративные государства как субъекты МПП.
7. Индивиды – субъекты МПП.
8. Правосубъектность международных организаций.
9. Международная правосубъектность наций и народов.
10. Государствоподобные образования.
11. Постоянно-нейтральные государства.

1. Понятие и виды субъектов МПП.

Субъекты МПП это – участники международных правоотношений обладают международными правами и обязанностями, осуществляют их на основе МПП и несут МПП ответственность.

Классическим субъектом МПП являются государства, как носители суверенитета. Их правосубъектность включает три неотъемлемых элемента: 1) универсальность; 2) создатели норм МПП и, 3) участники правоотношений, соответствующих их воле.

К категории производных субъектов МПП относятся международные межправительственные организации, порождаемые волеизъявлением государств (учредительный акт).

К субъектам МПП относятся также государствовподобные образования, народы и нации, борющиеся за создание собственного государства, опираясь на национальный суверенитет.

К реальным субъектам современного МПП следует отнести международные неправительственные организации (МНО), международные хозяйственные объединения, национальные юридические лица и индивиды (физические лица).

Например, МНО: Международный комитет Красного Креста (МККК) занимает особое место, ибо статус регулируется Женевскими конвенциями о защите жертв войны (1949г.) и дополнительными протоколами к ним (1977г.), т.е. международно-правовыми нормами.

2. Международная правосубъектность.

Речь о правоспособности и дееспособности как совокупности прав и обязанностей. Обратимся к ст. 6 Венской конвенции о праве международных договоров (1969г.): «каждое государство обладает правоспособностью заключать договоры».

Основные права: участие в межгосударственных отношениях и создание международно-правовых норм.

Право защиты своих прав, право заключать международные договоры, право устанавливать дипломатические и консульские отношения; обязанность добросовестно соблюдать международные обязательства, не вмешиваться во внутренние дела других государств, воздержание от угрозы силой или ее применения и др.

3. Государства – основные субъекты МПП.

Государственный суверенитет – неотъемлемое свойство государства. Во взаимоотношениях с другими государствами придерживается следующей нормы поведения: «равный не имеет власти над равным». Это выражается в свободе действий государств, в членстве в международных организациях, иммунитете государств (неподсудность).

Обратимся к способу образования новых государств:

- 1) смена государств одного исторического типа другим;
- 2) возникновение государства в результате достижения колониальным народом своей независимости;

3) территориальные изменения, связанные с объединением нескольких государств в одно государство либо с распадом государства на несколько государств, либо с отделением одного государства от другого.

Разумеется, в последнем случае встал вопрос о признании Кыргызстана – новым субъектом МПП.

24 декабря 1991г. первым Кыргызстан признала де-юре Турция, затем США, Великобритания, Франция, Германия, Китай, Япония и другие государства.

На 2015 год Кыргызстан признали субъектом МПП более 130 государств мира.

В 2014 г. Организацию Освобождения Палестины признали парламенты 134 государств, в т.ч. Великобритании, Швеции и Испании. Кроме постоянных членов Совета безопасности ООН.

4. Признание государств.

Признание нового государства является актом большой политической важности. Оно дает возможность новому государству эффективно реализовать международную правосубъектность.

Практика государств выработала следующие формы признания:

- 1) де-юре – полное признание, установление стабильных политических отношений через дипломатическое представительство (посольства);
- 2) де-факто – неполное (ограничиваются консульствами);
- 3) ад хок – разовое признание (контакты на правительственном и неправительственном уровнях).

Признание осуществляется в рамках основных принципов (юс когенс), и это позволяет новому государству эффективно пользоваться основными правами и обязанностями.

Признание оформляется актом признающего государства.

Хорошо известно, что в 1983г. Северный Кипр был признан де-юре только Турцией.

В 2007г. состоялось признание Косово со стороны США, Франции, Германии и другими странами, кроме Кыргызстана и других членов СНГ.

К 2015 г. Косово признали 108 государств из 193 членов ООН.

В 2008г. Российская Федерация, Никарагуа; а в 2009г. - Венесуэла признали де-юре Абхазию и Южную Осетию в качестве новых субъектов МПП.

5. Правопреемство государств.

Субъекты правопреемства – государства, а затем международные организации.

По Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров (1978г.) и Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов (1983г.), правопреемство есть смена одного государства другим «в несении ответственности за международные отношения какой-либо территории».

Примечание: названные конвенции еще не вступили в силу, поэтому правопреемство государств регулируется обычно-правовыми нормами.

Переход прав и обязанностей от одного государства к другому происходит в случаях возникновения нового государства – субъекта МПП (признание и правопреемство имеет единые виды и основания). Так, после разделения Австро-Венгрии Сен-Жерменский (1919г.) и Триаконский (1920г.) договоры определили дальнейшую судьбу Австрии с Венгрией; после Второй мировой войны ООН занималась вопросом о международном статусе Индии и Бангладеш.

В 1990-х годах была разделена Югославская Федерация.

В 1991г. произошло разделение б. СССР на 15 – новых государств.

Объекты правопреемства.

5.1. Правопреемство в отношении международных договоров.

Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров (1978г.) установило общее правило, согласно которому, новое независимое государство может путем уведомления о правопреемстве установить свой статус в качестве участника любого многостороннего договора, который в момент правопреемства государств находился в силе в отношении территории, являющейся объектом правопреемства (ст.17).

Например, Мальта заявила о том, что она продолжает нести обязательства, вытекающие из московского Договора о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой (1963.5.08), который был ратифицирован Англией, несшей ответственность за территорию Мальты. Алжир присоединился (1960г.) к четырем Женевским конвенциям о защите жертв войны (1949.12.08).

Венская конвенция (1969г.) о правопреемстве в отношении двусторонних соглашений. Двусторонний договор, находящийся в силе в отношении территории, являющейся объектом правопреемства, считается находящимся в силе между новым независимым государством – участником, если: а) «они явственно договорились об этом;

б) в силу своего поведения они должны считаться выразившими такую договоренность» (ст.24).

5.2. Правопреемство в отношении государственной собственности.

Согласно Венской конвенции (1983г.), когда государство разделяется и прекращает свое существование, а на различных частях территории образуются два или несколько государств – преемников, то, если последние не условились иначе:

- а) «недвижимая государственная собственность государства – предшественника переходит к государству – преемнику, на территории которого оно находится;
- б) недвижимая государственная собственность государства – предшественника, находящаяся за пределами его территории, переходит к государствам – преемникам в справедливых долях;
- с) движимая государственная собственность государства – предшественника, связанная с его деятельностью в отношении

территорий, являющихся объектом правопреемства, переходит к соответствующему государству – преемнику;

- д) иная движимая государственная собственность государства – предшественника переходит к государствам – преемникам в справедливых долях» (ст.18).

5.3. Правопреемство в отношении государственных архивов.

Государственные архивы являются частью государственного имущества. Венская конвенция (1983г.) предусматривает возможность заключения соглашения между новым независимым государством и государством-предшественником (прим. авт.: или правопреемником б. СССР- РФ) по поводу перехода или надлежащего воспроизведения частей государственных архивов последнего «таким образом», чтобы каждое из этих государств могло самым широким и справедливым, насколько это возможно, образом извлекать пользу из этих частей государственных архивов государства – предшественника (ст. 28). Соглашение подобного рода не должны наносить ущерб правам народов государств – участников на развитие, на информацию об их истории и на их культурное достояние.

Государство–предшественник обязано также сотрудничать с государством–преемником в деле возвращения ему любых архивов, принадлежащих территории– объекту правопреемства и рассеявшихся в период зависимости.

5.4. Правопреемство в отношении государственных долгов.

Венская конвенция (1983г.) под государственным долгом понимает любое финансовое обязательство государства-предшественника в отношении другого государства, международной организации, или иного субъекта международного права, возникшее в соответствии с МПП.

Конвенция устанавливает принцип согласно которому правопреемство государств само по себе не затрагивает правопреемство и обязательств кредиторов. Поэтому государственный долг государства–предшественника переходит к государству– преемнику.

Когда государство–преемник возникает в результате разделения государства (прим. авт.: б. СССР (1991г.), то государственный долг государства–предшественника переходит к государствам преемникам в справедливых долях с учетом, в частности, имущества, право и интересов, которые переходят к государству – преемнику в связи с данным государственным долгом (ст.ст. 37-38; 40-41).

Практика правопреемства.

В специальном решении Совета глав государств СНГ (1992.20.03) сказано: «Признать, что все государства–участники СНГ являются правопреемниками обязательств бывшего Союза ССР». Согласно Меморандуму о взаимопонимании по вопросу правопреемства в отношении договоров бывшего Союза ССР, представляющих взаимный интерес, применительно к многосторонним договорам было предусмотрено, что вопрос об участии решается в соответствии с международным правом каждым государством самостоятельно, в зависимости от специфики каждого

конкретного случая, характера и содержания того или иного договора. Что касается двусторонних договоров, то они требуют принятия решений или действий со стороны тех государств, к которым эти договоры применимы; в частности, имеются в виду договоры о границах и их режиме.

Исключением из этих общих правил стали вопросы правопреемства в отношении вооружений. Обратимся к вопросу об участии в Договоре о нераспространении ядерного оружия (1968.1.07). В данном случае в качестве правопреемника б. СССР выступала только РФ, поскольку речь шла о правопреемстве обязательств государства обладающим ядерным оружием, а такой статус сохранялся за Россией. Остальные 11-новых государств-субъектов МПП – присоединились к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве неядерных стран (подробнее см. ниже).

О судьбе собственности б. СССР вне его территории. Общее правило ст. 18 Венской конвенции (1983г.) было использовано в Соглашении государств СНГ (1991.30.12). О собственности б. СССР за рубежом: взаимное признание того, что «каждое из них имеет право на соответствующую фиксированную справедливую долю в собственности бывшего Союза ССР за рубежом». По Соглашению о распределении всей собственности бывшего Союза ССР за рубежом (1992.6.07), в котором все страны СНГ, исключая РФ, именуются «государствами-правопреемниками» и определяются условия раздела и перехода к этим государствам собственности в соответствии со шкалой фиксированных долей в активах б. СССР.

6. Федеративные государства как субъекты МПП.

Государства СНГ, согласно Алматинской Декларации (1991.21.12), поддержали Россию в том, чтобы она продолжала членство б. СССР в ООН, включая Совет Безопасности ООН и в других международных организациях.

Россия как федеративное государство, в межгосударственных отношениях выступает как целостный субъект МПП. В определении Конституционного суда РФ (2000.27.06) четко сказано: республика в составе Российской Федерации «не может быть субъектом международного права в качестве суверенного государства и участником соответствующих межгосударственных отношений...». Ибо, у республик отсутствует суверенитет, который принадлежит только РФ!

В то же время, основной закон ФРГ (1949г.), предоставляет возможность землям в той мере, в какой они обладают законодательной компетенцией, и с согласия федерального правительства заключать договоры с иностранными государствами (ч.3, ст.32).

По Конституции федеративной Бельгии (1993г.), сообщества и регионы обладают в пределах своих полномочий правом заключать международные договоры, которые не обусловлены согласием федеральных органов (§1, ст.127; §1, ст.130).

И, наконец, согласно разделу 10, ст.1 Конституции США (1787г.), ни один штат не может без согласия Конгресса заключать договоры с другим штатом или иностранной властью.

7. Индивиды – субъекты МПП.

Право обращения отдельных лиц в соответствии с международными договорами в межгосударственные органы по защите правопреимства и свобод человека, с чем связаны соответствующие правоотношения этих лиц с наделенными надлежащей компетенцией органами, сегодня признается как международно-правовыми актами, так и Конституцией Кыргызстана (27.06.2010 г.): «Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, предусмотренных Конституцией, законами, международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, общепризнанными принципами и нормами международного права» (п.1, ст.40). «Каждый имеет право в соответствии с международными договорами обращаться в международные органы по правам человека за защитой нарушенных прав и свобод. В случае признания указанными органами нарушения прав и свобод человека КР принимает меры по их восстановлению и/или возмещению вреда» (п.2, ст. 41).

Непосредственные правовые отношения с участием индивидов на международном уровне предусмотрены в договорных актах, закрепляющих и регламентирующих право обращения индивида в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах и др.).

Увеличилось число международных переговоров, содержание которых касается обеспечения правопреимства человека в таких сферах деятельности, как гражданские, семейные и трудовые правоотношения.

Возросло число договоров также в области образования, налогообложения и социального обеспечения. Например, договоры об избежании (устранении) двойного налогообложения доходов и имущества (по Кыргызстану см. ниже).

Обратимся к нормам о международной уголовной ответственности определенных лиц за военные преступления, за преступность против мира и человечности. Так, статут Международного уголовного суда (2002.1.07) предусматривает его применение к конкретным правоотношениям, связанным с судебным преследованием лиц, несущих индивидуальную ответственность за совершение международных преступлений.

Международный пакт о гражданских и политических правах (1966г.) связывает возможность признания лица виновным в совершении преступления в соответствии не только с внутригосударственным законодательством, но и с МПП.

Национальные отчеты ООН Кыргызстана (2013г.) о выполнении 5 докладов по правам человека: 1) о соблюдении гражданских, политических; об экономических, социальных и культурных правах; 2) о запрещении расовой дискриминации; 3) о запрещении пыток и других бесчеловечных, унижающих достоинство видов обращений и наказаний; 4) о запрещении дискриминации в отношении женщин; 5) о правах ребенка (источник: www.24.kg).

Постановление Жогорку Кенеша КР “О ситуации с правами человека в Кыргызстане”(18.12.2014; №46/20).

17 июня 2014 г. КР выдвинула свою кандидатуру в Совет ООН по правам человека на 2016-2018 гг.

8. Правосубъектность международных организаций.

Как субъекты МПП особого рода, т.е. не обладают суверенитетом, и поэтому вторичны по сравнению с государствами. Их международная правосубъектность определяется ее уставом. МПП устанавливает ответственность международных организаций (нарушения).

Венская конвенция о праве международных договоров (1969г.) четко определяет: данная Конвенция применяется «к любому договору, являющимся учредительным актом международной организации» (ст.5).

Они, в частности, обязаны придерживаться принципов невмешательства во внутренние дела государства.

В XXI веке наиболее известными международными организациями являются ООН, СНГ, ШОС, ЕАЭС, ОДКБ, БРИКС и др.

9. Международная правосубъектность наций и народов.

Представляется, что категории «нация» и «народ» идентичные понятия. Именно национальный суверенитет является основой создания народом своего государства.

МПП ограничивает право народов на самоопределение соблюдением принципа территориальной целостности и свободы человека.

Международной защитой и поддержкой пользуются те нации (народы), которые борются за независимость и создание суверенного государства, находящиеся в колониальной зависимости от метрополии.

В Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (1960.14.12) подчеркнуто, что «все народы имеют право на самоопределение, в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие».

Правом выступать от имени нации (народа) имеют: фронт национального освобождения, временное правительство и авторитетная партия, пользующаяся поддержкой большинства населения.

10. Государствоподобные образования.

В настоящее время, к производному субъекту МПП, с особым политико-религиозным статусом является, например, Ватикан (резиденция в Риме). Ватикан имеет постоянных наблюдателей при ООН, ЮНЕСКО, МОТ, является членом ВПС и т.д.

Ватикан имеет дипломатические отношения с Кыргызстаном.

Особый статус имел и Западный Берлин (1971-1990гг.). В связи с объединением ГДР и ФРГ, он стал частью объединенной ФРГ.

11. Постоянно-нейтральные государства.

В соответствии с Гаагскими конвенциями о нейтралитете (1907г.) постоянно-нейтральное государство не принимает участия в военно-политических союзах, отказываются от размещения на своей территории иностранных военных баз и активно выступают за разоружение.

Статус постоянно нейтральных стран закреплен международным договором. Это – Швейцария (1815; 1919гг.), Австрия (1955г.), Лаос (1962г.) и Камбоджа (1991г.).

Статус, закрепленный внутригосударственным актом. Так, постоянный нейтралитет Туркменистана был провозглашен законом «О внесении изменения и дополнения в Конституцию Туркменистана» (1995г.). Была принята специальная резолюция Генеральной Ассамблеи ООН (1995.12.12).

Контрольные вопросы:

1. Почему государства являются классическим субъектом МПП?
2. Перечислите единые виды и основания для признания и права правопреемства?
3. Является ли индивид субъектом МПП?
4. В чем особый статус Ватикана?
5. Есть ли выгода от постоянного нейтралитета?

Тема 4. Нормы МПП.

1. Нормы МПП.
 2. Создание норм МПП.
 3. Виды норм МПП.
 4. Универсальные нормы.
 5. Особенности норм МПП.
 6. О кодификации и инкорпорации.
1. Нормы МПП – это обязательные правила деятельности и взаимоотношений государств и иных субъектов, рассчитанные на неоднократное применение, и обеспечиваемые в процессе реализации соответствующими принудительными мерами.

Особенности МПП:

- 1) предмет регулирования – межгосударственные отношения субъектов;
 - 2) порядок создания – согласование волей (позиций) государств и иных субъектов;
 - 3) форма закрепления (договор, обычай, акты международных организаций и международных конференций);
 - 4) обеспечение реализации норм – добровольно; государствами-инициаторами – индивидуально, или коллективно или же через созданные ими международные организации.
2. Нормы МПП создаются самими государствами и иными субъектами МПП.

Универсальный международный договор, который распространяется на все государства – Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой (1963.5.08).

Кыргызстан не обладает ядерным оружием, в отличие от России и США, однако в рамках Договора о нераспространении ядерного оружия (1968.1.07),

добросовестно реализует общую цель договора – предотвращение распространения ядерного оружия.

В Бишкекской Декларации государств-членов ШОС (2007.16.08) подчеркнуто: Главы государств отмечают важное значение заключения «Договора о зоне, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии» (г. Семипалатинск, 2006.8.09) и приветствуют принятие резолюции 61-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, в которой высоко оценивается вклад стран Центральной Азии в консолидацию режима ядерного нераспространения, продвижения сотрудничества в мирном использовании ядерной энергии, а также укрепления регионального и международного мира и безопасности.

Такие правила поведения признаются в качестве обязательных (*opinio juris*).

3. Нормы МПП делятся на ряд видов.

Кодифицированные договоры, например, Венская конвенция о дипломатических отношениях (1961г.) или Венская конвенция о праве международных договоров (1969г.) и Конвенция ООН по морскому праву (1982г.). Для неучаствующих государств остаются обычными нормами.

4. Универсальные нормы это – нормы *jus cogens* («неоспоримое право»), императивные нормы, норма общего МПП, которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер.

Императивные нормы обладают высшей юридической силой. Они обязательны для всех государств (ст.2 Устава ООН). Например, неприменение силы и угрозы силой или невмешательство во внутренние дела государств. Все десять принципов закреплены в Декларации о принципах международного права (1970г.), Заключительном акте ОБСЕ (1975г.) и т.д.

Совет Безопасности ООН вправе принять решение о принудительном исполнении норм, закрепленных в ст. ст. 41, 42 Устава ООН.

18 июля 2012 г. постоянные члены Совета Безопасности ООН РФ и КНР наложили вето по вопросу о принятии санкции в отношении Сирии, где с 2012 г. идет гражданская война и к 2015 году погибли более 100 тысяч человек.

5. О нормах МПП, имеющих особое юридическое значение, относительно юридической силы. Речь о нормах, представляющих всеобщий интерес. На вершине иерархической пирамиды Устав ООН, как универсальный договор: «В том случае, когда обязательства членов Организации по настоящему Уставу окажутся в противоречии с их обязательствами по какому-либо другому международному соглашению, преимущественную силу имеют обязательства по настоящему Уставу» (ст. 103). Например, Договор о нераспространении ядерного оружия (1968г.) запрещает производство ядерного оружия.

6. О кодификации и инкорпорации.

Кодификация – это официальная систематизация действующего МПП и разработка новых норм. Инкорпорация – собирание и издание сборников.

Важную роль играет Комиссия Международного права ООН.

Контрольные вопросы:

1. В чем особенности норм МПП?
2. Что такое «неоспоримое право»?
3. Каково отличие кодификации от инкорпорации?
4. Суть обязательства – *opinio juris*?

Тема 5. Источники МПП.

1. Понятие источников МПП.
2. Законы Кыргызстана и МПП.

1) Понятие источников МПП. Это установленные государствами в процессе правотворчества формы воплощения согласованных решений, формы существования международно-правовых норм.

Перечислим источники МПП:

- 1) международные договоры;
- 2) международные обычаи;
- 3) акты международных конференций;
- 4) акты международных организаций и органов.

В преамбуле Устава ООН (1945г.) выражена решимость народов Объединенных Наций «создавать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права».

По ст. 38 Статута Международного Суда ООН при решении споров на основании международного права Суд применяет «международные конвенции (т.е. договоры), международные обычаи, так называемые общие принципы права, признанные цивилизованными нациями, а также судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм».

Международный договор – это «международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования» («договор», «конвенция», «соглашение», «протокол», «устав» и др.: Венская конвенция о праве международных договоров (1969г.).

Общепризнанно все возрастающее значение договора как источника международного права и как средства развития мирного сотрудничества между нациями, независимо от различий в их государственном и общественном строе.

Источником МПП становится договор тогда, когда он является не только добровольным, но и равноправным. Неравноправные договоры противоречат принципу суверенного равенства (п.1, ст.2 Устава ООН).

Согласно Статуту – Международный Суд ООН применяет «международные конвенции, как общие, так и специальные» (п. «а», ст.38).

2) Закон о международных договорах Кыргызстана (от 24.04.2014 г.) провозглашает: “Международные договоры заключаются, исполняются, приостанавливаются и денонсируются Кыргызской Республикой в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией Кыргызской Республики, нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и положениями самих международных договоров” (пп.2, п.1, ст.1).

По содержанию, международные договоры могут быть:

1) экономические; 2) политические; 3) финансовые; 4) правовые, а также заключаться по другим вопросам (ст.3 Закона).

В Законе КР «О внесении изменения и дополнения в Налоговый Кодекс КР» (2009.30.04) ст. 3 изложена в следующей редакции: «Ст.3 Действие международных договоров и иных соглашений» (п.1): «Если вступившим в установленном законом порядке международным договором, участником которого является КР, установлены иные нормы, чем предусмотренные налоговым законодательством КР, то применяются нормы такого международного договора». По ст.5 «... общепризнанные принципы и нормы МПП международного права являются составной частью Законодательства КР и имеют приоритет перед положениями Таможенного Кодекса КР» (по сост. на 2014.01.01). Ибо, согласно закону КР «о нормативных правовых актах КР» (2009.20.07), они должны соответствовать Конституции, конституционным законам, законам и международным обязательствам КР (п.2, ст.20).

Другой источник международного права, по ст. 38 Статута Международного суда ООН: международный обычай – «доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы».

Как сказано в преамбуле Венской конвенции о дипломатических отношениях (1963г.), «нормы международного обычного права будут продолжать регулировать вопросы, прямо не предусмотренные положениями настоящей Конвенции».

Международный обычай создается самими государствами. В его формировании различают два элемента: 1) материальный (повторение); 2) психологический (убеждение в правомерности).

Когда доказано существование международного обычая, остается доказать: соблюдение, уважение и признание всеми государствами. Например, во внешнеполитических документах государств, в правительственных заявлениях и дипломатической переписке...

О юридической силе актов международных конференций. Их резолюции, в основном, имеют процедурное значение, ибо источником становится договор подписанный, ратифицированный и согласно ст. 102 Устава ООН зарегистрированный.

Устав ООН был принят на конференции в Сан-Франциско (1945г.), там же подписан представителями 54-государств, ими ратифицирован, а затем вступил в силу.

Акты международных организаций также не являются источниками международного права. Так, по ст.10, 11, 13 Устава ООН Генеральная Ассамблея ООН уполномочена «делать рекомендации». В то же время международные организации активно участвуют в норматворческой деятельности. Например, Международные пакты о правах человека (1966г.), Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (1979г.) и др.

Вывод: только международный договор является источником международного права, а не резолюции Генеральной Ассамблеи ООН.

Однако можно считать исключением резолюцию Совета Безопасности ООН №827 (1993.27.05) об утверждении Статута Международного Трибунала по Югославии. Цель – преследование судом лиц, ответственных за серьезное нарушение норм международного гуманитарного права.

В целом, за международными организациями признается право создавать нормы технического характера, обязательные для государств-членов данной организации (например, о взносах в бюджет; по правилам процедуры).

Решения Международного суда ООН и Международного арбитража служат «вспомогательным средством для определения правовых норм» (п. «а», ст.38 Статута).

Общепризнанным является возможность принятия нормативных решений Экономическим Судом СНГ. Согласно п.29 Регламента Экономического Суда СНГ (1997.10.07), Суд рассматривает дела и разрешает споры на основе норм материального права, применяя наряду с актами органов и институтов Содружества, международными договорами, обычаями, общепризнанными принципами международного права, признанными в государствах – участниках Содружества, а также источники как постановления Пленума и решения Суда, носящие прецедентный характер.

Контрольные вопросы:

1. Перечислите источники МПП?
2. Является ли международный обычай источником МПП?
3. Имеют ли резолюции ГА ООН юридическую силу?
4. Дайте комментарий ст. 38 Статута Международного суда ООН.

Тема 6. Основные принципы МПП.

Взаимосвязь всех десяти принципов МПП.

1. Суверенное равенство государств.
2. Невмешательство во внутренние дела.
3. Равноправие и самоопределение народов.
4. Неприменение силы и угрозы силой.

5. Мирное урегулирование споров.
6. Нерушимость границ.
7. Территориальная целостность государств.
8. Уважение прав человека и основных свобод.
9. Сотрудничество государств.
10. Добросовестное выполнение международных обязательств.

Взаимосвязь всех десяти принципов МПП отмечена в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН (1970.24.10): «Каждый принцип должен рассматриваться в контексте всех других принципов».

1. Суверенное равенство государств.

Устав ООН (п.1, ст.2): «Организация основана на принципе суверенного равенства всех ее членов».

Все государства юридически равны, они «являются равноправными членами международного сообщества независимо от различий экономического, социального, политического и иного характера» (ст.1 Устава СНГ).

По «Договору о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств-членов ШОС» (2007.16.08) стороны договорились о нижеследующем: «Договаривающиеся Стороны, уважая принципы государственного суверенитета и территориальной целостности, принимают меры по недопущению на своей территории любой деятельности, противоречащей этим принципам» (п.1, ст.4).

В Уставе Организации Договора о Коллективной Безопасности (ОДКБ) (2002.7.10) подчеркнуто, что государства-участники «действуют в строгом соответствии со своими обязательствами по Уставу ООН, решениями Совета Безопасности ООН, руководствуясь общепризнанными принципами международного права» (преамбула), в целях «защиты на коллективной основе суверенитета государств-членов» (ст.3).

2. Невмешательство во внутренние дела.

В Уставе ООН, Декларации о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета (1965г.), Декларации (1970г.) и Заключительном акте общеевропейского Совещания (1975г.) предусматривают, что ни одно государство или группа государств не имеет права вмешиваться прямо или косвенно по какой бы то ни было причине во внутренние дела, входящие в компетенцию другого государства.

Однако если «внутренние дела» представляют угрозу миру и безопасности, грубо попирают общепризнанные принципы и нормы МПП, то в соответствии с Уставом ООН, к данному государству могут быть применены санкции, т.к. государство нарушает свои международные обязательства по Уставу ООН.

По Уставу ОДКБ (2002.7.10) «Организация действует на основе невмешательства в дела, попадающие под национальную юрисдикцию государств-членов» (ст.5).

3. Равноправие и самоопределение народов.

Устав ООН гласит: о цели развития дружественных отношений «на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов» (п.2, ст.1). Данный принцип тесно взаимосвязан с другим принципом МПП – принцип территориальной целостности государств.

Об этом прямо сказано в Декларации (1970г.): содержание принципа не должно толковаться как санкционирующее или поощряющее любые действия, которые вели бы к расчленению или нарушению территориальной целостности и политического единства суверенных государств, соблюдающих принцип равноправия и самоопределения народов.

О механизме реализации данного принципа:

В Уставе ОДКБ (2002.7.10) сказано о цели Организации: «защита на коллективной основе независимости и территориальной целостности государств-членов, приоритет в достижении которых государства-члены отдают политическим средствам» (ст.3).

4. Неприменение силы и угрозы силой.

Устав ООН подтвердил: «все члены ООН воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций» (п.4, ст.2).

Агрессивная война, подчеркнуто в Декларации (1970г.), - преступление против мира, влечет ответственность по МПП.

Принцип нарушения границ, впервые был закреплен в Заключительном акте ОБСЕ (1975г.).

В то же время, Устав ООН обосновал правомерное применение силы в целях самообороны (ст.51) и по решению Совета Безопасности ООН (ст.ст. 39;42) в случае угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии.

По ст.1 Договора о Коллективной безопасности (1992.15.05; договор вступил в силу для КР 1994.20.04) ОДКБ «государства-участники подтверждают обязательство воздерживаться от применения силы или угрозы силой в межгосударственных отношениях» (ст.1). И далее: «настоящий договор не затрагивает право государств-участников на индивидуальную и коллективную оборону от агрессии в соответствии с Уставом ООН» (ст.8).

5. Мирное урегулирование споров.

Данный принцип закреплен в Уставе ООН (п.3, ст.2), в Декларации (1970г.) и в Заключительном акте ОБСЕ (1975г.).

Спор между государствами разрешается на основе суверенного равенства государств.

Средства мирного разрешения споров:

1) переговоры; 2) обследования; 3) посредничество; 4) примирение; 5) арбитраж; 6) судебное разбирательство; 7) обращение к региональным органам и соглашениям; 8) иные мирные средства по своему выбору.

Например, Конвенция по примирению и арбитражу ОБСЕ (1992г.), предусматривает создание Суда по примирению и арбитражу в рамках ОБСЕ для урегулирования споров посредством примирения и арбитража.

По ст.1 Договора о Коллективной безопасности (1992.15.05) государства-участники ОДКБ «обязуются разрешать все разногласия между собой и другими государствами мирными средствами» (ст.1).

6. Нерушимость границ.

В Декларации (1970г.) сказано: государства обязаны «воздерживаться от угрозы силой или ее применения с целью нарушения существующих международных границ другого государства или в качестве средства разрешения международных споров, в том числе территориальных споров и вопросов, касающихся государственных границ».

В п.1, ст. 8 Конституции КР подчеркнуто: «Территория КР в пределах существующей границы целостна и неприкосновенна».

Согласно Заключительного акта ОБСЕ (1975г.), принцип нерушимости границ, как новый принцип, стал основой взаимоотношений между государствами.

Алматинская декларация (1991.21.10), подтвердила признание и уважение неприкосновенности существующих границ.

Принцип нерушимости границ является основой взаимоотношений государств-членов ОДКБ. Ибо Организация содействует формированию «справедливого, демократического миропорядка, основанного на общепризнанных принципах международного права» (ст.4 Устава ОДКБ; 2002.7.10).

7. Территориальная целостность государств.

По Заключительному акту ОБСЕ на государства, в частности, возлагается следующее обязательство: воздерживаться от превращения территории друг друга в объект военной оккупации или в объект приобретения с помощью применения силы или угрозы силой.

В Декларации о Соблюдении суверенитета СНГ (1994.15.04) подчеркивается необходимость соблюдения суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ государств-участников СНГ.

Согласно ст.1 Конституции Кыргызстана: «Кыргызская Республика обладает полнотой государственной власти на своей территории, самостоятельно осуществляет свою внутреннюю и внешнюю политику» (п.2).

В случае возникновения угрозы безопасности, территориальной целостности и суверенитету одного или нескольких государств-участников ОДКБ, либо угрозы международному миру и безопасности государств «участники будут незамедлительно приводить в действие механизм совместных консультаций с целью координации своих позиций и принятия мер для устранения возникающей угрозы» (ст.2 Договора).

8. Уважение правопреемства человека и основных свобод.

Одной из главных целей ООН было и остается осуществление международного сотрудничества «в поощрении, в развитии **уважения** к правам человека и основным свободам для всех»; «всеобщее уважение и **соблюдение** правопреимства человека и основных свобод для всех» (Устав ООН: п.3, ст.1, ст.55).

Важным этапом в становлении данного принципа явились Всеобщая декларация прав человека (1948г.) и международные пакты (1966г.).

Благодаря Заключительному акту ОБСЕ (1975г.), уважение прав человека и основных свобод стал новым принципом МПП.

По материалам СМИ от 16.05.2014 г. США ввели “Грин Карту” в 1995 г. Ежегодная квота 55 тысяч. Через 5 лет получают гражданство. Данный принцип получил развитие в Конвенции СНГ о правах и основных свобод человека (1995г.).

Первостепенное значение данному принципу уделяется и в национальном законодательстве.

В п.2, ст.16 Конституции КР (27.06.2010) сказано: «Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлению свобод и правопреимства по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений или по каким-либо иным обстоятельствам личного или общественного характера».

Закон КР «О гражданстве Кыргызской Республики» (2007.21.05) также подчеркивает: Ни один гражданин КР не может быть лишен своего гражданства и права изменить свое гражданство (п.2, ст.4). КР гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами (п.3, ст.4).

Обратимся к ст.43. Применение норм межгосударственных соглашений (Закона КР «О гражданстве»): Если вступившими в установленном законом порядке в силу межгосударственными соглашениями установлены иные нормы, чем те, которые содержатся в настоящем законе, применяются нормы межгосударственных соглашений, участницей которых является Кыргызская Республика. Тем самым гарантируется соблюдение норм МПП.

9. Сотрудничество государств.

По Уставу ООН, одной из его целей является осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии (п.3, ст.1).

Сотрудничество является обязанностью государств. Как подчеркивается в Декларации (1970г.): «Государства обязаны, независимо от различий в их политической, экономической и социальной системах, сотрудничать друг с другом в различных областях международных отношений с целью поддержания международного мира и безопасности и содействия международной экономической стабильности и прогрессу, общему благосостоянию народов».

10. Добросовестное выполнение международных обязательств.

Договоры должны соблюдаться – *pacta sunt servanda*.

Нарушение международных обязательств порождает вопрос об ответственности не только за отход от соглашения, но и за посягательство на сам принцип добросовестного выполнения международных обязательств.

Таким образом, система МПП определяется его десятью основными принципами. После принятия Устава ООН (1945г.) эти принципы стали общепризнанными принципами МПП.

В преамбуле Устава ООН справедливо говорится: «избавить грядущее поколение от бедствий войны», «проявить терпимость и жить вместе, в мире друг с другом, как добрые соседи».

Государства-участники Договора о коллективной безопасности ОДКБ (1992.15.05) признали необходимость «строгого выполнения заключенных договоров, касающихся сокращения вооружений, Вооруженных сил и укрепления мер доверия» (преамбула), а также «государства-участники обязались не заключать международные соглашения, несовместимые с настоящим договором» (п.3, ст.8).

Контрольные вопросы:

1. Почему именно десять принципов являются фундаментом МПП?
2. В Уставе ООН закреплены семь принципов, а оставшиеся три, в каком источнике?
3. Гарантируется ли соблюдение норм и принципов МПП в Кыргызстане?
4. О значении принципа – *pacta sunt servanda*.

Тема 7. Соотношение МПП и внутригосударственного права (ВГП).

В вопросе о соотношении МПП и ВГП следует исходить из принципа государственного суверенитета и уважения внутренней компетенции государства. Необходима их максимальная взаимосогласованность.

Если обратиться к мировой конституционной практике, то заметим неоднозначные подходы к данной проблеме. По ст. 25 Основного закона ФРГ (1949г.) «общие нормы международного права являются составной частью права федерации»; согласно п.1, ст.28 Конституции Греции (1975г.) «общепризнанные нормы международного права, а также международные договоры после их ратификации и вступления в силу являются составной частью внутреннего греческого права». Согласно п.4, ст.15 Конституции РФ (1993г.) «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы».

Конституция Республики Казахстан (1995.30.08, в ред. 2007.21.07) предусматривает непосредственное применение ратифицированных международных договоров (п.3, ст.4).

В преамбуле Конституции Республики Узбекистан (1992.8.12; с поправками на 2007.11.04) четко сказано: «народ Узбекистана, торжественно провозглашая свою приверженность правам человека и принципам государственного суверенитета», признает **приоритет** общепризнанных норм международного права.

Так, согласно п.3, ст.6 Конституции Кыргызстана (27.06.2010) «вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры и соглашения, участником которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики».

Значение перечисленных конституционных норм заключается в признании непосредственного действия норм МПП во внутригосударственной сфере, в предписании непосредственного применения этих норм правоохранительными органами, бизнесом, должностными лицами и гражданами.

Итак, международные договоры имеют приоритет по отношению к внутригосударственным законам.

О функционировании МПП во внутригосударственной сфере.

В настоящее время наблюдается унификация ряда областей национального законодательства государств-членов СНГ. Например, Соглашение в рамках СНГ о Принципах сближения хозяйственного законодательства государств-участников Содружества (1992.9.10). Устав СНГ обязывает государства-члены на устранение противоречий между нормами национального законодательства.

Идея согласованного взаимодействия правовых систем четко выражена во многих законодательных актах Кыргызстана, посвященных конкретным видам деятельности. Так, в законе КР «Об образовании» (2003.25.04) отмечается, что «международное сотрудничество в области образования строится на основе вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров и соглашений, участником которых является КР, а также общепризнанных принципов и норм международного права, являющихся составной частью законодательства КР» (п.3, ст.49).

О совершенствовании норм национального законодательства через МПП.

В Венской конвенции о праве международных договоров (1969г.) есть раздел: «Внутреннее право и соблюдение договоров»: государство-участник какого-либо договора не может ссылаться на свое внутреннее право в качестве оправдания для невыполнения им договора (ст.27). Об этом сказано и в Декларации (1970г.) и Заключительном акте ОБСЕ (1975г.) о том, что при осуществлении своих суверенных правопреемств, включая право устанавливать свои законы и административные правила, они будут образовываться со своими юридическими обязательствами по международному праву.

Существуют три нормы приведения национального законодательства с международными договорами:

1. Разработка и принятие принципиально новых законодательных актов, ранее не известных правовой системе Кыргызстана. Например, в соответствии с законом КР «О дипломатической службе» (2002.25.07), были утверждены следующие Положения (2007.31.07):
 - а) «О дипломатическом представительстве КР в иностранном государстве»;
 - б) «О постоянном представительстве КР при международной организации»;
 - с) «О консульском учреждении КР в иностранном государстве».
2. Принятие законов, существенно изменяющих их нормативное содержание. Например, закон КР «О борьбе с терроризмом» (1999.28.09) и закон КР «О противодействии экстремизму» (2005.30.06).
3. Принятие актов, вносящих частичные изменения и дополнения в действующие законодательные акты («О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Кыргызстана в связи с ратификацией»). Например, закон КР «О внесении изменения и дополнения в Налоговый Кодекс КР» (2009.30.04), ст.3 изложил в следующей редакции: «Если соглашение, заключенное правительством КР, утверждено Жогорку Кенешем КР, либо заключено по поручению Жогорку Кенеша КР во исполнение соглашения, ратифицированного Жогорку Кенешем КР, устанавливает иные нормы, чем предусмотренны налоговым законодательством КР, то к урегулированным таким соглашением налоговым отношениям применяются нормы этого соглашения» (п.2).

О практике применения внутригосударственных и международных норм.

В законах Кыргызстана имеются **отсылки** к международным договорам. Закон Кыргызстана «Об образовании» (2003.25.04) гласит: «Обучение, переподготовка и повышение квалификации граждан других государств в образовательных организациях КР, осуществляется по межгосударственным соглашениям, заключенным Правительством КР» (п.3, ст.49).

Случай, когда закон КР связывает применимость нормы международного договора со сформулированной в статье нормой Конституции КР: «Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, предусмотренных настоящей Конституцией, законами, международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, общепризнанными принципами и нормами международного права» (п.1, ст.40). Данная формулировка применима, опираясь на п.3, ст.12 («Международные договоры и соглашения, участницей которого является КР...»).

Сходные статьи содержатся и в законе КР «О гражданстве» (2007.21.05). Речь о выходе из гражданства КР. Например, выход из гражданства КР ребенка, один из родителей которого имеет гражданство КР, а другой родитель является иностранным гражданином либо единственный родитель которого является иностранным гражданином, осуществляется в упрощенном порядке по заявлению обоих родителей или по заявлению единственного

родителя (п.3, ст.24). Гражданство КР регулируется в том числе и «вступившими в силу межгосударственными соглашениями» (ст.2). Об этом прямо сказано в постановлении Правительства КР «О вопросах усыновления (удочерения) детей» (2009.11.02): «Установить, что усыновление (удочерение) детей КР иностранными гражданами и лицами без гражданства осуществляется только при наличии международного договора КР с иностранным государством» (п.2).

Во всех коллизионных ситуациях общепризнанным является приоритет (примат) норм МПП.

«Если международными договорами Кыргызстана, вступившими в силу в установленном законом порядке, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Законом КР «О залоге» (2005.12.03), применяются правила международного договора» (п.2, ст.2).

Верным ориентиром может служить «Международный пакт о гражданских и политических правах» (1966г.): никакое ограничение или умаление каких бы то ни было основных прав человека, признаваемых в государстве-участнике Пакта, в силу закона не допускается под тем предлогом, что в Пакте не признаются такие права или что они признаются в меньшем объеме» (ч.2, ст.5).

Контрольные вопросы:

1. Каково соотношение международных договоров и внутригосударственного закона?
2. Что такое «отсылка»?
3. В чем значение ратификации международных договоров?
4. Комментарий к п.1, ст. 40 Конституции КР.

Тема 8. Имплементация норм МПП.

Имплементация это – осуществление, проведение в жизнь норм МПП.

К формам реализации относятся: 1) соблюдение; 2) исполнение; 3) использование.

Сам процесс реализации включает два вида деятельности:

- а) непосредственную фактическую деятельность по достижению социально - значимого результата;
- б) правовое и организационное обеспечение фактической деятельности.

Эффективность МПП и его норм, их реализация основывается на десяти принципах *юс когенс*. Ключевым является добросовестное выполнение международных обязательств.

Механизм реализации норм МПП включает следующие элементы: 1) конкретизация правообеспечительных норм; 2) толкование; 3) международный контроль; 4) правоприменение.

Что касается последнего, то обратимся к решению по конкретному делу Советом Безопасности ООН (резолюции №1388 и 1390 от 2002.16.01) о замораживании средств и других финансовых активов членов организации «Аль Каида» и движения «Талибан», запрещении въезда этих лиц на территорию государств, запрете поставок военной продукции, технологий двойного назначения, оказания консультационных услуг и помощи.

Обеспечение реализации норм МПП по мирному разрешению международных споров – это: 1) переговоры; 2) добрые услуги; 3) посредничество; 4) консультации; 5) международные конференции.

Например, в Конвенции о мирном решении международных столкновений (1907г.) говорится, что «добрые услуги или посредничество, будут ли они применяться по просьбе спорящих сторон или непричастных к столкновению держав, имеют исключительное значение совета и отнюдь не могут почитаться обязательными» (ст.6).

Так, Комитет ООН по правам человека «может оказывать добрые услуги заинтересованным сторонам, в некоторых случаях создавать согласительные комиссии. Комитет изучает доклады, представляемые государствами по существу, осуществляет контроль за реализацией обязательств».

Ныне, важное значение придается оперативной деятельности международных межправительственных организаций как ЮНЕСКО, ПРООН и др., т.к. они создают фундамент реализации норм МПП.

Главная ответственность по поддержанию мира возлагается на Совет Безопасности ООН, который может потребовать от ООН разрешения спора при помощи мирных средств (п.2, ст.33) или делать спорящим сторонам в любом споре рекомендации по их просьбе, с целью мирного решения спора (ст.38 Устава ООН).

Из региональных организаций обратимся к ОБСЕ, в рамках которой разработана система мирного урегулирования споров:

1) механизм по урегулированию споров; 2) примирительные комиссии; 3) арбитражные трибуналы; 4) комиссии по примирению; 5) директивное примирение.

По «Договору о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств-членов ШОС» (2007.16.08) Кыргызстан, Казахстан, Китай, Россия, Таджикистан и Узбекистан договорились развивать долгосрочные отношения «в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права» (ст.1). Договаривающиеся стороны разрешают **разногласия** друг с другом мирным путем, руководствуясь Уставом ООН, нормами МПП, а также Хартией ШОС (2002.7.06); (ст.2). **Споры**, связанные с толкованием или применением положений настоящего Договора, разрешаются путем консультаций и переговоров между договаривающимися сторонами (ст.22).

Механизм реализации норм МПП в Кыргызстане.

Во внутригосударственных актах:

1) закрепляются основополагающие правила, относящиеся к реализации МПП, определяется место МПП во внутригосударственной правовой системе.

Международные договоры Кыргызстана признаются составной частью ее правовой системы (закон «О международных договорах КР» (от 24.04.2014 г. № 67) гласит: «Вступившие в установленном законом порядке международные договоры и соглашения, участником которых является КР, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы КР» (преамбула).

2) подтверждается непосредственное действие норм МПП – самостоятельное или совместное с внутригосударственными нормами. Международные договоры КР заключаются, исполняются, приостанавливаются и денонсируются в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией КР, нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и положениями самих международных договоров (ст. 1 Закона).

3) предусматривается, в случае закрепления международным договором иных правил, чем в законодательстве КР, должны применяться правила международного договора. Если международный договор содержит правила, требующие изменения отдельных положений Конституции КР, решение о согласии на его обязательность для КР возможно в форме закона только после внесения соответствующих изменений в Конституцию КР (ст.21).

4) содержатся обязанности, адресованные государственным органам, принимать меры, необходимые для выполнения норм МПП. В случаях, когда надо устранить возникшие противоречия между нормами международного договора и законодательством республики, либо в целях выполнения международного договора КР, необходимо принятие закона или иного акта, **заинтересованные** министерства, государственные комитеты и административные ведомства КР в установленном порядке вносят необходимые проекты нормативных правовых актов Президенту КР (ст.18 Закона).

5) предусматривается обязанность осуществлять **контроль** за исполнением международных обязательств. Закон КР о «международных договорах КР» (24.04.2014 г.), возложил на Правительство КР «осуществление контроля за выполнением обязательств по международным договорам КР» (п.4, ст.29).

Установление мер ответственности за нарушение норм МПП и, естественно, контроль в Кыргызстане осуществляется внутригосударственными органами и органами исполнительной власти и правоохранительными органами.

Обеспечение реализации норм МПП в Кыргызстане.

1. Президент Кыргызстана как глава государства представляет Кыргызскую Республику “внутри страны и за ее пределами” (пп.1, п.6, ст.64 Конституции КР); “Ведет переговоры и подписывает по согласованию с Премьер-министром международные договоры; вправе передавать указанные полномочия Премьер-министру, членам Правительства и другим должностным лицам” (пп.2, п.6, ст.64) “подписывает ратификационные грамоты и грамоты о присоединении” (пп.3, п.6, ст.64)

Президент КР: объявляет общую и частичную мобилизацию; объявляет состояние войны в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии КР и незамедлительно вносит этот вопрос на рассмотрение ЖК КР (пп.3, п.9, ст.64).

Решения Президента КР по вопросам внутренней и внешней политики облекаются в его правовые акты. По ст.65 Конституции КР, Президент реализует свои полномочия посредством принятия Указов и распоряжений, которые обязательны для исполнения на всей территории Кыргызской Республики.

Президент КР может принимать решения о прекращении международных договоров в соответствии с нормами МПП и законом КР, принятый Жогорку Кенешем КР (2009.19.02) «О денонсации»: в соответствии с п/п 22, п.1, ст.58 Конституции КР, ст.34 закона КР «О международных договорах КР» и ст.130 закона КР «О регламенте Жогорку Кенеша КР» **денонсировать** ответную ноту МИД КР на ноту Посольства США от 2001.4.12 №542, образующих вместе Соглашение между Правительством КР и Правительством США (ст.1). Данное соглашение денонсировано с 11 июля 2014г.

Согласно статье 4 Закона КР: “О взаимодействии государственных органов в сфере внешней политики Кыргызской Республики” (04.07.2012 № 96) Президент КР определяет внешнюю политику Кыргызской Республики; осуществляет общее руководство внешней политикой. По согласованию с Премьер – министром КР, принимает решения о признании иностранных государств и правительств; об установлении дипломатических отношений (консультируется с профильным комитетом ЖК); ведет переговоры и подписывает международные договоры; учреждает дипломатические представительства, постоянные представительства и консульские учреждения и др.

Предложения о приостановлении действия или денонсация (прекращение, выход из) международного договора КР, должны содержать:

- заверенная уполномоченным государственным органом в сфере иностранных дел копия международного договора (заверенной копии, полученной от депозитариев многосторонних международных договоров);
 - заключение уполномоченного государственного органа в сфере юстиции;
 - оценка уполномоченного государственного органа в сфере финансов и др.
- (См. ст.38 Закона «О международных договорах КР»).

2. Жогорку Кенеш – парламент КР – является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий (п.1, ст.70 Конституции КР).

В области реализации МПП к ведению Жогорку Кенеша относятся:

- 1) изменение государственных границ КР;
- 2) ратификация и денонсация международных договоров в порядке, определенном законом (пп. 3. пункт 1, статьи 74);

- 3) решение вопросов войны и мира; введение военного положения, объявление состояния войны, утверждение или отмена указов Президента по этому вопросу (пп. 2, п.5, ст.74);
- 4) решение вопроса о возможности использования Вооруженных сил КР за ее пределами при необходимости выполнения межгосударственных договорных обязательств по поддержанию мира и безопасности (пп. 3 п.5, статьи 74).

Особой функцией контроля ЖК и по его результатам – принятие решения - является заслушивание ежегодных отчетов Премьер-министра о работе Правительства (п.6, ст.74).

По статье 5 Закона КР: “О взаимодействии государственных органов в сфере внешней политики Кыргызской Республики” (04.07.2012 № 96): Жогорку Кенеш КР ратифицирует и денонсирует международные договоры КР; заслушивает выступление представителей иностранных государств и международных организаций; заключает межпарламентские договоры. Профильный комитет ЖК дает согласие на проекты международных договоров КР, подлежащих ратификации ЖК; дает согласие по вопросам установления дипломатических отношений; предварительно заслушивает отчет Премьер-министра о деятельности Правительства в сфере внешней политики.

3. Правительство является высшим органом исполнительной государственной власти Кыргызстана (ст.83 Конституции КР).

Правительство Кыргызстана:

- 1) обеспечивает реализацию внутренней и внешней политики государства;
- 2) обеспечивает реализацию мер по охране государственного суверенитета, территориальной целостности, защиты конституционного строя, а также мер по обороноспособности, национальной и общественной безопасности и правопорядку;
- 3) организует и обеспечивает осуществление инвестиционной внешнеэкономической деятельности.

Правительство КР издает правовые акты, которые создают фундамент реализации норм МПП (прежде всего финансирование и др.)

По п.1, ст.90 Конституции КР «на основе и во исполнение Конституции и законов, нормативных правовых актов Президента, Жогорку Кенеша, Правительство издает постановления и распоряжения, а также организует, проверяет и обеспечивает их исполнение».

Например, по п/п.3, п.2, ст.11 конституционного закона КР «О Правительстве КР» (2005.19.10, с изм. и доп. 2008.20.03), Правительство принимает решения «о заключении межправительственных договоров (соглашений) КР, продлевает либо расторгает такие договоры»; «издает постановления и распоряжения, обязательные для исполнения на всей территории КР, обеспечивает их исполнение» (п/п.5, п.2, ст.11).

5 июня 2009г. издано Постановление Правительства КР: «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства КР от 2008.30.12 №735 «О мерах по реализации требований ст.ст. 98, 242, 255, 257, 258, 280,

281, 287 и 295 Налогового Кодекса КР и ст.11 Закона КР «О введении в действие Налогового Кодекса КР»: «внести в Положение о порядке возврата НДС дипломатическим представительствам, консульствам и представительствам международных организаций аккредитованным в КР, а также их сотрудникам, включая членов семей».

По статье 6 Закона КР: “О взаимодействии государственных органов в сфере внешней политики Кыргызской Республики” (04.07.2012 № 96) Правительство реализует внешнюю политику КР; обеспечивает представительство КР в иностранных государствах и международных организациях; отстаивает национальные интересы КР.

Премьер-министр: дает согласие на признание иностранных государств и правительств; дает согласие на подписание международных договоров, подлежащих подписанию Президентом КР; назначает представителя КР в международных финансовых институтах.

4. МИД КР является центральным органом государственного управления КР, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции во внешнеполитической сфере и возглавляющим единую систему органов дипломатической службы.

В соответствии с «Положением МИД КР» (2005.23.12), министерство: подготавливает предложения о заключении, выполнении, прекращении и приостановлении действия международных договоров и вносит их на рассмотрение Президента КР и Правительства, осуществляет общее наблюдение за выполнением международных договоров КР, участвует в подготовке предложений по приведению законодательства КР в соответствие с принятыми Кыргызстаном международными обязательствами, обеспечивает участие КР в деятельности международных организаций; обеспечивает дипломатическими средствами защиту суверенитета и территориальной целостности, а также других интересов КР на международной арене (п.3, разд. I).

Согласно статье 7 Закона КР: “О взаимодействии государственных органов в сфере внешней политики Кыргызской Республики” (04.07.2012 № 96) уполномоченный орган является главным органом исполнительной власти, который осуществляет координацию и взаимодействие органов государственной власти КР при разработке, принятии и реализации внешнеполитических решений в целях проведения единой внешней политикой КР, возглавляет единую систему органов дипломатической службы.

Контрольные вопросы:

1. Что такое имплементация норм МПП?
2. Каков механизм реализации норм МПП в Кыргызстане?
3. Перечислите органы государственной власти, обеспечивающие внедрение норм МПП в Кыргызстане?
4. Комментарий к закону КР от 4.07.2012 г.

Тема 9. Международно-правовая ответственность.

Международно-правовая ответственность – это обязанность субъекта международного права устранить, ликвидировать вред, причиненный им другому субъекту МПП в результате нарушения международно-правового обязательства, или обязанность возместить ущерб в результате не правомерных действий, если это предусмотрено договором.

Нормы, касающиеся ответственности в МПП, это в основном обычные нормы, а также нормы рассредоточенные по отдельным договорам.

КМП ООН в Проекте статей об ответственности государств (2000г.) разбила всю проблему на пять частей:

- 1) «Противоправное поведение государств»;
- 2) «Содержание ответственности государств»;
- 3) «Имплементация ответственности»;
- 4) «Урегулирование споров»;
- 5) «Общие положения».

1. Юридическое основание ответственности это – международное правонарушение.

Проект статей об ответственности государств подчеркивает: «Квалификация деяния государства как международно-противоправного регулируется международным правом. На такую квалификацию не влияет квалификация этого же деяния как правомерного согласно внутригосударственному праву».

Ответственность содержится в договорах, обычаях, решениях международных судов и арбитражей, обязательных актах международных конференций и совещаний, в отдельных односторонних актах государств международно-правового характера. Например, резолюции Совета Безопасности ООН по вопросам поддержания мира и безопасности о применении принудительных мер.

В Проекте статей об ответственности («Элементы международно-противоправного деяния») предусмотрены фактические основания ответственности: «Международно-противоправное деяние государства налицо в том случае, когда: какое-либо поведение, заключающееся в действии или бездействии:

- а) может согласно международному праву, приписываться государству;
- б) представляет собой нарушение международного обязательства этого государства».

О круге органов, которые несут ответственность, сказано в Проекте статей об ответственности государств: «Поведение любого органа государства, действующего в качестве такового, рассматривается согласно международному праву как деяние такого государства, независимо от того, осуществляет этот орган законодательные, исполнительные, судебные или какие-либо иные функции, независимо от положения, которое он занимает в структуре государства, и независимо от того, является ли он органом

центрального правительства или же административно-территориального подразделения государства».

Например, законодательная власть государства несет ответственность за издание противоречащих обязательствам законов, так и присутствие таковых. Как сказано в Венской конвенции о праве международных договоров (1969г.), государство «не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора».

Что касается Правительства, то оно несет ответственность за неправомерное решение, которое нанесет ущерб собственности иностранного государства или гражданам. Важно подчеркнуть, что государство не отвечает по обязательствам хозяйственных организаций, также как последние не отвечают по обязательствам государства.

По закону КР «О государственно-частном партнерстве» (2009.11.05): «Правительство и/или местный орган исполнительной власти **не принимают** на себя по условиям соглашения о государственно-частном партнерстве (ОГЧП) **обязательства** по иному регулированию правоотношений, чем это предусмотрено в рамках законодательства». Из шести, назовем важнейший: «Об обеспечении безопасности государства» (п.2, ст.8).

Если иное не предусмотрено соглашением «ОГЧП», **споры**, возникшие между сторонами в рамках «ГЧП», подлежат разрешению в судебных органах КР или третейских судах, либо путем обращения в международные коммерческие (третейские) суды, участником которых является КР (ст.11).

Государство несет ответственность за решения **судебных** органов, если оно не приняло необходимых законодательных изменений, что привело к нарушению международного договора.

Государство не несет ответственности за действия частных лиц, ибо они вне политики.

В Проекте статей об ответственности акцент делается на то, что поведение лиц рассматривается как деяние государства, если установлено, что это лицо или группа лиц фактически действовали от имени данного государства (ст.8). Таковы: организация, засылка вооруженных групп, банд на территории другого государства и др.

Итак, государство несет ответственность за действия всех своих органов и должностных лиц.

Международное правонарушение есть противоправное поведение. В Проекте статей об ответственности сказано: «Нарушение государством международного обязательства имеет место в том случае, когда деяние этого государства не соответствует тому, что требует от него указанное обязательство» (ст.16).

О вреде государству и об ответственности. За нанесение ущерба потерпевшему государству предусмотрено возмещение материальное и нематериальное. Здесь следует установить причинную связь между противоправным поведением и вредом (ущербом).

В п.1, ст.8 «понятие преступления» УК КР (1997.18.09): «преступлением признается предусмотренное уголовным законом общественно опасное,

виновное и наказуемое деяние (действие или бездействие)». Вина – это совершение деяния умышленно или по неосторожности. Нет преступления – нет вины.

В МПП отсутствует элемент вины государства как необходимый признак правонарушения. Свидетельство тому - отсутствие в Проекте статей об ответственности необходимости доказательства вины государства. Это сделано исходя из международной практики.

КМП ООН при кодификации ответственности государств предлагает учесть два вида правонарушений:

- а) деликты – одинарные правонарушения, право на обращение в суд имеет только непосредственно потерпевшее государство;
- б) международные преступления, другие субъекты МПП, все международное сообщество.

В числе международных преступлений: агрессия, геноцид, апартеид и др. Учитывая особый характер преступлений против мира и безопасности человечества, приняты Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него (1948г.), Конвенции о пресечении преступления апартеида и наказания за него (1973г.).

В отличие от преступлений международного характера, которые посягают на международный правопорядок и, поэтому уголовно наказуемы, недружественный акт – это не правонарушение, хотя есть ущерб (например, национализация иностранной собственности).

В следующих случаях государство освобождается от ответственности. Об этом говорится в Проекте статей об ответственности государств («Обстоятельства, исключающие противоправность»):

- 1) согласие; 2) контрмеры; 3) форс-мажор и непредвиденный случай; 4) бедствие; 5) состояние необходимости; 6) самооборона.

Например, самооборона является волевым действием, ответом на агрессию. В данном случае противоправность действия исключается, если соответствует ст.51 Устава ООН: неотъемлемое право государства на применение вооруженной силы в ответ на вооруженное нападение.

МПП предусматривает **ответственность за правомерную деятельность**. Речь об абсолютной ответственности за невинное причинение ущерба. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (1972г.) подчеркивает, что запускающее государство «несет абсолютную ответственность за выплату компенсации за ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полете» (ст.11).

Перечислим формы ответственности государств:

- 1) реституция; 2) компенсация; 3) сатисфакция и чрезвычайные репарации.

Данные формы содержатся в Проекте статей об ответственности государств.

1. Реституция – восстановление положения, которое существовало до совершения противоправного деяния (ст.43) (например, возвращение захваченных ценностей).
2. Компенсация за ущерб – экономический (проценты и упущенная выгода. ст.44). Это означает репарацию в форме выплаты денег в качестве возмещения за причиненный вред.
3. Сатисфакция – возмещение вреда нематериального (чести и достоинству потерпевшего государства, его политическим интересам). На практике: официальное выражение сожаления, сочувствия, извинения и др., заверение нарушителя или гарантии им не повторения подобного деяния в будущем.
- 3.1. Чрезвычайная сатисфакция – это временные ограничения суверенитета и правоспособности государства. Например, подчинение Германии требованиям Берлинской (Потсдамской) конференции (1945г.). Верховная власть принадлежала Контрольному Совету.
- 3.2. Чрезвычайная репарация – ограничение правомочий государства распоряжаться своими материальными ресурсами. По решению Потсдамской конференции (1945г.), произошло отторжение от Германии Кенингсберга за международные преступления (ныне – Калининградская область РФ).

Механизм реализации ответственности состоит в том, что когда государство-нарушитель не соглашается добровольно нести ответственность включаются санкции (контрмеры). По ст.47 Проекта статей об ответственности государств – это ответные принудительные меры, призванные обеспечивать привлечение нарушителей к ответственности.

Виды санкций:

- 1) индивидуальные (самопомощь), который включает следующие формы:
 - a) реторсии; b) репрессалии; c) непризнание; d) разрыв отношений; e) самооборона.
- 2) коллективные:
 - a) отказ в членстве государства; b) приостановление прав члена организации; c) исключение из международного общения; d) коллективные вооруженные методы.
 1. Реторсии – принудительные меры в ответ на недружественный акт (отзыв посла).
 2. Репрессалии – принудительные меры, которые ограничивают права другого государства, охраняемые МПП, в ответ на правонарушение. Это меры не военного, а экономического или политического характера (например, эмбарго или полное прекращение договора).
 3. Непризнание – это отказ признать ситуацию, созданную неправомерными актами (непризнание юридической силы противоправных договоров).
 4. Разрыв дипломатических и консульских отношений для защиты своих прав.
 5. Самооборона – это вооруженные принудительные меры в ответ на вооруженное нападение. Так, Совет Безопасности ООН уполномочен

предпринимать против государства-нарушителя коллективные принудительные меры с использованием вооруженной силы (воздушные, морские и сухопутные).

В Проекте статей об ответственности государств есть раздел: «Урегулирование споров», который направлен на повышение эффективности МПП. Это: 1) переговоры; 2) добрые услуги и посредничество; 3) примирение; 4) согласительные комиссии; 5) арбитраж.

Ныне актуальным является признание на цивилизованной основе обязательной юрисдикции международной судебной процедуры.

Контрольные вопросы:

1. Каковы юридические основания ответственности?
2. Применимо ли в отношении государства понятия «вины»?
3. В каких случаях государство освобождается от ответственности?
4. Было ли правомерным отторжение от Германии Кенинсберга?

Тема 10. Международное правосудие и МПП.

1. Международный суд ООН.
2. Международный арбитражный (третейский суд).
3. Европейский суд по правам человека.
4. Суд Европейских сообществ.
5. Международные трибуналы, МУС.
6. Экономический суд СНГ.

Международные судебные учреждения.

По ст. 33 Устава ООН: арбитраж, судебное разбирательство используются государствами в числе мирных средств решения межгосударственных споров.

Постановления (решения) международных судебных учреждений обязательны, как правило, для участвующих в деле сторон и относятся к рассмотренному спору (ст.94 Устава ООН и ст.59 Статута Международного суда).

1. **Международный суд ООН** был создан в качестве главного судебного органа (гл. XIV Устава ООН и Статут Международного суда).

Судьями являются юристы с признанным авторитетом в области международного права (ст.2 Статута). Суд состоит из 15-членов, в числе которых не может быть двух граждан одного и того же государства. При исполнении своих обязанностей судьи пользуются дипломатическими привилегиями и иммунитетами. Местопробывание Суда Гаага (Нидерланды). Официальные языки Суда английский и французский.

От первого заседания Суда (1946г.) до настоящего времени Суд рассмотрел 96-межгосударственных споров и внес 22-консультативных заключения.

Например, спор между Ираном и США относительно нефтяных платформ; дело Португалии против Австралии по поводу Восточного Тимора; спор между ФРГ, Нидерландами и Данией о делимитации участков континентального шельфа Северного моря.

Другой пример, консультативное заключение «относительно угрозы или применения ядерного оружия» (по запросу Генеральной Ассамблеи ООН). В 1996г. Суд единогласно признал неправомерными угрозу или применение силы посредством ядерного оружия в противоречие с п.4, ст.2 Устава ООН и ст.51.

11 июля 2015 г. Филиппины обратились в Международный суд ООН на Китай, из-за его исключительной экономической зоны в Южно-Китайском море и расширения острова Спратленд.

Компетенция Международного суда определена в гл. II его Статута. Основная функция суда – разрешение споров между государствами (ст.36).

Суд решает переданные ему споры на основании международного права и применяет:

- a) международные конвенции, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами;
- b) международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;
- c) общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;
- d) судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм (ст.38).

Суд решает дела *ex aequo et bono*: «по справедливости и добросовестности».

2. Международный арбитражный (третейский суд) создается государствами по взаимному соглашению из назначенных или выбранных или из списка членов Постоянной палаты третейского суда (ППТС – учрежден в 1899г.) – третейских судей (арбитров), которые, по мнению государств, могут квалифицированно и беспристрастно разрешить возникший между ними спор.

В соответствии с «Конвенцией о мирном решении международных столкновений» (1907г.), обращение к третейскому суду влечет за собой обязанность добросовестно подчиниться третейскому решению.

3. Европейский суд по правам человека (1988г.) функционирует на постоянной основе. Судьи-правоведы с общепризнанным авторитетом. Каждый судья избирается Парламентской ассамблеей Совета Европы сроком на шесть лет и может быть переизбран. Срок полномочий судей истекает по достижению ими 70-лет.

В ведении Суда находятся межгосударственные дела, индивидуальные жалобы, а также запросы Комитетов министров Совета Европы относительно консультативных заключений по юридическим вопросам.

По ст. 35 Конвенции, индивидуальные жалобы являются приемлемыми, включая исчерпание всех внутренних средств правовой защиты. Предусмотрена возможность справедливой компенсации потерпевшей стороне в случае необходимости. Имеются в виду возложение компенсации за ущерб (имущественный и/или моральный), а также возмещение судебных расходов индивидов. 25.07.2013 г. ЕСПЧ обязал РФ выплатить М. Ходарковскому 10 тыс. Евро за “ЮКОС”.

4. Суд Европейских сообществ обеспечивает единообразное толкование и применение договора (ст.220). Это:

- 1) действительности и толкование актов, принимаемых институтами сообществ и Единого Центрального банка (ЕЦБ);
- 2) толкование уставов организаций, создаваемых по решению Совета;
- 3) разрешение споров по выполнению обязательств государствами-членами по Уставу ЕЦБ и по Уставу Европейского Инвестиционного банка.

Обращаться в Суд могут все субъекты права: 1) государства; 2) институты Европейских сообществ; 3) юридические и физические лица; 4) национальные суды с просьбой о толковании права ЕС.

Право ЕС имеет прямое действие на территории государств-членов и верховенство над их национальным правом. Речь об ограничении суверенных прав государств, которое не может быть юридически оспорено ссылками на внутреннее право. Национальные суды обязаны квалифицировать как недействительные положения внутреннего права, противоречащие праву ЕС.

5. Международные трибуналы, МУС.

Международных военных трибуналов было два: Нюрнбергский процесс (с 1945.20.11 по 1946.1.10) и Токийский трибунал (с 1946.3.05 по 1948.12.11). Они были наделены правом судить и наказывать лиц, совершивших действия, влекущие индивидуальную ответственность:

- 1) преступления против мира (планирование, подготовка, развязывание и ведение агрессивной войны в нарушение международных договоров);
- 2) военные преступления (действия, нарушающие закон или обычаи войны);
- 3) преступления против человечности (убийства, истребление, порабощение, ссылка и другие жестокости в отношении гражданского населения).

Приговор Нюрнбергского и Токийского трибуналов в отношении осужденных к смертной казни, после отклонения ходатайства о помиловании был приведен в исполнение.

В 1993г. был учрежден Международный трибунал по Югославии, где разгорелся трагический для народов вооруженный конфликт. Основание-резолюция Совета Безопасности ООН (1993.25.05).

Устав определяет юрисдикцию Трибунала в отношении лиц, совершивших серьезные нарушения правил Женевских конвенций (1949г.) и Дополнительных протоколов (например, умышленное убийство, пытки,

геноцид и др.). По ст.21 Устава, обвиняемый имеет право на справедливое и публичное разбирательство, на защиту и другие процессуальные гарантии.

В 1994г. был создан Международный трибунал по Руанде с целью судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения МГП в период межэтнического конфликта в Руанде.

В 1998г. был учрежден Международный уголовный суд (Статут вступил в силу с 2002г.). Суд обладает юрисдикцией в отношении следующих преступлений: 1) преступление геноцида (*Примечание: в феврале 2015 г. Сербия потребовала от хорватов компенсацию за геноцид*); 2) преступление против человечности; 3) военные преступления; 4) преступление агрессии.

Обвиняемый присутствует на судебном разбирательстве, имеет право на публичное и справедливое слушание и на гарантии, сформулированные в Статуте (в соответствии с положениями ст.14 Международного пакта о гражданских и политических правах). Предусматривается лишение свободы на срок, не превышающий 30-лет, или пожизненное лишение свободы; возможны также штраф и конфискация доходов, имущества и активов, полученных прямо или косвенно в результате преступления.

6. Экономический суд СНГ (1992.15.05).

В соответствии с Положением, к ведению Экономического суда относится разрешение:

- а) споров, возникших при исполнении экономических обязательств;
- б) споров о соответствии нормативных и других актов по экономическим вопросам, принятых в государствах-участниках, соглашениям и иным актам Содружества;
- в) по договоренности между государствами - других споров, связанных с исполнением соглашений и иных актов Содружества.

Суд рассматривает споры по заявлению заинтересованных государств, а также институтов Содружества. Суд не возбуждает дела по собственной инициативе.

В соответствии с Положением об Экономическом суде СНГ: «Государство, в отношении которого принято решение Суда, обеспечивает его исполнение». При невозможности урегулирования спорных вопросов через Экономический суд по основаниям, предусмотренным его регламентом, государства-члены экономического союза могут обращаться в Международный суд ООН или ППТС.

По докладу Экономического суда СНГ (2014 г. Экономический суд:

1. Решения от 25.03.1996 г.: «выявление принципа МПП, применяемых в отношении договоров»;
2. Консультативное заключение от 15.05.1996 г.; решение от 22.06.1998 г.: «анализ института оговорок к международным соглашениям»;
3. Консультативное заключение от 9.11.2007 г.: «общие вопросы договорной правоспособности института поправок к международным соглашениям»;
4. Решение от 10.09.1996г.: «о порядке вступления в силу, ратификации и присоединения к международным договорам».

По ст.32 Устава СНГ (1993.22.01) Экономический суд состоит из представителей (по два человека) всех государств-участников СНГ, являющихся специалистами высокой квалификации в области экономических правоотношений. Срок их полномочий – 10 лет. Председатель Суда и его заместители избираются и утверждаются Советом глав государств сроком на пять лет. Судьи независимы и неприкосновенны.

Судопроизводство ведется на межгосударственном языке – русском.

В 2009г. судьей Экономического суда СНГ от Кыргызстана являлась Керимбаева А.Ш., которая была Председателем Экономического Суда СНГ до 2008г. С момента создания Экономического Суда, судьей от КР был Жороев К.

Контрольные вопросы:

1. Являются ли решения международных судебных учреждений обязательными?
2. Какие источники применяет Международный суд ООН?
3. Перечислите преступления против мира, военные преступления и преступления против человечности?
4. Комментарий к Положению Экономического суда СНГ.

Тема 11. МПП и правоохранительные органы Кыргызстана.

1. Конституционная палата Верховного суда КР.
2. Применение норм МПП Верховным судом Кыргызстана и местными судами.
3. МПП и деятельность Прокуратуры КР.
4. МПП в деятельности Министерства юстиции КР.
5. МПП и органы внутренних дел (ОВД).
6. МПП и Совет Обороны КР.
7. МПП и пограничная служба.
8. Генеральный штаб Вооруженных сил КР.

Конституционная палата Верховного суда Кыргызстана, Верховный суд и местные суды, Генеральная прокуратура, Министерство юстиции, МВД и Совет Обороны КР, Государственная таможенная служба КР (18.12.2009; 26.10.2011) уполномочены применять: Международные пакты (1966г.), Венскую конвенцию о дипломатических сношениях (1963г.), Венскую конвенцию о дорожном движении (1949г.), Конвенцию о дорожных знаках и сигналах (1968г.) и другие международно-правовые акты. В частности, конвенции (договоры) о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам.

Например, по гражданским делам; конвенции по вопросам международной купли-продажи товаров, поставок товаров, международных

перевозок пассажиров, грузов и багажа, налогообложения, таможенного дела, интеллектуальной собственности, банковских контрактов и др.

А по уголовным делам, конвенции по борьбе с международными преступлениями и преступлениями международного характера.

О согласовании внутригосударственных норм о судебной защите, с международными актами. В Конституции Кыргызстана (27.06. 2010 г.) каждому человеку и гражданину гарантируется государственная защита прав и свобод. В Конституции Кыргызстана также подчеркивается судебная защита человека и гражданина: «Каждому гарантируется судебная защита прав и свобод в соответствии с международным правом» (п.1, ст.40). В этой связи в Международном пакте о гражданских и политических правах закреплена обязанность участвующего в Пакте Кыргызстану обеспечить находящимся на ее территории и под его юрисдикцией лицам юридическую защиту.

1. Конституционная палата Верховного суда КР осуществляет конституционное судопроизводство, которое наряду с гражданским, уголовным, экономическим, административным и иным делом, является средством осуществления судебной власти.

В п.1, ст.97 Конституции КР сказано: «Конституционная палата является органом, осуществляющим конституционный контроль».

В Конституции КР нашли непосредственное отражение такие нормы МПП:

- а) основные свободы и права человека «защищаются законом и судом» (п.1, ст.40);
- б) право «на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства»; «на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов, органов местного самоуправления и их должностными лицами при исполнении служебных обязанностей» (ст.39).

По п.3, ст.16 Конституции КР: «все люди равны перед законом и судом». Это соответствует требованиям Всеобщей Декларации прав человека (1948г.) и Международного пакта о гражданских и политических правах (1966г.): «все люди равны перед законом и имеют право без всякого различия на равную защиту закона»; «права человека и гражданина вытекают из присущего человеческой личности достоинства».

По Конституции: Конституционная палата Верховного суда КР дает заключение о конституционности не вступивших в силу международных договоров, участницей которых является КР (пп.2, п.6, ст.97).

Обратимся также к конституционному Закону КР “О конституционной палате Верховного суда КР” (2011.13.06 № 37; доп . от 21.08.2014 г.): подведомственность дел: “О даче заключений о конституционности не вступивших в силу для КР международных договоров” (пп.2, п.1, ст. 18); ст. 24 (поводы и основания к рассмотрению дела в Конституционной палате).

В Конституции подчеркивается: «Судебные акты, основанные на нормах законов, признанных неконституционными, пересматриваются судом, в каждом конкретном случае по жалобам граждан, чьи права и свободы были затронуты (п.10, ст.97).

Решение Конституционной палаты Верховного суда КР (6.11.2013 г.): «по делу о проверке конституционности ст. 128 УК КР в связи с обращением гражданина Мадинова О.К.

Суть ходатайства Мадинова О.К. «о признании неконституционной ст.128 УК КР, принятого Жогорку Кенешем КР (18.09.1997 г.), и противоречащей п.6 ч.4 ст.20 и ч.5 ст. 33 Конституции КР».

Каждый человек в КР, пользуется гарантированными Конституцией КР и международными договорами правами и свободой...

Решила: 1. Признать ст.128 УК КР, противоречащей п.6 ч.4 ст.20 и ч.5 ст. 33 Конституции КР.

Ходатайство гр. Мадинова О.К. полностью удовлетворить.

Решение окончательное, обжалованию не подлежит и обязательно к исполнению всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами.

По делу о проверке конституционности Декретов Временного Правительства Кыргызской Республики от 12 августа 2010 года №121 «О национализации 13,21% акций открытого акционерного общества «Кантский цементный завод» в связи с обращениями компании **«United Cement Group PLC»**, и других.

11 июля 2014 года город Бишкек

Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики в составе: председательствующего - судьи Касымалиева М.Ш., судей Айдарбековой Ч.А., Макешова Дж.М., Мамырова Э.Т., Нарынбековой А.О., Осконбаева Э.Ж., Осмоновой Ч.О., Сооронкуловой К.С., при секретаре Илиязовой Н.А., с участием: обращающейся стороны –ОсОО «О.К.К.В.» в лице его директора Джусупова Б.Д., компании **«United Cement Group PLC»** в лице ее представителей по доверенности Слепокурова В.А. и Уканова Г.К., стороны-ответчика – представителей Правительства Кыргызской Республики: по должности Шамбетова Т.Э. и Карабаева Т.Э. по доверенности, руководствуясь частями 1 и 6 статьи 97 Конституции Кыргызской Республики (далее - Конституция), статьями 1, 4, 18, 19, 24, 37 и 42 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» (далее – конституционный закон «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики»), рассмотрела в открытом судебном заседании дело о проверке конституционности Декретов Временного Правительства Кыргызской Республики от 3 ноября 2010 года №146 компании **«United Cement Group PLC»**.

У С Т А Н О В И Л А:

В Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики (далее - Конституционная палата) 4 февраля 2014 года поступило ходатайство от компании «United Cement Group PLC» в лице ее директора Буркитбаева А.К. Определением коллегии судей Конституционной палаты от 3 апреля 2014 года обращение компании «United Cement Group PLC» принято к производству.

1) Р Е Ш И Л А:

1. Признать, что Декреты Временного Правительства Кыргызской Республики от 12 августа 2010 года №121 «О национализации 13,21 процента акций открытого акционерного общества «Кантский цементный завод», а также иные Декреты Временного 23 Правительства не могут быть предметом судебного разбирательства в рамках конституционного или любого другого вида судопроизводства.
2. Настоящее решение обязательно для всех государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, общественных объединений, юридических и физических лиц и подлежат исполнению на всей территории республики.
3. Опубликовать настоящее решение в официальных изданиях органов государственной власти, на официальном сайте Конституционной палаты и «Вестнике Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики».

Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики.

2. Применение норм МПП Верховным судом Кыргызстана и местными судами.

Верховный суд КР и местные суды, разрешая конституционные, гражданские, уголовные, административные и иные формы судопроизводства, в необходимых случаях применяют нормы МПП.

Практика судов затрагивает основные свободы и права человека и гражданина. При этом суды обязаны оценивать любой нормативный акт с точки зрения его соответствия как положениям международных норм с участием КР, так и требованиям Конституции КР.

- 1) О судимости в других странах СНГ. После прекращения существования б. СССР судимость не должны приниматься во внимание при квалификации преступлений, но могут учитываться при назначении наказания как смягчающее обстоятельство в соответствии со ст.76 Конвенции СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам.
- 2) О соблюдении сроков производства по уголовным делам.

При несоблюдении сроков производства по уголовным делам существенно нарушаются конституционные права граждан на судебную

защиту, а также противоречат общепризнанным принципам и нормам международного права, которые закреплены, в частности, в ст.10 «Всеобщей декларации прав человека», в п.3 (с) ст.14 «Международного пакта о гражданских и политических правах».

3) О нарушении принципа гласности при судебном разбирательстве дела.

Следует учитывать ст.14 Международного пакта о гражданских и политических правах, в том, что публика может не допускаться на судебное разбирательство, когда этого требуют: «...интересы частной жизни сторон».

4) О выдаче лица другому государству на основе закона или международного договора. По п. 4, ст. 50 Конституции Кыргызстана: «Гражданин Кыргызской Республики не может быть выдворен за пределы республики или выдан другому государству».

5) Коллизионные нормы о компетентности и о применимом праве по гражданским, семейным, трудовым и иным делам.

В соответствии со ст.28 Конвенции СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, применению по делам о расторжении брака подлежит законодательство государства, гражданами которого являются супруги.

Итак, соответствующие нормы МПП имеют приоритет по отношению к внутригосударственным правовым нормам.

Важно иметь ввиду «Соглашение о сотрудничестве в сфере правосудия» (1992.1.07), подписанное Верховными судами стран СНГ.

В соответствии с законом КР «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах» (2003.18.07), «правосудие осуществляется от имени КР и имеет своим назначением защиту прав, свобод и законных интересов граждан, человека и юридических лиц, обеспечение исполнения Конституции, законов, иных нормативных актов и международных договоров КР» (п.2, ст.1).

Председатель Верховного суда КР осуществляет в установленном порядке международные связи, представляет Верховный суд КР и местные суды в отношениях с государственными, общественными, международными и иными организациями (п.12, ст.20).

По ст.23 Закона: «Верховный суд КР в пределах своих полномочий разрешает вопросы, вытекающие из международных договоров и соглашений КР».

3. МПП и деятельность Прокуратуры КР.

Прокуратура Кыргызской Республики осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением законов и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

Органы прокуратуры осуществляют уголовное преследование должностных лиц государственных органов (ст. 104 Конституции КР).

В соответствии с Протоколом к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам

(1993г.;1997.28.03), допускает сношения учреждений юстиции договаривающихся сторон через территориальные и другие органы. По соглашению между Генеральными прокуратурами государств-участников Протокола СНГ (2000.29.06), в котором применительно к передаче поручений о выполнении процессуальных и иных действий по находящимся в производстве уголовным делам предусмотрен децентрализованный порядок сношений и оговорено, что центральные органы прокуратур Договаривающихся сторон сносятся друг с другом во всех случаях, когда признают это целесообразным.

По Соглашению между прокуратурами Кыргызстана, Белоруси, Казахстана и России (2000г.) затрагиваются вопросы правовой помощи сотрудничества. В перечне аспектов сотрудничества:

- 1) возбуждение уголовных дел и расследование преступлений;
- 2) выполнение отдельных процессуальных действий;
- 3) выполнение надзорных функций, связанных с расследованием преступлений;
- 4) содействие в розыске и выдачи лиц, совершивших преступления;
- 5) пересылка материалов;
- 6) предоставление друг другу сведений о возбуждении уголовного дела и о вступившем в законную силу приговоре, вынесенном в отношении граждан соответствующей стороны;
- 7) присутствие работников органов прокуратуры при производстве следственных действий, выполняемых запрашиваемой стороной по поручению запрашивающей стороны и др.

Помощь не оказывается, если это противоречит законодательству запрашиваемой стороны. При исполнении ходатайств запрашиваемая прокуратура руководствуется законодательством своего государства.

В целях обеспечения четкой организации работы по исполнению запросов компетентных органов иностранных государств об осуществлении уголовного преследования или о возбуждении уголовного дела на территории Кыргызстана.

Генеральная Прокуратура КР в соответствии с заключенными международными договорами (соглашениями) решает вопросы, связанные с оказанием правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, а также в пределах своей компетенции, решает иные вопросы, предусмотренные международными договорами (соглашениями). Об этом говорится в п.3, ст. 9 Закона КР «О прокуратуре КР» (2009.11.06; 11.01.2014 г.).

И далее. По ст.8 Генеральная прокуратура взаимодействует с правоохранительными органами других государств в деле укрепления правопорядка и законности.

4. МПП в деятельности Министерства юстиции КР.

В соответствии с «Положением о Министерстве юстиции КР» (2005.23.12), министерство в своей деятельности руководствуется международными договорами, вступившими в установленном законом порядке в силу, участниками которых является КР (п.2).

Министерство развивает в установленном порядке международные связи по правовым вопросам, участвует в подготовке и экспертизе проектов международных договоров и соглашений («а», п.7); а также осуществляет организационно-методическое и техническое обеспечение деятельности Межведомственной комиссии по имплементации международного гуманитарного права («б», п.7).

По п.12, Министр юстиции ведет в пределах своих полномочий переговоры и в установленном порядке подписывает международные договоры, соглашения и протоколы о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства юстиции.

5. МПП и органы внутренних дел (ОВД).

Согласно ст.6 Закона КР «Об органах внутренних дел КР» (2.03.2007), «правовую основу деятельности ОВД составляют в том числе международно-правовые соглашения и договоры».

Сфера взаимодействия:

1) исполнение законодательства КР о гражданстве; 2) миграция; 3) въезд и выезд; 4) вопросы правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства (п.11, ст.8 Закона).

Розыск лиц совершивших преступления, скрывшихся от следствия, дознания и суда, уклонившихся от исполнения уголовного наказания, пропавших без вести.

Контроль за соблюдением правил приобретения, хранения, перевозки взрывчатых, сильнодействующих химических, ядовитых, наркотических и других веществ, предметов и материалов, оружия и боеприпасов.

Участие в проведении карантинных мероприятий, содействие органам охраны природы в охране окружающей среды, природных ресурсов и животного мира.

ОВД для выполнения возложенных на них обязанностей предоставляются, в частности, права: беспрепятственно входить в жилые и иные помещения, **кроме** дипломатических и консульских представительств иностранных государств в КР (п.14, ст.9 Закона).

Беспрепятственно использовать транспортные средства, **кроме**: дипломатических и консульских представительств иностранных государств, международных организаций и специального назначения (п.22, ст.9 Закона).

МВД КР осуществляет сотрудничество с правоохранительными органами иностранных государств-членов Интерпола (Международной организацией уголовной полиции).

НЦБ Интерпола в своей деятельности руководствуется нормативно-правовыми актами КР, международными договорами КР, нормами международного права и ее общепризнанными принципами, Уставом

Интерпола, обязательными решениями Генеральной Ассамблеи Интерпола (п.3).

В ведении МВД КР находятся вопросы миграционной политики. МВД КР осуществляет взаимодействие с соответствующими органами зарубежных стран.

В рамках СНГ создан Совет министров внутренних дел государств-участников СНГ (1996г.). Кроме того, есть Соглашение о взаимодействии министров внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью (1992.24.04) и Соглашение о порядке передачи и транзитной перевозки лиц, взятых под стражу, а также Соглашение о борьбе с преступностью на транспорте.

6. МПП и Совет Оборона КР (пп. 1, п. 9, статья 64 Конституции КР).

Правовой основой является Закон КР «О национальной безопасности» (2008.13.10).

По ст.5 «Основными принципами обеспечения национальной безопасности» являются, в частности, соблюдение «общих принципов и норм международного права»; а юридическую основу составляют также международные договоры и соглашения, участником которых является КР (ст.6).

В числе основных функций, участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами КР в соответствии с международными договорами и соглашениями, участником которых является КР.

Совет Оборона КР рассматривает вопросы внутренней и внешней политики КР в области обеспечения безопасности, а также защиту личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз.

Одной из основных задач Совета Оборона КР является подготовка рекомендаций Президенту КР для принятия решений по вопросам внутренней и внешней политики. Кроме того, Советом Оборона КР разрабатываются предложения по защите конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности КР.

Система национальной безопасности это – выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам КР; создание благоприятных условий для подъема экономики КР и ее гармоничной интеграции в мировую экономику.

В итоге, обеспечивается равноправное и взаимовыгодное сотрудничество Кыргызстана с соседними и другими государствами

7. МПП и пограничная служба.

Примечание: с 12 августа 2015 г. отменяется таможенный контроль на границе между Кыргызстаном и Казахстаном. Все полномочия по контролю переходят к пограничной службе.

В соответствии с законом КР «О пограничной службе КР» (05.02.2007), правовую основу их деятельности составляют, в т.ч. «и международные договоры КР».

Задачей пограничной службы КР, в частности, является: обеспечение соблюдения законодательства КР о государственной границе и выполнении

обязательств, вытекающих из международных договоров и соглашений КР по вопросам режима государственной границы (п.3, ст.4).

Пограничная служба КР наделена правом, например, проверять у лиц, следующих через государственную границу КР, документы на право въезда в КР или выезда из КР, производить в них соответствующие отметки и при необходимости их изымать.

Пограничная служба КР вправе осуществлять и другие действия по охране государственной границы КР в соответствии с законодательством КР, международными договорами, а также общепризнанными принципами и нормами международного права (п.18, ст.11 Закона).

Естественно, что наряду с правами, у пограничной службы КР есть и обязанности: противодействовать терроризму; контролировать открытые для международных полетов, пограничных, железнодорожных станций, служб международных автомобильных перевозок, выполнение установленного режима в пунктах пропуска через государственную границу КР. В целом, обеспечивать выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров КР, по вопросам режима государственной границы.

Пограничники – представители государственной власти. Их требования в пределах своих полномочий, являются обязательными для исполнения в т.ч. находящимися на территории КР иностранными гражданами и лицами без гражданства.

8. Генеральный штаб Вооруженных сил КР.

В соответствии с указом Президента КР А.Ш. Атамбаева (6.02.2014, №23) «О Генеральном штабе Вооруженных сил Кыргызской Республики», это – центральный орган военного управления и главный орган оперативного управления вооруженными силами и другими воинскими формированиями. Начальнику Генерального штаба ВС КР подчиняются – министр обороны, председатель Государственной пограничной службы и командующий Национальной гвардии КР.

В п.3 ст.7 закона КР «Об обороне и Вооруженных силах КР (3.02.2014; 29.11.2014 гг.), «при видении военного или чрезвычайного положения Генеральный штаб Вооруженных сил является высшим органом оперативного управления и координации сил и средств всех органов, вовлеченных в рамках своих компетенций в систему обеспечения национальной безопасности».

Контрольные вопросы:

1. Как согласуются внутригосударственные нормы о судебной защите с международными актами?
2. Применяются ли правоохранительными и судебными органами КР нормы МПП?
3. Каковы права и обязанности пограничной службы КР?

Особенная часть.

Тема 12. Право международных договоров (ПМД).

1. ПМД.
2. Стороны в международном договоре.
3. Заключение международных договоров.
4. Оговорка к договору.
5. Вступление договора в силу.
6. Срок действия договора.
7. Опубликование и регистрация договоров.
8. Действие договора во времени и пространстве.
9. Договоры и третьи государства.
10. Толкование договоров.
11. Недействительность договоров.
12. Прекращение и приостановление действия договоров.

1. ПМД – это совокупность принципов и норм, регламентирующих порядок их заключения, исполнения и прекращения, определяющих участие государств в договорном процессе.

Основные источники ПМД:

- 1) Венская конвенция о праве международных договоров (1969.23.05);
- 2) Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями и между международными организациями (1986.21.03) пока не вступила в силу, поэтому обычай остается источником ПМД.
- 3) Закон КР «О денонсации» (19.02.2009 г.).
- 4) Закон КР «О международных договорах КР» (24.04.2014 г.).
- 5) Закон КР «О внесении дополнений и изменений в закон КР «О международных договорах КР» (9.06.2015 г. №126).
- 6) Постановление Правительства КР «О вопросах заключения, действия и прекращения международных договоров КР, а также их государственной регистрации и опубликования» (27.01.2015 г. №24).
- 7) Постановление Правительства КР «Об утверждении Положения о порядке заключения, исполнения, приостановления и денонсации (прекращении, выхода) из межведомственных международных договоров (27.01.2015 г. №25).

В Конституции КР и других законодательных актах указаны органы государства (законодательные, исполнительные и судебные) и лица, имеющие отношение к ПМД.

2. Стороны в международном договоре.

В ст.6 Венской конвенции о праве международных договоров сказано: «Каждое государство обладает правоспособностью заключать договоры».

Вывод: сторонами в международном договоре являются субъекты МПП, обладающие договорной правоспособностью. Универсальная правоспособность принадлежит только государству как носителю

суверенитета. Ибо, международные организации в отличие от государств обладают ограниченной договорной правоспособностью, т.к. их цели ограничиваются учредительными актами.

3. Заключение международных договоров.

Примечание: 5 августа 2015 г. между Кыргызстаном и Туркменистаном подписаны 15 «Соглашений о сотрудничестве» (www.akipress.kg).

В МПП представлены следующие стадии:

1. Полномочия;
2. Подготовка текста договора:
 - а) переговоры;
 - б) международные конференции и международные организации;
3. Принятие текста договора:
 - а) голосование;
 - б) парафирование;
 - с) подписание *ad referendum* (предварительное);
 - д) подписание.
4. Согласие на обязательность договора.
 - а) подписание (окончательное);
 - б) обмен документами;
 - с) ратификация;
 - д) депозитарий (депонирование ратификационных грамот);
 - е) утверждение (Жогорку Кенешем КР, Президентом, Правительством или другими органами);
 - ф) присоединение (депонирование ратификационных грамот).

Примечание: по ст.17(1) Закона КР «О внесении дополнений и изменений в закон КР «О международных договорах КР» (9.06.2015 г.): «уполномоченным органам в сфере иностранных дел издается Грамота о присоединении, которая подписывается Президентом КР и скрепляется его печатью, а в последующем и МИД КР...».

5. Оговорка к договору.

Одностороннее заявление государства, посредством которого оно намерено исключить или изменить определенные положения договора.

6. Вступление договора в силу.

Международные договоры вступают в силу в том порядке и в тот срок, которые указаны в договоре.

7. Срок действия договора.

Договоры могут быть:

- а) срочными (5,10,20 лет...);
- б) бессрочными;
- с) неопределенно-срочными (например, Соглашение государств-членов СНГ о сотрудничестве в области образования (1992.15.05) было заключено сроком на 5-лет; оно автоматически продлевается на последующие пятилетние периоды для тех государств, которые не заявят о денонсации).

8. Опубликование и регистрация договоров.

Этот процесс осуществляется как на государственном уровне, так и в рамках международных организаций.

По ст.102 Устава ООН международные договоры, заключенные членами Организации, должны быть зарегистрированы в Секретариате и им опубликованы (это не влияет на юридическую силу договора).

Секретариат ООН публикует в сборнике: «Treaty Series».

Официальное издание СНГ: «Содружество. Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ».

Договоры межведомственного характера публикуются в официальных изданиях этих органов.

9. Действие договора во времени и пространстве.

- 1) Международный договор начинает действовать с момента вступления его в юридическую силу.
- 2) как известно, международные договоры делятся на:
 - а) универсальные – охватывающие все или подавляющее большинство государств и их территорий;
 - б) локальные – в зависимости от участников, двух или ряда государств, договор распространяется на их территорию.

10. Договоры и третьи государства.

По статье 2 («h») Венской конвенции о праве международных договоров (1969г.): «третье государство означает государство, не являющееся участником договора».

Конвенции (1969; 1986гг.) закрепляют следующие правила:

- 1) права и обязательства для третьего государства (или третьей организации) не создаются без его (ее) согласия, волеизъявления;
- 2) права и обязательства возникают для третьего государства (организации), если государства-участники договора имели на это намерение (т.е. это акт волеизъявления государств-участников);
- 3) согласие третьего государства (организации) принять на себя обязательство по договору должно оформляться письменно;
- 4) согласие третьего государства (организации) принять предоставленное право не требует письменного оформления, оно предполагается, пока не будет доказательства противного;
- 5) обязательство, принятое третьим государством (организацией), может быть отменено или изменено только по согласию между государствами-участниками и третьим государством (организацией).

Например, Конвенция о режиме судоходства на Дунае (1948г.), гласит: «навигация на Дунае должна быть свободной и открытой для граждан, торговых судов и товаров всех государств на основе равенства в отношении торговых и навигационных сборов и условий торгового судоходства» (ст.1).

11. Толкование договоров.

Это уяснение действительного смысла и содержания договоров.

По ст.ст. 31-33 Венской Конвенции о праве международных договоров (1969г.): «Договор должен толковаться добросовестно. Контекст охватывает

текст договора с преамбулой и приложениями, а также любое соглашение и документы, относящиеся к договору».

Споры между государствами-участниками относительно толкования договора, при неудовлетворительном результате могут передаваться на разрешение Международного суда ООН.

12. Недействительность договоров.

Действительность – это правомерность договора.

Основания недействительности:

1. абсолютная недействительность – договор признается ничтожным, если:
 - а) согласие государства на его обязательность было выражено в результате применения силы или угрозы силой;
 - б) договор противоречит норме *jus cogens*.
2. относительная недействительность-оспоримость договора, при следующих основаниях:
 - а) явное нарушение особо важной нормы внутреннего права государства, касающейся компетенции заключать договоры;
 - б) ошибка относительно факта или ситуации, которые существовали при заключении договора, если государство своим поведением способствовало возникновению этой ошибки;
 - с) обман со стороны другого участвующего в переговорах государства;
 - д) прямой или косвенный подкуп.

13. Прекращение и приостановление действия договоров.

Вопрос о времени, условиях и порядке прекращения договора решается самими договаривающимися сторонами и фиксируется в договоре.

1. Денонсация – это отказ государства от договора с предварительным предупреждением других участников, когда такой отказ, его порядок и условия прямо предусмотрены договором:
 - а) срок, когда государство вправе заявить о денонсации (по истечении определенного периода после вступления в силу);
 - б) срок, когда договор утрачивает силу для заявившего о денонсации государства (например, по истечении шести или 12 месяцев и др.);
 - с) условия или обстоятельства, при которых возможна денонсация (например, если относящиеся к договору исключительные обстоятельства ставят под угрозу высшие интересы государства);
 - д) форма и содержание уведомления и денонсации.

Примечание. Выше, полностью приведен текст закона КР «О денонсации» (2009.19.02).

2. Аннулирование – это отказ государства от договора, когда есть к тому достаточные, строго определенные нормами международного права основания (односторонний отказ от договора).

Отличие денонсации от аннулирования в том, что:

- а) при денонсации, за редким исключением, государство не обязано объяснять причины выхода из договора;

б) при аннулировании договора, государство должно указать обстоятельства и причины выхода, ибо они заранее согласованы и не противоречат нормам МПП.

22 июля 2015 г. Правительство КР приняло постановление о денонсации «Соглашения о сотрудничестве между Кыргызстаном и США» (от 19.05.1993 г.), с 20 августа 2015 г.

По ст. 65-68 Венской конвенции (1969г.) следующие основания для аннулирования договора:

- 1) существенное нарушение договора другими участниками;
- 2) невозможность исполнения договора из-за утраты или уничтожения его объекта;
- 3) коренное изменение обстоятельств.

В ряде случаев, спор государств может быть передан в Международный суд ООН или арбитраж (нарушение норм *jus cogens*).

По закону КР «О международных договорах КР» (от 24.04.2014 г.); **международный договор КР** – вступивший в установленном законом и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики порядке в силу международный договор, участницей которого является Кыргызская Республика, представляющий собой равноправное и добровольное соглашение Кыргызской Республики с одним или несколькими государствами, международными организациями или с другими субъектами международного права относительно прав и обязанностей в области международных отношений.

КР выступает за неукоснительное соблюдение норм международного права и подтверждает свою приверженность основополагающему принципу международного права – принципу добросовестного выполнения международных обязательств.

Закон «О международных договорах КР» устанавливает порядок:

- 1) заключения;
- 2) исполнения;
- 3) прекращения;
- 4) приостановления;
- 5) денонсации международных договоров КР.

Виды международных договоров:

- 1) от имени Кыргызской Республики (межгосударственные договоры);
- 2) от имени Правительства КР (межправительственные договоры);
- 3) от имени Жогорку Кенеша КР (межпарламентские договоры);
- 4) от имени министров, государственных комитетов и административных ведомств КР и др. соответствующих гос.органов (межведомственные договоры п.3, ст.3).

К предложениям о заключении международных договоров должны быть **приложены (п.5. ст.6):**

- 1) текст проекта международного договора;
- 2) обоснование целесообразности его заключения, механизм дальнейшей реализации международного договора;

- 3) документ, удостоверяющий согласование с уполномоченным органом в сфере иностранных дел;
- 4) оценка уполномоченного государственного органа в сфере юстиции на соответствие проекта международного договора положениям нормативных правовых актов Кыргызской Республики;
- 5) оценка уполномоченного государственного органа в сфере финансов о возможных финансовых последствиях в случае заключения международного договора;
- 6) оценка соответствующих министерств, государственных комитетов и административных ведомств КР о возможных последствиях в случае заключения международного договора;
- 7) документ, удостоверяющий согласование с соответствующими комитетами ЖК в отношении:
 - а) проекта двустороннего международного договора, подлежащего в последующем ратификации;
 - б) проекта многостороннего международного договора, подлежащего в последующем ратификации Жогорку Кенешем, положения которого запрещают заявления оговорок или допускают заявление только определенной категории оговорок;
 - в) иные документы, требуемые в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Подписывают международные договоры без специальных полномочий (ст.9):

1. Президент Кыргызской Республики как глава государства.
2. Премьер-министр КР как глава Правительства КР.
3. Министр иностранных дел КР.
4. Глава дипломатического представительства КР в иностранном государстве или глава представительства КР при международной организации на основании указания МИД КР.

В соответствии со ст.11 Закона, ратификации подлежат следующие 15-международных договоров КР:

- 1) договоры о дружбе, взаимной помощи, а также о других основах межгосударственных отношений;
- 2) договоры об установлении сотрудничества в военной области;
- 3) договоры по вопросам разоружения;
- 4) договоры по вопросам обеспечения международного мира и безопасности;
- 5) договоры о коллективной безопасности;
- 6) договоры о границе КР, территориально разграничивающей КР с другими государствами;
- 7) договоры о предоставлении КР государственных займов, экономической и иной помощи иностранным государствам;
- 8) договоры затрагивающие основные права и свободы человека и гражданина;

- 9) договоры об участии КР в межгосударственных союзах, международных организациях и иных межгосударственных объединениях, если такие договоры предусматривают передачу им осуществления части полномочий КР или устанавливают юридическую обязательность решений их органов для КР;
- 10) договоры об использовании природных ресурсов КР другими субъектами международного права;
- 11) договоры по предоставлению кредитов КР;
- 12) по предоставлению грантов и иной финансовой помощи КР, положениями которых предусматриваются нормы, установленные пунктом 14 настоящей части;
- 13) предусматривающие финансовые обязательства со стороны Кыргызской Республики, которые влекут увеличение расходов, покрываемых за счет республиканского бюджета, либо сокращение его доходной части;
- 14) устанавливающие иные правила, чем те, которые содержатся в конституционных законах, кодексах или законах КР, с учетом статьи 21 Закона;
- 15) а также в случае, если в самом международном договоре предусмотрена его ратификация.

25.06.2013 г. ратифицировано кредитное соглашение между КР и Европейским банком реконструкции и развития по финансированию проекта: “Реабилитация и водоснабжение и канализации города Кара-Балта”. Закон принят ЖК КР 30.05.2013 г., подписан Президентом от 25.06.2013 г. № 101.

Не подлежат ратификации КР:

- 1) международные договоры, заключаемые КР путем обмена письмами либо обмена нотами, образующими международный договор;
- 2) межпарламентские международные договоры;
- 3) межведомственные международные договоры.

Предложения о ратификации межгосударственных и межправительственных международных договоров, после их одобрения Правительством, вносятся им в Жогорку Кенеш, в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики. (п.2, ст.12.)

На основании закона о ратификации международного договора:

- 1) Президент КР подписывает ратификационную грамоту;
- 2) договор скрепляется гербовой печатью и подписью министра иностранных дел КР.

Сдача грамот о ратификации международных договоров КР на хранение депозитариям производится МИД КР.

Контрольные вопросы:

1. Что такое «договорная правоспособность»?
2. Кто в КР вправе подписывать международные договоры без специальных полномочий?
3. Какие международные договоры КР подлежат ратификации?
4. Какое отличие денонсации от аннулирования?

Тема 13. Право внешних связей (ПВС).

1. Органы внешних связей (ОВС).
 2. Дипломатические представительства (ДП).
 3. Дипломатические привилегии и иммунитеты.
 4. Консульские учреждения.
 5. Торговые представительства.
 6. Постоянное представительство при международной организации.
 7. Миссии постоянных наблюдателей КР.
 8. Международные конференции.
1. ПВС – это совокупность международно-правовых норм, регламентирующих структуру, порядок формирования и деятельности, функции и юридический статус органов государства, обеспечивающих представительство в сфере межгосударственного общения.
- Основными источниками являются:
- 1) Венская конвенция о дипломатических сношениях (1961г.);
 - 2) Венская конвенция о консульских сношениях (1963г.);
 - 3) Конвенция о специальных миссиях (1969г.);
 - 4) Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера (1975г.);
 - 5) Конвенция о привилегии и иммунитетах ООН (1946г.);
 - 6) Конвенция о привилегиях специализированных учреждений ООН (1947г.);
 - 7) Таможенный Кодекс КР (от 12.07.2004; 30.12.2011; 30.05.2014).
 - 8) Конституционный закон КР «О военном положении» (2009.30.04);
 - 9) Закон КР «О дипломатической службе КР» (2002.25.07; 8.01.2014 г.; 14.03.2014 г.); закон КР “О присоединении КР к Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений” (11.06.2015 г.).
 - 10) Закон КР “О дипломатических рангах КР” (от 31.12.2013 г.).
 - 11) Указ Президента КР Атамбаева А.Ш. от 17.01.2014 г. “О высших дипломатических рангах Чрезвычайного и Полномочного посла КР и Чрезвычайного полномочного посланника КР”.
 - 12) Постановление Правительства КР от 31.12.2013 г. “О внесении изменений в постановление Правительство КР “О министерстве иностранных дел КР” и в Положение “О полномочном представительстве КР по Югу Кыргызстана” (от 25.12.2013 г.).
 - 13) Положение о дипломатическом представительстве КР в иностранном государстве (2007.31.07);

- 14) Положение о постоянном представительстве КР при международной организации (2007.31.07);
- 15) Положение о консульском учреждении КР в иностранном государстве (2007.31.07);
- 16) Положение о порядке аккредитации сотрудников представительств иностранных государств и международных организаций МИД КР (2008.25.03);
- 17) Положение о торговых представительствах КР за рубежом (1996.12.06; 2001.10.05; 2006.11.07);
- 18) Правила оформления и перемещения в КР и за рубежом официальной корреспонденции, составляющей дипломатическую почту (2001.8.05);
- 19) Положение о почетном консуле КР (2000.9.11);
Правовое положение и порядок деятельности органов внешних сношений в соответствии с нормами МПП регламентируется актами национального законодательства, в числе фундаментальных Конституция КР (27.06.2010 г.).
- 20) Письмо Минэкономики КР «О списке диппредствительств, консульских учреждений иностранных государств, представители международных организаций, аккредитованных в КР» (6.02.2015 г. №17-4).
Примечание. 22 июня 2015 г. Кыргызстан и Россия подписали «Соглашение о порядке пребывания граждан одного государства на территории другого без регистрации в течении 30-дней.

2. Органы внешних сношений (ОВС).

ОВС – это органы государства, посредством которых осуществляются эти связи с другими государствами и иными субъектами МПП.

Все ОВС разделяются на:

1. Внутригосударственные:

- а) Президент Кыргызстана;
- б) Жогорку Кенеш Кыргызстана;
- с) Правительство Кыргызстана;
- д) Министерство иностранных дел Кыргызстана (МИД).

По ст.2 Конституционного Закона КР «О Правительстве Кыргызской Республики» (от 18.06.2012 г.), «Правительство осуществляет свою деятельность в т.ч. на основе международных договоров, ратифицированных КР».

В соответствии с основными направлениями внешней политики КР Правительство осуществляет следующие полномочия:

- 1) обеспечивает реализацию внешней политики КР, а также выполнение международных договоров, вступивших в установленном законом порядке в силу; принимает решения о заключении межправительственных договоров (соглашений) КР; продлевает либо расторгает такие договоры; защищает граждан КР за пределами ее территории;

- 2) обеспечивает проведение бюджетно-финансовой, ценовой, тарифной, инвестиционной, внешнеэкономической, налоговой и таможенной политики;
 - 3) представляет лиц к присвоению дипломатических рангов;
 - 4) Премьер-министр вносит на рассмотрение Президента и Правительства предложения по основным направлениям внешней политики КР;
 - 5) Премьер-министр вносит на утверждение Президенту положения о государственных органах, ведающих вопросами иностранных дел, их схему управлениями и предельную численность;
 - 6) Премьер-министр в установленном законами КР порядке подписывает межправительственные и другие международные договоры и соглашения.
2. Зарубежные органы:
- a) постоянные (1. дипломатические представительства; 2. консульские учреждения; 3. торговые представительства; 4. представительства при международных организациях);
 - b) временные (делегации государств на сессиях международных организаций, на международных конференциях, специальные миссии).
3. Дипломатические представительства (ДП).

ДП – это орган аккредитующего государства, учрежденный на территории государства пребывания для поддержания дипломатических отношений между ними.

МПП установлены следующие виды дипломатических представительств:

- 1) посольства – представительства высшего уровня, возглавляемые чрезвычайным и полномочным послом, к ним приравниваются представительства Ватикана-нунциатуры, а также представительства, которыми обмениваются государства Британского Содружества.

В настоящее время КР имеет посольства в 30 -государствах мира. 26 июня 2009г. Кыргызстан и Черногория подписали Протокол об установлении дипломатических отношений. 7.03.2013 г. Венесуэла разорвала дипломатические отношения с Панамой. 17.02.2014 г. КР и Фиджи подписали Коммюнике об установлении дипломатических отношений. 27.02.2014 г. открыто Посольство КР в Афганистане.

25 октября 2014 г. открыто посольство КР в Азербайджане. 4-5 декабря 2014 г. учреждены посольства КР в ОАЭ и в государстве Катар.

20 июля 2015 г. впервые после 1959 г., вновь открыты посольства США и Кубы. На очереди, отмена эмбарго против острова свободы.

25 мая 2015 г. Исакова Г.Т. назначена Чрезвычайным и Полномочным послом КР в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии.

- 2) миссии – представительства, возглавляемые чрезвычайными и полномочными посланниками;
- 3) иные официальные представительства, имеющие специфический статус (например, представительство Ватикана в Кыргызстане).

По ст.14 Венской конвенции (1961г.), главы представительств государств делятся на три класса:

- а) класс послов и нунциев, аккредитуемых при главах государств;
- б) класс посланников и интернунциев, аккредитуемых также при главах государств;
- с) класс поверенных в делах, аккредитуемых при министрах иностранных дел.

Стадии назначения глав представительства:

- 1) запрос агремана – согласие государства пребывания на назначение;
- 2) назначение главы представительства;
- 3) вручение верительных грамот.

По пп 4. п. 6, статьи 64 Конституции КР Президент КР по согласованию с премьер-министром назначает глав дипломатических представительств КР в иностранных государствах и постоянных представительств в международных организациях; отзывает их; принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представительств иностранных государств.

Все дипломатические Представительства обладают привилегиями и иммунитетами.

Штат дипломатического представительства состоит из:

- а) дипломатического персонала (имеют дипломатический ранг: послы, посланники и советники);
- б) административно-технический персонал (канцелярия, финансисты, переводчики и т.д.);
- с) обслуживающий персонал (шоферы, повара, курьеры и др.)

Функции дипломатического представительства:

- а) представительство аккредитуемого государства в государстве пребывания;
- б) защита в государстве пребывания интересов аккредитуемого государства и его граждан в пределах, допускаемых МПП;
- с) ведение переговоров с правительством государства пребывания;
- д) выяснение всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщение о них правительству аккредитуемого государства;
- е) поощрение дружественных отношений между аккредитуемым государством и государством пребывания и развития их взаимоотношений в области экономики, культуры, науки (ст.3 Венской Конвенции (1961г.).

В соответствии с Положением о дипломатическом представительстве КР в иностранном государстве (2007.31.07), к основным задачам и функциям Посольства, в дополнение к Венской конвенции (1961г.) отнесены:

- 1) обеспечение национальных интересов, реализация внешнеполитического курса Кыргызстана в государстве пребывания;
- 2) осуществление контроля за выполнением международных договоров в части отношений Кыргызстана с государством пребывания;

3) защита права собственности КР на принадлежащее ей имущество в государстве пребывания, обеспечение его сохранности и рационального использования, а также других имущественных прав и интересов КР в государстве пребывания (п.7).

По закону КР «О гражданстве КР» (2007.21.05) дипломатические и консульские представительства принимают от лиц, постоянно проживающих за пределами КР, заявления по вопросам гражданства (ст.30).

Согласно договорам о правовой помощи и правовых отношениях по уголовным делам консульства выполняют поручения компетентных органов Кыргызстана. Обратимся к Положению о консульском учреждении КР в иностранном государстве (2007.31.07). Консульские учреждения выполняют и такие функции: передача судебных и несудебных документов или использование судебных поручений по снятию показаний для судов КР в соответствии с действующими международными соглашениями или при отсутствии таких соглашений (п/п 10, п.11).

4. Дипломатические привилегии и иммунитеты.

Привилегии и иммунитеты дипломатического представительства. Речь об особых льготах и преимуществах.

Обратимся к ст.22 Венской конвенции (1961г.) и п.32 «Положения о дипломатическом представительстве КР в иностранном государстве» (2007.31.07):

- а) помещения представительства неприкосновенны;
- б) власти государства пребывания не могут вступать в помещения представительства без согласия главы представительства;
- в) помещение представительства, находящееся в нем имущество, а также средства передвижения не могут подвергаться обыску, реквизиции, аресту и исполнительным действиям. Неприкосновенны также архивы, документы и официальная корреспонденция.

Дипломатическая почта (курьерская) не подлежит ни вскрытию, ни задержанию.

Однако «помещения представительства не должны использоваться в целях, не совместимых с его функциями» (ч.3, ст.41 Венской конвенции (1961г.).

В отношении помещений представительства предусмотрено освобождение от налогов, сборов и пошлин, кроме тех, которые представляют собой плату за конкретные виды обслуживания.

Привилегии и иммунитеты главы дипломатического представительства и дипломатических агентов.

Дипломаты – неприкосновенны, исключается арест или задержание в какой бы то ни было форме.

13.09.2012 г. в Ливии был убит посол США Кристофер Стивенс. 15.05.2013 г. МИД РФ объявил «персоной нон грата» третьего Секретаря посольства США в Москве Ф.Р. Кристофера за попытку завербовать сотрудника спецслужб РФ.

В конституционном Законе КР «О военном положении» (2009.30.04) подчеркнуто: «во время комендантского часа гражданам, в том числе сотрудникам иностранных дипломатических представительств, запрещается находиться на улицах или иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность, а также находиться вне своего жилища без таких документов» (п.3, ст.8).

Как известно, п.3, ст.24 Конституции КР гласит: «Никто не может быть арестован, содержаться под стражей или оказаться лишенным свободы иначе как по решению суда и только на основаниях и в порядке, установленных законом».

В отношении дипломатов даже решение суда об аресте или о задержании не применимо. Неприкосновенностью, защитой пользуются помещения представительства и частная резиденция дипломатов.

В этой связи важно иметь ввиду Конвенцию о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (1973г.).

Иммунитет от гражданской юрисдикции не распространяется на случаи:

- а) вещных исков, относящихся к частному недвижимому имуществу;
- б) исков, касающихся наследования (по завещанию, как попечитель, наследник); выступает как частное лицо;
- с) исков, относящихся к любой профессиональной или коммерческой деятельности, осуществляемой дипломатом («в целях личной выгоды».- ст.42 Венской конвенции(1961г.).

Дипломатический агент не обязан давать показания в качестве свидетеля в судебных и следственных органах.

Дипломаты не освобождаются от:

- 1) косвенных налогов, включаемых в цену товара или обслуживания;
- 2) сборы за конкретные виды обслуживания;
- 3) налогов на наследство и частное недвижимое имущество;
- 4) регистрационных, судебных пошлин и др.

По ст.ст. 209-218, гл. 30 «Перемещение товаров отдельных категорий иностранных лиц» Таможенного Кодекса КР: ввозимые в Кыргызстан предметы предназначенные для официального пользования дипломата и членов его семьи, освобождаются от таможенных пошлин.

В преамбуле Венской конвенции (1969г.) подчеркивается, что привилегии и иммунитеты «предоставляются не для выгод отдельных лиц, а для обеспечения эффективного осуществления функций дипломатических представительств как органов, представляющих государства».

Персона нон грата (Persona non grata) – это нежелательное лицо, совершившее серьезное правонарушение в государстве пребывания и естественно, аккредитуемое государство обязано (должно) отозвать такое лицо. Например, иммунитет дипломата от юрисдикции Казахстана не освобождает его от юрисдикции Кыргызстана.

В п.22 «Положения о дипломатическом представительстве КР в иностранном государстве» (2007.31.07), назван один из случаев досрочного

отзыва сотрудника Посольства: объявление сотрудника **персоной «нон грата»** либо получения уведомления от компетентных властей страны пребывания о его неприемлемости в стране пребывания.

Пример: 26 июля 2012 г. Англия объявила Президента Белоруси А. Лукашенко «персоной нон грата». 27.02.2014 г. Жогорку Кенеш КР объявил Жириновского «персоной нон грата» за следующее высказывание: «Страны Центральной Азии нужно преобразовать в Среднеазиатский федеральный округ России».

5. Консульские учреждения.

Консульские учреждения функционируют в пределах консульского округа, т.е. в нескольких административно-территориальных единицах государства.

По Венской конвенции о консульских сношениях (1963г.) существуют четыре вида консульских учреждений:

- 1) генеральные консульства;
- 2) консульства;
- 3) вице-консульства;
- 4) консульские агенства.

5) консульские отделы дипломатических представительств КР (п.3 Положения о консульском учреждении КР в иностранном государстве (2007.31.07).

I. Порядок формирования.

В Кыргызстане, консульский патент, удостоверяющий его полномочия, выдается МИД КР (п.17 «Положения»).

Консульскую экзекватуру – специальное разрешение на исполнение обязанностей консула, выдает страна пребывания (п.18 «Положения»).

Штат состоит из:

- 1) консульских должностных лиц;
- 2) административно-технического;
- 3) обслуживающего персонала.

II. Консульские функции.

А. По масштабу деятельности:

- 1) защита интересов представляемого государства, его граждан и юридических лиц;
- 2) содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между государствами;
- 3) выяснение всеми законными путями условий и событий в государстве пребывания и сообщение о них своему правительству.

В. Собственно консульские функции:

- 1) выдача паспортов и виз;
- 2) обеспечение надлежащего представительства своих граждан в судебных и иных учреждениях государства пребывания;
- 3) оказание помощи самолетам и судам, зарегистрированным в представляемом государстве, и их экипажам;

- 4) выполнение обязанностей нотариуса, регистратора актов гражданского состояния и некоторых функций административного характера.

В Положении о Консульском учреждении Кыргызстана (от 2007.31.07), в частности, названы и такие функции, как осуществление в пределах своей компетенции решения вопросов правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам; о соблюдении законодательства государства пребывания; содействие гражданам КР, находящимся в пределах консульского округа, в реализации избирательных прав и др. На 2015 г., Кыргызстан открыл консульства в 10-государствах (в Казахстане, Иране, Стамбуле и др.).

Пример: 16 июня 2013 г. Южная Корея (г. Сеул) открыто Почетное консульство Кыргызстана. 29 августа 2012 г. Казахстан открыл консульство в г. Ош КР. 12.12.2013 г. в Бишкеке открыто Почетное консульство Эстонии. 25.03.2014 г. в Германии открыто Почетное консульство КР в Баварии и Тюрингии.

31 октября 2014 г. открыто Генеральное консульство КР в Гуанчжоу (КНР). В 2015 г. МИД КР открывает почетное консульство в Канаде и Польше. В РФ: Курске, Твери и Южно-Сахалинске. Учреждает канцелярии посольства в РФ: Санкт-Петербурге, Владивостоке и Красноярске, а также в Таджикистане в гор. Худжанте.

Привилегии и иммунитеты консульских учреждений.

В Венской конвенции (1963г.) отмечается, что помещения, занимаемые консульскими учреждениями, включая резиденцию их главы, пользуются неприкосновенностью.

В то же время, власти государства пребывания могут вступать в помещения представительства «в случае пожара или другого стихийного бедствия, требующего безотлагательных мер защиты» (п.2, ст.31 Венской конвенции (1963г.).

Архивы, документы и официальная переписка консульского учреждения неприкосновенны. Что касается общегосударственных и местных налогов и сборов, то освобождаются на основе взаимности.

По ст.214 Таможенного Кодекса КР: консульскому учреждению разрешается ввоз с освобождением от таможенных пошлин предметов, предназначенных для служебного пользования, включая транспортные средства.

Привилегии и иммунитеты консульских должностных лиц.

Обратимся к ст.41 Венской конвенции (1963г.) и п.33 «Положения»:

1. «Консульские должностные лица не подлежат ни аресту, ни предварительному заключению, иначе как на основании постановлений компетентных судебных властей в случае совершения тяжких преступлений.
2. За исключением случаев, указанных в п.1 настоящей статьи, «консульские должностные лица не могут быть заключены в тюрьму и не подлежат никаким другим формам ограничения личной свободы, иначе как во исполнение судебных постановлений, вступивших в законную силу».

Консульские должностные лица могут быть приглашены для дачи свидетельских показаний, кроме показаний о служебных функциях. Однако в случае отказа от дачи свидетельских показаний, к ним не могут применяться меры принуждения или наказания.

2 апреля 2015 г. шиитские мятежники атаковали и разграбили Генконсульство России в Адене (Йемене). Вооруженные формирования хоуситов также напали на Генконсульство РФ, взломали двери здания, завладели имуществом и оргтехникой.

6. Торговые представительства.

Торговые представительства – это зарубежные органы государства, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность на государственном уровне.

По Венской конвенции (1961г.), торгпредство рассматривается как составная часть дипломатического представительства, и его персонал входит в состав дипломатического персонала.

Функции торговых представительств:

- 1.1. Представляют интересы государства в области внешней торговли и содействуют развитию торговых отношений с зарубежными странами.
- 1.2. Проводят различные операции по внешней торговле.
- 1.3. Выдают разрешения и утверждают сделки по внешней торговле.
- 1.4. Изучают общие экономические условия и торговую конъюнктуру страны пребывания и др.

По обязательствам торгпредства несет ответственность государство. В качестве ответчика торгпредство может выступать перед иностранными судебными органами, с согласия направившего его государства.

7. Постоянное представительство при международной организации.

По ст.6 Венской конвенции о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера (1975г.), и п.7 «Положения о постоянном представительстве КР при международной организации» (2007.31.07) функции постоянного представительства состоят:

- 1) обеспечить представительства посылающего государства при организации и участии в ее деятельности;
- 2) ведение переговоров с организацией и защиты интересов посылающего государства по отношению к организации;
- 3) выяснение осуществляемой в организации деятельности и сообщение о ней своему правительству.

Личность главы представительства и членов дипломатического персонала представительства, а также их частные резиденции неприкосновенны. Они пользуются иммунитетом от уголовной юрисдикции государства пребывания. Они не обязаны давать показания в качестве свидетелей. Их привилегии аналогичны привилегиям сотрудников диппредставительств.

8. Миссии постоянных наблюдателей КР.

Они включают представителей, направляемых одним государством в другое для выполнения конкретных задач, определяемых по соглашению между данными государствами.

Согласно п.49 «Положения о постоянном представительстве КР при международной организации»: «учреждение и деятельность **миссий** постоянных наблюдателей КР при международных организациях, полномочных представителей КР при международных организациях, осуществляющих свои функции на постоянной основе на территории иностранного государства, осуществляются применительно к порядку, установленному настоящим Положением, с учетом правил соответствующей международной организации».

В Кыргызстане существуют специальные послы по особым поручениям. На территории иностранных государств им предоставляются дипломатические привилегии и иммунитеты.

9. Международные конференции.

Ад хок (ad hoc) – конференции для данного случая, для определенной цели. Например, создание международной организации, как ООН.

Речь о конференции Объединенных Наций по международной организации в Сан-Франциско (1945г.).

Согласование порядка проведения конференции и выработка правил процедуры происходит на предварительных встречах (о порядке голосования, об официальных и рабочих языках, о выборах руководящих должностных лиц).

Известны факты, когда конференцию возглавляли несколько председателей. Председателями Конференции Объединенных Наций в Сан-Франсиско (1945г.), были избраны руководители делегаций четырех государств, выступавших в качестве инициаторов созыва этой конференции (приглашающих держав) – СССР, США, Великобритании и Китая.

Контрольные вопросы:

1. На какие виды делятся органы внешних сношений?
2. Каковы виды дипломатических представительств?
3. Какими привилегиями и иммунитетами пользуются дипломаты и консулы?
4. Отличие понятий: «агремен», «патент», «экзекватура».

Тема 14. Право международных организаций (ПМО).

1. ПМО.
2. Виды международных организаций.
3. Юридическая природа международных организаций.

4. ООН: Устав, цели и принципы, членство.

5. Региональные международные организации.

Источники:

- 1) Венская конвенция о представительстве в их отношениях с международными организациями универсального характера (1975г.);
- 2) Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями (1986г.);
- 3) Венская конвенция о праве международных договоров (1969г.) (*например, ст.5 «о договорах, являющихся учредительным актом международных организаций»*).
- 4) Закон КР «О членстве КР в международных финансовых организациях» (2004.24.06);
- 5) «Положение о дипломатическом представительстве КР в иностранном государстве» (2007.31.07);
- 6) «Положение о постоянном представительстве КР при международной организации» (2007.31.07).

Примечание. На 2015 г., Кыргызстан является членом 200-международных организаций. Отсчет начинается с 1991г., когда Кыргызстан был признан де-юре субъектом МПП.

По данным на 29 мая 2015 г., в мире развернуто 16 миротворческих операций ООН. Общая численность их персонала составляет 106 тыс. 595 человек.

Кыргызстан – первая страна в Центральной Азии, чьи представители были направлены в миротворческие миссии ООН в Европу, Африку, Латинскую Америку и Тихоокеанский регион.

В настоящее время 23 миротворца из КР несут службу в миссиях ООН в Либерии, Дорфуре (Судан), Абъее (Судан), в Южном Судане и Гаити.

1. ПМО – это совокупность международно-правовых норм, регламентирующих статус межгосударственных (межправительственных) организаций и объединений, их субъективный состав, структуру, полномочия и порядок деятельности органов, юридическую силу их актов.

Так, в договорах регламентируются отношения международной организации и принимающего правительства, их взаимные права и обязанности. Например, Соглашение между Республикой Беларусь и Содружеством Независимых Государств «Об условиях пребывания» исполнительного секретариата СНГ на территории Республики Беларусь (1994.13.06).

Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и ООН об учреждении в Кыргызстане представительства ООН (1992.2.03).

Каждая международная организация имеет собственный учредительный акт, признанный и принятый государствами-учредителями, именуемого Уставом.

Это – Устав ООН (1945г.), Устав Совета Европы (1949г.), Устав СНГ (1993г.) и др.

2. Виды международных организаций.

Универсальные (всемирные) – ЮНЕСКО, т.е. организация системы ООН.

Примечание. Кыргызстан и ЮНЕСКО. Так, 2 июля 2009г. Комитет по вопросам всемирного наследия ЮНЕСКО внес Сулайман-Тоо (гор. ОШ), в список памятников всемирного наследия, т.е. «Чудес света». Это означает, что Сулайман-Тоо признан памятником культуры мирового значения. В 2014 г. в список включены: трилогия эпоса «Манас», а также Навакет (ныне Красная речка); Суяб (ныне – Ак Бешим), Баласагын (Бурана).

Региональные международные организации (по групповым интересам) – Европейский Союз, Совет Европы, СНГ, ШОС, ЕАЭС и др. Межведомственные организации (специальная разновидность международных организаций). Например, ИНТЕРПОЛ, согласно Уставу, членами являются компетентные полицейские органы, обладающие полномочиями от имени своих государств.

Классификация международных организаций возможна и по такому признаку, как объем и характер их полномочий.

а) общей компетенции (ООН, СНГ, ОБСЕ, ЕАЭС);

б) специальной компетенции (ВТО, МВФ, ВПС, ИКАО и др.)

3. Юридическая природа международных организаций.

Международная межправительственная организация обладает производной и функциональной правосубъектностью.

В качестве юридического лица организация компетентна вступать в гражданско-правовые сделки, т.е. заключать договоры, приобретать имущество (владеть и распоряжаться), возбуждать дела в суде и арбитраже и быть стороной в судебном процессе.

Для обеспечения нормальной деятельности им гарантируется привилегии и иммунитеты. При исполнении своих обязанностей, персонал ответственен только перед организацией и ее генеральным секретарем или директором.

4. ООН: Устав, цели и принципы, членство.

1. Создание ООН. Этапы:

1.1. Декларация по вопросу о всеобщей безопасности (1943г.), разработанной на Московской конференции министров иностранных дел СССР, США и Великобритании;

1.2. Тегеранская конференция (1943г.);

1.3. Крымская конференция (1945г.).

Данные конференции проводились на уровне глав правительств СССР, США и Великобритании.

2. Устав ООН.

Окончательный текст Устава ООН был согласован на Конференции Объединенных Наций в Сан-Франциско (апрель-июнь 1945г.), с участием представителей 50-государств.

26 июня 1945г. состоялась торжественная церемония подписания Устава ООН. 24-октября 1945г. Устав ООН вступил в силу и ежегодно отмечается как День ООН.

Устав ООН состоит из преамбулы и XIX глав, охватывающих 111-статей. Неотъемлемой частью Устава ООН считается Статут Международного суда.

3. Цели и принципы ООН.

По ст.1 Устава ООН преследует следующие цели:

- 1) поддерживать международный мир и безопасность;
- 2) развивать дружественные отношения между нациями;
- 3) осуществлять международное сотрудничество (например, поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам).

В ст.2 Устава ООН закреплены следующие принципы:

- 1) суверенное равенство;
- 2) добросовестное выполнение принятых на себя обязательств;
- 3) мирное разрешение споров;
- 4) воздержание в международных отношениях от угрозы силой или ее применения;
- 5) оказание ООН ее членами всемерной помощи;
- 6) обеспечение того, чтобы государства, не являющиеся членами ООН, действовали в соответствии с принципами Устава ООН;
- 7) невмешательство ООН в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого государства.

4. Членство ООН.

По ст. 4 Устава ООН «прием новых членов открыт для всех миролюбивых государств». Членами ООН являются суверенные государства.

Заявление о желании стать членом организации подается Генеральному секретарю ООН. Прием производится постановлением Генеральной Ассамблеи по рекомендации Совета Безопасности.

В составе ООН, на 2015г. – 193 государств.

Как известно, в 1991г. СССР был разделен на 15-новых государств. В этой связи, при создании СНГ (1991г.), была достигнута общая договоренность о поддержке Российской Федерации в том, чтобы она продолжила членство б. СССР в ООН, включая постоянное членство в Совете Безопасности. В заявлении России Генеральному секретарю ООН (1991.24.12) подчеркивалось, что Российская Федерация в полной мере сохраняет ответственность за все права и обязательства СССР в соответствии с Уставом ООН.

Что касается Украины и Беларусь, то они еще в 1945г. стали первоначальными членами ООН. А Кыргызстан, согласно ст.4 Устава ООН, оформил свое членство путем подачи заявления о приеме (1992.2.03).

5. Правоспособность, привилегии и иммунитеты ООН.

На территории каждого государства-члена ООН Организация пользуется «такой правоспособностью, которая может оказаться необходимой для выполнения ее функций и достижения ее целей» (ст.104 Устава).

По соглашению между Правительством КР и ООН (от 1992.2.03) Представительство полномочно:

- а) заключать договоры;
- б) приобретать движимое и недвижимое имущество и распоряжаться им.

Представительство, его помещения, имущество и активы неприкосновенны, не подлежат обыску, конфискации, иной форме вмешательства. Его глава и старшие должностные лица пользуются привилегиями и иммунитетами наравне с дипломатами.

Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН (1946г.) и Конвенция о безопасности персонала ООН и связанного с ней персонала (с 1994г. открыта для подписания) предусматривают, что привилегии и иммунитеты предоставляются должностным лицам в интересах ООН, а не для их личной выгоды. Поэтому в разд. 20 Конвенции сказано, что Генеральный секретарь имеет право и обязанность отказываться от иммунитета, предоставленного любому должностному лицу (для отправления правосудия). В отношении Генерального секретаря право отказа от иммунитета принадлежит СБ ООН. В другой Конвенции, предусматривается уголовная ответственность за посягательство на представителей ООН.

6. Система органов ООН.

Согласно ст.7 Устава, главные органы ООН:

- 1) Генеральная Ассамблея;
- 2) Совет Безопасности;
- 3) ЭКОСОС;
- 4) Международный суд;
- 5) Совет по опеке;
- 6) Секретариат.

Официальные языки ООН: 1) английский; 2) французский; 3) испанский; 4) русский; 5) китайский; 6) арабский.

Генеральной Ассамблее ООН, состоящей из всех членов Организации, подлежат рассмотрению любые вопросы или дела в пределах Устава ООН (ст.10).

Генеральная Ассамблея работает сессионно. Очередные сессии созываются ежегодно в третий вторник сентября и длятся три месяца.

Примечание. По инициативе Президента Кыргызстана 62-сессия Генеральной Ассамблеи ООН (2008г.), приняла резолюцию об ежегодном объявлении 20-февраля «Всемирным днем Социальной справедливости».

Решения Генеральной Ассамблеи по важным вопросам принимаются большинством в 2/3 голосов (например, назначение Генерального секретаря, выборы членов Международного суда, прием новых членов, бюджетные вопросы и др.).

12 мая 2009г., на 63-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Кыргызстан избран членом Совета по правам человека Генеральной Ассамблеи ООН на три года (2009-2012гг.). Из 193 государств-членов ООН, за Кыргызстан отдали голоса 174.

Совет заменил Комиссию по правам человека (с 2006г.) и должен содействовать эффективной координации и интеграции всей деятельности, касающейся прав человека, в рамках системы ООН. Совет состоит из представителей 47-государств.

29 июня 2015 г. на сессии Совета ООН по правам человека единогласно одобрен доклад Кыргызстана «О ситуации с правами человека в республике», в рамках универсального обзора УПО СПЧ ООН. На 29 сессии в Женеве докладывал Временный поверенный в делах КР при ООН У. Джусупов.

В рамках рассматриваемого доклада КР, странами-членами ООН было внесено 196 рекомендаций, из которых КР приняла 139, отклонила 28, на рассмотрение «на дом» взял 29, в т.ч. скорейшая ратификация Конвенции о правах ребенка. Очередной обзор по КР в 2020 году.

12.06.2014 г. Поспред КР в ООН Т. Кадыров выступил на заседании Генеральной Ассамблеи ООН по глобальной контртеррористической стратегии ООН. Он «осудил теракт на Генеральное консульство Турции в иракском городе Мосул и захвата в заложники дипломатов. Потребовал их освободить, а виновных привлечь к ответственности». 20.04.2014 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию: «Повышение безопасности движения о всем мире», ко-спонсором которого выступил КР.

Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности (ст.24 Устава ООН).

СБ ООН состоит из 15 государств-членов. Постоянные члены СБ: Россия, США, Великобритания, Франция и Китай (ст.23 Устава). Непостоянных членов десять, которые избираются на двухгодичный срок, причем ежегодно подлежат переизбранию пять государств.

Для поддержания или восстановления международного мира и безопасности, СБ ООН может принять такие действия, как демонстрация, блокада и другие операции воздушных, морских или сухопутных сил членов ООН (ст.42 Устава).

Государства имеют право на индивидуальную и коллективную самооборону в случае вооруженного нападения, до тех пор, пока СБ ООН не примет необходимых мер.

30 декабря 2014 г. в СБ ООН не прошел проект резолюции по Палестине. США наложили вето. За были РФ, КНР и Иордания. Против США и Австралия. Воздержались Великобритания, Литва, Нигерия, Республика Корея и Руанда. Суть проекта Иордании: создание Палестинского государства за 12 месяцев, прекращение израильской оккупации к концу 2017 г.

Право ВЕТО. По вопросам непроцедурного характера, если хотя бы один из постоянных членов Совета голосует **против**, решение не принимается (п.3, ст.27 Устава).

Примечание: 18.07.2012 г. в Совете Безопасности ООН РФ и КНР наложили вето по Сирии (против применения вооруженных сил).

Международный суд – главный судебный орган ООН, который состоит из 15-судей, избираемых Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности. Компетенция суда включает в себя разрешение споров между государствами.

4 марта 2015 г. Международный суд ООН (Председатель Петр Томка) рассмотрел иск сербов против хорватов: «О геноциде во время Балканской войны (1991-1992 гг.)». Суд в иске отказал, решение окончательное, обжалованию не подлежит.

Секретариат ООН состоит из Генерального секретаря и такого персонала, который может потребоваться для Организации (ст.97 Устава). Генеральный секретарь назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности сроком на 5-лет. Нынешний Генеральный секретарь Пан Ги Мун.

5. Региональные международные организации.

ОБСЕ (до 1993.1.01 - СБСЕ).

В «Декларации принципов» Заключительного акта (1975.1.08), в ранг принципов МПП возведены следующие три новые:

- 1) о нерушимости границ;
- 2) о территориальной целостности государств;
- 3) об уважении прав человека и основных свобод.

В «Декларации» также закреплены новые для МПП нормы:

- 1) о мерах укрепления доверия, к которым отнесены предварительные уведомления о военных учениях и передвижения войск;
- 2) о приглашении наблюдателей;
- 3) об обмене военным персоналом, включая визиты военных делегаций.

С 1993г. ОБСЕ предоставлен официальный статус наблюдателя при ООН. В системе ОБСЕ есть Бюро по демократическим институтам и правам человека, аппарат Верховного Комиссара по делам национальных меньшинств, Парламентская ассамблея. В Кыргызстане есть официальный представитель ОБСЕ.

Европейский союз (с 1993г.).

Источники:

- 1) Договор о слиянии Евратома и ЕЭС (1965г.);
- 2) Договор о Европейском союзе (1992г.; в силе с 1993г.);
- 3) Амстердамский договор (1997г., в силе с 1999г.).

По ст.2 Договора (1993г.), целями ЕС являются, в частности, содействие экономическому и социальному прогрессу, путем создания пространства без внутренних границ, экономического и валютного союза и введения единой валюты.

Союз основан на господстве права – общих для государств-членов (ст.6 Договора). ЕС – наднациональная организация, ибо право ЕС имеет преимущество перед национальным, его субъектами являются:

- 1) государства;
- 2) физические лица;

3) юридические лица.

Решения ЕС имеют прямое действия на территории государств-участников. Служащие ЕС и члены Европарламента представляют не государства, а народы.

Политический союз ЕС охватывает общую внешнюю политику и безопасность, юстицию и внутренние дела.

Структура ЕС:

- 1) Европейский парламент;
- 2) Совет (по одному представителю; имеет право принятия обязательных актов);
- 3) Комиссия (состоит из 20-членов (подготовка актов));
- 4) суд;
- 5) счетная палата (15-членов; ревизионные проверки).

Действует Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Кыргызстаном и ЕС.

Совет Европы (с 1949г.).

Источники:

- 1) Устав Совета Европы (1949.5.05);
- 2) Генеральное соглашение о привилегиях и иммунитетах Совета Европы (1949г.).

Органы СЕ:

- 1) Комитет министров (состоит из министров иностранных дел государств-членов или других членов правительств).
- 2) Парламентская Ассамблея (включает представителя каждого государства-члена назначаемых или избираемых из состава его парламента).

Квоты на представительство: от Великобритании, Германии, Италии, России и Франции – по 18; от Турции, Испании и Украины – по 12; от Бельгии, Греции – по 7 и др.

Секретариат – возглавляемый Генеральным секретарем (избирается Парламентской Ассамблеей на 5-лет).

Существует постоянный орган – Европейский суд по правам человека.

Официальные языки – английский и французский. Штаб-квартира в Страсбурге (Франция).

НАТО (с 1949г.).

Это Организация Североатлантического договора, военно-политический блок. Применительно к первоначально намеченному региональному принципу обеспечения безопасности в Североатлантическом регионе следует отметить, что в последующем он был официально расширен за счет района Средиземного моря, а фактически стал охватывать и другие государства Европы и район Ближнего Востока. Тем самым НАТО нарушило принцип регионализма.

К своему 60-летию, на 4-апреля 2009г. НАТО объединяет 28-государств.

В рамках НАТО, в целях координации взаимных отношений для поддержания мира и стабильности, государства не входящие в этот блок, в том

числе и Кыргызстан, присоединились к совместной программе: «Партнерство во имя мира».

БРИКС.

Крупнейшим событием 2015 г. явилась встреча глав «клуба по интересам». БРИКС.: Россия, Бразилия, Индия, Китай и ЮАР. Подписаны соглашения по борьбе с терроризмом, экстремизмом, сепаратизмом и наркотизмом. В портфеле банка и фонда БРИКС 200 млрд. дол. (США).

Содружество Независимых Государств (СНГ).

1. Создание СНГ.

Источники:

- 7) Соглашение о создании СНГ (1991.8.12) – Республики Беларусь, РФ и Украины: «Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование».
- 8) Алма-Атинская Декларация (1991.21.12). Протокол к Соглашению о создании СНГ подписали Кыргызстан, Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина «на равноправных началах и как Высокие Договаривающиеся стороны образуют С.Н.Г.».

Грузия была членом СНГ (1993-2009гг.).

- 9) Устав СНГ (1993.22.01). «Решение об Уставе СНГ открыто для подписания теми государствами, которые готовы к этому».

Устав СНГ состоит: 1) преамбулы; 2) девяти разделов; 3) 45-статей. Например, в ст.3 Устава СНГ перечислены основные принципы МПП и предложены еще новые:

- a) верховенство права в межгосударственных отношениях;
- b) духовное единение народов, которое основывается на уважении их самобытности и сохранении культурных ценностей.

Юридический статус СНГ.

СНГ – региональная международная организация. Имеет статус наблюдателя в ООН (с 1994г.).

По Уставу СНГ: «Содружество не является государством и не обладает наднациональными полномочиями» (ч.3, ст.1).

Членство в СНГ имеет следующие отличия:

- 1) государства – учредители Содружества;
- 2) государства – члены Содружества;
- 3) присоединившиеся государства;
- 4) государства со статусом ассоциированного члена. (Подробнее: ст. 7, 8 Устава СНГ).

Договорная база:

- 1) Договор о коллективной безопасности (1992г.);
- 2) Договор о создании Экономического союза (1993г.);
- 3) Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (1993г.);
- 4) Соглашение о создании зоны свободной торговли (1994г.) и др.

Система органов СНГ.

1. Совет глав государств – высший орган Содружества (ст.21 Устава).
2. Совет глав правительств – сотрудничество органов исполнительной власти.
3. Совет министров иностранных дел – координация внешнеполитической деятельности государств-членов СНГ.
4. Совет министров обороны – вопросы военной политики, военного строительства и безопасности.
5. Совет командующих пограничными войсками - вопросы охраны внешних границ государств-членов СНГ.
6. Координационно-консультативный комитет – постоянно действующий исполнительный орган Содружества.
Место пребывания – Минск.
7. Исполнительный секретариат – организационно-административные вопросы деятельности СНГ, которую возглавляет Исполнительный секретарь СНГ.
8. Экономический суд – вопросы юридического характера.
9. Комиссия по правам человека – консультативный орган, наблюдающий за выполнением обязательств, взятыми на себя государствами-членами СНГ.

Рабочий язык СНГ – русский язык.

Шанхайская организация Сотрудничества (ШОС).

В «Декларации о создании ШОС» (2001.15.06), главы государств Кыргызстана, Казахстана, Китая, России, Таджикистана и Узбекистана объявили о целях создания ШОС: «совместные усилия по поддержанию и обеспечению мира, безопасности и стабильности в регионе, построение нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка (п.2).

ШОС не является союзом, направленным против других государств и регионов, придерживается принципа открытости.

В «Конвенции о привилегиях и иммунитетах ШОС» (2004.17.06) подчеркнуто: «ШОС обладает международной правоспособностью».

ШОС, ее имущество и активы пользуются иммунитетом от любой формы административного или судебного вмешательства, за исключением случаев, когда Организация сама отказывается от иммунитета. Никакой отказ от иммунитета не распространяется на судебные-исполнительные меры» (п.1, ст.3).

Должностные лица на территории государств-членов ШОС «не подлежат уголовной, гражданской и административной ответственности за сказанное или написанное ими и за все действия, совершенные ими в качестве должностных лиц, за исключением исков о возмещении ущерба в связи со смертью или телесным повреждением, вызванные действием со стороны должностного лица» (п.1, ст.11).

Должностные лица не вправе заниматься коммерческой или любой другой деятельностью в интересах личной выгоды или выгоды иных лиц.

Были подписаны следующие пять документов:

- 1) Екатеринбургская декларация;
- 2) Конвенция ШОС против терроризма;
- 3) Положение о политико-дипломатических мерах и механизмах реагирования ШОС на ситуации, ставящие под угрозу мир, безопасность и стабильность в регионе;
- 4) Соглашение между правительствами государств-членов ШОС о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности;
- 5) Соглашение о подготовке кадров для антитеррористических формирований государств-членов ШОС.

31.07.2014 г. Президент Республики Таджикистан Э. Рахмон принял министров иностранных дел государств членов ШОС. Президент выразил уверенность, что обсуждаемый проект Стратегии развития ШОС на период 2025 г. будет способствовать укреплению и расширению взаимовыгодного сотрудничества.

Обратимся к Екатеринбургской Декларации глав государств-членов ШОС (2009.16.06). В п.6 подчеркнуто: ШОС исходит из необходимости дальнейшего укрепления правовых основ международных отношений, определяемых общепризнанными принципами и **нормами международного права** и международными обязательствами государств.

Безопасность одних не должна обеспечиваться в ущерб безопасности других, сказано в п.9 Декларации. И далее: Урегулирование международных и региональных конфликтов должно осуществляться политико-дипломатическими мерами на основе принципов:

- 1) равноправия и взаимного уважения;
- 2) невмешательства во внутренние дела суверенных государств.

Фундаментом международной архитектуры по предотвращению распространения ядерного оружия является Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Договор базируется на основе единства его трех фундаментальных составляющих:

- 1) нераспространение;
- 2) разоружение;
- 3) мирное использование атомной энергии.

Государства-члены ШОС вновь заявили о намерении содействовать дальнейшей реализации Глобальной инициативы России и США по борьбе с актами ядерного терроризма, а также приветствовали вступление в силу (2009.21.03) «Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии» (п.10).

Государства-члены ШОС приветствуют начало российско-американских переговоров по выработке Договора о сокращении стратегических наступательных вооружений (п.11).

*В Совместном коммюнике по итогам заседания **Совета глав государств-членов ШОС** (10.07.2015 г.) отмечается, что в нем приняли участие Президент РК Н.А. Назарбаев, Председатель КНР Си Цзиньпинь, Президент КР А.Ш. Атамбаев, Президент РФ В.В. Путин, Президент РТ Э. Рахмон, Президент РУз И.А. Каримов. Подписана «Стратегия развития ШОС до 2025 года».*

Беларуси предоставлен статус наблюдателя, а для Индии и Пакистана началась процедура приема в члены ШОС.

Контрольные вопросы:

1. Каковы виды международных организаций?
2. В чем суть «права вето»?
3. Какие региональные международные организации являются наднациональными?
4. Отличие БРИКС от ШОС?

Тема 15. Международное гуманитарное право (МГП).

1. МГП.
 2. Источники МГП.
 3. Международные стандарты прав и свобод человека.
 4. Международные механизмы обеспечения и защиты прав человека.
 5. Международное гуманитарное право (МГП) в период вооруженных конфликтов.
 6. Гражданство и МПП.
 7. Статус иностранных граждан и МПП.
 8. Беженцы и МПП.
 9. МПП и право убежища.
1. МГП – это совокупность норм, определяющих единые для международного сообщества стандарты прав и свобод человека, устанавливающих обязательства государств по закреплению, обеспечению и охране этих прав и свобод и предоставляющих индивидам юридические возможности реализации и защиты признаваемых за ними прав и свобод.
 2. Источники МГП.
 - 1) Женевские конвенции о защите жертв войны (1949г.; их четыре);
 - 2) Дополнительные протоколы (к конвенциям 1949г.; 1976г.: Протоколы I; II);
 - 3) Соглашение о первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов государств-членов СНГ (1993.24.09);
 - 4) Пакт об экономических, социальных и культурных правах (1976.3.01);
 - 5) Пакт о гражданских и политических правах (1976.23.03).Два факультативных протокола к пакту:
 - A. Первый – личные обращения в Комитет по правам человека;

- В. Второй – отмена смертной казни (от 1989.15.12).
- 6) Конвенция о статусе беженцев (1951г.);
 - 7) Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990г.);
 - 8) Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека (1995г.);
 - 9) Хартия Европейского союза об основных правах (2000г.);
 - 10) О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (1999г.) и др.
 - 11) Конституция Кыргызстана (27.06.2010 г.: ст. ст. 16, 19, 21, 50, 62, 70, 94).
3. Международные стандарты прав и свобод человека.

Общечеловеческие стандарты прав и свобод личности.

Право на жизнь (Пакт о гражданских и политических правах (1976.23.03); ст.6; Конституция КР (2010.27.06; ст.21: «смертная казнь запрещается».

Запрет всякой пропаганды войны и всякого выступления в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти как подстрекательства к дискриминации, вражде или насилию (ст.20 Пакта; 1976.23.03); Конституция КР (27.06. 20010 г.; п.2, ст.16);

Никто не может подвергаться к принудительному труду (ч.3, ст.8 Пакта).

4. Международные механизмы обеспечения и защиты прав человека.

- 1) ООН содействует «всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии» (ст. 55 Устава ООН).

Органы системы ООН, осуществляющие международный контроль за деятельностью государств в сфере обеспечения прав и свобод человека:

- a) ЭКОСОС (дает рекомендации);
- b) Совет по правам человека (43-государства, представленные в Комиссии, представляют ЭКОСОС доклады и предложения по гуманитарным вопросам);
- c) Подкомиссия по поощрению и защите прав человека (вспомогательный орган Комиссии);
- d) Верховный Комиссар ООН по правам человека.

Так, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам ЭКОСОС (с 1985г.), контролирует выполнение Пакта об экономических, социальных и культурных правах (1976.3.01).

Обратимся к другим специальным органам.

- a) Комитет по правам человека – Пакта о гражданских и политических правах.
- b) Комитет по правам ребенка;
- c) Комитет по ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- d) Комитет против пыток.

Государства, участвующие в названных источниках МПП, обязались через Генерального секретаря ООН, на регулярной основе представлять в соответствующий комитет доклады о состоянии в области прав человека и о принимаемых мерах с целью прогресса в реализации прав.

Следует подчеркнуть, что комитет вправе делать рекомендации в отношении только тех государств, которые сделали официальные заявления о признании компетенции названных комитетов.

Каждое государство обязуется обеспечить любому лицу, права и свободы которого нарушены, эффективное средство правовой защиты; установление права на правовую защиту для любого лица через судебные, административные или законодательные органы; применение компетентными властями средств правовой защиты (подробнее: ч.3, ст.2 Пакта о гражданских и политических правах).

Международные средства защиты прав и свобод человека.

1) Устав СНГ (1993г.) предусмотрел создание Комиссии по правам человека как консультативного органа, призванного наблюдать за выполнением обязательств государств-членов в области прав человека (ст.33). По Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека (1995.26.05) и Положению Комиссии по правам человека (1993.24.09) Комиссия компетентна рассматривать как письменные запросы государств по вопросам нарушения прав человека, так и индивидуальные и коллективные обращения лиц, исчерпавших все доступные внутригосударственные средства правовой защиты. На основе представленной информации Комиссия готовит заключение.

2) Так, Комитет по правам человека, учрежденный Пактом о гражданских и политических правах, обладает дополнительной компетенцией, зафиксированной в первом факультативном протоколе к Пакту (1976 г.).

Речь идет о функции рассмотрения индивидуальных обращений в связи с нарушением прав, провозглашенных в Пакте.

Условием осуществления Комитетом такой функции является участие государства не только в Пакте, но и в Протоколе.

Следуя своим международным обязательствам, Кыргызстан в конституционном законодательстве предусмотрел такую процедуру. В действующей Конституции КР (27.06.2010) соответствующая норма содержится в п.2, ст.41: «Каждый имеет право в соответствии с международными договорами обращаться в международные органы по правам человека за защитой нарушенных прав и свобод. В случае признания указанными органами нарушений прав и свобод человека Кыргызская Республика принимает меры по их восстановлению и/или возмещение вреда ».

Важно иметь ввиду, что Суд может принимать дело к рассмотрению после того, как были исчерпаны все внутренние средства правовой защиты, и в течении шести месяцев с даты вынесения национальными судами (Конституционной палатой Верховного суда КР) окончательного решения по делу. Жалоба подается заявлением непосредственно или через представителя.

5. Международное гуманитарное право (МГП) в период вооруженных конфликтов.

Источники: Женевские конвенции о защите жертв войны и вооруженных конфликтов (1949г.) и Дополнительные протоколы (1977г.) и др.

Обратимся к ключевым моментам:

- 1) разграничение комбатантов (законных участников войны);
- 2) разграничение гражданского населения;
- 3) различие военных и гражданских объектов;
- 4) защита культурных ценностей;
- 5) режим военной оккупации;
- 6) обращение с военнопленными;
- 7) положения раненных и больных;
- 8) защита гражданского населения.

О защите гражданского населения. Они «должны при всех обстоятельствах пользоваться гуманным обращением без всякой дискриминации по причинам расы, цвета кожи, религии или веры, пола, происхождения или имущественного положения или любых других аналогичных критериев» (ст.3, Женевских конвенций) (1949г.).

С этой целью запрещается:

- a) посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, включая жестокое обращение, пытки и истязания;
- b) взятие заложников;
- c) посягательство на человеческое достоинство;
- d) осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения.

Комментарий к последнему пункту. Именно суд выносит наказание за совершенные правонарушения при соблюдении процессуальных правил.

Запрещается уничтожение движимого и недвижимого имущества; являющегося индивидуальной или коллективной собственностью.

С 12 февраля 2015 г. в Минске (Беларусь), проводятся заседания «Нормандской четверки»: России, Германии, Франции и Украины по реализации Договора о прекращении огня в Донбассе (Украины).

6. Гражданство и МПП.

Источники:

- 1) Международный пакт о гражданских и политических правах;
- 2) Европейская конвенция о гражданстве (1997.14.05);
- 3) Соглашение между Кыргызстаном, Беларусь, Казахстаном и Россией «Об упрощенном порядке приобретения гражданства» (1999.26.02);
- 4) Конституция КР (27. 06.2010 г.);
- 5) Закон «О гражданстве Кыргызстана» (27. 06.2010 г).

Общие вопросы гражданства:

- a) лишение гражданства;
- b) о гражданстве женщин при вступлении в брак;
- c) добровольный выбор гражданства при территориальных изменениях, т.е. право оптации;
- d) упрощенный порядок приобретения гражданства;

- е) защита и покровительство во время нахождения граждан за пределами его территории;
- ф) возникновение двойного гражданства;
- г) вопросы выхода из гражданства.

А. О лишении гражданства.

По всеобщей Декларации прав человека (1948г.): «Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства» (п.2, ст.50).

Примечание: на 2015 г. в гражданство КР принято 291 человек. (238 взрослых и 53 детей).

В. О гражданстве замужней женщины (Конвенция, 1957г.): «Заключение или расторжение брака между гражданином какого-либо государства и иностранцем, а также перемена гражданства мужем не будут отражаться автоматически на гражданстве жены». В тоже время, жена может, при ее желании, приобрести гражданство ее мужа в специальном упрощенном порядке натурализации.

В Конституции КР (п.2, ст.50) говорится: за лицами, являющимися гражданами Кыргызстана, признается принадлежность к гражданству другого государства в соответствии с законами и международными соглашениями, участницей которых является Кыргызская Республика.

С. О праве оптации.

Как известно, гражданство – это правовая связь гражданина со своим государством. В ст.16 Международного пакта о гражданских и политических правах четко сказано: «Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности».

Если обратиться к истории, то в 1945г. право выбора гражданства в связи с изменением государственной принадлежности, было применено в отношении Закарпатской Украины.

Д. по Соглашению (от 1999.26.02), право приобретения гражданства в четырех государствах (в т.ч. Кыргызстан), в упрощенном (регистрационном) порядке, предоставляется гражданам соответствующих государств.

Е. В Конституциях Кыргызстана, Казахстана и Узбекистана получил всеобщее признание тезис: государства гарантируют своим гражданам «защиту и покровительство за ее пределами» (п.5, ст.50 Конституции КР); п.2, ст.11 (Конституции РК), ст.22 (Конституции РУз).

Дипломатические и консульские представители Кыргызстана за рубежом и их соответствующие должностные лица имеют право:

- а) встречаться и общаться (сноситься) с гражданами своего государства, давать советы и оказывать содействие, включая принятие мер правовой помощи;
- б) посещать граждан, арестованных, задержанных или отбывающих срок тюремного заключения, оказывать им правовую помощь.

Ф. О регламентации «двойного гражданства».

Основания возникновения: решения вопроса о гражданстве детей, родители которых являются гражданами различных государств.

По ст.17 Европейской конвенции о гражданстве (1997.14.05), граждане государства-участника, в котором они проживают, теми же правами несут те же обязанности, что и другие граждане этого государства-участника. Следовательно, речь идет о множественном гражданстве, основанном на правиле «эффективного гражданства».

В б. СССР категорически отрицалось «двойное гражданство». По ныне действующей Конституции КР (27.06. 2010 г.): «Кыргызы, проживающие за пределами Кыргызстана, вне зависимости от наличия гражданства другого государства вправе приобрести гражданство Кыргызстана в упрощенном порядке. Порядок и условия предоставления гражданства Кыргызстана определяется законом» (п.3, ст.50).

Г. Выход из гражданства КР лица, проживающего на территории КР, осуществляется на основании его добровольного волеизъявления в общем порядке, а лица, проживающие на территории иностранного государства, в упрощенном порядке. Так, по п.2, ст.50 Конституции КР: гражданин КР вправе «изменить свое гражданство».

Согласно п.7, ст.64 Конституции КР, Президент решает вопрос «выхода из гражданства Кыргызской Республики».

7. Статус иностранных граждан и МПП.

Необходимо обратиться к следующим понятиям:

1) иностранный гражданин – физическое лицо, не являющееся гражданином Кыргызстана и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства, например, в Великобритании) иностранного государства.

2) национальный режим – равное с местными гражданами положение иностранных граждан.

3) специальный режим – допущение некоторых преимуществ в какой-либо сфере деятельности применительно к иностранным гражданам отдельных государств.

Если обратиться к Пактам об экономических, социальных и культурных правах, о гражданских и политических правах, то в них устанавливается обязанность каждого государства «уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права без какого бы то ни было различий».

Иностранные граждане приравнены к гражданам КР и вправе обращаться в суд и совершать другие процессуальные действия (ст. ст. 367-381 Гражданско-процессуального кодекса КР).

Об изъятиях из национального режима, обусловленные соображениями государственной безопасности. Речь о недискриминационных ограничениях иностранцев в политических правах и свободах (например, по п.1, ст.62 Конституции КР: «Президентом может быть избран **гражданин** Кыргызской Республики»); депутатом Жогорку Кенеша КР «может быть избран **гражданин** Кыргызской Республики» (п.2, ст.70 Конституции КР); Судьей Конституционного суда КР, Верховного суда КР и местных судов «может быть **гражданин** Кыргызской Республики» (ст.5 статьи 94 Конституции КР).

Отсюда вполне закономерна конституционная формулировка:

В Кыргызской Республике не должны издаваться законы, отменяющие права и свободы человека.

Ограничение свобод и прав человека допускается Конституцией и Законами лишь в целях:

- a) обеспечения свобод и прав других лиц;
- b) общественной безопасности и порядка;
- c) территориальной целостности;
- d) защита конституционного строя.

При этом сущность конституционных свобод и прав не может быть затронута (ст.20 Конституции КР).

Особенности специального режима относятся не к гражданам КР, а к преимуществам прав одних граждан в сравнении с другими иностранцами.

Следует подчеркнуть, что к данной категории не относятся лица, пользующиеся дипломатическими привилегиями и иммунитетами (должностные лица посольств, консульств, международных организаций и др., т.е. «лица пользующиеся международной защитой»).

В Заключительном акте ОБСЕ (1975г.) было сказано: обеспечивать равноправие между рабочими- иммигрантами и гражданами принимающих стран в том, что касается условий найма труда, а также социального обеспечения.

Иностранные граждане подлежат:

- 1) уголовной ответственности (ст.297) УК КР «шпионаж»;
- 2) административной ответственности (ст. 390-391 КоАП КР);
- 3) ограничению прав (ст. 1176 ГК КР).

8. Беженцы и МПП.

Источники:

- 1) Конвенция о статусе беженцев (1951г.);
- 2) Соглашение государств-членов СНГ о помощи беженцам и вынужденным переселенцам (1955г.);
- 3) Закон КР «О беженцах» (2002.25.03); доп. (2006.4.04).

По Конвенции (1951г.):

- a) личный статус беженца определяется законами страны его домицилия (место пребывания) или, если у него такового не имеется, законами его проживания;
- b) права беженца в отношении приобретения движимого и недвижимого имущества должны быть не менее благоприятными, чем те, которыми обычно пользуются иностранцы;
- c) предоставление беженцам в отношении их права работы по найму наиболее благоприятного правового положения, которым пользуются граждане иностранных государств при тех же обстоятельствах (ст.12);
- d) каждый беженец имеет право свободного обращения в суды на территории всех государств-участников Конвенции. Что касается государства, в котором находится его обычное местожительство, то на этой территории беженец пользуется в отношении права обращения в суд тем же положением, что и граждане (ст.16 Конвенции);

е) по ст.34, государства договорились «по возможности облегчить ассимиляцию и натурализацию беженцев» (речь об их гражданстве).

Так, по Соглашению государств-членов СНГ (1995г.), каждый беженец или вынужденный переселенец имеет право свободно обращаться в суды на территории соответствующих государств.

В Законе КР «О внесении дополнений и изменений в Закон КР «О беженцах» (2006.4.04) уточнено понятие: «Лицо, ходатайствующее о признании беженцем – это лицо, которое не является гражданином КР и заявляет о желании быть признанным беженцем по обстоятельствам, предусмотренным по ст. 1 («беженец – лицо которое не является гражданином КР и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признакам расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться ее защитой»)) из числа:

- 1) иностранных граждан, прибывших или желающих прибыть на территорию КР;
- 2) лиц без гражданства, прибывших или желающих прибыть на территорию КР;
- 3) иностранных граждан и (или) лиц без гражданства, прибывающих на территорию КР на законном основании» (ст.2).

По ч.4, ст.13 названного закона: «Лицо, признанное беженцем, и прибывшие с ним члены его семьи обязаны сообщить в течении 7 (семи) дней в уполномоченный орган сведения о получении разрешения на постоянное проживание на территории КР».

С 1992 по 2015гг. КР приняла более 30-тыс. беженцев (украинцы, узбеки, таджики, афганцы; с 2015 г. в КР прибыли 26 украинцев).

МПП и право убежища.

Источники:

- 1) Конвенция об убежище (1928г.);
- 2) Всеобщая декларация прав человека (1948г.);
- 3) Декларация о территориальном убежище (Генеральной Ассамблеи ООН, 1967.14.12);
- 4) Конвенция о дипломатических сношениях (1961г.);
- 5) Конвенция о консульских сношениях (1963г.);
- 6) Конституция КР (27.06. 2010. - п.2, ст.19).

Право убежища – это юридически закрепленная возможность получения лицом разрешения на проживание в предоставляющем убежище государстве.

Причины преследование лица:

- a) по политическим мотивам;
- b) за общественную деятельность;
- c) по религиозным мотивам;
- d) за убеждения, которые не противоречат демократическим принципам, признанным мировым сообществом, нормам МПП.

Речь идет о государстве, гражданином которого является или на территории которого постоянно проживает.

Всеобщая декларация прав человека (1948г.): «каждый человек имеет право искать убежище от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем» (ст.14).

По Декларации (1967г.), это право не признается и не может быть использовано при совершении лицом не политического преступления или деяния, противоречащего в целом и принципам МПП.

Конвенция (1928г.) именуется дипломатическим убежищем для политических правонарушителей в дипломатических или консульских представительствах и на военных кораблях, но лишь на ограниченное время с последующим выездом с территории преследующего государства.

В Конвенциях о дипломатических и консульских сношениях подчеркивается: помещения представительств не должно использоваться в целях, не совместимых с их функциями (ч.3, ст.41; ч.2, ст.55).

Согласно п.2, ст.19 Конституции КР: «Кыргызская Республика предоставляет убежище иностранным лицам и лицам без гражданства, преследуемым по политическим мотивам, а также по мотивам нарушения прав и свобод человека в соответствии с международными обязательствами...».

Контрольные вопросы:

1. Относится ли к общечеловеческим стандартам прав и свобод личности – право на жизнь?
2. Кто относится к комбатантам?
3. Каково отличие между понятиями: национальный режим и специальный режим?
4. Комментарии к деятельности Комитета по правам человека.

Тема 16. МПП: гражданские, семейные и уголовные дела.

1. Разновидности правовой помощи.
2. Правовая помощь по гражданским и семейным делам.
3. Правовая помощь по уголовным делам.

Источники:

- 1) Конвенция о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам (1965г.);
- 2) Конвенция о получении за границей доказательств по гражданским или торговым делам (1970г.);
- 3) Конвенция (СНГ) о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (1993.22.01; 2002.7.10).
- 4) Конвенция (СНГ) о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания (1998.6.03); базовая: Конвенция о передаче лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданами которого они являются (1978г.).

- 5) Закон КР «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» (14.07.2014 г.)
 - 6) Закон КР «Об амнистии в связи с 70-летием Великой победы » (1945-2015 гг.) от 08.05.2015 г.
 - 7) Законодательство КР о правовой помощи: п/п. 6, п.6 «Положение о Министерстве юстиции КР» (2005.23.12, с изм. и доп. на 2009.10.01).
 - 8) Уголовный Кодекс КР (п.5,ст.46) (1997г.; 1.07.2014 г.).
 - 9) Уголовно-исполнительный Кодекс КР (1999.11.11; 16.07.2012).
 - 10) Гражданский Кодекс КР. Ч. II. (1998.5.01; 08.05.2008).
 - 11) Семейный Кодекс КР (2003.30.08; 17.05.2012).
 - 12) Гражданско-процессуальный Кодекс КР (1999.29.12; 02.06.2008).
1. Разновидности правовой помощи:
- 1) составление и пересылка документов;
 - 2) проведение осмотров, обысков, изъятия;
 - 3) передача вещественных доказательств;
 - 4) проведение экспертизы;
 - 5) допрос сторон, третьих лиц подозреваемых, обвиняемых, потерпевших, свидетелей, экспертов;
 - 6) розыск лиц;
 - 7) осуществление уголовного преследования;
 - 8) выдача лиц для привлечения к уголовной ответственности;
 - 9) приведение приговора в исполнение;
 - 10) признание и исполнение судебных решений по гражданским делам, приговоров в части гражданского иска, исполнительных надписей.

Государственный уровень контактов осуществляется через центральные органы сторон: министерство юстиции и Генеральную прокуратуру.

В п.2, ст.1169 Гражданского Кодекса КР сказано: «В целях установления содержания норм иностранного права суд или иной государственный орган может обратиться в установленном порядке за содействием и разъяснением в Министерство юстиции и иной национальный компетентный орган и учреждение, в том числе находящиеся за границей, либо привлечь экспертов».

По уголовным делам, являющимся предметом разбирательства, свидетели и другие лица, независимо от их гражданства, не могут быть привлечены на территории запрашивающего государства к уголовной ответственности и взяты под стражу. В соответствии с новой статьей 46 УК КР (2007.26.04): «в отношении иностранных граждан ограничение свободы не назначается» (п.5).

Просьба об оказании правовой помощи может быть отклонена, если оказание такой помощи может нанести ущерб суверенитету или безопасности либо противоречит законодательству государства (Конвенция 1993г. (ст.192); Конвенция 2002г. (ст.21).

2. Правовая помощь по гражданским и семейным делам.

Источники:

- 1) Конвенция СНГ (1993г.) и Протокол к Конвенции (1997г.);
- 2) Семейный кодекс Кыргызстана (2003.30.08);
- 3) ГПК КР (2004.10.06). Ст.ст. 381; 430-442.

- 4) Закон КР «О внесении изменений в закон КР о присоединении к Конвенции о взыскании за границей алиментов от 20.06.1956 г.» (14.01.2015 г. №12).

Выделяются следующие аспекты:

- а) предоставление иностранным гражданам и лицам без гражданства, в целях защиты своих прав, право обращаться в суды, прокуратуру и иные учреждения, как и собственным гражданам этих государств.

Примечание. По п.2, ст.367 ГПК КР (1999.29.12), «иностранцы граждане пользуются гражданскими правами и выполняют процессуальные обязанности наравне с гражданами и юридическими лицами КР».

Другой источник: ст.24 Кодекса об административной ответственности (1999.27.11) гласит: «Находящиеся на территории КР иностранные граждане и лица без гражданства несут административную ответственность на общих основаниях, за исключением дипломатов (иммунитет)».

- б) судебные поручения (совершение определенных процессуальных действий: составление, пересылка, вручение документов, получение вещественных доказательств, допрос свидетелей и др.).

Официальный порядок выполнения судебных поручений:

- а) дипломатическим путем, через МИД КР (поручения судов КР судам иностранных государств);
- б) непосредственное сотрудничество судов государств посредством центральных учреждений юстиции государств (Министерство юстиции КР).

Например, в законодательстве КР существуют нормы, посвященные признанию решений иностранных судов. По п.3, ст.167 Семейного Кодекса КР (2003.30.08), «расторжение брака между гражданами КР либо расторжение брака между гражданами КР и иностранными гражданами или лицами без гражданства, совершенные за пределами территории КР с соблюдением законодательства соответствующего иностранного государства о компетенции органов, принимавших решение о расторжении брака, и подлежащем применению при расторжении брака законодательстве, признается действительным в КР».

3. Правовая помощь по уголовным делам.

Виды действий:

- 1) выдача лиц другому государству для привлечения к уголовной ответственности или для приведения приговора в исполнение;
- 2) осуществление уголовного преследования против собственных граждан по поручению другого государства;
- 3) передача предметов, которые были использованы при совершении преступления и (или) которые могут иметь значение доказательств в уголовном деле;
- 4) взаимное уведомление об обвинительных приговорах в отношении граждан договаривающихся государств, предоставление сведений о судимости либо иной информации.

Например, каждая из Договаривающихся сторон государств-членов СНГ, в установленном ст. 109 случаях признает и исполняет приговоры, постановленные судами других Договаривающихся сторон (Конвенция СНГ (2002г.).

Выдача не производится, отказ в выдаче (по ст.89 Конвенции СНГ (2000г.):

- 1) лицо, выдача которого требуется, является гражданином запрашиваемого государства;
- 2) на момент получения требования, согласно законодательству запрашиваемого государства, преследование не допускается вследствие истечения срока давности либо по иному законному основанию;
- 3) в отношении лица уже вынесен за то же преступление приговор на территории запрашиваемого государства или дело прекращено;
- 4) преступление по законодательству одного или обоих государств преследуется в порядке частного обвинения;
- 5) выдача может нанести ущерб суверенитету, безопасности запрашиваемого государства;
- 6) имеются веские основания полагать, что запрос о выдаче связан с преследованием лица по признакам расы, пола, вероисповедания, этнической принадлежности или политических убеждений;
- 7) деяния по законодательству запрашиваемого государства относятся к воинским преступлениям;
- 8) лицо было ранее выдано запрашивающему государству третьим государством;
- 9) лицу предоставлено убежище на территории запрашиваемого государства;
- 10) имеются иные основания в договоре с участием запрашивающего и запрашиваемого государств.

Обратимся к последнему пункту. Преступлениями, влекущими выдачу, являются деяния, которые по законам обеих сторон являются наказуемыми и за совершение которых предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок не менее одного года или более тяжкое (более строгое) наказание.

По новой статье 17 (3) Уголовно-Исполнительного Кодекса КР (2007.26.04), осуществляется «международный контроль мест лишения свободы», а также обеспечиваются условия «содержания осужденных на уровне международных стандартов» (п/права 2, п.1, ст.22).

Передача осужденного возможна после вступления приговора в законную силу. Для передачи требуется письменное согласие осужденного. В передаче осужденного может быть отказано, если им не возмещен ущерб, нанесенный преступлением.

В МПП есть общепризнанное правило: невыдача собственных граждан. Это нашло закрепление в п.4, ст.50 Конституции КР (27.06. 2010 г.): «Гражданин Кыргызской Республики не может быть выдворен за пределы республики или выдан другому государству».

КР заключены двусторонние Договоры о передаче осужденных для отбывания наказания: Закон КР «О ратификации Соглашения о правовой помощи по гражданским, коммерческим и уголовным делам между Кыргызской Республикой и Турецкой Республикой, подписанного 5 сентября 1996г. в гор. Анкара» (2009.17.02).

Опираясь на Конвенцию о передаче лиц (1978г.), стороны предусмотрели условие передачи: взаимное согласие обоих государств.

26 мая 2015 г. Генеральная прокуратура КР подчеркнула, что за четыре года направила в зарубежные страны 857 запросов об экстрадиции лиц. 6 августа 2015 г. Генеральная прокуратура КР направила в Болгарию запрос об экстрадиции экс-президента «Центерры голд» Л. Хоменюка.

Ситуация исключаящая передачу: осужденный имеет постоянное место жительства на территории государства, судом которого вынесен приговор.

Судебная коллегия Бишкекского городского суда 29 августа 2014 г. оставила в силе решение Свердловского районного суда города Бишкек в отношении гражданина США Мекрея Брендона, сообщает 1 сентября пресс-служба Верховного суда КР.

ВС КР напоминает, что 29 мая 2014 года Свердловским районным судом города Бишкек к 4 годам лишения свободы приговорен гражданин США Макрей Брендон Корнелиус (Mccrea Branden Cornelius), 1985 г.р., работавший в ЦТП «Манас».

Установлено, что он 9 марта 2014 года в 05.30, находясь на пересечении улиц Боконбаева и Шопокова города Бишкек, будучи в состоянии алкогольного опьянения, нарушая общественный порядок и нормы общепринятого поведения, ударив в ногу Б.Ж., потребовал от нее оказания услуг сексуального характера за денежное вознаграждение. На это последняя, якобы согласившись с его требованиями, доставила его на такси в отделение ГОМ-10 УВД Свердловского района города Бишкек, где заявила о вышеуказанном факте сотрудникам милиции.

Милиционеры попросили мужчину пройти в дежурную часть отделения милиции для выяснения обстоятельств инцидента. Однако последний, проигнорировав их требования, выражаясь нецензурными словами, нанес сотрудникам милиции телесные повреждения, повлекшие легкий вред их здоровью, перевернул и сломал рабочий стол дежурного, причинив тем самым материальный ущерб в значительном размере. После этого он был задержан.

Что касается амнистии и помилования, то их вправе осуществлять как государство вынесения приговора, так и государство исполнения приговора.

Контрольные вопросы:

1. Каковы разновидности правовой помощи?
2. Признает ли Кыргызстан иностранные судебные решения?
3. В каких случаях государство отказывает в выдаче?

4. Почему дипломаты пользуются «иммунитетом»?

Тема 17. Международное уголовное право (МУП).

1. Понятие терроризма.
2. Транснациональная организованная преступность.
3. Субъекты и объекты преступлений.
4. Сотрудничество в борьбе с преступностью.

Источники МУП:

Отметим, что в МУП до сих пор идет кодификация; выделим новые:

- 1) Устав Международного трибунала по Югославии (1993.25.05);
- 2) Устав Международного трибунала по Руанде (1994.8.11);
- 3) Статут Международного уголовного суда (2002.1.07);
Примечание: 20 июля 2015 г. в Сенегале, Международный уголовный суд судит экс-президента Чада Хиссена Хабре, приговоренного еще в 2008 г. к смертной казни за преступления против человечности.
- 4) Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (1998.12.01; открыто для подписания);
- 5) Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (2000.10.01; открыто для подписания);

Два дополнительных Протокола к Конвенции:

- а) Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху;
 - б) Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказание за нее.
- 6) Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (с дек. 2000г. откр. для подп.).

Комментарии к Конвенции (п.26) транснациональная организованная преступность:

- а) участие в организованной преступной группе (ст.5);
- б) отмывание доходов от преступлений (ст.6);
- с) коррупция (ст.8) и др.

В Конвенции сказано о сотрудничестве правоохранительных органов различных государств.

О Международной Конвенции (2000г.) о борьбе с финансированием терроризма надо иметь ввиду лиц, которые любыми методами незаконно и умышленно предоставляют средства или осуществляют их сбор с намерением их использовать для актов терроризма.

В Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом (1998г.), выделены субъекты и объекты преступлений:

- а) **если лицо:** незаконно и преднамеренно доставляет, помещает, приводит в действие или взрывает смертоносное устройство;
- б) **объекты:** места общественного пользования, государственные или правительственные объекты; объекты системы общественного транспорта или объекты инфраструктуры;

- с) **цель:** причинить смерть или произвести значительное разрушение, влекущее причинение крупного экономического ущерба.
- 7) Закон КР о внесении изменений и дополнений в закон КР «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» (2009.2.06);
 - 8) Уголовный Кодекс КР (1998г.): «геноцид» (ст.373) и ст.374 «экоцид»: раздел XII. «Преступления против мира и безопасности человечества»;
 - 9) Закон КР «О борьбе с терроризмом» (1999.28.09);
 - 10) Закон КР «О противодействии экстремизму» (2005.30.06).
 - 11) Закон КР (2004.2.07) между КР и КНР о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, подписанного 2002.11.12 в гор. Пекин.

Обратимся к закону КР «О борьбе с терроризмом» (1999.28.09): «терроризм – совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинение значительного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения с целью подрыва или ослабления существующей государственной власти» (ст.2).

Сотрудничество в борьбе с преступностью.

Специальные органы по борьбе с преступностью:

1. Комитет ЭКОСОС ООН по предупреждению и контролю над преступностью;
2. Комиссия ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (с 1992г.);
3. ИНТЕРПОЛ (1923г., 1956г. принят Устав).

Цель: розыск по картотеке «международных преступников», арест и выдача лиц, совершивших преступления (по запросам государств).

4. Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории СНГ.

Бюро выполняет следующие задачи:

- а) формирование специализированного банка данных для МВД;
- б) содействие в осуществлении межгосударственного розыска участников преступных сообществ;
- с) выработка рекомендаций по борьбе с транснациональной преступностью.

Согласно закону КР о внесении изменений и дополнений в закон КР «О противодействии функционированию терроризма и легализации (отмывании) доходов, полученных преступным путем» (2009.2.06): «Уполномоченный государственный орган в соответствии с международными договорами КР на принципах взаимности сотрудничает с компетентными органами иностранных государств и общепризнанными международными организациями на стадиях сбора информации, предварительного расследования, судебного разбирательства и исполнения судебных решений, а также по иным формам взаимной правовой помощи в сфере противодействия финансированию

терроризма (экстремизма) и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» (п.1, ст.7).

В законе КР «О противодействии терроризму» (2005.30.06) также подчеркивается, что действия экстремистов охватывают и «террористические акты» (п.1, ст.7).

И наконец, закон КР о внесении дополнений в закон КР «О банках и банковской деятельности в КР» (2009.9.04), п.1, ст.25 (2) после слов «риск репутации» дополнен словами: «риск вовлечения банка в схемы финансирования терроризма и легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем».

Контрольные вопросы:

1. Каковы субъекты и объекты преступлений террористов?
2. Кто относится к членам транснациональной организованной преступности?
3. Что означает: «легализация доходов» (отмывание), полученных преступным путем?
4. Комментарий к ИГИЛ.

Тема 18. Право международной безопасности (ПМБ).

1. Понятие ПМБ.
2. Мирные средства разрешения споров.
3. Универсальная и региональная безопасность.
4. Разоружение и ограничение вооружений.

Источники:

- 1) Устав ООН (1945г.), главы: I, VI, VII;
- 2) резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Определение агрессии» (1974г.);
- 3) Договор о нераспространении ядерного оружия (1968г.);
- 4) Договор о закреплении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой (1963г.);
- 5) Конвенция о запрещении разработки, производства и применения химического оружия и его уничтожении (1993г.) и др.

1. Понятие ПМБ. ПМБ – это система принципов и норм, регулирующих военно-политические отношения государств и других субъектов МПП в целях предотвращения несанкционированного применения военной силы, борьбы с международным терроризмом, ограничения и сокращения вооружений.

Основой ПМБ являются все десять принципов МПП (юс когенс).

2. Мирные средства разрешения споров:

- 1) разоружение;
- 2) меры по предотвращению ядерной войны и внезапного нападения;
- 3) коллективная безопасность;
- 4) неприсоединение и нейтралитет;

- 5) меры по пресечению актов агрессии;
- 6) самооборона;
- 7) нейтрализация и демилитаризация отдельных территорий;
- 8) иностранные военные базы.

3. Главное: создание системы коллективной безопасности государств на универсальной и региональной основах.

а) Универсальная безопасность по Уставу ООН (1945г.) это:

- 1) меры по запрещению угрозы силой или ее применения в отношениях между государствами (п.4, ст.2);
- 2) средства мирного разрешения международных споров (гл. VI Устава);
- 3) разоружение (ст.ст.11, 26, 47);
- 4) меры по использованию региональных организаций безопасности (гл. VIII Устава);
- 5) принудительные меры безопасности без использования вооруженных сил (ст.41), а также с использованием вооруженных сил (ст.42 Устава ООН).

Операции ООН могут представлять собой миссии военных наблюдений или ввода ограниченного контингента войск.

Временные меры по пресечению нарушений мира (ст.40 Устава ООН): Закон КР «О ратификации Соглашения о сотрудничестве между Правительством КР и Правительством США, подписанного в гор. Бишкек и Соглашения между Правительством КР и Правительством США относительно **Центра транзитных перевозок** в международном аэропорту «Манас» и каких-либо объектах и видах недвижимости, связанных с ним, подписанного 2009.22.06 в гор. Бишкек (2009.2.07). С 11 июля 2014 г. данное Соглашение денонсировано. ЦТП закрыт.

Цель – борьба с террористическими организациями в Афганистане и Пакистане, которые пытаются создать халифат в Ферганской долине.

В «Бишкекской Декларации» глав государств-членов ШОС (2007.16.08) подчеркнуто: «Государства-члены ШОС готовы принимать участие в усилиях по нормализации политической ситуации в Афганистане, развивать с ним экономическое сотрудничество. Будет активизирована деятельность Контактной группы ШОС-Афганистан».

б) Региональная безопасность. На примере СНГ.

Источники:

- 1) Устав ООН (ст.51): «право на индивидуальную и коллективную самооборону»;
- 2) Договор о коллективной безопасности государств-членов СНГ (1992.15.05) и Устав ОДКБ (2002.7.10);
- 3) Закон КР «О ратификации Соглашения между КР и РФ о статусе и условиях пребывания российской авиационной базы на территории КР» (2004.17.08);
- 4) Закон КР «О ратификации Протокола о внесении изменений в Протокол (1994.21.07) к Соглашению между КР и РФ о порядке использования российских военных объектов на территории КР и статусе

военнослужащих Вооруженных сил РФ в КР» (1993.5.07), подписанного 2002.13.06 в гор. Бишкек (2004.17.08).

- 5) Закон КР «О ратификации соглашения о миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности», подписанного 2007.6.10 в гор. Душанбе (2009.3.07).

Государства-члены СНГ обязались:

- a) воздерживаться от применения силы или угрозы силой в межгосударственных отношениях;
- b) решать все разногласия между собой и с другими государствами мирными средствами (ст.1);
- c) не вступать в военные союзы и не принимать участия в каких-либо группировках государств, а также в действиях, направленных против другого государства-участника;
- d) уважать независимость и суверенитет друг друга;
- e) консультироваться по всем важным вопросам международной безопасности, затрагивающим их интересы.

В случае агрессии решение об использовании вооруженных сил для ее отражения принимается исключительно главами государств-членов СНГ.

По Уставу ОДКБ (2002.7.10) это – международная региональная организация (ст.1), «исполненная решимости и далее развивать и углублять военно-политическое сотрудничество в интересах национальной, **региональной** и международной безопасности» (преамбула).

Членами ОДКБ являются: Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Россия. С 1.08.2012 г. Узбекистан приостановил свое членство в ОДКБ.

Для реализации целей Организации государства-члены принимают совместные меры к формированию в ее рамках действенной системы коллективной безопасности, созданию коалиционных (региональных) группировок войск (сил) (п.1, ст.7).

В ходе Чолпон-Атинской встречи (2009.1.08), Президент Белоруси А. Лукашенко, Президент Таджикистана Э. Рахмон, Президент Казахстана Н. Назарбаев, Президент Узбекистана И. Каримов, Президент Армении С. Сержсян, Президент России Д. Медведев и Президент Кыргызстана К. Бакиев подчеркнули необходимость борьбы с терроризмом, сепаратизмом и религиозным экстремизмом.

Согласно Меморандуму между КР и РФ (2009.1.08), в рамках ОДКБ, планируется размещение в Баткенской области российской военной базы на 49-лет.

4. Разоружение и ограничение вооружений.

Главными органами являются:

- 1) Комиссия ООН по разоружению;
- 2) Конференция ООН по разоружению.

Источники:

1. Договор о запрещении ядерных испытаний (1963.5.08).
2. Договор о нераспространении ядерного оружия (1968.1.07).

Примечание. 14 июля 2015 г. завершены Венские переговоры по иранской ядерной программе. Пять постоянных членов Совета Безопасности ООН, Германия и Евросоюз, а также Иран достигли соглашения по его ядерному оружию. Переговоры длились более 10 лет. Результат: ООН снимет санкции против Ирана. Но оружейное эмбарго сохранится еще на 5 лет.

3. Договор о безъядерных зонах в Латинской Америке. Договор Тлателолко (1967г.).

4. Договоры об ограничении СНВ (2009.9.07).

9-июля 2009г. РФ и США подписали Соглашение по новому Договору о СНВ. О конкретных цифрах. Ядерных боеголовок обе страны оставят по 1500-1675 штук (т.е. примерно в 3,5 раза меньше, чем сейчас), а носителей для этих зарядов – по 500-1100.

С 2015 года Российская Федерация приостановила Договор об обычных вооружениях.

В рамочном Соглашении упомянуты и оборонительные вооружения, включая систему противоракетной обороны (ПРО). Это для баланса сил, в связи с планами размещения ПРО США в Польше и Чехии.

Стороны договорились и о воздушном транзите американских военных грузов в Афганистан через территорию России, с правом досматривать эти грузы.

Обратимся к Договору (от 1968.1.07), имеющему отношение к Кыргызстану. Так, ст.ст. 1 и 2: «Государства, не обладающие ядерным оружием, обязуются не производить и не приобретать каким-либо иным способом ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также не принимать какой-либо помощи в производстве такого оружия».

В «Бишкекской Декларации» глав государств-членов ШОС (2007.16.08) сказано: «Главы государств поддерживают усилия государств-участников Договора о зоне, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии по заключению со странами, обладающими ядерным оружием, Протокола о гарантиях безопасности, что обеспечило бы полноценное существование безъядерного пространства в регионе».

В «Екатеринбургской Декларации глав государств-членов ШОС» (2009.16.06) подчеркнуто: «Тенденция к реальной многополярности – необратима. Повышается значимость регионального аспекта в решении глобальных проблем» (п.1).

Попытки добиться односторонних преимуществ в оборонной сфере контрпродуктивны, подрывают стратегический баланс в мире, не способствуют укреплению доверия, сокращению вооружений и разоружению (п.9).

Контрольные вопросы:

1. Каковы мирные средства разрешения споров?

2. Перечислите универсальные и временные меры по пресечению нарушений мира?!
3. Относится ли Кыргызстан к зоне, свободной от ядерного оружия?
4. Комментарий к терминам: «экстремизм», «сепаратизм», «терроризм».

Тема 19. Вооруженные конфликты и МПП.

1. Понятие права вооруженных конфликтов (ПВК).
2. Начало войны.
3. Участники ПВК.
4. Запреты или ограничения по ПВК.
5. Защита раненных, больных и военнопленных.
6. Режим военной оккупации.
7. Защита культурных ценностей.
8. Окончание войны и ПВК.

Источники:

- 1) Петербургская Декларация «Об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль» (1868г.);
- 2) Гаагские конвенции (1899г. и 1907г.) о законах и обычаях сухопутной и морской войны;
- 3) Женевские конвенции о защите жертв войны (1949.12.08):
 - а) об улучшении участи раненных и больных в действующих армиях;
 - б) об улучшении участи раненных, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море;
 - с) об обращении с военнопленными;
 - д) о защите гражданского населения во время войны.Дополнительные протоколы (1977.8.06):
 - а) Протокол I: «О защите жертв международных вооруженных конфликтов»;
 - б) Протокол II: «О защите жертв международных вооруженных конфликтов международного характера».
- 4) Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (1954.14.05).
- 5) Конвенция о запрете (биологического) бактериологического и токсинного оружия (1972г.);
- 6) Конвенция о химическом оружии (1993г.);

Примечание: С 27.09.2013 г. Совет Безопасности ООН единогласно одобрил резолюцию по уничтожению химического оружия в Сирии (более 1 000 тонн). Химическое оружие уничтожено на борту специального американского судна Cape Ray (19.08.2014 г.) .

7 августа 2015 г. Совет Безопасности ООН единогласно принял резолюцию по созданию следственной комиссии по рассмотрению применения химического оружия в Сирии.
- 7) Соглашение государств-членов СНГ «О первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов» (1993.2.09);

- 8) Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (1997.5.12);
- 9) Конституционный Закон КР «О военном положении» (2009.30.04);
- 10) Закон КР «Об обороне и вооруженных силах КР» (3.02.2014; 29.11.2014; №24 и №161).
- 11) Уголовный Кодекс КР (1998г.).
- 12) Указ Президента КР А.Ш. Атамбаева “О Генеральном штабе Вооруженных сил Кыргызской Республики” (6.02.2014. №23).

1. Понятие права вооруженных конфликтов (ПВК).

ПВК это – совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих отношения государств и других субъектов МПП в период ведения военных действий, запрещающих или ограничивающих средства ведения войны, предусматривающих **гуманизацию** ее методов с целью защиты жертв вооруженных конфликтов.

2. Начало войны означает:

- 1) дипломатические отношения государств, вступивших в войну, прерываются;
- 2) мирный договор теряет силу;
- 3) торговые сделки между государствами воюющих государств, запрещаются;
- 4) частная собственность – неприкосновенна! Это относится и к имуществу дипломатических и консульских представительств.

Демилитаризованными являются Антарктика, космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, международные каналы, а также территории нейтральных государств.

По ст.1 Конституционного закона КР «О военном положении» (2009.30.04): «агрессия – противоправное, прямое или косвенное применение вооруженной силы государством против КР или иным образом, несовместимым с Уставом ООН». В Законе КР «Об обороне и вооруженных силах КР» (2009.24.07) отмечается: «Вооруженный конфликт в форме военных инцидентов, военных акций и других военных столкновений ограниченного масштаба с использованием вооружения и военной техники» (п.3, ст.19).

Президент КР в период военного положения издает указ «об объявлении состояния войны и военного положения» (п.1, ст.9) Закона (2009.30.04).

Жогорку Кенеш «решает вопросы войны и мира, вводит военное положение и объявляет состояние войны» (п.1, ст.10).

Правительство КР «представляет в Жогорку Кенеш для денонсации международные договоры с государством, совершившим агрессию» (п.8, ст.11).

КР уведомляет ООН о введении военного положения и его отмене.

3. Участники ПВК:

- 1) комбатанты (сражающиеся) – законные участники войны, против которых разрешается применять оружие.

По Дополнительному протоколу (I; ст.43), комбатанты имеют право принимать непосредственное участие в военных действиях.

2) Наемник – не комбатант или военнопленный, а лицо, которое специально завербовано, чтобы сражаться за материальное вознаграждение.

В примечании к ст.375 УК КР (1997г.) дается следующее понятие: «Наемником признается лицо, действующее в целях получения материального вознаграждения и не являющееся гражданином государства, участвующего в вооруженном конфликте или военных действиях, а также не являющееся лицом, направленным для исполнения официальных обязанностей».

О наемниках говорится и в конституционном законе КР «О военном положении» (2009.30.04): «засылка иностранным государством (группой государств) или от имени иностранного государства (группы государств) вооруженных банд, групп, иррегулярных сил или **наемников**, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против Кыргызской Республики, равносильные актам агрессии» (п.5, ст.2).

4. Запреты или ограничения по ПВК.

Так, например, запрещается применять оружие, снаряды, вещества и методы ведения военных действий, способные причинить излишние повреждения или излишние страдания (ДП (I), ст.35).

5. Защита раненных, больных и военнопленных.

По Конвенциям (1949.12.08) запрещаются:

- а) посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность;
- б) взятие заложников;
- с) посягательство на человеческое достоинство.

Осуждение только судом.

К военнопленным нельзя применять акты насилия, запугивания и оскорбления.

6. Режим военной оккупации.

Это временное занятие в ходе войны вооруженными силами одного государства и принятие на себя управления этими территориями.

В Женевских конвенциях (1949г.) подчеркивается, что лица, находящиеся на оккупированной территории, имеют право на уважение их личности, чести, семейных прав и религиозных убеждений. Запрещено разрушение и уничтожение собственности.

7. Защита культурных ценностей.

Конвенция (1954.14.05) и ДП (I; 1977г.) запрещают акты кражи, грабежа или незаконного присвоения культурных ценностей и актов вандализма; а также враждебные действия, направленные против тех исторических памятников, произведений искусства, ибо они духовное наследие народов. Их включение в Международный реестр ценностей (ЮНЕСКО), гарантирует специальную защиту во время вооруженных конфликтов.

8. Окончание войны и ПВК.

Перечислим способы прекращения войны:

- 1) перемирие (полное и бессрочное);
- 2) безоговорочная капитуляция (например, Акт о военной капитуляции германских вооруженных сил) (1945.8.05) и Акт о капитуляции Японии (1945.2.09).

Яркий пример о неприменении срока давности за преступления против человечности. Так, 15 июля 2015 г. в Германии осужден на 4 года лишения свободы 94 летний нацист Оскар Бремен, который до выхода на пенсию работал судьей. Во время ВОВ (1944 г.), служил в Освенциме, где погибли более миллиона человек.

Окончание войны, важный фактор упрочения международного мира и усиление эффективности МПП.

Военное положение, введенное на всей территории КР или в отдельных ее местностях в соответствии с настоящим конституционным законом, отменяется Жогорку Кенешем (п.1, ст.20). Закон (2009.30.04).

Президент КР принимает меры по уведомлению Генерального секретаря ООН (а через него государств-членов ООН) о возобновлении КР своих обязательств по международным договорам, в связи с отменой военного положения (п.2, ст.21).

Контрольные вопросы:

1. Что означает «начало войны»?
2. Кто признается «наемником»?
3. Каковы способы прекращения войны?
4. Что означает безоговорочная капитуляция?

Тема 20. Территория и МПП. Режим Антарктики.

1. Виды территорий.
2. Государственная территория.
3. Государственная граница.
4. Режим Антарктики.

Источники:

1. Закон КР «О государственной границе КР» (16.05.2015).
2. Закон КР «О пограничных уполномоченных» (3.03.2015).
3. Закон КР «О ветеринарии» (20.12.2014).
4. Земельный Кодекс КР (1999.2.06.).
5. Воздушный Кодекс КР (1994.15.04, с изм. и доп. на 2007.20.08).
6. Закон КР «О ратификации Соглашения о взаимодействии пограничных войск государств-участников СНГ при возникновении кризисных ситуаций на внешних границах» (2004.17.08).
7. Закон КР «О ратификации Договора о сотрудничестве в охране внешних границ государств-членов ЕАЭС» (2004.17.08). С 12.12.2014 г. ЕврАзЭС ликвидирован.
8. Закон КР «О ратификации Протокола о внесении изменений дополнений в Соглашение об обеспечении свободного и равного права пересечения физическими лицами границ государств-участников Таможенного союза и беспрепятственного перемещения ими товаров и валюты от 1998.24.11, подписанный 2003.28.10 в гор. Москва» (2004.17.08).

9. Соглашение об охране государственных границ и морских экономических зон (1992.20.03);
10. О сотрудничестве по обеспечению стабильного положения на их внешних границах (1992.9.10);
11. Договор о сотрудничестве в охране границ государств-участников СНГ с государствами, не входящими в Содружество (1995.26.05).
12. Соглашение между КР и КНР о кыргызско-китайской государственной границе (1996.4.07).
13. Дополнительное Соглашение между КР и КНР о кыргызско-китайской государственной границе (1996.26.08).
14. Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между КР и КНР (2002.24.06).
15. Закон КР О ратификации Соглашения между КР и КНР о кыргызско-китайской государственной границе (1998.10.04).
16. «О ратификации Договора между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан о кыргызско-казахстанской государственной границе» (2008.24.04).
17. «О ратификации Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан об урегулировании прав собственности Республики Казахстан на объекты курортно-рекреационного хозяйства, расположенные на территории Иссык-Кульской области Кыргызской Республики, подписанного 2006.4.07 в гор. Астана» (2008.19.05).
1. Выделяются следующие виды:
 - 1) **государственная территория** – пространство, в пределах которого государство осуществляет верховную власть (суверенитет). Это – суша, внутренние воды, территориальное море и воздушное пространство над ними.
 - 2) **международная территория** – пространство с международным режимом, оно открыто для использования всеми государствами в соответствии с МПП. Это – открытое море, воздушное пространство над ним и над исключительной экономической зоной, дно морей и океанов за пределами национальной юрисдикции, космическое пространство, включая луну и другие небесные тела, Антарктика и воздушное пространство над ней.
 - 3) **Пространство со смешанным правовым режимом** – исключительная экономическая зона и континентальный шельф (прибрежные государства наделены суверенными правами по разведке и разработке их ресурсов). Другие государства обладают правом на свободу судоходства.

2. Государственная территория.

По п.1, ст.8 Конституции КР (27.10.2010 г.): «Территория Кыргызской Республики в пределах существующей границы целостна и неприкосновенна».

20 и 21.03.2014 г. Государственная дума и Совет Федерации РФ одобрили присоединение Крыма и Севастополя в состав России, а 22.03.2014 г. Президент В. Путин подписал Закон, по итогам референдума: «за» проголосовали 95,7 % граждан, против 3,2 %.

В 2014 г. Евросоюз (28 государств) и США объявили санкции против России за Крым. И, в 2015 году их санкции продлены до середины 2016 г.

22 июля 2015 г. Внешэкономбанк РФ объявил о готовности оспорить антироссийские санкции в ВТО.

Согласно п.1, ст.14 Конституции КР: «Кыргызская Республика не имеет целей экспансии, агрессии и **территориальных притязаний**, решаемых военной силой, отвергает милитаризацию государственной жизни, подчинение государства, его деятельности задачам ведения войны...».

А. Водное пространство:

- 1) внутренние воды (реки, озера, каналы; части пограничных рек и озер);
- 2) внутренние морские воды (прилегающие к побережью воды портов, бухт, заливов и т.д.);
- 3) территориальное море – прибрежная морская полоса шириной до 12-морских миль.

В. Воздушное пространство: это та часть воздушного пространства, которая находится над сухопутной и водной территориями государства. До сих пор линия разграничения воздушного и космического пространства не определена.

В «Воздушном Кодексе КР» (2007.2008) четко сказано: «КР обладает полным и исключительным суверенитетом над воздушным пространством над своей территорией» (ст.1).

С. Условные территории:

- 1) помещения дипломатических и консульских представительств;
- 2) воздушные, морские и речные суда;
- 3) космические корабли, станции и другие космические объекты;
- 4) искусственные острова и сооружения в море, на его дне, в Антарктике.

Эти объекты расположены вне пределов государственной территории.

Договор об аренде и транзите. Например, Договор аренды (1994.10.12) комплекса «Байконур» между Правительством РФ и Правительством РК.

О транзите. Речь о проезде по суше сопредельного государства (штат Аляска, отделенный от США территорией Канады).

3. Государственная граница.

Это линия и проходящая по ней вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории.

Две стадии установления госграницы:

- 1) **делимитация** - это определение в договоре общего направления прохождения границы и нанесение ее на карту;
- 2) **демаркация** - это обозначение линии границы на местности посредством установления специальных пограничных знаков.

Согласно ст.1 Закона КР «О государственной границе КР» (1999.19.03); «государственная граница Кыргызстана – есть линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории» (суши, вод, недр и воздушного пространства КР), т.е. пространственный предел действия суверенитета КР».

Пограничная политика КР строится на базе следующих международных принципов:

- 1) взаимного уважения суверенитета;
- 2) территориальной целостности;
- 3) нерушимости государственных границ;
- 4) мирного, ненасильственного разрешения пограничных вопросов.

Законодательство КР о госгранице базируется на основе международных договоров, соглашений и иных международных правовых актов, участником которых являются КР. В случаях противоречия положений законодательства КР и заключенных КР международных договоров действуют международные договоры (ст.3 Закона).

Линия госграницы КР, если иное не предусмотрено международными договорами КР, устанавливается:

- 1) **на суше** – по характерным точкам и линиям рельефа или ясно видимым ориентирам;
- 2) **на реках (ручьях)** – по их середине или по середине рукава реки;
- 3) **на водоемах** – по прямой линии, соединяющей выходы госграницы КР и берегам водоема;
- 4) **на водохранилищах гидроузлов и иных искусственных водоемах** – в соответствии с госграницей КР, проходившей на местности до их заполнения;
- 5) **на железнодорожных и автодорожных мостах, плотинах** и других сооружениях, проходящих через пограничные участки рек (ручьев), по середине этих сооружений или по их технологической оси, независимо от прохождения госграницы КР на воде.

К внутренним водам КР относятся воды рек и иные водоемы, берега которых принадлежат КР.

Документы об уточнении прохождения госграницы КР на основании международных договоров КР, подлежат ратификации КР (п.8, ст.5 Закона).

В пунктах пропуска через госграницу КР создаются контрольно-пропускные пункты пограничной службы КР, таможенные и другие учреждения, осуществляющие контроль на госгранице.

Запрещаются посадка кыргызских и иностранных воздушных судов в аэропортах (аэродромах) КР, не открытых Правительством КР для международных сообщений.

Для урегулирования пограничных инцидентов на участках госграницы КР из числа офицеров пограничной службы КР в установленном порядке назначаются пограничные представители КР.

О пограничном режиме. Это режим, регламентирующий порядок въезда (выезда), временного пребывания, проживания, передвижения граждан и производства работ.

- 1) **Пограничная зона** – полоса местности, устанавливаемая Правительством КР в целях обеспечения надлежащего порядка на госгранице в пределах территории района, города, аила, прилегающей к госгранице.

2) **Пограничная полоса** – полоса местности, устанавливаемая Правительством КР непосредственно вдоль госграницы, в целях обеспечения надлежащего порядка на госгранице КР.

По ст.1 закона КР «О государственной границе» (16.05.2015): Правительство устанавливает пределы пограничной полосы.

Разрешение на въезд, временное пребывание, проживание и производство работ в пограничной полосе дает пограничная служба КР (п.3, ст.20 Закона).

В целях недопущения переноса заразных болезней через госграницу Правительством КР устанавливается карантинная полоса. А что касается его ветеринарного режима, то это в компетенции Министерства сельского хозяйства и мелиорации КР.

Лица, виновные в нарушении законодательства КР о госгранице КР, несут ответственность согласно законодательству КР.

Обратимся к Соглашению между КР и КНР о кыргызско-китайской государственной границе (1996.4.07). По ст.1: «Договаривающиеся Стороны согласились на основе договоров о нынешней кыргызско-китайской границе, согласно общепринятым нормам международного права, уточнить и определить прохождение границы между обоими государствами».

Договаривающиеся Стороны согласились о нижеследующем прохождении линии государственной границы между КР и КНР:

- 1) *первая пограничная точка расположена на пике Хан-Тенгри с отметкой 6995 на расстоянии приблизительно в 3.4 км. к востоку-северо-востоку;*
- 2) *от высоты с отметкой 6411 и приблизительно в 2.5 км. к востоку-юго-востоку;*
- 3) *от высоты с отметкой 6120, находящихся на территории Кыргызстана, и приблизительно в 1.5 км. к северо-западу;*
- 4) *от высоты с отметкой 6128, находящейся на территории Китая (ст.2).*

Пограничная река является несудоходной. В качестве основного критерия для определения главного рукава реки берется расход воды при ее среднем уровне (п.2, 3, ст.5).

Демаркация границы на местности: разграничение по вертикальным направлениям, воздушное пространство и недра Земли (ст.7).

*По дополнительному Соглашению (1996.26.08): линия государственной границы между Кыргызстаном и Китаем от **седьмой пограничной точки** идет по гребню безымянного хребта (Южно-Тяньшаньский хребет); (ст.1).*

Согласно ст.4 Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между КР и КНР (2002.24.06): «Договаривающиеся Стороны, с удовлетворением отметили полное урегулирование пограничных вопросов между двумя странами».

И в итоге: Закон КР «О ратификации Соглашения между КР и КНР о кыргызско-китайской государственной границе», подписанные 1996.4.07 в гор. Бишкек (1998.10.04).

Новое утверждение границы между Россией и Китаем. Так, с 15-октября 2008г. остров Тарабаров и часть Большого Уссурийского острова официально стали территорией КНР.

Еще 14-октября 2004г. было подписано Соглашение между РФ и КНР, по которому остров Серебряного Дракона – Иньлундао, половина Большого Уссурийского острова (Черного медведя - Хэйсяцзыдао) в Хабаровском крае; остров Большой на реке Аргунь в Читинской области, всего 174-кв. км. земли отошли Китаю (www.kp.ru).

Земельный кодекс КР (1999.2.06), уточняет понятие: «иностранное лицо» - иностранные юридические лица, иностранные граждане и лица без гражданства, выступающие стороной в земельно-правовых отношениях (п.10, ст.1).

В Компетенцию Правительства КР входит: «распоряжение землями в границах КР в межгосударственных и государственных целях по согласованию с местными кенешами» (п.2, ст.20). В компетенцию Жогорку Кенеша КР в сфере регулирования земельных отношений входит: «ратификация межгосударственных договоров о предоставлении права землепользования в границах КР» (п.2, ст.21).

Режим госграницы включает:

- 1) содержание госграницы;
- 2) пересечение: лицами, транспортом; товары, грузы и животные.
- 3) пропуск названных (в п.2);
- 4) ведение хозяйственной, промысловой и иной хозяйственности (охота, рыболовство, сельское хозяйство и т.д.).
- 5) разрешение с иностранными государствами инцидентов, связанных с нарушением указанных правил.

Пограничный режим, в частности, это въезд (проход), временное пребывание, передвижение лиц и транспортных средств в пограничной зоне (документы и пропуска выдаются пограничными органами и пограничными войсками).

Международные реки – это реки, протекающие по территории двух (или более) государств и используемые в согласованных целях.

Например, в «Конвенции о режиме судоходства на Дунае» (1948г.), навигация объявляется свободной для граждан, торговых судов и товаров на основе равенства; плавание по Дунаю военных кораблей всех непридунайских стран воспрещается (ст.30).

Международные каналы – гидротехнические сооружения, соединяющие моря и океаны и используемые для международного судоходства (Панамский, Кильский и Суэцкий). *С 7 августа 2015 г. открыто новое русло Суэцкого канала (76 км.). Строительство обошлось Египту 8,5 млрд. дол. (США). Новое русло обеспечивает 7% мировой торговли.*

Например, по Договору о постоянном нейтралитете и эксплуатации Панамского канала (1977г.) между США и Панамой, канал «открыт для

мирного транзита судов всех стран на условиях полного равенства и недискриминации».

4. Режим Антарктики.

Вопросы: 1) Режим Антарктики.

2) Договоры по Антарктике.

Источники:

- 1) Договор об Антарктике (1959.1.12);
- 2) Конвенция о сохранении тюленей в Антарктике (1972г.);
- 3) Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики (1980г.);
- 4) Конвенция по регулированию освоения минеральных ресурсов Антарктики (1988г.);
- 5) Протокол по охране окружающей среды к Договору об Антарктике (1991.4.10).

Есть специальный комитет координации научных исследований в Антарктике (СКАР) и Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики.

1. Антарктика – это пространство с особым международно-правовым режимом.

Она включает:

- a) международную территорию, район южнее 60-параллели широты;
- b) это материк Антарктика, шельфовые ледники и прилегающие воды.

2. Договоры по Антарктике.

По Договору об Антарктике (1959г.): Антарктика используется только в мирных целях. Запрещаются:

- a) любые мероприятия военного характера;
- b) создание военных баз и укреплений;
- c) проведение военных маневров;
- d) испытания любых видов оружия;
- e) не запрещается использование военного персонала или оснащения для научных исследований или для любых других мирных целей.

Согласно Протоколу по охране окружающей среды к Договору (1959г.):

- 1) Антарктика – природный заповедник, предназначенный для мира и науки;
- 2) запрещается в Антарктике любая деятельность в отношении минеральных ресурсов, за исключением научных исследований (ст.7).

Запрещается проведение в Антарктике ядерных взрывов и удаление в этом районе радиоактивных материалов.

Государства обязаны заблаговременно информировать друг друга о любом военном персонале или оснащении, предназначенном для отправления в Антарктику, а также о всех экспедициях. Их материалы и персонал всегда открыты для инспекций.

По Конвенции (1972г.) запрещается забивать или отлавливать в Антарктике определенных видов тюленей.

Установлены принципы по сохранению морских живых ресурсов Антарктики:

- 1) предотвращение сокращения численности любой популяции для сохранения устойчивого положения;
- 2) поддержание экологических взаимосвязей (вылова и популяции);
- 3) предотвращение изменений в морской экосистеме, которые являются принципиально неотвратимыми на протяжении двух или трех десятилетий (подробнее: Конвенция, 1980г.).

Согласно Конвенции (1988г.), деятельность государств в Антарктике требует вынесения заключений, оценивающих возможные воздействия освоения на антарктическую окружающую среду, на региональный и глобальный климат и констатирующих достаточный уровень технологий и процедур обеспечения безопасности.

В случае нанесения ущерба окружающей среде виновные несут материальную ответственность.

Примечание: 15 декабря 2014 г. Дания первой из арктических государств подала заявление в Комиссию ООН о признании за ней права на арктический шельф от Гренландии до Северного полюса (www.kp.ru).

Контрольные вопросы:

1. Какие существуют виды территорий?
2. Чем отличаются делимитация от демаркации?
3. Каковы особенности режима Антарктики?

Тема 21. Международное воздушное, космическое и морское право.

1. Международное воздушное право.
2. Международное космическое право.
3. Международное морское право.

1. Воздушное право (МВП).

Источники:

- 1) Парижская конвенция (1919г.);
- 2) Чикагская конвенция (1944г.; 1984г.);
- 3) Договор об Антарктике (1959г.);
- 4) Соглашение государств-членов СНГ о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства (1991г.), Соглашение о выполнении полетов воздушных судов специального назначения (1993г.);
- 5) ОБСЕ: Договор по открытому небу (1992.24.03);
- 6) Воздушный кодекс Кыргызстана (1994.15.05; 20.06.2014);
- 7) Закон КР «О государственной границе КР» (16.05.2015).
 - 1) Понятие МВП. Обратимся к Чикагской конвенции о международной гражданской авиации (1944г.). Конвенция признала право каждого государства на:
 - а) суверенитет над воздушным пространством над своей территорией;
 - б) полеты над территорией договаривающихся государств (правила);

- с) конвенция не применяется к судам: военным, полицейским и таможенным;
- д) (изм. в 1984г.) в случае перехвата не должна ставиться под угрозу жизнь находящихся на борту лиц и безопасность воздушного судна;
- е) право требовать посадки судна, если оно совершает полет над его территорией без разрешения.

О стандартах и рекомендациях ИКАО:

- а) поощрение развития воздушных трасс, аэропортов и аэронавигационных средств;
- б) избегать дискриминации;
- с) способствовать безопасности полетов и др.

По соглашению государств-членов СНГ (1991г.):

- 1) **подтвердили** полный и исключительный суверенитет каждого государства над своим воздушным пространством;
- 2) **установили**, что разработка правил его использования, контроль за их соблюдением, организация единого управления воздушным движением находится у постоянно действующего органа – Межгосударственного авиационного комитета (МАК).

В другом Соглашении государств-членов СНГ (1992г.) предусмотрено:

- а) государства-участники будут предоставлять воздушное пространство над своей территорией для осуществления деятельности вооруженных сил СНГ;
- б) координация и контроль возложен на Главный центр Единой системы управления воздушным движением и Центральный командный пункт противовоздушной обороны.

Договор по открытому небу (1992г.) установил «режим открытого неба»:

- 1) государства-участники (прим., ОБСЕ) имеют право на проведение наблюдательных полетов над территориями друг друга для получения информации о военной деятельности;
- 2) установлены требования к самолетам наблюдения;
- 3) использование собранной информации для контроля за состоянием окружающей среды.

Обратимся к внутригосударственным нормам. В Законе КР о государственной границе (16.05.2015.) подчеркивается полный и исключительный суверенитет КР в отношении воздушного пространства (ст.1).

19.06.2014 г. в Воздушный кодекс КР внесены дополнения. Это- ст.ст. 8, 9, 54, 106, 108, 123, 124 и 176.

В ст. 9 Воздушного Кодекса КР (2007.20.08) говорится о функциях и обязанностях органа гражданской авиации:

- 1) Цель – обеспечение безопасности, регулярности и эффективности воздушных перевозок и других видов услуг;
- 2) сертификация гражданских воздушных судов;
- 3) лицензирование деятельности в области гражданской авиации;

- 4) регистрация гражданских воздушных судов;
- 5) утверждение перечня воздушных трасс и воздушных линий КР;
- 6) издание Сборника аэронавигационной информации КР;
- 7) ведение Реестра эксплуатантов КР и др.

Примечание. Министерство транспорта и коммуникаций КР.

2. Международные полеты, регулярные и нерегулярные.

Регулярные – полеты по линиям, обусловленным в соответствующем международном договоре. Авиапредприятия, в письменной форме сообщают друг другу об эксплуатационном разрешении, о расписании, о тарифах и сборах.

Нерегулярные полеты – полеты на основе двусторонних соглашений или специальных разрешений.

Обратимся к международным требованиям и условиям. Иностранные авиапредприятия осуществляют свою деятельность на территории КР в соответствии со специальными, выдаваемыми органами гражданской авиации, **разрешениями** на совершение как нерегулярных, так и регулярных **полетов** (ст.120).

- 1) пересечение государственной воздушной границы КР по специально выделенному воздушному коридору и на высоте под контролем органов управления воздушного движения;
- 2) правила посадки в аэропортах с прохождением таможенного, пограничного и санитарно-карантинного контроля;
- 3) осуществление досмотра воздушных судов;
- 4) выполнение в аэропортах административных предписаний и т.д.

О контроле. В случае нарушений, в отношении такого эксплуатанта применяются соответствующие санкции в виде: 1) предупреждения; 2) отзыва; 3) приостановки или аннулирования действия выданных ему сертификатов, лицензий или разрешений и др. (ст.122).

3. Международное воздушное пространство.

Это: 1) Антарктика; 2) открытое море; 3) международные проливы и архипелажные воды; 4) пространство над исключительной экономической зоной.

Главный принцип: свобода международного воздушного пространства, полеты без разрешений, но в рамках основных принципов МПП.

Воздушные суда имеют национальность того государства, в котором они зарегистрированы.

4. Семь «свобод воздуха» (коммерческое право).

На коммерсантов возлагается обязанность получения лицензий и оформление судовых документов.

«Воздушный кодекс» КР (2007.20.08) закрепляет принцип ответственности перевозчика перед пассажиром воздушного судна и грузовладельцем. Реальный вред должен быть возмещен, кроме вреда вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

2. Космическое право (МКП).

Источники:

- 1) Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (1967.27.01; 1979.18.12);
- 2) О принципах, касающихся дистанционного зондирования Земли; О принципах, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве.
- 3) Соглашения государств-членов СНГ:
 - а) о совместной деятельности по исследованию и использованию космического пространства (1991.30.12);
 - б) по Стратегическим силам (1991.30.12);
 - с) о порядке содержания и использовании объектов космической инфраструктуры в интересах выполнения космических программ (1992.15.05).
1. Понятие МКП. МКП – совокупность норм МПП, устанавливающих режим космического пространства и небесных тел и регулирующих отношения субъектов МПП.

Комментарий договора (1967г.).

«Общим наследием человечества являются не только Луна и другие небесные тела, но и их ресурсы, как не добытые, так и добытые. Они не подлежат национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами» (ст. II).

На Луне и других небесных телах установлен режим полной демилитаризации. Военная деятельность ограничена. Военному персоналу разрешается проведение научных исследований в мирных целях (Соглашение (1979г.).

Государства за свою деятельность в космическом пространстве несут международную ответственность.

45 лет назад Нил Армстронг – первый человек спустившийся на поверхность Луны (20.07.1967 г.). Расстояние от Луны до Земли 300 000 км.

2. Космические объекты – это искусственные тела, которые создаются человеком и запускаются в космос.

Генеральный секретарь ООН ведет Реестр, в который заносится информация, представляемая государством регистрации. Государство, в реестр которого занесен объект, сохраняет к нему юрисдикцию и контроль. Однако это не дает права собственности на поверхность или недра Луны.

Об ответственности государств за ущерб:

- 1) за вред другому государству;
- 2) за международное правонарушение.

Комиссия по рассмотрению претензий выносит решение о компенсации.

3. Космонавты – посланцы человечества в космос.

Космонавт из Кыргызстана Герой России и Баатыр Кыргызстана Салижан Шарипов является 372-космонавтом из 600, из которых 101 б.

СССР и РФ. В открытом космосе побывал он и еще 60-космонавтов.

В полетах в космос, США отдают приоритет CŞT-100. “Boeing” отправляется на орбиту на ракете Atlas (V). В ней стоят российские двигатели РД-180 (www.kp.ru: 19.09.2014).

На орбите сейчас работает «МКС» (Россия, ЕС, Япония и США), которая стоит 150 млрд.долл.США. Чтобы гражданин КР полетел в космос надо заплатить 100 млн.долл. США (www.24.kg 8.08.2014 г.).

Полеты в космос стоят очень дорого. Так, доставка 1-кг. груза на орбиту обходится в 20-млн. долларов (США).

На 2020-год планируется полет на Луну, а в 2030-году экспедиция на Марс.

Космонавтам, в случае вынужденной посадки (аварии, бедствия и др.), обеспечивается безопасность (Договор (1967г.). Другое государство, на территории которого оказались космонавты, обязано незамедлительно возратить государству, в регистр которого занесен их космический корабль.

4. Принцип сотрудничества и взаимной помощи государств в космосе.

Речь идет о следующих направлениях:

- 1) обязанность государств не допускать потенциально вредных помех деятельности других государств;
- 2) оказывать помощь космонавтам;
- 3) сотрудничество в изучении космического пространства, метрологии, связи, космической биологии и медицины.

Обратимся к Соглашению государств-членов СНГ (1991.30.12), в котором закреплены следующие пять принципов сотрудничества:

- 1) объединение усилий для эффективного исследования и использования космоса в интересах народного хозяйства и науки;
- 2) исследование и использование для обороноспособности и обеспечения коллективной безопасности государств-участников Содружества;
- 3) строгое соблюдение международных обязательств в области исследования и использования космического пространства;
- 4) осуществление совместной деятельности в сфере космоса на основе межгосударственных программ, финансирование этих программ за счет долевого вклада государств-участников Соглашения;
- 5) координация усилий по решению международно-правовых проблем исследования и использования космического пространства.

Существуют следующие органы международного сотрудничества по космосу:

1) по линии ООН:

- а) МСЭ – международный союз электросвязи (регламенты, диапазоны радиочастот для космической связи);
 - б) ВМО – Всемирная метрологическая организация (искусственные спутники в метрологии).
- 2) межправительственные организации: ИНМАРСАТ; ИНТЕЛСАТ; Интерспутник (проектирование, создание и эксплуатация).

И в заключении, о границе между воздушным и космическим пространством (открытый космос вне суверенитета государств). Поскольку

договора нет, по обычно-правовой норме это – на высоте 100-110 км. над уровнем океана.

3. Морское право.

Источники:

- 1) Конвенция о режиме проливов (1936г.);
- 2) Конвенция ООН по морскому праву (1982г.).

1. Внутренние морские воды (ВМВ).

ВМВ – это водное пространство, расположенное между береговой линией и теми исходными линиями, от которых отсчитывается ширина территориального моря.

ВМВ – часть территории государства, и на них распространяется его суверенитет.

К ВМВ относятся:

- 1) воды портов;
- 2) воды заливов, бухт, губ, лиманов не превышает 24-морских миль;
- 3) исторические воды:
 - а) заливы – Петра Великого в России, Гудзонов в Канаде и др.;
 - б) проливы – Карские ворота;
 - с) моря – Белое, Карское и др.
 - д) воды островов.

Информационный источник: «Извещение мореплавателей». Иностранные суда заходят во внутренние воды и порты государств по разрешению. Они подлежат: 1) пограничному; 2) санитарному; 3) таможенному досмотру. Военные корабли освобождаются от таможенного досмотра и пошлины.

В случае правонарушений, прибрежное государство вправе провести расследование, обыск, арест и рассмотреть дело в суде. Об этом извещается консул страны флага судна.

Иммунитетом от юрисдикции прибрежного государства пользуются государственные некоммерческие и военные суда.

2. Территориальное море (ТМ) – это морской пояс, примыкающий к сухопутной территории и внутренним водам государств и находящийся под суверенитетом прибрежного государства.

Его ширина не должна превышать 12-морских миль (Россия, Франция, Япония и др.). В Греции – 6, в Норвегии – 4, в США, ФРГ и др. – 3-мили.

Проход не является мирным: угроза силой или ее применения против ПГ в нарушение основных принципов МПП (ст.19 Конвенции).

Об уголовной юрисдикции прибрежного государства:

- 1) арест лица, если преступление распространяется на прибрежное государство;
- 2) капитан судна обратился к местным властям с просьбой об оказании помощи;
- 3) пресечение незаконной торговли наркотиками и т.д.

3. Прилежащая зона (ПЗ) – часть морского пространства, прилегающая к территориальному морю, в котором прибрежное государство может осуществлять контроль в определенных законом установленных областях.

ПЗ – не может простирается за пределы 24-морских миль. Виды ПЗ: 1) таможенная; 2) фискальная; 3) иммиграционная; 4) санитарная.

4. Международные проливы (МП).

По Конвенции о режиме проливов (1936г.), торговые суда всех стран пользуются свободой прохода в любое время суток и без каких-либо формальностей.

Например, Черноморские проливы (Босфор, Дарданеллы и Средиземное моря) соединяют Черное и Мраморное моря. Для прохода кораблей, необходимо за 8-суток уведомить правительство Турции, а военных – за 15 суток.

5. Исключительная экономическая зона (ИЭЗ).

ИЭЗ – морской район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему, шириной не более 200-морских миль.

Все государства, включая не имеющие выхода к морю, как Кыргызстан, в исключительной экономической зоне пользуются свободой судоходства, полетов, прокладки кабелей и трубопроводов.

6. Континентальный шельф.

По ст.77 Конвенции (1982г.):

- 1) разведка и разработка природных ресурсов;
- 2) бесспорная принадлежность данному прибрежному государству.

Глубины внешней границы шельфа обычно составляют от 100-200 м. до 1500-2000 миль.

Международный орган по морскому дну контролирует оплату взносов и отчислений и их распределение между государствами, участниками Конвенции на основе принципа справедливости (ст.82 Конвенции (1982г.)

7. Открытое море.

Открытое море свободно для: 1) судоходства; 2) полетов; 3) прокладки подводных кабелей и трубопроводов; 4) возведения искусственных островов; 5) рыболовства и промысла; 6) научных исследований.

О мерах по пресечению следующих преступлений: 1) пиратство; 2) незаконная торговля наркотическими и психотропными веществами; 3) несанкционированное вещание.

8. Морское дно за пределами национальной юрисдикции.

Это дно морей и океанов и его недра за пределами национальной юрисдикции («полезные ископаемые») (ст.133).

По ст.136 Конвенции (1982г.): район и его ресурсы являются «общим наследием человечества». Все археологические и исторические объекты, найденные в Районе, сохраняются или используются на благо своего человечества.

Ни одно государство, физическое или юридическое лицо не может присваивать какую-либо их часть. Это право у международного органа по морскому дну, действующего от имени всего человечества.

Контрольные вопросы:

1. Каковы элементы «режима открытого неба»?
2. В чем особенности режима космического пространства и небесных тел?
3. Имеют ли иностранные суда право захода во внутренние воды и порты государств и что для этого требуется?
4. Комментарии к терминам: «сертификация», «лицензирование», «регистрация».

Тема 22. Окружающая среда и МПП (ОС и МПП).

1. Международные формы сотрудничества.
2. О судебном органе.
3. Комментарий к конвенциям в сфере окружающей среды.

Источники:

1) охрана планеты и космоса:

- a) Конвенция об охране озонового слоя (1985г.);
Закон КР «О внесении дополнений в закон КР «Об охране озонового слоя» (25.12.2014).
- b) Протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (1987г.);
- c) Конвенция ООН об изменении климата (1992г.);
- d) Договор о космосе (1967г.);
- e) Конвенция о природной среде (1977г.) и др.

2) охрана морской среды обитания:

- a) Женевские конвенции и Конвенция ООН по морскому праву (1958г.; 1982г.);
- b) Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью (1969г; 1971г.);
- c) Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (1972г.);
- d) Конвенция по предотвращению загрязнения моря с судов (1973г.).

3) охрана животного и растительного мира (основные):

- a) Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (1972г.);
- b) Конвенция о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения (1973г.);
- c) Конвенция о биологическом разнообразии (1992г.).
- d) Соглашение государств-членов СНГ «О взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды» (1992г.).

Нормативные акты Кыргызстана:

- 1) Закон КР «Об охране окружающей среды» (1999.16.06).
- 2) Закон КР «О присоединении КР к Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Конвенции ЕЭК ООН по трансграничному загрязнению воздуха на большие расстояния» (2000.14.01);

3) Закон КР «О ратификации Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой» (2000.15.01);

4) Закон КР «О хвостохранилищах и горных отвалах» (2001.4.07).

Закон КР О ратификации поправки к приложению «В» Киотского протокола к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (2009.16.04).

5) Закон КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в КР» (2009.8.05):

Приложение 1: «Виды экономической деятельности, подлежащие обязательной экологической экспертизе» (п.1-23);

Приложение 2: «Категории опасности» (п.1-6);

Приложение 3: «Перечень обязательной документации» (п.1-3.5).

6) Постановление Правительства КР «Об одобрении второго Национального сообщения КР по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата» (2009.6.05).

7) Постановление Пленума Верховного Суда КР «О судебной практике по гражданским делам, связанным с нарушением законодательства об охране природы» (1992.25.12).

1. Международные формы сотрудничества.

По линии международных организаций:

а) ведущая роль принадлежит Генеральной Ассамблее ООН. По ее рекомендации учреждена Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП): в 1972г. - эта международная организация призвана координировать сотрудничество в сфере охраны окружающей среды.

б) специализированные учреждения ООН:

1) ЮНЕСКО – программы научных исследований;

2) ИКАО – стандарты охраны среды от авиационного шума;

3) ФАО – охрана земель, лесов, вод, флоры и фауны;

4) ИМО – охрана морской среды;

5) ВОЗ – проблемы загрязнения атмосферного воздуха;

6) МАГАТЭ – защита человека и окружающей среды от радиации атома.

с) региональные, в рамках государств-членов СНГ:

1) Межгосударственный экологический совет (МЭС);

2) Межгосударственный экологический фонд (МЭФ).

2. О судебном органе. С 1994г. учрежден Международный суд экологического арбитража и примирения (МЭС). В ряде случаев выступает в качестве третейского суда, решение которого является обязательным для спорящих сторон.

Обратимся к компетенции суда:

1) решение о возмещении вреда в результате трансграничного загрязнения окружающей среды;

2) решение о выявлении и прекращении экологической вредной деятельности;

- 3) решение об использовании и охране природных комплексов, международных пространств и особо охраняемых природных объектов;
- 4) о защите экологических прав граждан.

Истцами и ответчиками в суде могут быть: 1) государства; 2) международные межправительственные и неправительственные организации; 3) национальные общественные организации; 4) юридические лица; 5) физические лица.

3. Комментарий к конвенциям в сфере охраны окружающей среды.

Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду (1977г.). Погодная война или экоцид могут вызвать сильные дожди, град, засуху, наводнения и др. бедствия. Поэтому государства участники обязались не прибегать к военному или враждебному использованию средств воздействия на природную среду.

Конвенция по предотвращению загрязнения моря с судов (1973г.). Прибрежные государства вправе осуществлять судебное преследование нарушителей. Ряд районов имеет особенно жесткий режим, где сброс опасных веществ полностью категорически запрещен (моря: Красное, Средиземное и Черное; заливы: Оманский и Персидский).

По закону КР «Об охране окружающей среды» (2009.27.04): «Природа и ее компоненты являются национальным достоянием КР, одним из основных факторов ее устойчивого социально-экономического развития» (преамбула).

В числе шести основных принципов ООС – **принцип открытости**: «сочетание национальных, региональных и международных интересов в области ООС» (ст.3).

Обратимся к компетенции Правительства КР в области ООС:

- 1) контроль за осуществлением межгосударственных программ и планов по ООС;
- 2) осуществление международного сотрудничества (ст.40).

Республиканский государственный орган ООС КР «осуществляет международное сотрудничество в области ООС, экологической безопасности продукции и технологических процессов, изучение и распространение международного опыта, обеспечение выполнения обязательств КР в соответствии с международными соглашениями в области ООС» (ст.41).

По ст.2. Закона “Об охране окружающей среды” (доп. от 13.03.2014 г.): “Красная книга - свод сведений о биологии”.

Международные отношения и принципы международного сотрудничества в области ООС КР, в частности, включают:

- 1) гласность внешнеэкономических связей;
- 2) учет экологических последствий и оценки экономического ущерба от вывоза за рубеж природных ресурсов;
- 3) требовать использования экологически чистой и малоотходной технологии в создаваемых совместных предприятиях;
- 4) мирное разрешение споров в области ООС;

- 5) установление взаимоконтроля за состоянием и изменением окружающей среды и ее ресурсов на основе международно признанных критериев и параметров;
- 6) Экологическое благополучие одного государства не может обеспечиваться за счет других государств или без учета их интересов (ст.57).

Важно иметь ввиду ст.20 Закона КР: «ввоз в целях хранения или захоронения радиоактивных отходов и материалов из других государств запрещается».

Согласно Закону КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в КР» (2009.8.05): «**Окружающая среда** - среда обитания человека, биосфера, являющаяся условием, средством и местом жизни человека и других живых организмов; включает природу как систему естественных экологических систем и ту часть естественной среды, которая преобразована в результате деятельности человека» (ст.2).

Обратимся к требованиям экологической безопасности, обеспечивающих охрану атмосферного воздуха. По п.4, ст.10 Закона: «в целях охраны озонового слоя Земли специально уполномоченным государственным органом по охране окружающей среды осуществляется государственное урегулирование: 1) производства и потребления; 2) ввоза и вывоза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции».

Так, в Приложении 2 «Категории опасности» установлено: «Для загрязняющих веществ, являющихся озоноразрушающими веществами, регулируемые Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой, принимается ПДК = 1 (ОРС × 1000), а класс опасности равным 1, где ОРС – озоноразрушающая способность веществ по Монреальскому протоколу».

К объектам хозяйственной и иной деятельности I категории по отходам относятся объекты, для которых выполняется одно или несколько из следующих условий: количество образующих отходов превышает 5 тыс. т. для сельхозпредприятий и предприятий пищевой промышленности и более 300т. – для прочих предприятий в год (п/п.3, п.1, разд.5).

Обратимся к вопросу об ответственности. В ст.23 Закона предусмотрено: «субъект хозяйственной и иной деятельности несет: 1) гражданскую; 2) административную; 3) уголовную; 4) дисциплинарную ответственность за нарушение экологической безопасности, установленных настоящим техническим регламентом, в случаях о порядке, определенных законодательством КР».

Факты – вещь упрямая. По информации Гостехинспекции КР на 10 марта 2015 г. в Кыргызстане 33 хвостохранилищ: Кара-Балте, Каджы-Сае и Таш-Кумыре; 31 радиоактивные и токсичные. Имели 25 горных отвалов, общим объемом 16,9 млн. м³. Из них на хвостохранилищах 14,4 млн. м³; 11,3 млн. м³ радиоактивные; в горных отвалах 2,5 млн. м³ (www.akipress.org).

Как известно, 24-апреля 2009г. между Правительством КР и представителями проекта «Кумтор» подписано новое Соглашение, которое

было ратифицировано Жогорку Кенешем КР 30-апреля, а Президент КР 8-мая подписал закон. Кыргызстан в период до 2026г. получит в виде налогов и сборов – 3 млрд. 432-млн. долларов (США). С 2009г., предприятие будет каждый год вносить компенсацию за экологическое воздействие в размере 310-тыс. долларов (США). Иссык-Кульская область ежемесячно получит в свой Фонд развития 1-процент от реализованного золота (около 6-млн. долларов в год).

Ежегодно в Кыргызстан приезжают охотники из Америки, Германии, России и других стран. Их добычей стали 35-архаров, 197-горных козлов и 4 элика. О ценах животных: архар 7 тыс. долларов, горный козел 1000 долларов и элик 400 долларов.

По данным Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве КР (на 2009.9.01), за нарушение законодательства об охране окружающей среды были предъявлены иски 1.382 юридическим и физическим лицам на сумму 599,2-млн.сом. 998-исков на сумму 435, 1-тыс. сом были удовлетворены.

В органы суда и прокуратуры были направлены 36-дел на общую сумму 490700-сом.

В п.1 постановления Верховного суда КР «О судебной практике по гражданским делам, связанным с нарушением законодательства об охране природы» (1992.25.12) отмечено, что «суду подведомственны все споры о возмещении ущерба, причиненного природным ресурсам, когда одной из сторон является гражданин». И далее: «заявления о взыскании с ответчика штрафа, наложенного административными органами или должностными лицами, судам неподведомственны. Штраф, наложенный по постановлению административного органа или должностного лица, взыскивается с нарушителя в бесспорном порядке» (п.2).

Контрольные вопросы:

1. Являются ли решения Международного суда экологического арбитража и примирения обязательными?
2. Как следует понимать: «погодная война» и «экоцид»?
3. Какие виды ответственности за нарушение экологической безопасности?
4. Комментарий к термину: «озоновый слой».

Тема 23. Международное экономическое право (МЭП).

1. Понятие и источники МЭП.
2. Внешнеторговое сотрудничество.
3. Виды правового режима МЭП.

Источники МЭП:

1. Генеральное соглашение о тарифах и торговле (1947г.); с 1995г.: ВТО;

2. Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров (1980г.);
3. СНГ (1992г.):
 - a) Соглашение о принципах таможенной политики;
 - b) Соглашение о создании зоны свободной торговли;
 - c) Соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах;
 - d) Соглашение о сотрудничестве служб по вопросам задержания и возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей;
 - e) Соглашение о Таможенном союзе между Кыргызстаном, Россией, Беларусью, Казахстаном и Таджикистаном (1995г.).
Примечание: с 2015 г. Кыргызстан присоединился к Евразийскому экономическому союзу России, Белоруси, Казахстана и Армении.
 - f) новое соглашение пяти государств: Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве (1996г.); Соглашение о правовом обеспечении формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства (1996г.).
Примечание: договор о Евразийском экономическом союзе (от 29.05.2014 г.) состоит из: 23 разделов, 35 приложений, 60 международных соглашений. Общий объем 969 с.
4. Закон КР «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в КР» (1997.2.07, в редакции 2003.24.12; 10.06.2015).
5. Постановление Правительства КР «О перечне государств, в отношении которых КР применяет режим наибольшего благоприятствования» (2001.16.04).
6. Закон КР «О залоге» (2005.12.03).
7. Закон КР «О свободных зонах КР» (от 11.01.2014 г.). «Договор о зоне свободной торговли» от 9.12.2013 г.
8. Закон КР «О внесении дополнений в закон КР «Об инвестициях в КР» (6.02.2015).
9. Закон КР «О таможенном регулировании в КР» (27.11.2014).
10. Закон КР «О таможенном тарифе КР» (30.12.2014).

1. Понятие и источники МЭП.

МЭП – это совокупность принципов и норм, регулирующих отношения между государствами и иными субъектами в области экономического сотрудничества.

1.1. Основные направления сотрудничества:

- 1) международное торговое право;
- 2) международное промышленное право;
- 3) международное транспортное право;
- 4) международное таможенное право;
- 5) международное валютно-финансовое право;
- 6) международное право интеллектуальной собственности и т.д.

1.2. Формы реализации МЭП:

- a) экспортно-импортные операции: купля-продажа товаров и услуг;
- b) подрядные работы;

- с) оказание технической помощи;
- д) перевозки пассажиров и грузов;
- е) внешние займы (иностраннные);
- ф) предоставление кредитов.

1.3. Субъекты МЭП:

- 1) государства;
- 2) государства и международные организации;
- 3) государства и иностранные юридические и физические лица;
- 4) государства и ТНК;
- 5) контракты между юридическими и физическими лицами различных государств.

1.4. МПП и МЧП: их соотношение.

Именно государства через МЭП взаимодействуют с субъектами гражданско-правовых отношениях с иностранным (международным) элементом.

1.6. МЭП и международные организации и органы.

В условиях глобальной интеграции важную роль играют: БРИКС, СНГ, ЕАЭС, ЕС; ВТО, ЮНКТАД, ЮНСИТРАЛ, МВФ, ЭКОСОС и др.

Например, ЮНСИТРАЛ – Комиссией по праву международной торговли разработана Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров (1980г.), в котором, в частности, определены средства правовой защиты в случае нарушения договора продавцом либо покупателем.

2. Внешнеторговое сотрудничество.

Кодексом правил разрешения государствами внешнеторговых проблем стало Генеральное соглашение о тарифах и торговле (ГАТТ: 1947г.).

Ключевым является Соглашение:

- а) о режиме наибольшего благоприятствования в безусловной форме. Суть – всякая таможенно-тарифная льгота, предоставляемая одной из участниц другой стране-участнице, автоматически распространяется на все другие страны-участницы ГАТТ;
- б) о применении национального режима: транзит, антидемпинговые пошлины, таможенные формальности; отказ от использования количественных ограничений.

В 1995г. на базе ГАТТ было создано ВТО, который осуществляет контроль за торговой политикой государств и наблюдает за состоянием мировой торговли и др.

На 2015 г. 93% мировой торговли проходит через ВТО (156 членов). РФ “ждала” свое членство 18 лет. 6 августа 2015 г. члены ВТО стал также и Казахстан. По данным на май 2015 г. крупнейшими экономиками мира стали: КНР (\$ 17,6 трлн.); США (\$ 17,4 трлн.); затем – Индия, Япония и Германия. У России: \$ 3,5 трлн.

3. Виды правового режима МЭП.

1) Режим наибольшего благоприятствования (РНБ) – это обязательство государств предоставлять другому государству-участнику соглашения

преимущества и привилегии, которые им предоставлены или могут быть предоставлены в будущем третьему государству.

Изъятия из РНБ:

- a) к таможенным союзам;
 - b) к свободным таможенным зонам;
 - c) к интеграционным объединениям;
 - d) к развивающимся странам;
 - e) к приграничной торговле.
- 2) Национальный режим – уравнивание иностранных лиц с собственными (например, по судебной защите).
 - 3) Специальный режим – особые права иностранцев (например, таможенные и налоговые льготы и т.д.)

Постановление Правительства КР (2001.16.04) «О перечне государств, в отношении которых КР применяет режим наибольшего благоприятствования». В перечне перечислены 137-государств, членов ВТО.

О национальном режиме. В п.3, ст.2 Закона КР «О залоге» (2005.12.03) говорится: «Иностранные физические и юридические лица, а также лица без гражданства в отношениях по залогу пользуются теми же правами и несут те же обязанности, что и физические и юридические лица КР, учитывая особенности, предусмотренные законами КР».

Целью государственного регулирования внешнеторговой деятельности (ВТД) КР является «защита экономического суверенитета, обеспечение экономической безопасности КР, стимулирование развития внешнеторговой деятельности и обеспечение условий эффективной интеграции экономики КР» (ст.1 Закона).

Что такое внешнеторговая деятельность? Это – предпринимательская деятельность в области **международного обмена**: 1) товарами; 2) услугами; 3) информацией; 4) результатами интеллектуальной деятельности, в т.ч. исключительными правами на интеллектуальную собственность.

По ст.5 Закона, отношения КР с иностранными государствами в области ВТД строятся на основе соблюдения обязательств, вытекающих из международных договоров КР.

Государственные органы КР в отношении ВТД полномочны, в частности:

- 1) заключать международные договоры КР в области внешнеэкономических связей;
- 2) участвовать в деятельности международных экономических и научно-технических организаций;
- 3) создавать торговые представительства КР при международных экономических и научно-технических организациях.

Торговые представительства КР действуют на основе международных договоров КР и являются государственными органами, представляющими в странах их пребывания интересы КР по вопросам:

- 1) внешнеторговой деятельности;
- 2) обеспечивающими их защиту (п.2, ст.28).

Правительство КР обеспечивает:

- 1) проведение в КР единой государственной внешнеторговой политики;
- 2) принимает в пределах своей компетенции решение о проведении переговоров и подписании международных договоров КР (п/п.1, 6, ст.9).

О методах государственного регулирования ВТД:

- 1) таможенно-тарифное регулирование (применение импортного и экспортного таможенного тарифов);
- 2) нетарифное регулирование (в частности, путем квотирования и лицензирования). К примеру, постановление Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства КР» от 2009.7.04 №221 «Об установлении **квоты** на ввоз сахара белого в КР» (2009.15.07): «в пункте 1 цифры и слова» 89тыс.540 тонн» Заменить цифрами и словами «84тыс. 500тонн».

В соответствии с законами КР, международными договорами и ст.16 этого закона, могут устанавливаться **запреты и ограничения** экспорта или импорта: 1) товара; 2) работ; 3) услуг; 4) результатов интеллектуальной деятельности, исходя из национальных интересов, включающих, в частности:

- 1) обеспечение национальной безопасности КР;
- 2) выполнение международных обязательств КР.

Ввозимые на территорию КР товары должны соответствовать: 1) техническим; 2) фармакологическим; 3) санитарным; 4) ветеринарным; 5) фитосанитарным; 6) экологическим стандартам и требованиям, установленным в КР.

По п.4, ст.17 Закона: «запрещается ввоз на территорию КР товаров, которые, в частности, не имеют: 1) сертификата; 2) маркировки; 3) знака соответствия; 4) запрещены к использованию как опасные потребительские товары; 5) имеют дефекты, представляющие опасность для потребителей».

Лица КР имеют право на возмещение в **судебном** порядке убытков, связанных с участием КР в международных экономических санкциях, за счет средств республиканского бюджета (п.2, ст.18).

Примечание: 12 июня 2015 г. Верховный суд Онтарิโอ снял арест с 47 млн. акций КР в Centerra Gold Inc., арестованных по иску Stans Energy (10.10.2014 г.). Интересы ОАО «Кыргызалтын» на суде представлял канадский офис международной юридической компании “Baker & McKenzie LLP”. Основание: решение Экономического суда СНГ (от 23.09.2013 г.) о толковании ст.11 Конвенции о защите прав инвестора (от 28.03.1997 г.), решение Арбитражного суда г. Москвы (от 29.04.2015 г.) об отмене решения Арбитража при Московской торгово-промышленной палаты.

И в итоге: Правительство КР принимает меры по созданию благоприятных условий для доступа кыргызских лиц на рынки других государств, вступая, в частности, в этих целях в двусторонние договоры, а также участвуя в создании и деятельности международных организаций и межправительственных комиссий.

О практике ВТД КР.

Так, если в 2005г. КР осуществляла ВТД со 105 государствами, то в 2015 г. их количество достигло 140! Товары вывозятся в 86 стран, а импорт из 130 стран. Внешнеторговый оборот составил 6, 972, 3 млн. долл.США.

В качестве положительного можно отметить сдачу в эксплуатацию «Южно-кыргызского цементного завода» (2009.14.07), в гор. Кызыл-Кия Баткенской области КР. Мощность завода, 968 тыс. тонн цемента в год.

С 2009г. активно начата работа по внедрению принципа «единого окна» в сфере ВТД, которое будет способствовать сокращению количества документов и т.с. упрощению таможенного оформления товаров.

Источник: постановление Правительства КР «О технико-экономическом обосновании проекта внедрения принципа «единого окна» в сфере внешней торговли КР» (2009.4.02).

Контрольные вопросы:

1. Каково отличие режима наибольшего благоприятствования от национального режима?
2. Что такое внешнеторговая деятельность?
3. В чем суть принципа «единого окна»?
4. Комментарий к терминам: «таможенный союз» и «свободная таможенная зона».

БИБЛИОГРАФИЯ

ПО

МЕЖДУНАРОДНОМУ ПУБЛИЧНОМУ ПРАВУ

Новый перечень источников по МПП опубликован в: БЮМ - IV (в 2015г.). Полный перечень литературы включает 586 наименований. - БЮМ (I).- Автор словаря: Кыргызская Республика и международное публичное право.- Б.: Гулчынар.- 2009.- 136 с.; БЮМ (II). – Автор словаря: Кыргызстан и международное право: государственная территория и граница.-Б.: Гулчынар.- 2010.-136 с.; БЮМ (III). – Автор словаря: Кыргызская Республика и международное публичное право (словарь терминов).- Б.: -Гулчынар. 2011.- 148 с. - Авт.ст. - Законодательство Кыргызстана: экологическая безопасность человека и МПП.- Вестник КНУ им. Ж. Баласагына. Спецвыпуск.-Б.: - Алтын Принт.- 2012.-С. 104-110. - Авт. сос. Библиография по международному

публичному праву. - Б.: - Вестник ЮИ КНУ.- № 2.- Алтын Принт. - 2013.- С. 408-412.

Нормативные правовые акты Кыргызской Республики (2012-2015 гг.)

1. Закон КР “О взаимодействии государственных органов в сфере внешней политики Кыргызстана” (4.07.2012.- № 96).
2. Закон КР: “О таможенном регулировании в КР” (27. 11. 2014 г.).
3. Закон КР: “ О ветеринарии” (20.12.2014 г. № 175).
4. Закон КР: “О внесении дополнении в Закон КР “Об охране озонового слоя” (25. 12. 2014 г. № 165).
5. Закон КР: “О внесении изменений и дополнений в Налоговый Кодекс КР” (29. 12. 2014 г № 167).
6. Закон КР: “О таможенном тарифе КР” (30. 12. 2014 г. № 173).
7. Закон КР: “О внесении изменений и дополнений в Закон КР “О свободных экономических зонах КР” (30. 12. 2014 г. № 177).
8. Закон КР: “Об обороне и Вооруженных силах Кыргызской Республики (3.02.2014; 29.11.2014.-№ 24,161).
9. Указ Президента А.Ш. Атамбаева “О Генеральном штабе Вооруженных сил Кыргызской Республики” (6.02.2014 г. -№ 23).
10. Закон КР: “О внесении изменений в Закон КР “О присоединении к Конвенции о взыскании за границей алиментов” (20.06. 1956 г.) Закон КР от 14.01.2015 г.
11. Закон КР: “О внесении изменений в Закон КР “Об охране окружающей среды” (16. 01. 2015 г. № 17).
12. Закон КР: “О внесении дополнении в Закон КР “Об инвестициях КР” (06.02.2015 г. № 31).
13. Закон КР: “О пограничных уполномоченных” (03.03. 2015 г. № 45).
14. Закон КР от 21 мая 2015 года № 111: “О ратификации международных договоров по присоединению Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе (подписанного 29 мая 2014 года) .
15. Закон КР: “О внесении дополнении и изменении в Закон КР “О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в КР” (10.06.2015 № 128);
16. Закон КР: “О присоединении КР к Конвенции ООН о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений” от 21.11.1947 г. Закон КР от 10.06.2015 г. № 127.
17. Закон КР: “О государственной границе КР” (16.05. 2015 г. № 98).
18. Закон КР: “О внесении изменений и дополнений в Закон КР “О международных договорах КР ” (09. 06. 2015 г. № 126).

Литература по Международному публичному праву

1. Абдразаков И. Вступительное слово Чрезвычайного и Полномочного Посла КР.- Стратегия.- Б.: “DSI”.- 2014.- № 1. - НИСИ КР.- С. 7.
2. Абрамзон С. А. Кыргыз жана Кыргызстан тарыхы боюнча тандалма эмгектер.- Б.: - Турар. - 2013. - 896 б.
3. Арабаев Ч. И. Договор по передаче имущества в собственность. – Учебное пособие.- Б.- Турат. – 2015.- 136 с.
4. Акунов А.А. Мамбеталиева Г.С.Саясат таануу.Окуу китеби.- Б.: Алтын Принт.- 2014.- 597 б.
5. Аламанов С., А. Уметалиева: “Трансграничные конфликты...”.- Альманах № 2: Опыт Кыргызстана в управлении кризисными ситуациями: уроки для будущего.- Женева: 2014.- С. 155-193.
6. Арабаев А. А., Арабаев Р. А. Кыргыз Республикасынын Конституциялык укугу.- Б.: КУУ. – 2014.- 411 б.
7. Алсеитов Ч.С., Кылчыкбаев Т.Э. Взаимодействие международного и внутригосударственного права в сфере охраны окружающей среды.- Вестник КГЮА.- № 1.- Б.: 2012.- С.368-373.
8. Айдарбекова Г.Б. История политических и правовых учений.- Б.: - Университет. КНУ.- 2014.- 250 с.- Ошол эле авт. - Саясий жана укуктук окуулардын тарыхы.Окуу куралы. - Б.: - Университет. КНУ.-2014.-242 б.
9. Базарбаева А.Б. Центральные административные органы Французской Республики.- Вестник Академии МВД КР.- Выпуск № 4. Ч.2.- Тип.Академии МВД.- 2012.- С. 246-249.
- 10.Борубашов Б.И. (отв.ред.) Международное право. Учебник.- Б.- КРСУ.- 2013.-560 с.
- 11.Бекашев Д. К. Международное трудовое право. – М. : Проспект. – 2015.- 280 с.
- 12.Бекашев К.А., Моисеев Е.Г. Международное публичное право. –М.: Проспект.- 2015.- 224 с.
- 13.Бейшембиев Э.Ж. Государственная граница между Кыргызстаном и Таджикистаном (1920-2014 гг.).- III Юридический форум КГЮА.- Б.: - Салам.- 2014.- С.29-33.- Его же: Актуальность юридической науки в XXI веке: новые идеи. - Вестник КНУ им. Ж. Баласагына. – Б.: Алтын Принт.- 2014.- С. 12-19. –Его же: Первый доктор юридических наук Кыргызстана – профессор К.Н. Нурбеков. –Prokuror.kg. №2. –Б.: Позитив.-2014. –С. 18-20.
- 14.Безленкин Б.Т. Настольная книга судьи по уголовному процессу. - М.: Проспект. – 2015. – 400 с.
- 15.Бирюков П.Н.Международное право.– М.: Юрайт.- 2014.-856 с.

16. Гафуров А.Д. Формирование и развитие финансового права развивающихся стран (на примере Афганистана, Ирана и Таджикистана). – Автореф. д.ю.н. – Б.: “Чебер”. -2015. -44 с.
17. Генри Киссинджер. О Китае.- М.: - АСТ.- 2014.- 635 с.
18. Джапанов А.А. О политике: словарь.- Б.: 2014.- 448 с.
19. Доклад Экономического суда СНГ., 2014: Экономический суд СНГ. – Минск.- “ПЦТ” .- 2015. -90 с.
20. Дипломатическое и консульское право (Р.Х. Пайтян и др.).- М. Проспект. – 2015.- 320 с.
21. Жолдошев Т.Т. Укук таануу. – Ош: Вега.- 2013.- 448 б.
22. Жолдошов Т.Т. Кыргыз Республикасынын Кылмыш-жаза укугу.- Б.: Printexpress.- 2014.-486 б.
23. Жусубакунова Н. О. Дипломатия тармагында иш кагаздарын мамлекеттик тилде жүргүзүү. Окуу китеп. – Б.- “Сарыбаев Т. Т.” – 2012. – 150 б.
24. Ибраимов О. История Кыргызского государства (постсоветский период).- Б.: Улуу Тоолор. – 2015.- 448 с.
25. Иманов А. Э. Уголовное право.- Б.: ЦПК МВД КР.- 2015. – 450 с.
26. Кулаков В.В., Каширина Е.И. Международное гуманитарное право.- Ростов-на-Дону.- 2012.-187 с.
27. Комментарий к Таможенному кодексу Кыргызской Республики/ Э. Базарбай уулу и др. -Б.: -2014.-532 с.
28. Керимканова Ж.Ж. Таможенная политика в системе внутри и внешне-политических мероприятиях государств.-Вестник КГЮА.- № 1.- 2012.- С. 236-240.
29. Кыргыз Республикасынын Жогорку Сотунун Конституциялык палатасынын жарчысы. -№1. –Б.: «KIRland». -2014. -332 б.
30. Кыргызы на мировой исторической арене/Сост. Э.К. Талканов.-Б.-2013.- 320 с.
31. Кыргызстан эл аралык уюмдардын сынында. - Коментатор Б. Асанов. - 2015.08.01. azattyk.kg.
32. Коомдук саясий түшүндүрмө сөздүк. Түзүүчү А. А. Джапанов. – III том Том I: “А-З (400 б.)”; Т II: “И- О” (448 б.).- Том III. “П-Я” (462 б.).- Б.: Камилла Принт.- 2014 .
33. Копыков С. М. Международный эколого- правовой режим Антарктики (С. 283-286). – В кн. Право и экология. – Материалы 8-Международной школы- практикума молодых ученых юристов. - (М.: - 23-24 мая 2013 г.) - М.: Инфра- М.- 2014.- 382 с.

34. Коомдук саясий энциклопедия.- Түзүүчү А. А. Джапанов. - Б.: Камилла Принт.- 2014 . - 648 б.
35. Мартыненко И. Э. Особенности перемещения культурных ценностей через таможенную границу Кыргызстана.- Право и закон. № 1.- Б.: Алтын Тамга. – 2013.- С. 41-45.
36. Макаров О. Трансчекаралык дарыялардын суусунун эсебин алуу- жакшы коңшулаштык мамилелердин кепилдиги. – Кыргызстан менен Швейцария кызматташтыгына 20 – жыл. – Б.: [www. swisscoop.kg](http://www.swisscoop.kg). – 2014.- 22-23 б.
37. Макконнелл К. Р., С. Л. Брю. Экономикс. (Часть X). “Международный экономикс и мировая экономика” (С. 848-899)., “Международная торговля” (С. 848-872).- М.- 2012. – 939 с.
38. Мамбеталиева Г.С. Содружество наций как фактор политического процесса в странах – участниках: азиатское измерение.- Б.-Илим.- 2008.- 224 с.
39. Международное право: Общая часть/Отв.ред.А.Х. Абашидзе, Е.М. Абайдельдинов.- Воронеж.- Наука-Юнипресс.-2013.-650 с.
40. Международное право: Особенная часть/Отв.ред.А.Х. Абашидзе, Е.М. Абайдельдинов.- Воронеж.- Наука-Юнипресс.-2013.-463 с.
41. Моисеев А.А. О некоторых взглядах на суверенитет. –Право и государство. -№4. –Астана. -2015. –С.74-80.
42. Мырзалимов Р.М. Органы конституционной юстиции в странах Центральной Азии: проблемы теории и практики.-Автореф.дисс.д.ю.н.- М.: РУДН.- 2013.-42 с.
43. Международное транспортное право/ Сост. В.Н. Гречуха. - М.: Юрайт.- 2-е изд.-2013.-542 с.
44. Международная защита беженцев. Учебно-практическое пособие для ВУЗОВ/ Отв.ред. к.и.н. Джакупова Ч.И.- Б.- Адилет.-2007.- 264 с.
45. Международное право. Учебник для бакалавров.- Отв.ред. проф. Бекашев К. А. – М.: - Проспект.- 2014. - 352 с.
46. Мещеряков В. А. Дипломатическое и консульское право. – М. : Проспект. – 2015. - 240 с.
47. Мусабаев М. Теория чистого государства. – Б.: 2010. – 606 с.
48. Научно-практический комментарий к Гражданско-процессуальному кодексу Кыргызской Республики.- Б.: ЮрИнфо.- 2011.- 794 с.
49. Новый энциклопедический словарь.- М.: РиПол.- 2014.- 1058 с.
50. Нурматов Т. А. Международные договора в правовой системе Кыргызстана. – Б. : КРСУ.- 2014.- 146 с.

51. Осмоналиев К. М. Правовые и концептуальные основы дипломатической деятельности. Сборник нормативных актов.- 2-изд.- Б.: - 2014.- 48 с.
52. Осмоналиев К.М., Азыгалиев Р.Ш., Жумалиева Т.А. Научно-практический комментарий к Конституции Кыргызской Республики. – Б.: Алтын Принт.- 2014.- 332 с.
53. Осмоналиев К., Ревин В. Уголовное право. Общая часть. – Б.: Алтын Тамга.- 2014. - 384 с.
54. Осмоналиев К., Супатаева Ж. Научно-правовой комментарий к Уголовному кодексу Кыргызстана.- 5-изд. – Б.: Алтын Принт.- 2014.- 750 с.
55. Омурбеков Т. Н. Эл башылар, эрендер жана эл тарыхы.- Б.: - Махprint.- 2015. - 228 б.
56. Основы правоведения Кыргызской Республики. (Ч. I). Учебное пособие. - Авт. Осмоналиев К. М., Супатаева Ж. Э. – Алтын Принт. – 2015 . 273 с.
57. Ормонова А.А. Сотрудничество России и Кыргызстана в рамках ОДКБ.- Вестник КНУ им. Ж. Баласагына.- № 4.-Б.: Тип.КНУ.-2013.- С. 196-200.
58. Политологическая энциклопедия: Кыргызстан/ Под общ.ред. д.п.н. К. Иманалиева.- Б.: - Алтын Принт. 2014. - 392 с.
59. Процесс разработки законопроектов и подзаконных актов органами исполнительной власти Кыргызской Республики. –Б.: USAID. DFID. - 2015. -95 с.
60. Робертс Джеффри. Иосиф Сталин: от Второй мировой до “холодной войны” (1939-1953).- М.: АСТ.- 2014.- 638 с.
61. Руководство по процедурам и механизм передачи обращений в Конституционную палату Верховного суда Кыргызстана. – Б.: Адилет. – 2014.- 141 с.
62. Саралинов М.У. Дипломатическая и консульская служба Кыргызстана. – Б.: Учкун.-2013.-180 с.
63. Суюмбаев М. Изменение и риски во внешнем окружении Кыргызстана. 20 лет демократического развития в Кыргызстане: взгляды изнутри и извне.- Б.: Принтхаус.- 2014.- С. 152-165.
64. Сарсембаев М.А. Режим казахстанско-кыргызских трансграничных рек и юридический анализ урегулирования статуса международных рек.- Право и закон.№4.- Астана: КазГЮУ. 2013. - С.56-61.
65. Сыдыгалиева А.Т. Система комплексного управления границами. –Б.: Алтын Принт. – 2012. -108 с.
66. Тавровский Ю.В. Си Цзиньпин: по ступеням китайской мечты. –М.: Эксмо. -2015. -272 с.

67. Токторов Э. С., Жолдошев Т. Т. Кыргыз Республикасынын Кылмыш-Жаза Кодексине түшүндүрмө. Окуу китеп. – Б.: Принт Экспресс. – 2015. – 552 б.
68. Чермянинов Д.В. Таможеное право. 3-е изд. – М.: Юрайт.- 2013.- 411 с.
69. И.В. Гетьман- Павлова. Международное право. 2-е изд.- М.: Юрайт.- 2013.-712 с.
70. Шахрай С. М., Клишас А. А. Конституционное право Российской Федерации. Учебно - методический комплекс. – М. : Воентех.- 2010. – 132 с.
71. Шерипов Н.Т. Научно-практический комментарий к Закону Кыргызской Республики “О государственной службе”: постатейный.- Б.: Принт Экспресс.- 2014.- 472 с.
72. Шерипов Н. Т. Кыргыз Республикасынын Конституциялык укугу. Окуу китеп. – Б.: Принт Экспресс.- 2015.- 664 б.
73. Шумилов В. М. Международное экономическое право. Учебник для магистров. – 6-изд. – М.: Юрайт.- 2014.- 612 с.
74. Европейское международное право/Отв.ред. Колосов Ю.М. – М.: Межд.отн.- 2005.-480 с.
75. Ежегодник по правам человека в Кыргызской Республике за 2012 год. Совет по правам человека.- Б.: ST art Ltd.- 2013.- 260 с.
76. Хрестоматия. Действующее международное право (д.ю.н. Р.М. Мырзалимов и др.). –Алтын принт. -2015. -704 с. (*Примечание: «О судебных решениях, делах и отчетах». Их -46! Против Кыргызстана №№ 10, 25, 26, 43).* –С. 19-31.

ИНТЕРНЕТ САЙТЫ:

www.azattyk.kg;
www.adviser.kg;
www.akipress.org;
www.president.kg;
www.gov.kg;
www.minjust.gov.kg;
<http://www.eurasia-allnews.ru>
<http://www.eurasiafinace.ru>;
<http://www.eurasialaw.ru>

www.toktom.kg;
www.konsultantplus.ru;
www.24.kg; http.mfa.kg.
www.kenesh.kg;
www.wikipedia.org.;
<http://www.eurasialegal.info>