

*Жантаева Г.Г.- старший  
преподаватель кафедры  
административного и  
финансового права КГЮА  
УДК 346.61+339.543.4](575.2)*

## **ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

***Аннотация:** Статья посвящена таможенному тарифу как инструменту государственного регулирования таможенной политики Кыргызской Республики.*

***Аннотация:** Макала Кыргыз Республикасынын бажы саясатын жөнгө салууда мамлекеттин шайманы катары бажы тарифи экендигине арналган.*

***Annotation:** Article is devoted to the customs tariff as an instrument of State regulation of the customspolicy of the Kyrgyz Republic.*

***Ключевые слова:** Таможенная политика, таможенные тарифы, таможенная пошлина, тарифные ставки, товары, прямая поставка.*

***Негизги сөздөр:**Бажы саясаты, бажы тарифтери, бажы салыгы, тарифтик акы төлүмдөр, буюмдар, тунтуз тапшыруу.*

***Keywords:** Customs policy, tariffs, customs duties, tariffs, products, direct delivery.*

Таможенные пошлины являются одним из видов таможенных платежей, и по мнению некоторых авторов, «обладающие всеми основными сущностными признаками налога»[9.С.20]. Так как, их уплата носит обязательный характер и обеспечивается государственным принуждением. Главным принципом регулирования налоговых отношений в сфере внешнеэкономической деятельности является принцип одностороннего установления государством таможенных пошлин, который запрещает субъектам данных отношений заключать какие-либо соглашения по вопросам размера, оснований, сроков и других аспектов уплаты пошлин. Как и любой налог, таможенная пошлина не возвращается плательщику, и последнему ничего не предоставляется взамен. Е.В. Селиверстова дает следующее определение: «таможенная пошлина представляет собой косвенный налог, которым облагается внешнеторговый оборот товаров при пересечении ими таможенной границе»[11. С. 45]. Оплачивается этот налог, в конечном счете, потребителем, поскольку включается в цену товара, влияя тем самым на его конкурентоспособность.

Средства от взимания таможенных пошлин поступают в государственный бюджет, где обезличиваются. Таким образом, таможенная пошлина, как и все прочие налоги, выполняет безвозмездную фискальную функцию. Но при взимании таможенных пошлин реализуется не только фи-

скальная, но и регулирующая функция, поскольку введение пошлин преследует, кроме всего прочего, цели защиты интересов национальных производителей на внутреннем рынке и регулирования структуры экспорта и импорта товаров.

Свои функции таможенная пошлина реализует через таможенный тариф, который является одновременно «инструментом торговой политики и государственного регулирования внутреннего рынка страны при взаимодействии с мировым рынком»[8. С. 20] и «сводом ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу, систематизированных в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности» (ТН ВЭД), в соответствии с законом Кыргызской Республики «О таможенном тарифе» [4]. Мигранян А. выделяет основные цели таможенного тарифа, такие, как:

- Рационализации товарной структуры ввоза товаров в государство;
- Поддержание рационального соотношения вывоз и ввоза товаров;
- Поддержание рационального соотношения валютных доходов и расходов внутри таможенной территории страны;
- Создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров;
- Защита национальной экономики от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции;
- Обеспечение условий для эффективной интеграции национальной экономики в мировое хозяйство[9. С.10].

В зависимости от проводимой государством внешнеторговой политики ставки таможенных пошлин могут дифференцированно удорожать товары, перемещаемые через границу.

В рамках международных обязательств и в соответствии с таможенным законодательством, при осуществлении торгово-экономических отношений с другими государствами Кыргызской Республикой предоставляются тарифные преференции в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины в отношении товаров:

- Происходящих и ввозимых из государства, образующих вместе с Кыргызской Республикой зону свободной торговли или Таможенный союз либо подписавших соглашение, имеющее целью создание такой зоны или такого союза
- Происходящих и ввозимых из наименее развитых стран, пользующихся национальной системы преференции Кыргызской Республики, пересматриваемой периодически, но не реже чем один раз в три года Жогорку Кенешем Кыргызской Республики (Закон Кыргызской Республики «О таможенном тарифе»)[4].

Тарифные преференции в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины предоставляются при условии соблюдения правил, определения страны происхождения и «непосредственной закупки и прямой поставки» (Инструкцией по контролю за исчислением и уплатой таможенных платежей)[5].

Товар рассматривается как непосредственно закупленный, если:

- 1) ввозится на основании договора или контракта между отечественным лицом и резидентом государства-участника Содружества Независимых Государств, а в случаях предоставления тарифных преференции в отношении товаров, происходящих и ввозимых из наименее развитых стран, - на основании договора или контракта между отечественным лицом и резидентом наименее развитой страны;
- 2) ввозится физическим лицом - резидентом государства-участника Содружества Независимых Государств на таможенную территорию Кыргызской Республики.

Прямой поставкой считается поставка товаров на таможенную территорию Кыргызской Республики, транспортируемых из страны, которой Кыргызская Республика предоставляет тарифные преференции.

Правилу прямой поставки отвечают также товары, транспортируемые через территорию другой страны или нескольких стран вследствие географических причин, при условии, что, товары в странах транзита, в том числе при их временном складировании на территории этих стран, находятся под таможенным контролем.

В случаях, когда при ввозе товаров законодательством Кыргызской Республики предоставляются тарифные преференции, как было сказано выше, не соблюдается правило «непосредственной закупки» и «прямой поставки» применяются максимальные ставки таможенной пошлины в размере 35 %. Такая же ставка применяется если, страна происхождения товара, не известна, либо страна происхождения товара является страна, торгово-политические отношения с которой не предусматривают режим наибольшего благоприятствования, и которой не предоставляются тарифные преференции в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О таможенном тарифе»[4].

Если рассматривать таможенную политику на данном этапе развития Кыргызской Республики, то для вступления Кыргызстана в Таможенный Союз необходимо провести гармонизацию национального таможенного тарифа с единым таможенным тарифом Таможенного союза. Единый таможенный тариф Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (ЕТТ ТС) - свод ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на единую таможенную территорию Таможенного союза из третьих стран, систематизированных в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС)[2]. Ставки таможенных пошлин Единого таможенного тарифа выше чем национальный таможенный тариф.

В рамках Соглашения о едином таможенно-тарифном регулировании принятое, Правительством Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерацией, могут применяться тарифные льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины или снижения ставки ввозной таможенной пошлины при ввозе товаров на единую таможенную

территорию Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации[1].

Перечень случаев ввоза товаров на единую территорию Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации без уплаты таможенных пошлин определен п. 3 ст. 5 и п. 1 ст. 6 Соглашения о едином таможенно-тарифном регулировании.

Допускается предоставление тарифных льгот в отношении товаров:

- 1) ввозимых под таможенным контролем в рамках соответствующих таможенных режимов, установленных таможенным законодательством;
- 2) ввозимых в качестве вклада иностранного учредителя в уставный капитал в пределах сроков, установленных учредительными документами для формирования этого капитала;
- 3) ввозимых в рамках международного сотрудничества государств

Таможенного союза в области исследования и использования космического пространства, а также соглашений об услугах по запуску космических аппаратов, по перечню, утверждаемому Комиссией в соответствии с п.3 ст.5 Соглашения о едином таможенно-тарифном регулировании.

При ввозе из третьих стран на единую таможенную территорию государств Таможенного союза от уплаты ввозной таможенной пошлины освобождаются:

- 1) транспортные средства, осуществляющие международные перевозки грузов, багажа и пассажиров, а также предметы материально-технического снабжения и снаряжение, топливо, продовольствие и другое имущество, необходимое для их нормальной эксплуатации на время следования в пути, в пунктах промежуточной остановки или приобретенное за границей в связи с ликвидацией аварии (поломки) этих транспортных средств;
- 2) продукция морского промысла судов государств Таможенного союза, а также судов, арендованных (зафрахтованных) юридическими лицами и физическими лицами государств;
- 3) товары, ввозимые для официального или личного пользования представителями третьих стран, физическими лицами, имеющими право на беспошлинный ввоз таких предметов на основании международных договоров государств Таможенного союза или их законодательства;
- 4) валюта государств, валюта третьих стран (кроме используемой для нумизматических целей), а также ценные бумаги в соответствии с законодательством государств Таможенного союза;
- 5) товары, ввозимые в качестве гуманитарной помощи и (или) в целях ликвидации последствий аварий и катастроф, стихийных бедствий;
- 6) товары, кроме подакцизных (за исключением легковых автомобилей, специально предназначенных для медицинских целей), ввозимые в качестве безвозмездной помощи (содействия), а также в благотворительных целях по линии третьих стран, международных организаций, правительств, в том числе для оказания технической помощи (содействия);

- 7) товары, ввозимые в рамках таможенных режимов, установленных правовыми актами в области таможенного регулирования и предусматривающих освобождение от обложения ввозными таможенными пошлинами;
- 8) товары, ввозимые физическими лицами, за исключением запрещенных к ввозу, не предназначенные для производственной или иной предпринимательской деятельности, в соответствии с правовыми актами в области таможенного регулирования;
- 9) товары, подлежащие обращению в собственность государств Таможенного союза, в случаях, предусмотренных их законодательством п. 1 ст. 6 Соглашения.

Согласно статье 2 Протокола о предоставлении тарифных льгот от 12.12.2008 Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация договорились о том, что с даты предоставления Комиссии Таможенного Союза полномочий по ведению Единого таможенного тарифа Таможенного Союза (с 1 января 2010 г.) применение тарифных льгот при ввозе товаров на таможенные территории государств Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации или на единую таможенную территорию Таможенного Союза в рамках ЕврАзЭС в случаях, не предусмотренных ст. 5 и п. 1 ст. 6 Соглашения, осуществляется исключительно на основании решений Комиссии Таможенного Союза, принимаемых консенсусом.

Таким образом, при определении таможенных тарифов вступления Кыргызской Республики в Таможенный союз необходимы преференции с учетом национальных интересов, так как, если будут повышены действующие таможенные тарифы, то возможен резкий рост цен на товары, завозимые из Китая и других стран, не состоящих в Таможенном Союзе.

Немаловажным фактором, что также отразится на объеме таможенных платежей это сокращение реэкспорта из Китая. Кыргызская Республика единственная страна в Центральной Азии, осуществляющая реэкспорт китайских товаров.

Реэкспорт обозначает таможенный режим, при котором иностранные товары, ранее ввезенные на таможенную территорию Кыргызской Республики, вывозятся с таможенной территории Кыргызской Республики без взимания или с возвратом ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения нетарифных мер регулирования. Различают реэкспорт с завозом в страну (прямой реэкспорт) и без завоза в страну (косвенный реэкспорт), когда закупленные за границей товары отправляются непосредственно в третьи страны [12. С.49]. Товары могут реэкспортироваться как в неизменном виде, так и после незначительной обработки (например, переупаковки и сортировки), исключая переработку. Реэкспорт охватывает товары, включающие в себя ткани, одежду, обувь и некоторые другие промышленные товары. Они импортируются главным образом из Китая и предназначаются в основном для перепродажи в страны Центральной Азии, и реэкспорт в Россию.

При реэкспорте уплаченные ввозные таможенные пошлины и налоги подлежат возврату при условии, если товары: находятся в том же состоянии, как на момент ввоза, кроме изменения состояния вследствие естественного износа либо убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения; вывозятся в течение двух лет с момента ввоза; не использовались в целях извлечения дохода в соответствии с Инструкцией по применению таможенных режимов[6].

В Кыргызской Республике это произошло благодаря специальному упрощенному режиму государственного регулирования импорта и продажи товаров, а именно возможности для физических лиц осуществлять таможенную очистку и уплату налогов, взимаемых при импорте этой категории товаров, не на основе таможенной стоимости товаров, а на основе их веса. Для товаров, импортируемых физическими лицами в коммерческих объемах, эта возможность была введена Постановлением ПКР № 976 от 31 декабря 2004 г.

Другим важным элементом регулятивного режима, благоприятного для реэкспорта, стала упрощенная система налогообложения торговцев физических лиц на основе патентов, гораздо более благоприятная для экономических агентов, чем режим, существующий в других отраслях экономики Кыргызстана.

В работе некоторых экспертов приводится оценка бюджетных последствий от применения Кыргызской Республикой единого таможенного тарифа Таможенного Союза к торговле с Китаем. Оценка касается только сборов таможенных пошлин с тех объемов импорта, которые регистрируются таможенной статистикой Кыргызстана, исключая при этом, изменение поступлений НДС на импорт и потенциальное расширение налоговой базы за счет товаров, сейчас проходящих через упрощенный порядок таможенной очистки с уплатой таможенных пошлин и налогов по единой ставке. И с учетом реакции объемов импорта на повышение пошлин при переходе к Единому таможенному тарифу повышение поступлений в бюджет составит значительно большой показатель[13. С. 26]. Во многих случаях в едином таможенном тарифе Таможенного союза используются комбинированные тарифные ставки.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**

1. Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 принятое Правительство Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации.
2. Евразийское экономическое сообщество Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. N 130 г. Минск Решение "О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации"

3. Таможенный кодекс Кыргызской Республики от 12 июля 2004 г №87 // газета «Эркинтоо» от 23 июля 2004 года № 56-59
4. Закон Кыргызской Республики «О таможенном тарифе» от 29 марта 2006 года № 81 // «Эркинтоо» от 7 апреля 2006 года № 25
5. Инструкция по контролю за исчислением и уплатой таможенных платежей / утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 декабря 2004 года № 961
6. Инструкция по применению таможенных режимов / утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 декабря 2004 года № 961
7. Кадыров Д.Ш. Законодательство Кыргызской Республики в области таможенного права. -Б.: Салам, 2010.
8. Киреев А.П. Международная экономика: учебное пособие для вузов. М., 1997. С. 204-207.
9. Козырин А.Н. Таможенное право России: Общая часть. М., 2000. С. 20.
10. Мигранян А., Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности (на материалах Кыргызской Республики): учеб. Для студентов высших учебных заведений. - Б.: 2001 . С. 11.
11. Могилевский Р. Резэкспортная деятельность в Кыргызстане: проблемы и перспективы / Институт государственного управления и политики Доклад №9 , 2012. С. 12-16.
12. Селиверстова Е.В. Известия ИГЭА. 2008. № 2 (58). С. 45.
13. Чукин А.А., Саяпина И.Ю., Астафьева В.И. Как ориентироваться в таможенном законодательстве (в 9 изданиях) Таможенные режимы (3 издание). Б.: 2008. С.49.
14. Шинн А., Бешимов А. и Усубалиев А., «Влияние Таможенного Союза на экономику Кыргызстана» Бишкек, 2010. С. 26.