

**Государственная патентно-техническая
библиотека Кыргызской Республики**

**Отдел справочно-информационного
обслуживания**

**Влияние денежных переводов трудовых
мигрантов на экономическое развитие
Кыргызстана**

Обзорная информация

Бишкек – 2014 г.

Кыргызстан стал третьим по поступлению денежных переводов от мигрантов. На деньги гастарбайтеров приходится 29 процентов ВВП республики. Нас обогнали только Таджикистан и Либерия. Об этом сообщили в представительстве Всемирного банка в Кыргызстане.

Отдел справочно-информационного обслуживания ГПТБ подготовил информационный обзор на тему :

Влияние денежных переводов трудовых мигрантов на экономическое развитие Кыргызстана.

Обзор рассчитан на широкий круг читателей и, надеемся, окажет несомненную помощь в удовлетворении запросов специалистов, студентов и учащейся молодежи.

Обзор составлен по изданиям местной печати, содержит справочно-информационный материал и имеет следующие разделы :

- 1. Глобализация миграции в странах СНГ, Латинской Америки, Африки, Ближнего Востока...**
- 2. Проблемы и перспективы трудовой миграции в Кыргызской Республике**
- 3. Список использованной литературы**

Подробно с указанной информацией Вы можете ознакомиться в ГПТБ по адресу : г. Бишкек пр. Эркиндик 58 –А, каб. 221, телефон 66-46-59. ОСИО

e-mail: gptbkr@rambler.ru
сайт : www.gptb.patent.kg

Составитель: главный библиограф Алымкулова А. А.

Глобализация миграции в странах СНГ, Латинской Америки, Африки, Ближнего Востока...

Международное сообщество в последние годы проявляет все больший интерес к различным аспектам глобализации. Глобализация, с экономической точки зрения, ассоциируется не только с быстро развивающейся международной торговлей товарами и услугами, но и со значительной трудовой миграцией. В этом смысле, миграционная динамика СНГ вполне соответствует основным мировым тенденциям. Миграция – явление естественное, характерное для всех стран мира. По прогнозам, число трудящихся мигрантов в мире год от года будет лишь расти, приобретя глобальный характер. Это нормальное явление, поскольку каждая страна нуждается в дешевой рабочей силе. Большинство как постоянных, так и временных мигрантов покидают свои страны по экономическим причинам, в поисках лучшей работы, более высоких доходов и стабильности для своих семей. Потоки мигрантов тесно связаны с денежными потоками, идущими от мигрантов к их семьям, то есть с переводами из принимающих в отдающие мигрантов страны. Ежегодный объем одних только официально регистрируемых переводов составляет около 100 млрд. долл.

Известно, что переводы играют важную роль в качестве альтернативной государственной сети социальной защиты во многих развивающихся странах. Растущий объем денежных переводов постепенно создает новые возможности для их использования, включая приобретение недвижимости, вложения в человеческий капитал и развитие местной инфраструктуры. Помимо этого, денежные переводы мигрантов оказывают заметное вторичное воздействие на телекоммуникации, туризм и банковский сектор в отдающих мигрантов странах. Экономическая роль переводов особенно ясно видна в тех странах, которые потеряли посредством эмиграции значительную долю своего населения и имеют весьма низкие показатели среднедушевого дохода.

Вопрос влияния переводов на экономическое развитие вызывает все больший интерес в академической среде среди политиков разных стран и у международных организаций. Роль переводов в качестве важного и стабильного источника внешнего финансирования экономического развития подчеркивалась в 2003 г. в публикации МБРР *Global Development Finance* и была признана банками регионального развития. Банк Межамериканского Развития (LADB) и его Фонд Взаимного Финансирования разработали крупный проект по анализу денежных переводов в Латинской Америке и странах Карибского бассейна. В последние годы МОМ предоставила поддержку ряду проектов, рассматривающих роль переводов как инструмента экономического развития в отдельных странах СНГ, в частности, в Кыргызской Республике.

Рост масштаба мировой миграции приводит к увеличению значимости систем денежных переводов. Они напрямую влияют на уровень жизни 10 % населения мира. Важность переводов для преодоления бедности очевидна, отмечают в IFAD, но кроме этого, переводы имеют и значительный эффект для развития экономик стран и инвестиций.

Самыми крупными получателями денежных переводов мигрантов в 2007 году стали Азия (\$ 114 млрд.), Латинская Америка и страны Карибского моря – (\$ 68 млрд.), Африка – (\$ 39 млрд.), Ближний Восток – (\$ 29 млрд.). Экономике некоторых стран СНГ зависят от них особенно сильно. Так, объем денежных переводов Таджикистана составляет 36,7% ВВП, Кыргызстана и Молдовы – 31% ВВП. Для России, которая является крупнейшим получателем переводов в абсолютных показателях (\$13,7 млрд.), эта доля незначительна – всего 1,4%.

Слабость информационной базы и отсутствие адекватных процедур отслеживания привели к ситуации, в которой денежные переводы мигрантов – этот ключевой механизм приспособления к новым условиям – в значительной степени были проигнорированы как политическим руководством стран региона СНГ, так и научным сообществом. Хотя база данных по численности трудовых мигрантов относительно слаба и не всегда надежна, есть достаточно оснований утверждать что объем переводов весьма значителен по сравнению с размерами экономики малых стран СНГ, а также другими источниками иностранной валюты, имеющимися в распоряжении этих стран.

Объемы денежных переводов из России в страны СНГ выросли на 20% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года -2009 . Существенно выросло количество переводов из России за рубеж, а вместе с ним и общая сумма отправляемых за границу денег, которая приближается к предкризисному уровню. То есть отток мигрантов, вызванный кризисом, закончен. Они возвращаются, несмотря на то, что им не стали платить больше. Активнее всего приезжают в Россию из Украины и Китая. Китайцы при этом оказываются самыми высокооплачиваемыми.

По данным ЦБ за II квартал 2010 года из России в страны СНГ физическими лицами через системы денежных переводов было переведено \$2,54 млрд., что на 20% выше показателей II квартала прошлого года (\$ 2,115 млрд.). По переводам в отдельные страны СНГ рост был даже более значительным : на Украину платежи выросли почти на 40%, в Узбекистан на 34%, в Кыргызстан на 20%. Из других стран выделяется Китай - объемы переводов туда из России выросли на 57% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. По мнению экспертов, деловая активность в России оживает, в частности, в строительной отрасли, торговле, сфере обслуживания. «Строительный сектор постепенно оживает. Так в Санкт-Петербурге и Сочи китайцы получили подряды на строительство ряда объектов, да и российские девелоперы заинтересованы в китайских рабочих. Активно восстанавливается и торговля, оказавшаяся в некотором нокауте

после закрытия «Черкизовского рынка, а она, как известно, во многом держится на мигрантах из Китая и других стран.

В совокупности больше всего из России на родину по традиции переводят граждане Узбекистана, Таджикистана, Кыргызстана и Украины. На них приходится более 68% из тех \$ 2,5 млрд., которые из России были переведены в страны СНГ.

Самые крупные суммы одного перевода (если не считать развитых стран) – во Вьетнам и Китай, в среднем более \$2,1 тыс. и \$2,2 тыс. соответственно, за ними идут ОАЭ и Турция, \$ 1,6 тыс. и \$ 1,1 тыс. соответственно. Из стран СНГ лидируют Азербайджан и Армения, \$ 606 и \$ 568 ; в аутсайдерах - Белоруссия и Таджикистан, \$ 232 и \$ 364. Из всех постсоветских республик выделяется Казахстан только у него объемы переведенных в Россию средств опережают объемы средств,двигающихся в обратном направлении.

По оценочным данным ООН, количество иностранных рабочих в России в 2013 году превысило 11 млн. человек. За последние четыре года приток их в данную страну официально вырос на 37%. При этом квота составляет около 2 млн. Между прочим, развитие экономики РФ зависит от труда нерезидентов. Их вклад в ВВП составляет от 15 до 20 %. К примеру, трудяги из стран СНГ только за 2011 год отправили на родину около (\$21 миллиарда, а российский бюджет увеличили примерно на \$ 400 миллиардов. Что интересно, в 2013 году объем переводов трудовых мигрантов в саму Россию оценивался на уровне \$ 5,7 млрд.

В Казахстан из республик Центральной Азии ежегодно приезжают 200 тыс. человек – по официальным данным, а неофициальным – от 500 тыс. до 1 млн.. Иностранцы занимают существенное место в наиболее крупных национальных экономиках Таможенного союза, общая мощность миграционной ниши которых на сегодня составляет порядка 12 млн. рабочих мест. Точного числа гастарбайтеров в странах таможенного союза не знает никто, даже ФМС, а сведения о финансовых переводах базируются лишь на данных, учитывающих их поступление по официальным банковским каналам. В то же время деньги люди посылают наличными по мусульманским или китайским неофициальным системам. Можно лишь предположить, что размер миграционного феномена в совокупности трудовых и финансовых ресурсов существенно выше, чем это видится.

Проблемы и перспективы трудовой миграции в Кыргызской Республике

С обретением независимости для населения Кыргызской Республики значительно расширились возможности для выхода на мировые рынки труда. Соотечественники готовы предложить свои знания и силы в России, Казахстане, Корею, Арабских Эмиратах и других странах мира. Экспорт рабочей силы мог бы явиться для Кыргызской Республики способом смягчения ситуации на внутреннем рынке труда повышения квалификации специалистов на предприятиях за рубежом, овладения языком, обучения передовым методам организации трудового процесса и т. д., а также увеличил бы количество валютных поступлений.

За пределами родины сегодня работают тысячи кыргызстанцев, в каждой четвертой семье кто-нибудь обязательно трудится за рубежом. Мигранты десятками ютятся на съемных квартирах, терпят лишения ради стабильного заработка, чтобы иметь возможность регулярно помогать семьям, посылать домой денежные переводы.

В настоящее время трудовые мигранты и их переводы стали играть важную роль в республике, поскольку они оказывают существенное влияние на внутренний рынок труда, частное потребление, импорт, государственный бюджет, семейные отношения и многие другие аспекты социально-экономических условий в стране. На сегодняшний день о переводах и их влиянии на экономику и развитие финансового сектора известно слишком мало. Эмпирические данные по переводам в Кыргызской Республике весьма скудны, и многие вопросы, связанные с переводами, остаются открытыми.

Официальным источником данных о денежных переводах в Кыргызской Республике является Национальный банк Кыргызской Республики (НБКР). Согласно Руководству по платежному балансу Международного валютного фонда (МВФ), оценки денежных переводов состоят из трех компонентов :

- а - оплата труда работающих,
- б - денежные переводы работающих,
- в - капитальные трансферты, связанные с миграцией.

Переводы мигрантов очень быстро росли в 2002-2007 гг. В среднем приток переводов более чем удваивался каждый год. Эти данные по переводам не принимают во внимание неформальные переводы мигрантов. Быстрый рост переводов косвенно свидетельствует о постоянном росте объемов неформальных переводов мигрантов.

Существует три формальных канала пересылки денежных переводов :

- а – ОДП ;
- б - банковские счета ;
- в - переводы через Кыргызскую почтовую службу.

Согласно данным НБКР, почти все денежные переводы – около 95% - поступают в Кыргызскую Республику через ОДП, чья роль продолжает расти. Двумя основными источниками денежных переводов для Кыргызской Республики являются Российская Федерация и США.

Доля денежных переводов в процентном соотношении от общей суммы переводов из Российской Федерации за период с 2005 – 2007 г. возросли, в то время как из США уменьшились.

Третий и четвертый по важности источники, Казахстан и Великобритания, совместно обеспечили менее 3% от общего числа транзакций и менее 1% от общей суммы переводов.

За последние годы денежные переводы мигрантов значительно выросли. В настоящее время они являются вторым по размеру источником иностранной валюты для страны, первым – экспорт товаров. В малой открытой экономике Кыргызской Республики, на наш взгляд, подобные значительные внешние притоки денежных средств могут повлиять практически на все экономические переменные.

По данным проекта АБР, домохозяйства используют большую часть переводов на цели потребления. С макроэкономической точки зрения, это означает, что частное потребление положительно связано с притоками переводов мигрантов. Статистический анализ показывает значительную положительную корреляцию между этими двумя переменными. Поскольку частное потребление составляет большую часть внутреннего валового продукта (ВВП), переводы могут также оказывать косвенное положительное воздействие на рост ВВП и занятость. Данные указывают на слабое положительное влияние переводов на рост ВВП и дают некоторые статистические свидетельства роста занятости в неформальном секторе в связи с переводами. Анализ не показывает какого-либо существенного воздействия переводов на инвестиции в основной капитал.

Приток переводов привел к быстрому росту денежной массы в стране. Следует отметить, что до 2007 года этот очень быстрый рост денежной массы (в среднем 31,5 % в год) не привел к какой-либо серьезной инфляции, средние темпы роста инфляции с 2002 по 2006 год составили всего 4%. Всплеск роста денежной массы был поглощен растущим денежным спросом, который стоит увязывать с углублением финансового рынка, снижением объемов неденежных расчетов между субъектами экономической деятельности и заменой иностранной валюты сомами во внутренних экономических транзакциях и сбережениях населения. Высокая инфляция, отмечаемая в 2007 году, однако, может быть в том числе связана с предшествовавшим быстрым ростом денежной массы.

Таким образом, анализ данных позволяет предположить, что приток переводов мигрантов в кыргызскую экономику влияет на рост ВВП.

Внешняя трудовая миграция за годы независимости уже стала «визитной карточкой» Кыргызстана. Кыргызские мигранты являются элитными среди мигрантов стран Центральной Азии. Как правило, мигранты из Кыргызстана владеют русским, часто свободно, даже без акцента, имеют

какие –то знания и трудовые навыки, чем выгодно отличаются от остальных выходцев из Азии. Эти преимущества открывают перед ними двери в более высокооплачиваемые сферы труда, которые связаны со сферой обслуживания. А ведь работа с людьми требует особых умений. Кыргызстанцы чаще всего работают в супермаркетах, гостиницах, больницах, заняты в строительстве и т. д. Поэтому российские работодатели хотят брать на работу именно кыргызов. В то время как мигрантов из других азиатских стран работодателям чаще всего приходится переучивать. Еще один момент, который можно отметить в качестве плюса Кыргызстану – то, что среди мигрантов из Кыргызской Республики преобладают женщины. Это говорит о свободе, независимости и самостоятельности кыргызстанок по сравнению с узбекскими или таджикскими женщинами. Экспорт рабочей силы реально стал основным фактором социально-экономического развития Кыргызстана. При этом большинство мигрантов привыкли рассчитывать на себя. Однако проблему трудоустройства и защиты прав мигрантов рано или поздно, но все равно придется решать. Свидетельство тому - ужесточение правил въезда и трудоустройства на территорию Российской Федерации.

По данным исследования Евразийского банка развития, наиболее активно трудовая миграция в Кыргызстане представлена молодыми людьми в возрасте до 35 лет из Чуйской, Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областей. При выборе страны трудоустройства для большинства мигрантов важную роль сыграл факт присутствия там родственников, друзей, земляков.

Основными проблемами трудовой миграции, по мнению самих гастарбайтеров, являются финансовые сложности, поиск работы, жилищно-коммунальные условия и проблемы с миграционной полицией. К другой, менее значимой группе проблем, относятся сложная система регистрации, низкая правовая грамотность, недостаточная профессиональная подготовка и слабое знание русского языка, а также дискриминация на рабочем месте вследствие недостатков в законодательстве.

Основной положительный момент от миграции для Кыргызстана, по-прежнему, в потоке денежных переводов. Опрос показал, что более 40 процентов трудовых мигрантов отправляют на родину до половины заработка или от S 200 до S 500 в месяц. При этом увеличиваются инвестиции в развитии малого бизнеса, главным образом в розничной торговле.

В ходе исследования выявлено, что 44 процента граждан Кыргызстана имеют долгосрочные планы на работу в России, 33 процента – в Казахстане, но только 6 и 9 процентов хотят остаться там жить.

Семейные отношения являются первой причиной для возвращения на родину, а второй – желание открыть свой бизнес и применить на родине полученные навыки.

Чтобы упростить положение кыргызстанских мигрантов в России, одного вступления в Таможенный союз недостаточно. Договор, который

подразумевает свободное перемещение мигрантов, можно подписать лишь при вхождении в Евразийское экономическое пространство.

Россия, где по неофициальным данным, трудятся примерно 10 миллионов иностранных граждан, вынуждена ужесточать миграционное законодательство. По словам руководителя Федеральной миграционной службы РФ в Кыргызстане Владимира Филиппова, число мигрантов намного превышает количество выделенных квот. По официальным данным, за 9 месяцев получили разрешение на работу в России 133,5 тысячи кыргызстанцев. Из них 70 процентов трудоустроились в Москве, еще 15 процентов – в области.

Советник премьер-министра Кыргызстана Олег Панкратов отметил, что одним из вариантов решения проблемы может стать создание в Кыргызстане новых высокооплачиваемых рабочих мест. Он отметил, что от России исходит инициатива по созданию трудоемких производств в странах СНГ. Надо помочь странам создать рабочие места, развивать экономику. Тогда потенциальный мигрант сможет зарабатывать не выезжая за пределы страны.. Для восстановления трудоемких производств нужны инвесторы. Россия например готова внести вклад в это дело. Политобозреватель, главный редактор аналитического ресурса Регион Кг Игорь Шестаков уверен, что вкладывать средства в экономику Кыргызстана должны выходцы из нашей страны.

Мы много говорим, что нужно искать новых инвесторов. А их не нужно искать, они уже есть. Ведь за рубежом много наших соотечественников, которые когда-то покинули Кыргызстан и сделали карьеру, занимаются бизнесом. Их и нужно привлекать, они знают все особенности нашей страны. Но другой вопрос, что они могут не согласиться, потому что их не устраивают условия игры», - уверен Шестаков.

Сейчас все чаще собираются различные круглые столы, бизнес-форумы по проблемам миграции, высказываются предложения, зачастую весьма дельные. Только будут ли эти идеи реализованы на практике? Или Кыргызстан по-прежнему будет экспортировать рабочую силу, сваливая проблемы своих граждан на принимающие мигрантов страны?

Так в конце августа 2013 года в Стамбуле (Турция) прошел II Всемирный бизнес-форум. Выступая на бизнес-форуме кыргызстанцев министр экономики Темир Сариев отметил, что идея проведения форума и всех инициатив, направленных на укрепление связей с нашими соотечественниками, заслуживает самой высокой оценки. – «Сегодня трудно назвать страну, где бы кыргызстанцы не трудились, не обучались и не проживали. Думаю, что в перспективе в условиях глобализации мировой экономики миграционный процесс будет все больше нарастать. Недалек тот, день, когда в наших паспортах в графе «гражданство» появится отметка «человек мира».

Министр выразил свое отношение к трудовым мигрантам. «Есть позитивные стороны, это прежде всего укрепление отношений между народами, получение молодыми людьми качественного образования. Кроме

того, трудящиеся за границей шлют денежные переводы на родину, а это около \$ 2 млрд. в год.

Вместе с тем массовый отток населения за пределы страны – тревожный сигнал, зеркальное отражение реального положения дел в экономике и на рынке труда. Подобная ситуация в ближайшем будущем создаст риск дефицита квалифицированных кадров в нашей республике. Поэтому вопросы наращивания кадрового потенциала отнесены к числу наиболее приоритетных в работе правительства.

В заключение Т. Сариев акцентировал внимание кыргызстанцев, работающих за рубежом, на внушительных денежных переводах трудовых мигрантов (\$ 2 млрд. в прошлом году). Этот факт говорит о потенциале внутренних инвесторов, который почти равен внешней донорской помощи.

В этой связи открываются большие возможности для развития страны.

« Вы можете консолидируя переводы в целевые инвестиции, влиять на реализацию крупных проектов. В правительстве давно обсуждают предоставление возможностей инвестирования для наших мигрантов. Формы – различные. К примеру, целевые паевые инвестиционные фонды, проведение «народных «ИРО» крупных компаний или новые виды государственных ценных бумаг» - уточнил министр экономики.

Сейчас в стране разрабатывается новая миграционная политика. Остается надеяться, что ее авторам удастся найти решение извечной проблемы. И уже если не решить все проблемы мигрантов, то хотя бы максимально облегчить их жизнь.

Список использованной литературы :

1. Афанасьева Е. Миграция в Кыргызстане: мифы и реальность // Финансист.-2013.- № 35.- С. 3.
2. Беспалов Д. А. Анализ денежных переводов трудовых мигрантов и их влияние на уровень ВВП в Кыргызской Республике // Вестник КРСУ.- 2009.-Т. 9, № 8.-С. 36-38.
3. Беспалов Д. А. Влияние денежных переводов трудовых мигрантов на социально-экономическое положение в Кыргызской Республике // Вестник КРСУ.- 2009.- Т. 9, № 8.- С. 33-35.
4. Встреча с соотечественниками. Около миллиона кыргызстанцев работают за границей // Слово Кыргызстана.- 2013.- 10 сентября.- С. 6.
5. Гастарбайтеры возвращаются в Россию // Финансист.-2010.- № 17
6. Ж. Зайончковская : Кыргызстанские мигранты – самые элитные // Деловой собеседник.-2014.- № 40.- С. 36-37.
7. Ковшова И. Рыба ищет где глубже, а человек – где лучше (Гастарбайтеры домой не рвутся) // Слово Кыргызстана.- 2014.- 19 февраля.- С. 12.
8. Лунева Г. Деньги трудовых мигрантов. Как их использовать ? // Слово Кыргызстана.- 2012.- 14 ноября.- С. 6.
9. Шаболотов А. Т. Проблемы и перспективы трудовой миграции в кыргызско-российских отношениях. Автореферат дисс. на соиск. учен. степени д-ра полит. наук.-Б.- 2012.-С. 3, 20.