

## МОДЕРНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО СТРАХОВАНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

ДЖАЛИЛОВА Л. Н.  
[vestnik\\_bqu@mail.ru](mailto:vestnik_bqu@mail.ru)

*Состояние действующей системы пенсионного страхования в Кыргызской Республике в представляет собой одну из острейших социально-экономических проблем государства. Социальная значимость пенсионного страхования определяется тем, что оно затрагивает жизненно важные интересы более 500 тыс. (10 % населения) престарелых, инвалидов и членов семей, потерявших кормильца.*

Сегодня Кыргызстан переживает один из сложнейших периодов экономического развития. С одной стороны, созданы правовые и институциональные основы рыночной экономики, с другой позитивные изменения сочетаются с реально существующими проблемами на практике, которые нередко принимают глобальный характер, если обратиться к такой сфере общества, как социальная. Под социальной сферой мы обычно понимаем спектр общественных отношений, возникающих при осуществлении важнейших социально-экономических конституционных прав граждан (таких, как право на труд, право на защиту от безработицы, право на пенсионное и социальное обеспечение и др.). Представляется, что анализ тенденций реформирования и, в частности, процессов принятия решений по совершенствованию управления указанными общественными отношениями позволяет нам выявить основные проблемы и в конечном итоге с большей степенью объективности оценить слабость или силу нашего государства в лице его органов.

Состояние действующей системы пенсионного страхования в Кыргызской Республике в представляет собой одну из острейших социально-экономических проблем государства. Социальная значимость пенсионного страхования определяется тем, что оно затрагивает жизненно важные интересы более 500 тыс. (10 % населения) престарелых, инвалидов и членов семей, потерявших кормильца. В настоящее время средняя пенсия составляет 4 тыс. 250 сомов, но ведь есть граждане, которые получают по 1 тыс. 500 сомов". Минимальную пенсию в размере 1,5 тыс. сомов получают 3,5 тыс. граждан Кыргызстана. "В основном это пособия по инвалидности, а также пособия по безработице". В 2013 году в Кыргызстане средний размер пенсии составит 4 тыс. 600 сомов, к 2014 -2015 годам - превысит 5 тыс. сомов.

Функции по сбору страховых взносов, назначению и выплате пенсий, сбору взносов в пенсионный фонд и фонд медицинского страхования должен обеспечивать Социальный фонд Кыргызской Республики, который был образован 19 октября 1996 г. Именно это учреждение является исполнительным органом системы государственного социального страхования и пенсионного обеспечения, действующее на принципах самоуправления. Органом координации системы является Наблюдательный совет по управлению государственным социальным страхованием, действующий по принципу равного представительства всех участников социальной системы.

За последние пять лет рост пенсии был значителен: к концу 2012 года средний размер пенсии достиг уровня 4270 сомов, или по сравнению с 2008 годом возрос в 3 раза, и соотношение средней пенсии к прожиточному минимуму пенсионера возросло с 45,7% до 110%.

Этому способствуют мероприятия по улучшению администрирования сбора страховых взносов, работа над своевременным поступлением ассигнований из республиканского бюджета, а также поэтапный перевод по 20% (с 2010 года до 2014 года) финансирования базовой части пенсии на республиканский бюджет.

Механизм повышения страховых частей пенсий в условиях солидарно-распределительной пенсионной системы позволяет решать вопросы не только поддержания страхового принципа, но и вопросы уменьшения количества пенсионеров, получающих пенсии ниже прожиточного минимума. Если в 2009 году количество лиц, получавших пенсию ниже прожиточного минимума пенсионера составляло 452,9 тыс. человек (86,6% от общего количества), то на конец 2012 года это количество составит 344,0 тыс. человек (62,2% от общего количества).

Начиная с 2003 года, задолженностей по выплате пенсий не имеется, выплата пенсий производится за текущий месяц и только в денежном выражении. В целях снижения доли безналичных платежей производится перевод выплаты пенсий через банки на добровольной основе.

С 1 января 2010 года в пенсионную систему введен накопительный компонент. Снижена ставка тарифов страховых взносов с работодателя на 2%, которые направляются на формирование накопительной части пенсии. С 2012 года в накопительной составляющей введен возрастной цен, - в формировании накопительной части пенсии не участвуют лица пенсионного и пред пенсионного возраста. На переходный период Социальным фондом производится вложение средств пенсионных накоплений в государственные ценные бумаги и на депозиты коммерческих банков.

Переход Кыргызской Республики к рыночному хозяйствованию и проводимые реформы не всегда сопровождалась соответственным изменением социальной политики пенсионного обеспечения. Перераспределение ранее планируемых товарно-денежных потоков, экономическая несостоятельность некоторых отраслей и отдельных регионов республики поставили действующую пенсионную систему перед реальной угрозой банкротства. Отсутствие действенных экономических рычагов и механизмов воздействия на объекты и субъекты экономических отношений, снижение налоговой дисциплины приводят к фактической финансовой несостоятельности всей пенсионной системы, которая основывается на солидарности поколений и отраслей народного хозяйства.

Что касается законодательства Кыргызской Республики, регулирующего пенсионное страхование в стране, то Социальный фонд Кыргызской Республики должен осуществлять свою деятельность в соответствии с Конституцией, законами и иными нормативно-правовыми актами Кыргызской Республики.

К примеру, в 1997 г. в стране был принят Закон Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании", принципиальное отличие которого состоит в назначении пенсий по страховому принципу, т.е. в прямой зависимости от суммы страховых платежей, поступивших на персональный счет застрахованного лица. Возникшая при этом диспропорция в размерах пенсий, назначенных и пересчитанных после введения национальной валюты и введения вышеназванного Закона, потребовала принятия другого законодательного акта - Закона Кыргызской Республики "Об установлении индексированных поправочных коэффициентов к заработной плате для исчисления пенсии". Введение страхового принципа начисления пенсии вызвало необходимость внесения в последние годы Жогорку Кенешем Кыргызской Республики ряда поправок в действующее законодательство, в соответствии с которым предусмотрено уменьшение пенсионного возраста на три года: для мужчин- до 60 лет, для женщин - до 55 лет. Таким образом, в 2013 году правом выхода на пенсию обладают мужчины, которым исполнится 60 лет и женщины, достигшие возраста 55 лет.

В данное время существуют три основных направления действующей пенсионной системы.

Во-первых, это государственное пенсионное социальное страхование, которое регулирует страховые принципы в обязательном государственном пенсионном социальном страховании граждан и гарантирует застрахованным лицам пенсионное обеспечение при наступлении страхового случая. Право на пенсии по данному направлению, в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании", имеют застрахованные граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в республике, вносящие взносы на государственное пенсионное социальное страхование на условиях, предусмотренных Законом Кыргызской Республики "О государственном социальном страховании".

Во-вторых, следующим направлением пенсионной системы является государственное пенсионное обеспечение военнослужащих, которое регулирует пенсионное обеспечение военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Законом Кыргызской Республики "О пенсионном обеспечении военнослужащих" от 7 мая 1993 г., а выплата пенсий таким категориям граждан обеспечивается государством за счет средств республиканского бюджета.

В-третьих, последним не менее важным направлением пенсионной системы является негосударственное добровольное пенсионное страхование, которое рассматривается как дополнительная прибавка к государственному страхованию и может осуществляться как в форме дополнительных профессиональных пенсионных систем отдельных организаций, отраслей экономики, так и в форме личного пенсионного страхования граждан, производящих накопление

средств на свое дополнительное пенсионное обеспечение в страховых компаниях или пенсионных фондах.

Не менее важным в области пенсионного обеспечения является вопрос финансирования, т.е. средства, поступающие на выплату пенсии соответствующим категориям граждан (пенсионерам). В этой связи необходимо отметить основные источники финансирования пенсионного обеспечения, предусмотренные действующим законодательством Кыргызской Республики.

В первую очередь, это страховые взносы работодателей, работающих граждан и других лиц, чья деятельность осуществляется в органах государственной власти, органах местного самоуправления, а также на иных предприятиях, в организациях и учреждениях независимо от формы собственности.

Также к источникам финансирования пенсионного обеспечения относятся такие основные средства, как:

- пени и штрафы за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов юридическими и физическими лицами в бюджет Социального фонда в целях начисления и выплаты пенсий пенсионерам;
- добровольные финансовые взносы юридических и физических лиц Кыргызской Республики и иностранных граждан;
- капитализируемые суммы для выплаты пенсий и пособий работникам ликвидируемых предприятий со стороны специального администратора страхователя по возмещению вреда, причиненного трудовым увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей или членам семьи по случаю потери кормильца по вышеуказанным причинам;
- дивиденды, т.е. доходы по акциям предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, основанным на их добровольном выкупе и тем самым принадлежащим Социальному фонду на постоянной основе.

В свою очередь, средства Социального фонда должны непосредственно направляться на выплату пенсий пенсионеров, ритуальных пособий и на погребение умерших лиц, компенсацию по трудовому увечью или профессиональному заболеванию граждан, работающих на различных предприятиях, на финансирование обязательного медицинского страхования, а также на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности и создание резервного фонда для обеспечения финансовой устойчивости Социального фонда в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики.

Также хотелось бы упомянуть и об основных целях и принципах пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике, которые регулируются действующим законодательством страны. В этой связи выделяем нижеследующие цели пенсионного обеспечения:

- реализация гарантированного Конституцией Кыргызской республики права граждан на пенсионное обеспечение в установленных законом случаях;
- обеспечение финансовой стабильности пенсионной системы, зависящее от уровня экономического развития государства;
- приведение уровня пенсионного обеспечения в соответствие с объемом участия в финансировании пенсионной системы и бюджетом прожиточного минимума, а в перспективе - минимальным потребительским бюджетом пенсионера;
- совершенствование системы управления пенсионным обеспечением путем ее реформирования.

Исходя из этих целей, пенсионное страхование должно руководствоваться следующими принципами:

- граждане независимо от социального положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка и рода занятий пользуются равным правом на пенсионное обеспечение;
- работающие по найму подлежат обязательному государственному социальному страхованию, включая пенсионное;
- финансирование государственного пенсионного обеспечения основывается на принципе солидарности, включая солидарность поколений;
- пенсионное обеспечение из государственного фонда социального страхования гарантируется при условии уплаты страховых взносов;
- взносы по социальному страхованию аккумулируются в Социальном фонде, финансирующем выплату трудовых (страховых) пенсий;

- каждый застрахованный имеет право на пенсионные выплаты из Социального фонда в случаях и при соблюдении условий, установленных в законодательстве.

При этом лица, подлежащие обязательному государственному социальному страхованию, и лица, индивидуально уплачивающие страховые взносы, пользуются равным правом на пенсионное обеспечение. Размер страховой пенсии увязывается с продолжительностью страхования и заработком, с которого уплачивались страховые взносы. Средства пенсионного страхования используются исключительно на пенсионное обеспечение застрахованных лиц по правилам и нормам законодательства о пенсионном страховании. Временно освобожденные средства капитализируются и инвестируются в установленном порядке, а расходы на пенсионное обеспечение лиц, не участвовавших в системе пенсионного страхования (период службы в армии, учебы, ухода за детьми и т.п.), покрываются за счет бюджетных средств. Страхование от трудового увечья и профессионального заболевания финансируется за счет нанимателя при возможном участии государства, и государство несет ответственность за состояние и развитие государственной пенсионной системы.

Вышеизложенные принципы и цели пенсионного обеспечения должны явиться основой для осуществления практической деятельности Социального фонда и существенно затрагивать практически все главные составляющие государственной пенсионной системы.

Учитывая вышеизложенное, необходимо отметить, что пенсионное страхование граждан Кыргызской Республики относится к категориям социальной защиты. При этом социальная защита, как одно из конституционных прав граждан, является обязанностью государства и направлена на обеспечение уровня жизни населения не ниже установленного законом прожиточного минимума.

Государство выполняет роль одного из активных участников реформирования социальной сферы страны и утверждения новых отношений между поколениями, социальными группами, работодателями, работающими в различных сферах жизнедеятельности. На мой взгляд, результатом должно стать создание современной, высокотехнологичной и эффективной системы пенсионирования граждан Кыргызской Республики, которая определяла бы лицо социальной сферы страны в XXI столетии.

### ***Литература***

1. Информация для пенсионеров. Учебно-практическое издание. - Б., ОО ПНК, 2011.
2. Постановление Правительства КР № 305 от 13. июня 2011г; 25 декабря 2012,13:37 (мск) [Экономика] Kyrtag.kg
3. [www.sf.kg](http://www.sf.kg) 05.03.2013\_Пресс-релиз