

УДК 330.341:314.17 (575.2) (04)

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ ДВИЖЕНИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В КЫРГЫЗСТАНЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

*А.Ш. Абжамилова* – ст. преподаватель

---

Article is devoted to the analysis of the labor force moves caused by the current socio-economic situation in the republic. It researches the peculiarities of the labor market development labor supply and demand, conditions of population employment.

Развитие процессов движения рабочей силы во многом обусловлено сложившейся в республике социально-экономической ситуацией. Обретение независимости и формирование рыночной экономики в Кыргызстане сопровождалось обострением ранее существовавших проблем и возникновением новых. В настоящее время кризис, характерный для социально-экономического развития республики, продолжает углубляться. В числе основных его проявлений можно назвать спад производства, рост безработицы, снижение уровня жизни и действенности системы социальной защиты. Перечисленные проблемы, в свою очередь, влияют на формирование миграционных настроений и, как следствие, приводят к масштабной внутренней и внешней миграции населения [1–5].

О современном состоянии экономической ситуации, сложившейся в республике, можно судить по таким фактам, как снижение ВВП в реальном исчислении (за годы реформ значение этого показателя сократилось почти в 2 раза); дестабилизация воспроизводственной экономической базы; существенный спад государственной инвестиционной активности. В настоящее время реальный сектор экономики по существу не может функционировать без внешней финансовой помощи, на долю которой приходится около 90% всех осуществляемых в Кыргызстане инвестиций.

Основными структурообразующими сферами в формировании ВВП республики в данное время являются аграрный сектор с удельным весом валовой добавленной стоимости – 32,9% и сектор услуг – 38,1%. Учитывая то обстоятельство, что сельское хозяйство в Кыргызстане зависимо от непостоянства климатических условий, а сфера услуг – от низкого платежеспособного спроса, можно предположить, что существенное улучшение экономической ситуации, рост занятости и повышение жизненного уровня населения являются делом будущего. Следовательно, предсказуемо сохранение, а возможно, и рост масштабов миграции обусловленной экономическими причинами.

Одним из негативных последствий первых лет реформирования, сыгравшим решающую роль в формировании современной структуры и уровня занятости населения, стало закрытие и перепрофилирование большинства промышленных предприятий, которое сопровождалось массовыми увольнениями работников. Это обстоятельство в сочетании с высокой долей трудоспособного населения республики сыграло и до сих пор играет существенную роль в формировании миграционного потенциала. Дополнительными факторами, определяющими несбалансированность республиканского рынка труда и масштабы миграции, являются: высокие темпы роста сельского населения, недостаточная профессионально-квалификационная (наряду с высокой общеобразовательной) подго-

товка молодежи, неравномерное размещение объектов индустрии и социальной инфраструктуры по регионам республики. Отметим, что массовая внутренняя миграция, характеризующаяся переселением сельских жителей в города, в данном случае одновременно выступает в качестве причины и следствия несбалансированности рынка труда.

Сокращение в постсоветский период спроса на наемный труд привело к широкому распространению индивидуального предпринимательства, в основном в сфере торговли и услуг. Как одна из форм самозанятости населения, индивидуальная трудовая деятельность в настоящее время обеспечивает средства к существованию для значительной доли лиц, переселившихся в столицу республики из других регионов. Например, перепродажа закупаемых на оптовых рынках товаров, в Бишкеке – основном центре притяжения внутренних мигрантов – практически “монополизирована” приезжими. В сельских районах предпринимательство проявляется главным образом как работа на семейных предприятиях, в крестьянских (фермерских) хозяйствах. Однако необходимо отметить, что преобразование колхозов и совхозов в фермерские хозяйства не привело к существенному росту занятости сельского населения, основным источником доходов для которого остается личное подсобное хозяйство.

Современная ситуация на республиканском рынке труда характеризуется снижением уровня экономической активности трудоспособного населения и ростом безработицы, которой в большей степени подвержены женщины. Так, по данным официальной статистики за период с 1999 по 2004 гг. уровень занятости мужчин в трудоспособном возрасте снизился с 70,6 до 66,4%; женщин – с 58,8 до 49,3%. Фактором, влияющим на внутренние направления трудовой миграции, является существование диспропорций в экономическом развитии регионов и соответственно в соотношении спроса и предложения на рабочую силу. Например, в Нарынской, Иссык-Кульской, Джалал-Абадской областях республики потребность в трудовых ресурсах в 5–10 раз ниже, чем в г. Бишкек и Чуйской области.

Низкие уровни занятости, оплаты труда и социальных выплат являются непосредственными причинами бедности населения республики. В 2004 г. по данным выборочного интегрированного обследования бюджетов домашних хозяйств 45,9%<sup>1</sup> населения республики являлось бедным; данный показатель составил 28,3% для городского населения и 55,5% – для сельского. Уровень крайней бедности достиг соответственно 13,4%, 6,9% и 16,9%. Различия в показателях бедности городского и сельского населения во многом объясняют результаты проведенного нами обследования, отражающие миграционные планы и намерения респондентов, проживающих в городе и сельской местности. Существенную роль в формировании миграционных потоков играет и региональная дифференциация доходов населения. Так, например, население Таласской и Нарынской областей является наименее обеспеченным по сравнению с населением других областей республики; и, напротив, самый высокий доход получают жители г. Бишкек и Чуйской области. Среднедушевой доход жителей г. Бишкек почти в 2,8 раза выше, чем в Таласской области; в 2,5 раза – Нарынской области; в 1,9 раза – Джалал-Абадской и в 2,2 раза – Баткенской области. По сравнению со средним по республике уровнем, денежные доходы в расчете на душу населения по Таласской области составляют 55,8%, Нарынской – 61,8%, Баткенской – 70,1% и Джалал-Абадской области – 82,1%.

На динамику показателей движения рабочей силы в Кыргызстане существенное влияние оказывают условия занятости населения. За период, прошедший после начала проведения экономических реформ, проблемы формирования трудоустройства граждан республики претерпели значительные преобразования. Становление новых рыночных отношений в сфере труда сопровождалось снижением показателей экономической активности населения и массовым высвобождением работников. С учетом специфики демографической ситуации, характеризующейся высоким приростом трудоспособного населения, данное обстоя-

<sup>1</sup> Уровень бедности, рассчитанный по потреблению на душу населения.

тельство выступает одним из основных факторов формирования миграционных мотиваций жителей республики.

Формирование условий занятости населения осуществляется под влиянием ряда демографических, экономических и социальных особенностей. В их числе – высокий уровень рождаемости коренного (преимущественно сельского) населения и обремененность семей детьми, недостаточная профессионально-квалификационная (наряду с высокой общеобразовательной) подготовленность населения, неравномерное размещение объектов индустрии и социальной инфраструктуры. Особенностью формирования местных рынков труда является и то, что наряду с большим количеством высвобождаемых граждан предложение рабочей силы увеличивается за счет лиц, вступающих в трудоспособный возраст.

Нерегулируемый поток внутренней миграции, характеризующийся устойчивой тенденцией переселения сельских жителей в города, в свою очередь оказывает негативное влияние на рынок труда. Процессы внутренних миграционных перемещений населения, обусловленные поиском сферы приложения труда, способствуют возникновению очагов социальной напряженности в крупных городах и, прежде всего, в столице республики. При этом обострение ситуации на внутреннем рынке труда сопровождается усилением количественной и качественной несбалансированности спроса и предложения рабочей силы как в районах притока, так и в районах оттока мигрантов.

В целом на начало 2004 г. численность занятого населения в Кыргызстане составила 1930,5 тыс. чел., или 90,1% экономически активного населения. При этом если показатель уровня экономической активности населения в 2000 г. находился на уровне 72,7%, то в 2004 г. он снизился до 64%. Анализируемый период характеризовался и увеличением доли занятых в аграрном секторе экономики – до 49,3% в 2004 г. В значительной степени это объяснимо интенсивным развитием на селе различных форм индивидуального семейного предпринимательства и формированием крестьянских (фермерских) хозяйств. Однако повышение показателей уровня трудовой активности населения в сельской местности республики по

существованию формально. Повсеместное преобразование колхозов и совхозов в фермерские хозяйства не было подкреплено ожидаемыми результатами роста трудоустройства сельских жителей. Основным источником их доходов по-прежнему выступает занятость в личном подсобном хозяйстве.

При распределении работников по статусу занятости в городах преобладает доля лиц, работающих по найму. Среди лиц, работающих не по найму, в городской местности наибольший удельный вес составляли индивидуальные предприниматели. Участие в индивидуальной трудовой деятельности как мужчин, так и женщин сосредоточено в основном в сфере торговли, ремонте автомобилей и предметов домашнего пользования, на транспорте, в строительстве, предоставлении индивидуальных услуг.

Как одна из форм самозанятости населения, индивидуальная трудовая деятельность получила широкое распространение среди эмигрировавших в столицу жителей из других областей республики. Из среды внутренних мигрантов сформировалась группа рыночных торговцев, занимающихся перепродажей сельскохозяйственной продукции, продуктов питания и товаров, закупаемых на оптовых рынках.

В сельской местности около двух третей всего занятого населения составляют лица, работающие не по найму. Развитие фермерства предопределило формирование на селе таких групп занятого населения, как работающие на семейных предприятиях, в крестьянских (фермерских) хозяйствах без оплаты.

Формирование новых экономических условий занятости населения сопровождается ростом числа высвобождаемых работников. Негативные процессы на рынке труда затронули все население, однако, в менее предпочтительных условиях оказались женщины. Так, если за период с 1999 по 2004 гг. уровень занятости мужчин в трудоспособном возрасте снизился с 70,6 до 66,4%, то женщин соответственно – с 58,8 до 49,3%.

Переход Кыргызстана на новые рыночные отношения характеризовался появлением социальной категории населения, официально признанной безработной. Динамика уровня безработицы имеет тенденцию интенсивного роста. Удельный вес численности безработных

в составе экономически активного населения, определяемый как уровень общей безработицы, только с 2001 г. по 2004 гг., возрос в республике (с учетом самостоятельно ищущих работу) с 7,5 до 9,9%.

Рынок труда в Кыргызстане характеризуется неравномерным распределением занятости среди населения различных социальных полов. В 2004 г. удельный вес женщин в числе зарегистрированных безработных составил в целом по республике 53,9%. При этом наиболее уязвимыми на рынке труда являются категории лиц, имеющие малолетних детей, находящиеся в предпенсионном возрасте, а также осуществляющие поиск работы по специальностям, по которым при найме на работу предпочтение традиционно отдается мужчинам.

Рынок труда ориентирован в основном на рабочие специальности, которые составляют около 75% от заявленных потребностей в рабочей силе. Предлагаемые работодателями вакансии, как правило, не соответствуют профессионально-квалификационным характеристикам безработных граждан, поскольку представлены в основном узкопрофильными и низкооплачиваемыми рабочими местами.

Сохраняющийся дисбаланс спроса и предложения рабочей силы по профессионально-квалификационному составу безработных, структуре вакансий, социальному полу, а также низкий уровень оплаты труда по большинству предлагаемых вакансий выступают основными факторами, способствующими обострению ситуации с трудоустройством граждан республики.

Таким образом, анализ нынешнего состояния рынка труда свидетельствует о том, что формирование миграционных мотиваций жителей республики в значительной мере обусловлено условиями трудоустройства населения. Избыточность трудовых ресурсов, а также имеющие застойный и устойчивый характер диспропорции в соотношении спроса и предложения на рабочую силу способствуют увеличению числа мигрантов, преимущественно представителей трудоспособных возрастов, желающих переменить место жительства в целях обеспечения необходимых жизненных условий.

Нынешняя ситуация на рынке труда обусловлена тенденциями демографического и социально-экономического развития республики, имевшими место в предыдущее десятилетие. Рыночные преобразования, наблюдаемые в сфере труда, обусловили то обстоятельство, при котором резервы рабочей силы, децентрализованные по секторам экономики в виде структурных излишков или сверхзанятости, трансформировались в открытую безработицу. Это свидетельствует о том, что в настоящее время в Кыргызстане существует структурная безработица, уровень которой продолжает увеличиваться. Фрикционная безработица, которая присутствует наряду со структурной, характеризуется, прежде всего, невостребованностью специалистов, окончивших высшие и средние специальные учебные заведения, подготовка которых зачастую ведется без учета экономических потребностей страны. Существенное влияние оказывает на нее и сезонный характер работ, свойственный сельскохозяйственной отрасли производства, а также ряд других причин.

Существующие экономические трудности в Кыргызстане обуславливают формирование локальных и национального рынков труда, что происходит неинтенсивно и во многом нерационально. Несмотря на то, что под воздействием изменившихся социально-экономических условий мобильность трудовых ресурсов существенно возросла (особенно за счет роста аграрного перенаселения и безработицы в городах), ее характер и направления далеки от оптимальных. Свидетельство этому – на отдельных локальных рынках труда республики (в частности, в Нарынской, Иссык-Кульской, Джалал-Абадской областях), дисбаланс между предложением рабочей силы и спросом на нее в 5–10 раз превышает аналогичные показатели по г. Бишкек и Чуйской области.

Таким образом, стабилизация интенсивных миграционных процессов в Кыргызстане возможна только при задействовании всех компонентов, обеспечивающих условия трудоустройства населения. Проблемы повышения экономической и социальной активности граждан необходимо рассматривать в контексте общей социально-экономической политики республики.

**Литература**

1. Трудовая миграция. Вопросы управления и защиты прав трудящихся-мигрантов в России: Сб. ст. / Гл. ред. В.А. Ионцев. – М.: ТЕИС, 2005.
2. Вернер Г. Экономическая интеграция и миграция труда: европейский случай // Трудовая миграция: Мат. международ. конф. / Германское общество технического сотрудничества. – Бишкек, 1996.
3. Каламанов В.А., Моисеенко В.М. и др. Управление миграционными процессами. – М., 2003.
4. Кумскова Н.Х, Кумсков Г.В., Плоских Е.В. Международная трудовая миграция в Кыргызстане: проблемы развития // Вестн. КРСУ. – 2005. – Т. 5. – №4.
5. Кумсков Г.В. Проблемы развития процессов трудовой миграции в Кыргызстане на современном этапе // экономика, управление, наука и образование: Межвузовск. научн.-практич. конф. / Международный институт экономики и менеджмента. – Бишкек, 2005.