

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОРНОДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*Руководитель: Рысалиева Б.Б. студентка гр.Э-1-10 Атыкенова Гульнур Элдияровна
Институт горного дела и горных технологий им. академика У.Асаналиева, Бишкек,
Кыргызская Республика
E-mail: Gulnur_atkenova@mail.ru*

В статье дан анализ о неэффективности для государства выдачи без всестороннего экономического обоснования лицензий на право пользования недрами иностранным предприятиям.

The article analyzes the ineffectiveness of the issuing State without a comprehensive feasibility study of licenses for subsoil use foreign enterprises.

После распада СССР горнодобывающая промышленность Кыргызстана пришла в упадок. Часть рудников и шахт была законсервирована, на остальных производство продукции по различным причинам было сокращено. Выдача без всестороннего экономического обоснования лицензий на право пользования недрами всем желающим практически на бесплатной основе и с повсеместными нарушениями порядка выдачи лицензий привело к раскрытию частными структурами полной информации об объемах геологических исследований страны за последние 50 лет. Страна не может начать полномасштабную разработку крупных месторождений: процедура оформления доступа к недропользованию обусловлена необходимостью выполнения большого количества требований, проведения экспертиз и получения многочисленных согласований. Нечеткость позиции государства и невыполнение зарубежными инвесторами своих обязательств привели к многочисленным судебным разбирательствам, которые на длительный период приостановили процесс освоения месторождений полезных ископаемых. Поэтому эта статья будет целенаправленно изучать и рассматривать вопросы и проблемы назревшие сегодня в Кыргызстане.

За последние 20 лет среди более 900 лицензиатов нет ни одной структуры, которая имела бы положительный опыт работы в области горных разработок, что свидетельствует о критической ситуации в данной сфере экономики. Политика в сфере горной добычи не отстаивала интересы государства и заключалась в целенаправленном выводе данной сферы из-под контроля государства. В результате государственные органы не имели возможности запретить спекуляцию лицензиями и передачу прав на пользование недрами путем продажи учредительной доли предприятия, владеющего лицензией, а также поставить заслон перед удерживающими годами лицензии на перспективные месторождения без проведения работы и привлечения инвестиций. Из-за этого ни одно значимое месторождение полезных ископаемых, кроме проекта «Кумтор», за 20 лет в эксплуатацию не дало ожидаемых результатов.

Несмотря на обширный объем разведанных и подтвержденных запасов драгоценных металлов и минерального сырья в настоящее время в республике работают всего 4 горнорудных предприятия: Кумторский и Макмальский золотодобывающие (15-18 тонн в год, 0,2-0,5 тонн в год), Хайдарканский ртутный (300-320 т в год) и Кадамжайский сурьмяный (1,5 тыс. тон в год). Кроме того, действуют небольшие рудники по добыче золота – Джамгыр, Терексай, Солтон-Сары и Иштамберды.

В настоящее время горнодобывающая промышленность в Кыргызстане представлена

следующими отраслями : **Золотодобывающая, Угольная, Строительных материалов и др.**

По данным СМИ на 1 ноября 2012 года учтены по 60 **месторождениям золота** в объеме 448 тонн, в том числе по 36 коренным месторождениям объем разведанных и подтвержденных запасов составляет 443 тонны, а по 24 месторождениям россыпного золота - 5 тонн. Из всех месторождений коренного золота в настоящее время разрабатываются 5: «Кумтор», «Макмал», «Солтон-Сары» Подготовлены к промышленному освоению 6 месторождений коренного золота («Джеруй», «Талдыбулак Левобережный», «Андаш», «Бозымчак», «Иштамберды», «Куру-Тегерек»), по которым составлены проекты на разработку или завершается проектирование. На остальных объектах проводятся геологоразведочные и поисковые работы.

Угольная промышленность находится в кризисном состоянии. Разведанные запасы угля составляют 1,3 млрд. тонн, предварительно оцененные – еще около 2,0 млрд. тонн. Геологические запасы и прогнозные ресурсы коксующихся углей достигают 260 млн. тонн, что позволяет начать работы по их разведке и планировать строительство коксохимического производства. Одной из основных проблем отрасли является неудовлетворительное состояние угольной и нефтегазовой промышленности, которые по своему потенциалу способны полностью удовлетворить потребности страны в угле и, частично, в нефтепродуктах. Такое положение обусловлено высокими затратами на транспортировку угля, отсталой технологией добычи, большим износом основных производственных фондов, достигающим 95%, неэффективностью большинства угольных компаний в условиях уменьшения спроса на уголь и снижения платежеспособности потребителей. Шахтный фонд изношен, используемое оборудование, в основном, не соответствует технологическим требованиям сегодняшнего дня. Резкий рост железнодорожных тарифов и падение спроса на уголь привели к снижению объемов добычи угля и, как следствие, росту удельных затрат на его производство. Кроме того, на многих предприятиях работа ведется с грубейшими нарушениями нормативных правовых актов КР в области промышленной безопасности и трудового законодательства. Главными причинами кризисного состояния угольной промышленности являются отсутствие эффективного собственника, низкий уровень менеджмента.

На территории республики разведаны сотни месторождений строительных материалов, горнорудного и химического сырья. На их базе работают 3 цементных завода проектной мощностью 1 млн. тонн в год (Кантский комбинат), 300 тыс. тонн (ОсОО «Технолин») и 70 тыс. тонн (Курментинский завод), десятки кирпичных заводов и карьеров по добыче песчано-гравийной

смеси, песков, суглинков и глин, известняков, гипса. По данным СМИ Созданная сырьевая база строительных материалов почти полностью обеспечивает потребности республики на длительное время, и при необходимости в короткие сроки могут быть разведаны новые месторождения строительных материалов.

Вопреки здравому смыслу и нарушая технологический принцип разработки, разбив единое месторождение сырья на несколько участков выдаются лицензии разным структурам. Например, месторождение «Карагайлыбулак» в Кеминском районе разбито на 4 участка. Таким образом, имея большой потенциал для экономики, нерудное сырье, в то же время, стало сферой извлечения должностными лицами незаконных доходов и практически выведено из под контроля государства. Соответствующие службы, ссылаясь на нехватку бюджетных средств, давно перестали с выездом на место определять объемы добываемых нерудных материалов на лицензионной площадке, контролировать правильность выполнения горных или других выработок, что дает основание для недропользователей осуществлять любые противозаконные действия.

Общие проблемы горнодобывающей отрасли связаны, в основном, с незавершенностью реформ и несовершенством регулятивной базы в сфере недропользования. На уровне государства отсутствует конкретная программа по концептуальному и стратегическому видению развития отрасли на несколько лет вперед, что усложняет проведение реформ отсутствием конкретных постановочных целей и задач. Инфраструктурные карты, являющиеся основой для проектирования новых горнодобывающих предприятий, рассредоточены в различных ведомствах и труднодоступны для недропользователей. Подавляющая часть геологической информации хранится на ветхих бумажных носителях, возможная ее потеря катастрофически скажется на развитии геологической отрасли и, как следствие, горнодобывающей промышленности. Перевод ее на электронные носители идет медленными темпами.

Если остановимся на целях развития горнодобывающей отрасли, то вспомним. Это:

- увеличение дохода от горного сектора через диверсификацию производства и интеграцию в мировую экономику.
- создание благоприятного инвестиционного климата для всех недропользователей независимо от форм собственности и страновой принадлежности.
- освоение новых месторождений полезных ископаемых и создание дополнительных рабочих мест.
- внедрение передовых горнодобывающих технологий и противодействие применению

расточительных и экологически вредных методов добычи.

- внедрение механизма государственного регулирования, направленного на соблюдение баланса интересов недропользователей, государства и общества.

Государством обещается в новой редакции Закона «О недрах», что государственная политика в горнодобывающей отрасли будет направлена на соблюдение баланса интересов государства, инвестора и местного сообщества.

(1) создание благоприятных условий в области законодательства и государственного регулирования; (2) совершенствование геологической инфраструктуры; (3) ускоренное развитие золотодобывающей отрасли путем ввода в эксплуатацию уже подготовленных месторождений; (4) ускоренное восстановление угольной и нефтегазовой промышленности путем ввода в эксплуатацию новых месторождений и увеличения добычи на разрабатываемых месторождениях; (5) выполнение обязательств в рамках Инициативы повышения прозрачности деятельности добывающих отраслей (ИПДДО); (6) обеспечение доступа к базе данных по месторождениям; (7) реализация рационального и комплексного освоения минеральных ресурсов, с широким применением малоотходных и безотходных производств и минимизацией влияния на экологию окружающей среды. Государственная политика в сфере недропользования будет построена на основе поддержания баланса интересов государства и горнодобывающего бизнеса. Базовым принципом политики должно стать создание условий для всемерного развития частной инициативы. Правительство Кыргызской Республики полностью возлагает миссию развития горной промышленности на частный сектор, который должен принять на себя коммерческие риски через обеспечение финансовыми и человеческими ресурсами в рамках простых, четких и прозрачных правил, сформулированных законодательством о недропользовании.

Учитывая высокую капиталоемкость горнодобывающих проектов и дефицит внутренних финансовых ресурсов, меры политики будут ориентированы на активную поддержку действующих инвесторов и привлечение «новых» инвестиций. Благоприятный инвестиционный климат для «новых» инвестиций будет создаваться при наличии гарантий соблюдения прав действующих и потенциальных инвесторов.

Конкретными мерами политики будут: Разработка и принятие среднесрочной стратегии развития горнодобывающей отрасли; Принятие второго пакета законопроектов о концессиях, о горных концессиях, соглашениях о разделе продукции, в перспективе возможно объединение данных законов и закона «О недрах» в единый кодекс о недрах, направленных на развитие горнодобывающего бизнеса; упрощение оформления прав

доступа к недрам и администрирования недропользования будет осуществлено через введение практики оформления прав недропользования по принципу «единого окна»; принятие подзаконных актов по реализации новой редакции Закона Кыргызской Республики «О недрах», создание в кратчайшие сроки конкурсных межведомственных комиссий по месторождениям общегосударственного масштаба, а также аукционов по другим месторождениям. Принципиальный отказ от переговорного метода оформления прав недропользования и переход к конкурсно-аукционному способу распределения лицензий, концессий, утверждение Правительством положения о конкурсах и аукционах, предусматривающего применение прозрачных процедур конкурсов и аукционов торгов; обеспечение широкого и свободного доступа к геологическим фондам на платной основе, запрещение выдачи в пользование оригиналов фондовой информации и ускоренный перенос ее на электронные носители; повышение ответственности недропользователей за уход с мест разработок без проведения рекультивации, за несвоевременное представление полученной ими геологической информации и за незаконную добычу полезных ископаемых; отмена требования проектирования геологоразведочных и эксплуатационных работ только аттестованными местными проектными компаниями; пересмотр законодательства в части уголовной и административной ответственности лиц, препятствующих добросовестному осуществлению деятельности горнодобывающими предприятиями.

Государственные структуры обещают, что для развития горной добычи будут реализованы следующие меры:

- разработка и принятие жесткого экологического законодательства, соответствующего мировым стандартам;
- обеспечение полной прозрачности процедур выдачи лицензий;
- проведение инвентаризации выданных ранее лицензий и масштабной работы по мониторингу выполнения лицензионных соглашений;
- проведение разъяснительной работы с населением и органами местного самоуправления о значимости инвестиций в горнодобывающую отрасль для развития конкретного района или населенного пункта;
- наращивание темпов освоения действующих месторождений и подготовка новых месторождений через совместную работу отраслевого ведомства и руководителей предприятий, стимулирование частных инвестиций, оказание органами местного самоуправления реальной помощи при урегулировании возникающих проблем с местными сообществами;
- пересмотр условий доступа инвесторов к крупным месторождениям, которые требуют значительных и долгосрочных инвестиций, в отдель-

ных случаях необходимо будет предусмотреть дополнительные меры по снижению рисков для инвесторов и защите инвестиций;

- органы госуправления должны осуществлять контроль за соблюдением экологических требований, повышать ответственность руководителей горнодобывающих предприятий, регулярно проводить проверки соблюдения экологического законодательства и информировать общественность о их результатах;

- органы госуправления совместно с органами местного самоуправления и руководителями горнодобывающих предприятий должны проводить системную работу по недопущению возникновения конфликтных ситуаций вокруг работы предприятий, регулярно отчитываться о работе по улучшению социальных условий жизни местного населения;

- органы госуправления при взаимодействии с инвесторами проведут анализ действующей нормативной базы для улучшения регулирования отрасли и разрешения спорных вопросов, нечетко отраженных в законодательстве.

В связи с вступлением в силу новой редакции закона «О недрах» необходимо продлить все ранее выданные лицензии на золоторудные месторождения общегосударственного масштаба; необходимо на одной лицензионной площадке урегулировать вопросы отношений государства с лицензиатами, претендующими на право проведения поисковых и разведочных работ. Необходимо усилить контроль и надзор за соблюдением лицензионных условий и законодательства КР, за несоблюдением условий лицензионных приложений ужесточить меры ответственности вплоть до отзыва лицензий. При этом все эти действия не должны затрагивать добросовестных инвесторов, выполняющих свои обязательства в рамках инвестиционных соглашений. Сырьевую базу ртуты составляют запасы ртутных и комплексных ртутно-сурьмяно-флюоритовых руд месторождений «Хайдаркан», «Новое», которые разрабатываются Хайдарканским ртутным комбинатом. Разведанные запасы сурьмы в сурьмяных и комплексных рудах месторождений «Кадамжай», «Терек», «Хайдаркан», «Новое», «Кассан», «Северный Акташ» и «Абшир» составляют в сумме 265 тыс. тонн. Разведанные месторождения *урана* в республике отработаны и последние 30 лет Карабалтинский горнорудный комбинат работал на привозном сырье из Казахстана. Собственной сырьевой базы комбинат не имеет и его дальнейшая деятельность в ближайшие годы зависит от внешних поставок уранового сырья. Крупные запасы *олова и вольфрама* сосредоточены на месторождениях «Трудовое», «Учкошкон» и «Кенсу» и составляют в сумме 208 тыс. тонн олова и 125 тыс. тонн вольфрама. На месторождение «Трудовое» составляется проект его промышленного освоения, начало добычи возможно не ранее 2013 года.