

## РОЛЬ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ЭКОНОМИКИ.

ст. КНУ им. Ж. Баласагына, ИЭиФ., Булекбаева А. О.  
рук.: к.э.н., доц. Есенкулова И.А.

*Любое государство решение многих социально-экономических проблем видит в расширении форм и сфер действия налогового регулирования. Это во многом зависит от состояния децентрализации экономики, ее разгосударствления и приватизации, становления новых рыночных структур. Поэтому налоговая политика государства нуждается в постоянном совершенствовании с учетом сложившегося социально-экономического положения.*

*Any state solution to many socio-economic problems in expanding sees form and scope of tax regulation. This largely depends on the decentralization of the economy, its privatization, the emergence of new market structures. Therefore, the state tax policy needs constant improvement given the present socio-economic situation.*

Экономическое развитие страны всегда сопровождалось повышением роли и значимости государственного регулирования и управления. Вмешательство государства в экономику преследует определенные цели. Как правило, оно корректирует те "несовершенства", которые присущи рыночному механизму и с которыми он сам либо справиться не в состоянии, либо это решение неэффективно. Государство берет на себя ответственность за создание равных условий для соперничества предпринимателей, для эффективной конкуренции, за ограничение власти монополий. Оно также заботится о производстве достаточного количества общественных товаров и услуг, так как рыночный механизм не в состоянии должным образом удовлетворять коллективные потребности людей. Участие государства в экономической жизни диктуется еще и тем, что рынок не обеспечивает социально справедливого распределения дохода. Государству надлежит заботиться об инвалидах, малоимущих, стариках. Ему также принадлежит сфера фундаментальных научных разработок, поскольку рынок не гарантирует право на труд, государству приходится регулировать рынок труда, принимать меры по сокращению безработицы.

Вместе с тем приходится констатировать, что в целом государство реализует политические и социально-экономические принципы данного сообщества граждан. Оно активно участвует в формировании макроэкономических рыночных процессов в стране.

Роль государства в рыночной экономике проявляется через следующие важнейшие функции:

✓ создание правовой основы для принятия экономических решений, т.е. государство разрабатывает и принимает законы, регулирующие предпринимательскую деятельность, определяет права и обязанности граждан;

✓ стабилизация экономики. Правительство использует бюджетно-налоговую и кредитно-денежную политику для преодоления спада

производства, сглаживания инфляции, снижения безработицы, поддержания стабильного уровня цен и национальной валюты;

✓ социально ориентированное распределение ресурсов. Государство организует производство товаров и услуг, которым не занимается частный сектор. Оно создает условия для развития сельского хозяйства, связи, транспорта, определяет расходы на оборону, науку, формирует программы развития образования, здравоохранения и т.д.;

✓ обеспечение социальной защиты и социальной гарантии. Государство гарантирует минимум заработной платы, пенсии по старости, инвалидности, пособие по безработице, различные виды помощи малоимущим и т.д.

После перехода от централизованно планируемой экономики к рыночной, кардинально меняются функции государства и методы его воздействия на экономику, т.е. переходят от прямых к косвенным формам воздействия. Главная роль в косвенных методах принадлежит налоговой политике государства или налоговому регулированию, которое в сочетании с кредитно-денежным является наиболее эффективной формой управления рыночной экономикой.

Экономическая политика государства в общем виде направлена на решение следующих основных задач:

✓ Модернизация и реконструкция промышленных предприятий и улучшение качества управления;

✓ Дальнейшее развитие мелкого предпринимательства, малого и среднего бизнеса;

✓ Реформирование банковской системы и оживление финансового рынка;

✓ Привлечение прямых иностранных инвестиций.

Для решения вышеуказанных экономических задач налоговая политика государства непосредственно должна содействовать их выполнению посредством:

➤ содействия экономическому росту и повышению благосостояния народа за счет сти-

мулирования трудовой активности, повышения мобильности на рынке труда и капитала;

- снижения налогового бремени для всех категории трудящихся при сохранении общего объема поступлений в государственный бюджет, достаточного для высокого уровня социальной защищенности населения;

- обеспечения пропорционального налогообложения лиц с разным уровнем дохода.

Основой налоговой системы республики должна быть стабильность налогового законодательства, так как заранее известная долговременная ставка налога в отличие от прежних ежегодно устанавливаемых отчислений от прибыли служит гарантом и стимулятором развития производства и предпринимательской деятельности. Но и сегодня, следует признать, что она еще далека от совершенства. Учитывая отставание нашей республики от мирового уровня в техническом отношении, следует усилить финансовое воздействие именно на эту сторону производства.

Очевидно, что в Кыргызстане совершенно не стимулируются налогами меры по разработке, внедрению в производство современной техники и технологии. Следовало бы освободить от налогов те суммы прибыли, которые направляются на разработку, проектирование, изготовление опытных образцов и промышленное освоение новых видов продукции, способных конкурировать на внешнем рынке. Привлечение иностранного капитала в республику в сложившихся экономических условиях, безусловно, необходимо. Этому должны служить и налоговые льготы. Но подход здесь все-таки должен быть дифференцированным, то есть стимулирующим совместные предприятия, применяющие только новые технологии. Мы считаем, что было бы целесообразным установить более строгий таможенный контроль за всеми каналами движения импортируемого и экспортируемого сырья и товаров, а также усилить борьбу с контрабандным провозом их; активизировать борьбу с коррупцией, скрывающей доходы от налогообложения.

В связи с тем, что налоги всегда носят принудительный и обязательный характер все вопросы, регулирующие процесс налогообложения и сама система должны быть оформлены законодательно, что подтверждает о несовершенстве нашего законодательства. В законе должна содержаться исчерпывающая информация, которая позволила бы конкретно утвердить обязанное лицо, размер налогового обязательства и порядок его исполнения. Нечеткость, двусмысленность или неполнота закона о налоге приводят на сегодняшний день либо к возможным уклонениям от уплаты налога на законных основаниях, либо к злоупотреблениям со стороны налоговых органов. Считаем, что стабильность налогов очень важна с экономической точки зрения, в частности, для создания благоприятного инвестиционного кли-

мата и необходимого финансового планирования деятельности фирм и предприятий. Это означает следующее: во-первых, общий уровень и структура налоговой нагрузки должны способствовать финансовой стабилизации и росту экономики (экономическая эффективность); во-вторых, налоговая система должна быстро и адекватно реагировать на изменения в экономической конъюнктуре, причем по возможности без внесения постоянных корректировок в налоговое законодательство (гибкость); в-третьих, влияние налогов на межотраслевое распределение ресурсов и принятие экономических решений отдельными лицами (населением и предприятиями) должно быть минимальным (нейтральность). Такие сложные цели должны достигаться целым комплексом конкретных решений по составу и количеству налогов, методологии построения каждого из них, применением определенных юридических норм, регулирующих порядок их взимания и правила установления налоговых льгот.

Решения относительно уровня налоговой нагрузки на экономику (доходы) от налоговых поступлений в ВВП), как одна из основных задач бюджетно-налоговой политики всегда тесно связаны с общей экономической стратегией государства, которая в свою очередь определяется ситуацией в экономике и возможными перспективами ее развития. Так, если в данный конкретный период главной задачей экономической политики страны является подавление инфляции, увеличение национальных сбережений и снижение дефицита внешнеторгового баланса, то необходимо повышение налогового давления и бездефицитный бюджет. Напротив, для кратковременного стимулирования темпов экономического роста и инвестиций требуется снижение общего уровня налогов и допускается приемлемый для заданных темпов инфляции дефицит бюджета. Таким образом, налоговая политика используется для регулирования экономических циклов.

Для стимулирования экономики в некоторых странах применяются, налоговые льготы в форме различных вычетов и скидок с облагаемого дохода или пониженных ставок налога. Однако в соответствии с требованием нейтральности использование налоговых льгот в целях создания благоприятного режима для отдельных отраслей экономики крайне ограничено, а льготирование отдельных фирм и предприятий (индивидуальные льготы) законодательно запрещено. Считается, что такие льготы очень вредны для экономики, поскольку они нарушают единственно эффективные рыночные механизмы распределения всегда ограниченных ресурсов труда и капитала. Относительно нашей страны для поддержки кризисных или сезонных отраслей лучше использовать прямые бюджетные субсидии и дотации. Это к тому же значительно упрощает налоговую систему и обеспечивает равные условия выбора для

всех субъектов хозяйствования. Поэтому в "хорошей", качественной налоговой системе льготы, как правило, ограничены и используются только в целях социальной справедливости и стимулирования активной инвестиционной деятельности и процесса накоплений.

Ошибочность взглядов в большой стимулирующей роли налоговых льгот можно проиллюстрировать на конкретных примерах. Так, считается, что освобождение на определенный срок иностранных и совместных с иностранным капиталом предприятий от налога на прибыль обеспечивает привлечение в нашу экономику иностранных инвестиций. На самом деле такие "налоговые каникулы" лишь перекачивают деньги в казначейства богатых развитых стран, так как уменьшают налоговые зачеты, которые развитые страны разрешают для налогов, выплаченных в других странах, и одновременно препятствуют развитию отечественного конкурентного предпринимательства. Суть его заключается в том, что распределение налогового бремени должно быть равным, каждый член общества, каждый гражданин должен вносить свою посильную, справедливую долю в общенациональные, государственные доходы. В то же время на современном этапе развития экономики нашего государства говорить о равном и справедливом распределении налоговой нагрузки, в общем-то, не приходится. Основное бремя налогов у нас несут так называемые юридические лица, то есть предприятия, причем преимущественно сферы материального производства, прежде всего, промышленности. Хотя смириться с налогами трудно, но они необходимы для общих интересов государства и населения. Направления, формы, методы и механизм госу-

дарственного регулирования не остаются неизменными, но всегда сохраняются за государством такие функции, как: защита прав собственности, обеспечение свободы предпринимательства, стимулирование деловой активности, борьба с монополистическими тенденциями, обеспечение законности и правопорядка в хозяйственной сфере, регулирование денежного обращения, внешнеэкономической деятельности, обеспечение экономической безопасности страны и др.

В цивилизованном мире между государством и налогоплательщиком существует взаимная ответственность. Если, к примеру, вы платите, налог на содержание дорог, то в случае аварии, произошедшей из-за плохого их содержания, вам должен быть компенсирован причиненный ущерб. Более того, выплата бизнесменов всех налогов должна давать им гарантию на безопасность ведения бизнеса. Для Кыргызстана это едва ли не самый больной вопрос. Следовательно, законно заботясь о полном сборе налогов, государство должно с максимальной добросовестностью выполнять свои обязанности перед налогоплательщиками. Только в этом случае оно может называться демократическим и правовым.

### Литература

1. Сборник нормативных актов Кыргызской Республики;
2. И.Ц. «Токтом». Налоговый Кодекс КР. 2008 г.
3. <http://minfin.kg> - Министерство Финансов Кыргызской Республики.
4. [www.mvtp.kg](http://www.mvtp.kg) – Министерство экономического развития КР