

*Алсеитов Ч. С. - преподаватель
ИЮИ КГЮА
Сопалиев Ж. К. - старший преподаватель
ИЮИ КГЮА
УДК 343.97(575.2)*

ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

***Аннотация:** Проблема борьбы с организованной преступностью в Кыргызской Республике в теории и на практике является актуальной, так как организованная преступность на сегодняшний день является одним из основных факторов дестабилизирующих общественную жизнь, препятствующих осуществлению социально-экономического развития и представляющих угрозу демократии и стабильности. Борьба с организованными формированиями стала общенациональной проблемой, а в силу ее транснациональной природы приняла глобальный характер.*

***Аннотация:** Кыргыз Республикасындагы теория жана практикадагы уюшкан кылмыштуулук менен курвшуу маселеси актуалдуу болуп сана-лат, анткени уюшкан кылмыштуулук бугунку куну коомдук турмуштун туруктуулугун бузууга, ошондой эле демократия менен туруктуулукка коркунуч алып келуучу бирден бир негизги фактор болуп саналат. Уюшкандыкты уюштурууга каршы курөшүү жалпы улуттук проблема болуу менен трансулуттук табигаты глобалдык мунөздө кабыл алынды.*

***Annotation:** The problem of combating organized crime in the Kyrgyz Republic in the theory and practice is relevant, since organized crime is by far one of the main factors destabilizing the social life that hinder the implementation of socio-economic development and a threat to democracy and stability. Fighting organized formations has become a national problem, and because of its transnational nature adopted global.*

***Ключевые слова:** Организованная преступность, социально-экономическое развитие, борьба с организованной преступностью.*

***Негизги сөздөр:** Уюшкан кылмыштуулук, социалдык-экономикалык өнүгүү, уюшкан кылмыштуулук менен курөшүү.*

***Keywords:** Organized crime, economic and social development, the fight against organized crime.*

По мнению большинства исследователей, проблема развития организованной преступности в СССР существовала с 60-х-70-х годов XX в., но официальное признание это явление приобрело только в 1991 году.

В Петербурге (тогда еще Ленинграде) в 1989г. произошло серьезное вооруженное столкновение между представителями тамбовского и мальшев-

ского преступных сообществ; с этого времени оперативные сводки происшествий практически не обходились без упоминаний о «военных действиях» на фронтах борьбы организованной преступности за сферы влияния. В тот же период криминальной статистикой фиксируются также вооруженные столкновения между милицией и преступными группами [1].

Организованная преступность включает в себя организованные группы и преступные сообщества (преступные организации). Законодательное определение организованной группы и преступного сообщества (преступной организации) не содержит четких, однозначных критериев, что приводит к серьезным трудностям при использовании этих понятий в теории, следственной и судебной практике. В соответствии с законом организованной группой признается устойчивая группа лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений.

Ученым для борьбы с организованной преступностью разработано четыре основных вида разведывательных данных об организованной преступности:

У информация, указывающая на основные направления и тенденции, происходящие в преступной среде либо в конкретных организованных преступных группировках;

У информация оперативного характера, требующая незамедлительной реализации со стороны оперативных спецподразделений и заинтересованных служб ОВД;

У информация доказательственного характера, которая достоверно может быть использована на стадии следствия, либо судебного разбирательства.

У информация высшего порядка, собираемая в течение относительно длительного времени для последующего суммирования, которая отражает общую картину жизнедеятельности организованных преступных групп [2].

Далее, необходимо разработать специальную систему исчерпывающих оперативных сведений об организованной преступности. Их надлежит собирать с целью абсолютного владения полным объемом информации о противоправной деятельности организованной преступности. Сбор таких сведений поможет правоохранительным органам разработать специальную систему противодействия по нейтрализации и блокированию организованной преступности путем предупреждения и пресечения правонарушений, которые могут быть совершены организованными преступными группами и сообществами [3].

Проблемой борьбы с организованной преступностью, помимо ликвидации основных организованных преступных формирований и возмещения ущерба от их деятельности, являются устранение причин и условий, способствующих формированию преступного общества, затруднение вовлечения в преступную деятельность новых лиц и расширения сферы влияния криминала.

В борьбе с существующими организованными преступными формированиями правоохранительные органы стремятся, в первую очередь,

к их разоблачению. Помимо реагирования на совершаемые преступления и выявления их непосредственных исполнителей, основной задачей является установление личности лидеров преступных формирований и привлечение их к ответственности, для этого может использоваться, в том числе, содействие менее опасных членов преступных группировок, которым в обмен на сотрудничество правоохранительными органамизначительно смягчаются срокинаказания(вплоть до полного отказа от привлечения к ответственности и помощи в сокрытии лица и членов его семьи от мести со стороны членов преступного сообщества) [4].

Система специальных мер по оказанию противодействия организованной преступной деятельности должна быть выражена в двух направлениях.

Первое направление - это выявление и перекрытие каналов проникновения организованной преступности в общество и его социальную практику.

По данному направлению можно отнести следующие меры:

- Общее управление, планирование и координация органов правоохранительной деятельности по борьбе с организованной преступностью;
- Борьба с легализацией преступных капиталов;
- Специальное законодательство, посвященное борьбе с организованной преступностью и коррупцией, и соответствующие меры;
- Общее уголовное законодательство об ответственности за организацию и участие в противоправной деятельности организованной преступности.

Второе направление - это обеспечение законности и безопасности предпринимательской деятельности. Оно включает в себя следующие меры:

Контроль за законностью деятельности юридических и физических лиц в предпринимательской сфере со стороны государственных органов.

Специальное организационно-правовое и техническое обеспечение предпринимательской деятельности с помощью правоохранительных органов, частных детективных агентств и охранных предприятий [5].

Эффективная борьба с организованной преступностью невозможна без мер, направленных на оздоровление общества в целом, призванных дать легальную альтернативу «социальным службам» преступного общества: государство должно обеспечивать населению доступность необходимых товаров и услуг, занятость населения, нормальное функционированиеидеологическихи воспитательных институтов, доступность законных средств разрешения социальных конфликтов.

Какие из перечисленных мер окажутся более эффективными— зависит от модели, по которой строится деятельность организованной преступности в конкретных социальных условиях. Джей Альбанезе, один из ведущих криминологов США в области этнической преступности, выделяет три типа таких моделей:

- 1) Традиционная модель крупномасштабного преступногозаговора, контролируемого небольшой группой лидеров. В таком случае наиболее

эффективны будут меры, направленные на нейтрализацию лидеров путём их ареста или иным способом, которые приведут к коллапсу сговора.

2) Модель локальных организованных этнических групп. В этом случае, поскольку никакой централизованной организации не существует, нейтрализация лидеров не даст желаемого результата, поскольку на их место придут новые. В этом случае основными направлениями борьбы могут стать меры финансового, социального и иного контроля, а также иные меры, направленные на выведение финансовых потоков из неформального сектора экономики.

3) Модель предприятия, согласно которой организованная преступность характеризуется неформальной децентрализованной структурой и возникает в определённых социально-экономических условиях, когда легальные механизмы обеспечения потребностей населения неэффективны. Для борьбы с такого рода организованной преступностью необходимо, прежде всего, ликвидировать причины, её породившие, стабилизировав и сделав прозрачными социально-экономические процессы.

Для того, чтобы правоохранительные органы могли достигать значимых результатов в борьбе с организованной преступностью, нужна специальная нормативно-правовая и материально-техническая база их деятельности, дающая возможность принять необходимые меры по предупреждению совершения преступлений организованными группами, дезорганизовать их деятельность (например, путём пресечения «сходок»), не позволить попавшим в поле зрения органов охраны правопорядка членам организованных преступных объединений уйти от уголовной ответственности [6].

Проникновение криминальных группировок во власть Кыргызстана - вот основная угроза безопасности и стабильности страны.

Имея налаженные связи в официальных и деловых кругах, криминальные авторитеты контролируют финансовые ресурсы республики. И об этом говорил ещё экс-вице-премьер-министр Кыргызстана по безопасности, правопорядку и вопросам границ Шамиль Атаханов.

Чтобы легализовать свои преступные доходы криминальные группировки прибегают к самым разнообразным методам для проникновения во власть.

По мнению эксперта международного научного центра имени Вудро Вильсона Дж. Босворта, основной причиной сращивания властей с криминалом стала чрезмерная фрагментация политической власти и отсутствие в республике силы, способной противостоять криминальным синдикатам. И на самом деле, группировки уже давно переросли в четыре крупные, хорошо управляемые организации, состоящих из нескольких тысяч членов. Причем южные группировки занимаются наркоторговлей, в то время как имеющие большое влияние в Бишкеке, северные контролируют финансовые потоки. Эффективным методом борьбы с коррупцией является проверка приобретения собственности чиновниками и вообще контроль за их финансовым положением.

Социально-правовой контроль является, по сути, самым действенным методом в борьбе непосредственно с коррупцией. Изучение международного опыта показывает, что борьбе с коррупцией чаще всего препятствуют:

1. значительная распространенность коррупционных правонарушений в условиях известной ограниченности ресурсов, выделяемых на нужды юстиции;
2. определенная ограниченность возможностей уголовного законодательства в части формулирования признаков коррупционных преступлений и конкретных форм их совершения;
3. трудности в оперативном выявлении и уголовно-процессуальном доказывании фактов коррупции;
4. недостаточное предупредительное воздействие традиционных мер уголовной ответственности и наказания [7].

Делая вывод данного исследования можно сказать что, так как организованная преступность представляет собой криминальную систему, то разрушить ее можно только с помощью системных действий более мощной, противостоящей ей системы правоохранительных органов государства. Для того чтобы правоохранительные органы смогли справиться с задачами систематической борьбы с организованной преступностью, они должны иметь стратегию, систему стратегических установок для работы на этом направлении. В то же время для успешной борьбы с организованной преступностью правоохранительным структурам необходимо располагать особыми силами и средствами.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Топильская Е.В. Организованная преступность. - Спб. Юридический центр Пресс, 1999. -С.10.
2. Корчагин А. Г. Номоконов В. А. Шульга В. И. Организованная преступность и борьба с ней. Владивосток. 1995.С. 29.
3. Маевский В. Организованной преступности можно противостоять. //Следователь. М. 1996. №1. С. 78
4. Иванов С. Ю. Проблемы борьбы с организованной преступностью и коррупцией. М. 1995.С. 56.
5. Корчагин А. Г. Номоконов В. А. Шульга В. И. Организованная преступность и борьба с ней. Владивосток. 1995. С. 28.
6. Никифоров А. Что делать с организованной преступностью? //Законность. М. 2004. №4.С. 224
7. Номоков В.А. Организованная преступность: тенденции, перспективы борьбы. Владивосток, 1999. С. 19