

УДК 351.74(575.2)

**РОЛЬ ЖЕНЩИН В РАЗВИТИИ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ КЫРГЫЗСТАНА**

Айдаркул Каана

Освещаются вопросы реформирования правоохранительных органов. Обосновывается важность учета гендерных аспектов при реформировании. Анализируются международный опыт реформ в этом направлении, основные направления достижения гендерного баланса в правоохранительной сфере и соответственно вклад женщин-сотрудниц в этот процесс.

Ключевые слова: гендерный баланс; безопасность; правоохранительные органы; реформирование.

**THE ROLE OF WOMEN IN THE DEVELOPMENT
OF THE LAW ENFORCEMENT AGENCIES OF KYRGYZSTAN**

Aydarkul Kaana

It highlights the issues of reforming the law enforcement bodies. It locates the importance of considering gender issues in reforming. It analyzes the international experience of reforms in this direction. It highlights the key areas for achieving gender balance in the law enforcement field and accordingly the contribution of women employees in this process.

Key words: gender balance; security; law enforcement agencies; reform.

Стремление женщин к социальному равноправию с мужчинами, к выполнению более широких социальных функций привело к кардинальным изменениям роли женщины в обществе.

Женщины все более активно участвуют в традиционно мужских видах деятельности, таких как политика, государственное управление, предпринимательство, правоохранительные органы.

И это неслучайно, поскольку во всем мире степень развития общества определяется такими показателями, как гендерное равенство и действенное искоренение не только явных, но и скрытых форм дискриминации по половому признаку. С другой стороны, в последние годы наблюдается феминизация преступности. Женщины все больше становятся членами экстремистских, террористических группировок. Приметной особенностью акций протеста на протяжении последних лет стало также участие женщин. Такое явление, как ОБОН, в нашей действительности, к большому сожалению, состоит тоже исключительно из женщин.

В настоящее время идет реформа в органах внутренних дел, за время ее проведения стало ясно, что необходимо реформировать и другие сек-

торы безопасности. Классическим положением является то, что при проведении подобных реформ необходим учет различий в потребностях безопасности, характерных для мужчин, женщин, юношей и девушек.

Почему гендерные аспекты важно учитывать при реформировании правоохранительных органов? Термином “гендер” обозначаются специфические роли, отношения, личностные черты, установки, стиль поведения и жизненные ценности, которые общество приписывает мужчинам и женщинам. Следовательно, “гендер” обозначает *искусственно установленные* различия между мужчинами и женщинами в отличие от термина “пол”, который обозначает *биологические* различия между особями мужского и женского пола. Гендерные роли отличаются значительным разнообразием как в разных культурах, так и внутри одной культуры и могут изменяться с течением времени. “Гендер” означает не просто мужчин и женщин, но и отношения между ними.

Реформирование полицейских сил – это преобразование или изменение полицейской организации в профессиональную и подотчетную полицей-

скую службу, осуществляющую правоохранительную деятельность с учетом потребностей местных сообществ. Интеграция гендерных аспектов является также ключевым фактором для обеспечения эффективности и подотчетности полиции, для укрепления местной инициативы в процессе реформ и для обеспечения их легитимности.

Поскольку полиция отвечает за поддержание общественного порядка и защиту населения, она обязана осознавать все формы преступлений и угроз безопасности, с которыми сталкиваются мужчины, женщины, девушки и юноши, предупреждать их и своевременно реагировать.

Насилие на гендерной почве (НГП), включая бытовое, торговля людьми и сексуальные нападения относятся к наиболее опасным угрозам безопасности человека во всем мире. Для того чтобы иметь возможность эффективно реагировать на НГП, рассматривать жалобы и расследовать такие преступления, сотрудники полиции должны пройти соответствующее обучение. Одной из задач реформ является также создание репрезентативной полицейской службы.

Создание полицейской службы, в чьих рядах представлены все группы сообщества, которому она призвана служить (с точки зрения этнической, половой, религиозной, языковой, племенной принадлежности), повышает в глазах общественности веру в нее, доверие к ней и законность статуса такой службы.

Репрезентативную полицейскую службу отличает более высокая оперативная эффективность за счет того, что в ее распоряжении находится широкий набор умений, опыта, образования и культурных традиций, который максимально повышает ее способность находить локальные решения для локальных проблем.

Увеличение доли женщин-полицейских является также обязательной мерой с точки зрения улучшения качества оперативной работы, если полиция намерена эффективно реагировать на случаи НГП в отношении женщин и девушек. Во-первых, жертвы таких преступлений более охотно сообщат о них полицейскому-женщине, а во-вторых, присутствие прошедшей специальную подготовку женщины во время проведения следствия – объективная необходимость.

Женщины могут повысить эффективность правоохранительной работы, привнося в нее определенный набор умений и навыков, в частности умение свести до минимума применение силы, а также рассчитать силу при вступлении в контакт с агрессивно настроенным лицом (лицами) и разрядить ситуацию, чреватую насилием, используя свои природные навыки общения. Женщины-по-

лицейские часто демонстрируют более развитые навыки общения по сравнению с коллегами-мужчинами и в большей степени способны добиваться сотрудничества и доверия со стороны населения, что необходимо для реализации той или иной модели правоохранительной деятельности в данной местности.

В некоторых ситуациях женщины-полицейские необходимы в операциях по оцеплению и обыску женщин, для расширения сети сбора разведывательной информации, а также для оказания помощи жертвам НГП.

Доля мужчин в полицейских службах всего мира в настоящее время неоправданно высока. Следовательно, необходимо предпринять специальные меры для повышения набора женщин на службу в полицию, удержания их на службе, а также для обеспечения их карьерного роста в полиции.

Несмотря на громадные различия географических, социальных и экономических обстоятельств и разнообразие форм организации полицейских сил, их численности и условий работы, существует ряд общих проблем, стоящих перед многими полицейскими организациями, особенно в отношении учета гендерных аспектов.

Профессионализм полиции и доступ к ее услугам можно повысить за счет учета гендерных аспектов в нормативных документах, правилах, а также за счет повышения уровня компетентности полицейских, соблюдения обязательств, предусмотренных международным правом и международными документами.

Интеграция гендера в реформу полицейских сил необходима не только с целью повышения оперативной эффективности, но и с точки зрения соблюдения положений международных и региональных законодательных актов, документов и норм, касающихся проблем гендера и безопасности. К основным документам относятся: Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ, 1979 г.), Пекинская декларация и платформа действий (1995 г.).

В нашей республике движение в этом направлении насчитывает не один год. На сегодняшний день создана солидная нормативно-правовая база документов, которые ориентированы на формирование политики гендерного равенства. Это актуально особенно для правоохранительных органов, неслучайно они традиционно считались “силовыми ведомствами”. Невелик в этом смысле и международный опыт: первая женщина-полисмен появилась в 1910 году. Ее звали Элис Стебиинс Уэллс. У женщин тогда не было собственной формы, и она сама сделала себе форму. Официальная форма для женщин-полицейских была введена четыре года спустя.

История милиции Кыргызстана хранит имя Сабиры Каржаевой, выпускницы-отличницы женских милицеских курсов. В тридцатых годах на ее счету было свыше десятка задержаний преступников, за отвагу она среди немногих женщин награждена именным оружием. Ведь и сегодня охрана порядка по традиции считается “мужской работой”, поскольку ассоциируется с преступлениями, опасностью и применением силы.

Для нас важно изучение международного опыта развития современной полиции. В этом году отмечается 100-летие Международной ассоциации женщин-полицеских, сейчас ее членами является более 160 государств со всех континентов. Показательным может быть пример полиции ЮАР.

Население ЮАР составляет 50 млн человек, женщины и мужчины представлены почти в равном количестве. На сегодня в этой стране самый высокий в мире процент участия женщин в полиции, в том числе на уровне принятия решений, этот показатель составляет 38 процентов. Национальным комиссаром полиции является женщина генерал-лейтенант, госпожа М. Пиега.

В четырех провинциях из девяти руководителями полиции являются женщины-генералы. Например, хрупкая на вид женщина возглавляет полицию в г. Дурбане с населением в 3,5 млн человек, где не так давно проходил чемпионат мира по футболу. Женщины представлены на всех уровнях и подразделениях. В будущем предполагается увеличить представительство женщин и мужчин в полиции, достигнув соотношения 50:50. В настоящее время такое положение достигнуто в полиции Швеции.

В результате целенаправленной работы МВД КР наблюдается ежегодное увеличение численности женщин в органах внутренних дел – от 4 до 6,3 % аттестованного состава. Общее количество работающих женщин в ОВД составляет 13 % от общей численности работников ОВД. Среди аттестованного состава сотрудниц наибольший удельный вес занимают женщины-офицеры – 79,9 %. Кадровый состав женщин представлен 19 национальностями.

С 2010 года сотрудники ОВД служат до 55 лет, женщины по желанию могут увольняться в запас по достижении 45 лет. Права беременных женщин-сотрудниц ОВД, а также находящихся в отпуске по беременности и родам соответствуют Трудовому кодексу КР.

В 2013 году в Положение о прохождении службы внесено изменение: во время нахождения в отпуске по уходу за ребенком предусмотрено присвоение очередного специального звания.

Для того чтобы служба в милиции стала престижным местом работы и для женщин, и мужчин,

для того чтобы услуги населению предоставлялись наилучшим образом, в ОВД должна проводиться гендерная политика.

Кроме того, современная служба в ОВД, реформы и процессы, которые в них происходят, нуждаются в различных мнениях и подходах. Иначе говоря, для соответствия требованиям к профессиональным кадрам, которые продиктованы задачами реформы, требуется полное использование потенциала как женщин, так и мужчин.

Исходя из этого среди основных направлений деятельности созданной в нашей стране Ассоциации женщин-милиционеров были выделены следующие:

- гендерная экспертиза существующей нормативно-правовой базы;
- мониторинг ситуации по положению женщин-сотрудниц ОВД КР;
- повышение правовой культуры женщин-милиционеров;
- подготовка справочных материалов о правах женщин-сотрудниц ОВД КР;
- проведение акций, направленных на популяризацию деятельности женщин-сотрудниц милиции в СМИ, организация различных конкурсов и т. д.;
- обмен опытом о практике положения женщин-сотрудниц правопорядка в демократических странах.

Обмен опытом, наставничество становятся регулярной практикой среди женщин-сотрудниц ОВД. Так, женщины-милиционеры УВД Жалал-Абадской области побывали в Баткенской области для обмена опытом. Предметом обсуждения стали меры предотвращения преступности и суицида среди подростков, а также вопросы, связанные с деятельностью и жизнью женщин-милиционеров, соблюдения законности. Подобные мероприятия проводятся и в других областях.

Несмотря на то что создание Ассоциации фокусируется на положении женщин, решение вопросов, которые она перед собой ставит, дает значительные преимущества для всей системы МВД в целом.

В нормативно-правовой базе, регламентирующей деятельность ОВД, было бы целесообразно предусмотреть временные специальные меры, которые препятствовали бы дискриминации и были направлены на увеличение численности женщин в ОВД. Для женщин-сотрудниц необходимо проведение систематического и целенаправленного обучения, переподготовки и повышения квалификации в целях усиления их потенциала. Необходимо целенаправленная работа по формированию гендерно-чувствительного подхода у лиц, принимающих решения (руководителей всех звеньев, работников кадровых аппаратов), и у всего личного состава.

Общеизвестно, что на уровне принятия решений доминируют мужчины. Существует мнение, что такой дисбаланс в пользу мужчин, как правило, приводит к тому, что не учитываются интересы, опыт, видение проблем и нужды женщин. Можно согласиться с этим мнением. Но, с другой стороны, если бы люди, занимающиеся планированием, принятием решений на уровне своих ведомств (мужчины), правильно понимали суть гендерной политики, имели бы конкретные программы, стратегии, учитывающие интересы обоих полов, то можно было бы проводить сбалансированную гендерную политику.

Освещение вопросов, связанных с анализом и оценкой динамики представленности женщин в ОВД, должно стать обязательным компонентом всех отчетов по кадровой политике, включая уровень Коллегии МВД.

Исходя из этого было бы целесообразно для институционализации и дальнейшего решения указанных проблем создать на базе Ассоциации женщин-милиционеров Методический центр гендерной политики правоохранительных органов, который мог бы проводить консультационную, экспертную, образовательную, исследовательскую и другую работу.

Такой Центр мог бы стать своеобразной площадкой для обсуждения актуальных проблем, обучения и обмена опытом как на местном, региональном, так и международном уровне.

Международной ассоциацией женщин-полицейских в нашей стране в 2015 году впервые был проведен конкурс “Лучшая из лучших”. Этот конкурс существенно отличается от шоу “Мисс в погонах”. Его номинации отражают новые направления в реформировании правоохранительных органов, которые соответствуют демократическим процессам и преобразованиям. Среди них такие номинации, как: лидерство, наставничество, связь с сообществом и другие. Подобное сочетание совместных усилий отечественных правоохранительных органов и передовой международной практики позволят нам достичь целей устойчивого развития региона Центральной Азии.

В 2014 году при поддержке Фонда миростроительства ООН Управление ООН по наркотикам и преступности приступило к реализации проекта “Мир и доверие: равный доступ к органам правопорядка и правосудию”. В рамках этого проекта планируется в 14 пилотных районах и городах провести ряд мероприятий по гендерному компоненту реформирования ОВД. Результаты данного проекта, очевидно, также окажут свое позитивное влияние в плане повышения осведомленности сотрудников ОВД в гендерных вопросах, достижения гендерного баланса как в системе органов внутренних дел, так и в правоохранительной системе Кыргызской Республики в целом.