

## ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И УЩЕРБА НА ПРИМЕРЕ КУМТОР ОПЕРЕЙТИНГ

*ст. зр.Э-1-13 Намазбек у.Т., рук.: Кыдырова Г.Ш.*

*Институт горного дела и горных технологий им. академика У.Асаналиева,*

*E-mail:tilek9495@bk.ru*

*В статье рассмотрены вопросы по экономической оценке воздействия и ущерба на природу и окружающую среду на примере месторождения «Кумтор» в работе компании ЗАО "КумторГолдКомпани".*

*The questions on the economic impact assessment and damage to nature and the environment on the example of deposit "Kumtor" in the company ЗАО "Kumtor Gold Company."*

Месторождение Кумтор расположено в Джети-Огузском районе Иссык-кульской области вдоль северо-западного склона гребня Ак-Шийрак на внутренней части горного хребта Тянь-Шань, граничащего с Китаем, на высоте 3700-4500 метров над уровнем моря. Месторождение Кумтор является одним из уникальных и крупнейших в мире месторождений залежей золота. По последним данным оно содержит 731 тонну запасов золота. Открытое советскими геологами в 1989 году золоторудное месторождение Кумтор считалось коммерчески нежизнеспособным, в силу сложности разработки в условиях вечной мерзлоты. Однако, в 1992 году в Торонто, между Правительством Кыргызской Республики, Госконцерном "Кыргызалтын", и канадской корпорацией «Camenco Corporation» было подписано соглашение, давшее «Camenco Corporation» эксклюзивные права на разработку месторождения. В соответствии с этим соглашением, была создана компания ЗАО "Кумтор Голд Компани", учредителями которой являлись Госконцерн "Кыр-

гызалтын" от имени Правительства Кыргызской Республики и «Camenco Mounting Company» - дочерняя компания «Camenco Corporation». Одна треть принадлежала «Camenco Mounting Company» и две трети - Госконцерну "Кыргызалтын". Управление проектом Кумтор от имени ЗАО "Кумтор Голд Компани" осуществляет ЗАО "Кумтор Оперейтинг Компани" - оператор проекта. ЗАО "Кумтор Оперейтинг Компани" являлась 100% дочкой «Camenco Corporation». Оператором проекта, были внедрены в при разработке месторождения Кумтор, новейшие горные и металлургические технологии, самые современные методы управления производства и самые высокие мировые стандарты в области охраны окружающей среды и обеспечении безопасности труда, успешно используется мировой опыт и достижения в области разработки месторождений в условиях вечной мерзлоты. Золотоизвлекающая фабрика на руднике Кумтор, находящаяся на высоте 4016 метров над уровнем моря была запущена в эксплуатацию в 1996 году. Через четыре месяца

после завершения строительства, фабрика вышла на проектную мощность. Первый кумторский золотой слиток был получен 31 декабря 1996 года. В 1997 году началась коммерческая эксплуатация месторождения, добыча золота за год составила 15,6 тонн, попутно была добыта 1 тонна серебра.

**Текущий статус проекта "Кумтор" Описание проекта "Кумтор"**

Месторождение «Кумтор» как было выше сказано было открыто в 1978 году. Основные запасы и ресурсы месторождения расположены на участке «Центральный». Также имеется 8 фланговых перспективных участков: «Юго-Западный»,

«Сары-Тор», «Северо-Восточный», «Ледник Давыдова», «Ледник Лысый», «Акбель-Боорду», «Акбель-Южный», «междуречье Кумтор-Ирташ».

С учетом флангов месторождение «Кумтор», по оценкам местных специалистов, обладало потенциально золотом в объеме 953 тонн.

Участок «Центральный» включал следующие подсчитанные и прогнозные запасы золота и серебра (категории В+С 1+C2+P1, для отработки открытым способом до горизонта 3700 м, ниже-подземным на 1 января 1990 года). Основные запасы месторождения «Кумтор» включает три главных рудных тела: Штокверковое, Южное и Северное.

Виды полезных ископаемых	Всего запасы и ресурсы, тонн	Карьерные запасы и ресурсы, тонн	Содержание золота в руде Гр/тонна	Подземные запасы и ресурсы, тонн	Содержание золота в руде Гр/тонна
Золото	716,21	316,57	4,212	399,64	4,43
Серебро	388,66	145,20	-	243.46	-

Соглашение 1992 года предусматривало предоставление ЗАО "Кумтор Голд Компани" значительных налоговых льгот на первый пятилетний период эксплуатации, с сохранением части льгот на последующий период. Падение цен на золото, и их низкий уровень имевший место в 1998-2002 годах не позволили оправдаться ожиданиям кыргызской стороны в отношении налоговых поступлений и дивидендов. Сложившаяся ситуация привела к необходимости поиска новых решений и проведению новых переговоров с инвестором.

В конце 2003 года между Правительством Кыргызской Республики и «Cameco Corporation» было подписано соглашение о реструктуризации проекта Кумтор, в результате которой активы проекта Кумтор были обменены на акции компании "Centerra Gold Inc." и вместе с другими активами компании «Cameco Corporation» и активами других акционеров выведены на международный фондовый рынок в Торонто. Centerra Gold Inc. зарегистрирована на Фондовой бирже Торонто (Toronto Stock Exchange -TSX) под символом CG (<http://www.centerragold.com>), что делает ее акции ликвидными на мировом рынке ценных бумаг. ОАО "Кыргызалтын" стало принадлежать 26,8% долевого участия. В результате этой сделки кыргызская сторона, реализовав часть своих акций, одновременно получила порядка 80 млн.долл.США, т.е. больше денежных поступлений, чем ей было выплачено в виде налогов за весь предыдущий период времени. Помимо этого, для компании был установлен практически общепринятый для горных компаний налоговый режим, а ОАО "Кыргызалтын" стал владельцем оставшихся 15,6% акций в "Центерра Голд Инк.". Centerra Gold Inc. также зарегистрирована на Фондовой бирже Торонто (Toronto Stock Exchange - TSX) под символом CG, что делает ее акции лик-

видными на мировом рынке ценных бумаг. По сегодняшний день Кумтор продолжает оставаться главным проектом компании «Centerra Gold Inc.»

В виду начавшегося в 2004 году существенного повышения цен на золото и с целью повышения отдачи от проекта Кумтор в 2007 году были инициированы новые переговоры с компанией «Cameco Corporation», которая к тому же изъявила намерение продать свои активы в золотодобывающем бизнесе и сосредоточиться на своей основной деятельности - производстве уранового сырья. Переговоры были завершены в апреле 2009 года, а в конце 2009 года «Cameco Corporation» реализовала свои акции в «Centerra Gold Inc.». По результатам подписанных Соглашений о Новых условиях Проекта Кумтор, которое было ратифицировано Жогорку Кенешем Кыргызской Республики и приняло форму закона, компания "Кыргызалтын" получила дополнительно порядка 43 млн.акций компании «Centerra Gold Inc.», и стала ее крупнейшим акционером, владея 33% акций. Соглашениями определен специальный налоговый режим для проекта Кумтор, согласно которому компания выплачивает единый налог с валового дохода в размере 13%. Дополнительно один процент с валового дохода компанией выплачивается в Региональный Фонд развития Иссык-Кульской области.

Месторождение Кумтор разрабатывается открытым способом. Золотоизвлекательная фабрика перерабатывает порядка 5-6 млн.т.руды в год. За 10-14-ти летний период эксплуатации рудника Кумтор с 1997 по 2010 годы компанией АО "Кумтор Голд Компани" было произведено 242,6 тонн золота и 80 тонн серебра. Среднегодовая производительность рудника составляет порядка 19 тонн золота и 6 тонн серебра. На Кумторе работает порядка 2 700 работников, по данным СМИ свыше 95% которых представлены гражданами Кыргыз-

ской Республики. Однако на деле специалисты говорят согласно перспективному плану развития разработку карьерных запасов предполагается завершить в 2021 году. В настоящее время ведется строительство подземного рудника и доразведка запасов участка Центральный из подземных выработок запасов глубоких горизонтов месторождения. Одновременно ведутся геологоразведочные работы на других перспективных участках месторождения Кумтор, а также на прилегающих к месторождению Кумтор перспективных геологоразведочных площадях.

**Среднегодовые поступления в бюджет Кыргызской Республики от проекта Кумтор составляют около 10% от ВВП страны.**

В настоящее время месторождение "Кумтор" разрабатывается ЗАО "Кумтор Голд Компани" согласно заключенных соглашений от 2009 года. 100 % акций ЗАО "Кумтор Голд Компани" принадлежит канадской публичной компании "Центерра Голд Инк". 32,75 % акций компании "Центерра Голд Инк" принадлежит ОАО "Кыргызалтын". По соглашениям 2009 года для разработки в рамках проекта «Кумтор» предоставлены следующие участки: Центральный, Сары-Тор, Юго-Западный, Северо-Западный, также Штокверковая и SB зоны. Правительство своим решением к ранее предоставленному ЗАО "Кумтор Голд Компани" земельному участку, площадью 10070 га, дополнительно предоставило для геологического изучения недр и разработки месторождений полезных ископаемых земельный участок площадью 16330,8 га, во временное пользование, на срок действия пересмотренного Концессионного договора (т.е. до 4 декабря 2042 года). В целом, ЗАО "Кумтор Голд Компани" было передано 26400,8 га земли. 5 июля 2012 года правительством принято постановление<sup>2</sup>, согласно которому отменено действие вышеназванного постановления со дня его принятия, т.е. ЗАО "Кумтор Голд Компани" фактически осуществляет деятельность без соответствующего решения Правительства о предоставлении земельного участка.

**Цианидная авария 1998 года.** 20 мая 1998 года при транспортировке цианида натрия произошла авария, грузовика, принадлежащего КОК, в результате которой автомашина с 20 - тонным контейнером упала с моста в реку Барскоон Джеты-Огузского района Иссык-Кульской области.

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 25.03.2010 № 168 «О предоставлении земель ЗАО «Кумтор Голд Компани»

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 05.07.2012 г. № 475 «Об отмене постановления Правительства Кыргызской Республики «О предоставлении земель ЗАО "Кумтор Голд Компани" от 25.03.2010 г. №168»

Постановление Правительства КР от 22 мая 1998 года № 289 «Об образовании специальной правительственной комиссии по расследованию причин возникновения аварии в Джети-Огузском

районе, определению экологического и экономического ущерба»

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 29 сентября 1998 года № 629 «Об итогах специальной правительственной комиссии по расследованию причин возникновения аварии в Джети-Огузском районе, определению экологического и экономического ущерба»

В целях реализации расследования причин чрезвычайного происшествия возникшего в результате аварии автомашины, перевозившей опасный груз, определения нанесения экологического и экономического ущерба, Правительством КР было принято постановление<sup>1</sup>.

По итогам работы специальной правительственной комиссии с участием депутатов Жогорку Кенеша КР, Правительством КР было принято постановление, которым указанная комиссия

определила сумму прямого материального ущерба. При предъявлении материального ущерба специальная правительственная комиссия не принимала во внимание сумму, связанную с потерями урожая. Эта проблема была решена путем беспроцентного кредитования до конца 1999 года четырех сельхозперерабатывающих предприятий Иссык-Кульской области для организации сбора урожая в Джеты-Огузском районе. Позднее, между Правительством КР компанией «КОК» был заключен договор по урегулированию вопросов, связанных с компенсацией ущерба в результате аварии в Джеты-Огузском районе Иссык-Кульской области, который был одобрен постановлением Правительства КР.

От имени Правительства КР указанный договор был подписан **Вице-премьер-министром КР Б.Силаевым** и одобрен 8 января 1999 года единственным арбитром Нью-Йоркского арбитражного суда Робертом Б. Вон Мереном. В данном договоре указано, что Правительство Кыргызской Республики выступает от имени всех пострадавших физических и юридических лиц в Кыргызской Республике и КОК пришли к полному и окончательному согласию о размерах компенсаций. При этом, Правительство освободило КОК, Камеко и КГК и другие юридические и должностные лица участвующие в реализации проекта Кумтор от дальнейшей ответственности связанной с аварией. Однако, частью 4 статьи 1 Конституции Кыргызской Республики<sup>6</sup> было установлено, что от имени народа Кыргызстана вправе выступать избранные им Президент и Жогорку Кенеш.

**Общая сумма ущерба определена в размере 91 279 467 сом, что составило 4 563 973 долларов США, которые компания «КГК» перечислила согласно указанному договору кыргызской стороне.**

В свою очередь, Правительство КР принимает на себя обязательство выступать в роли ответчика и нести ответственность по всем имеющим отношение к аварии претензиям, искам, требованиям или требованиям материального характера кото-

рые были или могут быть поданы любыми физическими и юридическими лицами в учреждения или суды Кыргызской Республики.

Более того, позже, в Соглашении о Новых условиях 2009 года было предусмотрено, что Пересмотренные Соглашения по Проекту должны предусматривать право Центерры и Проектных Компаний на зачет всех сумм на возмещение ущерба, взимаемых с Центерры и/или Проектных Компаний в соответствии с окончательным судебным решением, в счет налогов и других платежей, которые иным образом подлежали бы уплате по Новому Налоговому Режиму, при условии, что одна из сторон такого разбирательства ходатайствовала перед судом о привлечении Правительства в качестве стороны такого разбирательства, и Правительство было уведомлено о таком разбирательстве.

**Соглашение о Новых условиях по проекту "Кумтор" от 24 апреля 2009 года (Переговоры официально вел А.Елисеев (неофициально М.Бакиев))**

Соглашение о Новых условиях по проекту «Кумтор» от 24 апреля 2009 года подписывали от имени Правительства КР Премьер-министр **И. Чудинов**, от ОАО «Кыргызалтын» **А. Джакыпов**, от компании «Центерра Голд Инк.» **Стивен Лэнг**, от ЗАО «Кумтор Голд Инк.» **А.Сазанов**, от ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» **Роберт Д. Вандер**, от «Камеко Корпорэйшн» **Джеральд Гранди**, **О.Ким Гохин**.

**Основными положениями Соглашения о новых условиях были:**

1. Камеко из своего пакета акций Центерры передает 25,3 млн.акций Кыргызалтыну, Центерра выпускает в пользу Кыргызалтына казначейские акции в количестве 18,2 млн.штук. В результате, процентная доля Кыргызалтына в Центерре увеличилась с 15,66 % до 32,75%.

2. Центерра в лице КГК получила расширение концессионной площади на **16,3 тысяч гектар** (с перспективой прироста запасов).

3. С 1 января 2008 года вплоть до прекращения действия пересмотренного Концессионного Договора (т.е. до 4 декабря 2042 года), проектные компании будут освобождены от уплаты всех прочих текущих и будущих налогов в отношении деятельности за исключением уплаты налогов, преду-

смотренных данным Соглашением. Однако в соответствии с частью 4 статьи 5 Налогового кодекса КР право установления налогов принадлежит Жогорку Кенешу. Налоги устанавливаются или отменяются исключительно Налоговым кодексом Кыргызской Республики

**Анализ экологических проблем. Состояние озера Петрова**

Проведенные в 2006-2009 годы исследования отечественных и зарубежных экспертов и исследовательских организаций и институтов показали, что возможен размыв плотины озера, что создает угрозу для хвостохранилища и даны рекомендации по снижению уровня воды в озере Петрова.

КумторОперейтингКомпани привлек институт по проектированию водохозяйственного, мелиоративного строительства ОАО "Севкавгипроводхоз" для подготовки предпроектных решений. КумторОперейтингКомпани планирует завершить разработку планового понижения уровня воды в озере Петрова во 2- 3 квартале 2013 года.

КумторОперейтингКомпани производит откачку воды из озера Петрова для собственного потребления, но этого недостаточно чтобы стабилизировать уровень воды в озере.

В настоящее время происходит прирост объема воды в озере Петрова (1,8 млн.куб.м/год) и растет вероятность прорыва естественной плотины озера. Если не предпринять меры по предотвращению формирования селя при неотвратимом прорыве озера Петрова, не удастся избежать экологической катастрофы регионального масштаба в виде загрязнения бассейна реки Нарын цианидами из «Кумторского хвостохранилища»

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 21 декабря 1998 года № 845 «О проекте Договора между Правительством Кыргызской Республики компанией "Кумтор Оперейтинг Компани" по урегулированию вопросов, связанных с компенсацией ущерба в результате аварии в Джеты-Огузском районе Иссык-Кульской области».

Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года, в редакции Закона Кыргызской Республики «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 23 октября 2007 года № 157.