

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА КЫРГЫЗСТАНА

КЫЛЧЫКБАЕВ Т.Э.,  
и.о. доцента ИЮИ КГЮА  
[ualibrary@mail.ru](mailto:ualibrary@mail.ru)

*Аннотация: Необходимость в государственном регулировании агропромышленного комплекса обуславливается тем, что государство ответственно за обеспечение нормальных условий для своих граждан, защите прав и интересов не только производителей, но и потребителей продовольствия.*

**Annotation:** *It is need for the state regulation of agro-industrial complex, have that the responsible state for normal condition for the providing citizens, the protection of the rights and interests not only producers, but also consumers of the goods.*

В общей стратегии формирования современной рыночной аграрной экономики особое внимание уделено механизму государственного регулирования.

Государственное регулирование агропромышленного производства - экономическое воздействие государства на производство, переработку- и реализацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также на производственно-техническое обслуживание и материально-техническое обеспечение.

Целью государственного регулирования является создание благоприятных условий для обеспечения и гарантирования прав предприятий на выбор любой формы собственности, форм организации производства и самостоятельной хозяйственной деятельности, не нарушающей норм действующего законодательства.

Специфические особенности сельского хозяйства объективно требуют усиления роли государства. Необходимость государственного регулирования агропромышленного комплекса (АПК) вызвана следующими причинами.

1. Спрос на продовольственное сырьё является мало эластичным. Спрос определяется не только такими экономическими факторами, как уровень доходов потребителя и цены на продовольствие, но и физиологическими потребностями, которые имеют жёсткие пределы. При росте розничных цен население снижает потребности на высококачественные продукты питания (например, лучшие виды мяса и рыбы), фрукты, ранние овощи и т.д., а также на товары длительного пользования, социальные услуги. Однако, в общем спрос по подавляющему большинству продовольственных товаров мало зависит от уровня доходов потребителей и цен.

2. Сельское хозяйство по своей природе, обусловленной его биологическим характером, является относительно консервативной отраслью и не может немедленно перестроить структуру и технологию производства. Существует значительный разрыв во времени (лаг), например, между существенным ростом спроса или цен и адекватной реакцией сельского хозяйства. Так, в скотоводстве для приспособления к новому, более высокому уровню цен или спросу требуется пять- семь лет, в полеводстве - два-три года. Таким образом, длительность производительного цикла в большинстве сельскохозяйственных отраслей означает, что, независимо от рыночной ситуации, объём предложений не может быть сокращён или увеличен за короткий период времени. [4].

3. На рынке продовольствия действуют два мало эластичных компонента - спрос и предложение на продовольствие. При относительно небольших колебаниях в спросе и

предложении рыночные силы самостоятельно могут их балансировать через систему меняющихся цен. Но при сколько-нибудь значительном изменении обоих или одного из них, цены становятся крайне эластичными, быстро растут или падают. Резкие колебания цен оказывают дестабилизирующее влияние на экономику- и социальную сферу. Поэтому государство должно принимать меры по ограничению колебаний цен на продовольствие.[6].

4. Немонополюльному аграрному рынку противостоят олигополюсные структуры первой сферы АПК (сельскохозяйственное машиностроение, производство удобрений и химических средств, промышленное кормопроизводство), устанавливающие так называемые административные, или прейскурантные, цены. В связи с этим особо актуальной является проблема ценового паритета.

5. Сельское хозяйство является одновременно и отраслью производства, и сферой жизнедеятельности людей. Ликвидация сельскохозяйственного производства означает смену места жительства или даже образа жизни. Ограниченная конкурентоспособность сельских жителей на рынке труда заставляет крестьян и общественность активно отстаивать программы государственной поддержки сельского хозяйства.

В Кыргызстане государственное вмешательство вызвано также следующими причинами: крайне низким уровнем производительности и оплаты труда в отрасли; диспаритетом цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию; значительным размером затрат на землеустроительные и мелиоративные работы при сравнительно низкой их отдаче; незавершённостью процесса интенсификации и индустриализации сельскохозяйственного производства; слабым развитием сельской производственной и социальной инфраструктуры.

Законодательные органы, Президент и Правительство КР приняли достаточно большое количество нормативных актов о реорганизации существующих форм сельскохозяйственных предприятий, о перестройке отношений в области закупок сельскохозяйственной продукции. Принимались нормативные акты о помощи сельскохозяйственным предприятиям, однако из-за отсутствия у государства материальных возможностей оказать воздействие на развитие сельскохозяйственного производства и целенаправленной программы аграрной политики эти меры не смогли, поскольку носили и носят во многом стихийный характер, не влияющий кардинально на темпы и направления преобразования в сельском хозяйстве.

Для повышения эффективного функционирования АПК можно рекомендовать следующую систему мер государственного регулирования.

1. Общая стратегия формирования рыночной аграрной экономики должна исходить из сочетания механизмов государственного регулирования и рыночной самоорганизации. Однако рыночный механизм не может рассматриваться как полностью идеальная форма. Государство с помощью различных методов и инструментов может заставить общественное производство развиваться по избранному пути. Государственное регулирование дополняет и корректирует действие механизмов рыночного и корпоративного регулирования, создаёт условия для их функционирования и нейтрализует связанные с ними негативные тенденции. В этих целях используется обширный арсенал средств административного и правового, прямого и косвенного экономического регулирования.

2. Необходимо обеспечить совершенствование системы экономических отношений в сфере производства, закупа, первичной и глубокой переработки, хранения, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции.

3. Необходимо обеспечить совершенствование системы экономических отношений в сфере производства, закупки, первичной и глубокой переработки, хранения, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции.

Необходимы институциональные изменения, в частности, требуется стимулирование

перехода мелкотоварных производств агропродовольственного комплекса к системе специализированных средне- и крупнотоварных производств, что является условием перевода производства продукции животноводства и растениеводства на промышленную основу

1. С целью оживления платежеспособного спроса населения и повышения конкурентоспособности отечественного продовольствия на внутреннем и внешнем рынке необходимо достижение оптимального сочетания государственного и рыночного регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию, нужна государственная поддержка доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей по принципу регулирования паритета цен продукции сельского хозяйства и промышленности. [7]. Этим же целям служат такие меры, как применение гибкого налогообложения сельскохозяйственных товаропроизводителей; предоставление налоговых льгот тем производителям, которые вкладывают средства в развитие приоритетных отраслей и продуктов или же придерживаются принципа устойчивого развития производства с соблюдением экологических норм.

2. Нужны и непосредственные меры по стимулированию импорта машин и оборудования, средств производства для перспективных индустриальных технологий, предназначенных для агропромышленного комплекса, патентной и лицензионной деятельности в этой сфере. Вместе с тем, указанные меры должны сопровождаться проведением последовательной политики импорт замещения, сокращением ввоза в страну тех продуктов питания, которые можно произвести в Кыргызстане, регулированием объемов импорта по основным стратегическим видам продовольствия: зерну, мясу, молоку. Должны быть созданы условия для выхода отечественного продовольствия на внешние рынки, в том числе путем стимулирования экспорта зерна и продуктов его переработки. Развитию АПК страны может способствовать также совершенствование системы кредитных отношений, развитие системы лизинга оборудования, а также ряд мер, направленных на совершенствование инфраструктуры сельскохозяйственного производства.

Для того чтобы, выше сказанные меры были задействованы, государственное регулирование должно осуществляться через систему нормативных актов, создающих стимулы, побуждающих экономически к осуществлению желательного для общества поведения сельскохозяйственных субъектов. Эти акты должны быть взаимосвязаны между собой, не противоречить сложившейся системе правовых отношений.

Таким образом, предложенные меры будут способствовать повышению инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса, повышению его эффективности, что окажет благоприятное воздействие на уровень продовольственной безопасности и макроэкономическую ситуацию в стране.

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Закон КР «О развитии сельского хозяйства КР», от 26 мая 2009 года №166.
2. Указ Президента КР «О развитии кооперации в агропромышленном комплексе в Республике», от 3 августа 1998 года УП №243.
3. Постановление Правительства КР «О совершенствовании системы государственных органов исполнительной власти в агропромышленном комплексе в КР», от 29 ноября 2004 года №874.
4. Гордеев А. «Экономические механизмы регулирования агропромышленного производства» //Экономист №6, 2008.
5. Нечаев В.И. «Организация производства и предпринимательской деятельности в АПК»: Учебник - М.; Колос, 2008.
6. Правовой механизм государственного регулирования и поддержки агропромышленного комплекса / Под редакцией С.А. Боголюбова; Институт

законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ - М.: Норма, 2009.

7. Рау В.В. Перспективные направления развития АПК (сквозь тернии к инновациям)  
// Проблемы прогнозирования -2011.