

## СИСТЕМА ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**КАМЫТОВ К.Т.**,  
заведующий лабораторией  
«Информационного права и  
естественно - научных дисциплин» КГЮА  
к.ю.н., и.о., доцента  
[ualibrary@mail.ru](mailto:ualibrary@mail.ru)

***Аннотация:** В статье определяется, правовое обеспечение информационной безопасности и представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения по защите жизненно важных интересов личности, общества и государства от угроз в информационной сфере.*

***Annotation:** The article defined, legal and information security is a set of legal rules governing public relations for the protection of the vital interests of the individual, society and the state from threats in the information sphere.*

Правовое обеспечение информационной безопасности как самостоятельная подотрасль информационного права представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения по защите жизненно важных интересов личности, общества и государства от угроз в информационной сфере.

*Объектом права* служит информационная безопасность, а *предметом* – общественные отношения в области обеспечения информационной безопасности.

Правовое обеспечение информационной безопасности основано в первую очередь на нормах Конституции Кыргызской Республики, Закона Кыргызской Республики «О национальной безопасности»[1] и Концепции информационной безопасности Кыргызской Республики[2].

Следует отметить, что в Конституции РФ [3] установлено обеспечение безопасности граждан и обеспечение безопасности государства в качестве критериев для ограничения в ряде случаев основных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, безопасность отнесена к предметам ведения Российской Федерации и ее субъектов. В Конституции РФ (ч. 3 ст. 55) определены основания для ограничения основных информационных прав и свобод человека и гражданина: «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».

В Конституции Кыргызской Республики[4] также предусмотрена возможность ограничить права и свободы до указанных пределов и срока в условиях чрезвычайного положения, чтобы обеспечить безопасность граждан и защиту конституционного строя в соответствии с законом. Далее указано: «вводимые ограничения должны быть соразмерны указанным целям» (ст. 20). Установлено также, что никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определен законодателем.

В ст. 29 Конституции КР определено: каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а ограничение этого права допускается только на основании судебного решения; сбор, хранение,

использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

Нормы ст. 31 не допускают пропаганду или агитацию, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду; запрещают пропаганду социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

В соответствии с нормами ст. 33 каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом; перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяет законодатель.

Все эти нормы Конституции КР, за исключением ограничения, связанного с пропагандой классовой ненависти, насилия и войны, с коммерческой и профессиональной тайнами, соответствуют Декларации прав и свобод человека и гражданина.

Закон КР «О национальной безопасности» кроме определения понятия безопасности и выявления, основных ее объектов: личность, общество и государство, закрепляет понятие *системы безопасности* Кыргызской Республики и рассматривает в качестве ее элементов: 1) субъектов обеспечения безопасности, т.е. органы законодательной, исполнительной и судебной власти, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане; 2) законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности. При этом создание органов обеспечения безопасности, не установленных законодателем Кыргызской Республики, не допускается.

В Концепции информационной безопасности Кыргызской Республики определена система обеспечения информационной безопасности КР. Она представляет собой совокупность организационных, экономических, научно-образовательных и программно-технических средств и методов, предназначенных для реализации государственной политики в данной сфере.

*Основными функциями системы* обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики названы:

1) совершенствование нормативной правовой базы в области обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики;

2) создание условий для реализации прав граждан и общественных объединений на разрешенную законодателем деятельность в информационной сфере;

3) определение и поддержание баланса между потребностью граждан, общества и государства в свободном обмене информацией и необходимыми ограничениями на распространение информации;

4) оценка состояния информационной безопасности Кыргызской Республики, выявление источников внутренних и внешних угроз информационной безопасности, определение приоритетных направлений по предотвращению, отражению и нейтрализации этих угроз;

5) координация деятельности органов государственной власти и других государственных органов, решающих задачи по обеспечению информационной безопасности Кыргызской Республики;

6) контроль деятельности органов государственной власти Кыргызской Республики, государственных и межведомственных комиссий, участвующих в решении задач по обеспечению информационной безопасности Кыргызской Республики;

7) предупреждение, выявление и пресечение правонарушений, связанных с посягательствами на законные интересы граждан, общества и государства в информационной сфере, на осуществление судопроизводства по делам о преступлениях в этой области;

8) развитие отечественной информационной инфраструктуры, электронных средств массовой информации, а также индустрии телекоммуникационных и информационных средств, повышение их конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынке;

9) организация разработки государственной и региональных программ обеспечения информационной безопасности и координации деятельности по их реализации;

10) проведение единой технической политики в области обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики;

11) организация фундаментальных и прикладных научных исследований в области обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики;

12) защита государственных информационных ресурсов, прежде всего в органах государственной власти Кыргызской Республики, на предприятиях оборонного комплекса;

13) обеспечение контроля за созданием и использованием средств защиты информации посредством лицензирования деятельности в данной сфере и сертификации средств защиты информации;

14) совершенствование и развитие единой системы подготовки кадров, используемых в области информационной безопасности Кыргызской Республики;

15) осуществление международного сотрудничества в сфере обеспечения информационной безопасности, представление интересов Кыргызской Республики в соответствующих международных организациях.

Как мы уже отмечали, система обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики – это часть системы обеспечения национальной безопасности страны.

Система обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики построена на основе разграничения полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной власти в данной сфере, а также предметов ведения органов государственной власти Кыргызской Республики.

*Основными элементами* организационной основы системы обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики являются: Президент Кыргызской Республики, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, Правительство Кыргызской Республики, Совет безопасности Кыргызской Республики, органы исполнительной власти, межведомственные и государственные комиссии, создаваемые Президентом Кыргызской Республики и Правительством Кыргызской Республики, органы местного самоуправления, органы судебной власти, общественные объединения, граждане, принимающие в соответствии с законодательством Кыргызской Республики участие в решении задач обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики на основе Конституции КР формирует законодательную базу в области обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики.

Правительство КР в пределах своих полномочий: 1) координирует деятельность республиканских органов исполнительной власти; 2) при формировании в установленном порядке проектов республиканского бюджета на соответствующие годы предусматривает выделение средств, необходимых для реализации республиканских программ в этой области.

Совет безопасности Кыргызской Республики: 1) проводит работу по выявлению и оценке угроз информационной безопасности Кыргызской Республики; 2) оперативно подготавливает проекты решений по предотвращению таких угроз; 3) разрабатывает предложения в области обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики, а также предложения по уточнению отдельных положений Концепции информационной безопасности; 4) координирует деятельность органов и сил по обеспечению информационной безопасности Кыргызской Республики; 5) контролирует реализацию республиканскими органами исполнительной власти и органами исполнительной власти регионов нормативных правовых актов Кыргызской Республики в этой области.

Республиканские органы исполнительной власти: 1) обеспечивают исполнение законодательства Кыргызской Республики, решений Президента и Правительства Кыргызской Республики в области обеспечения информационной безопасности

Кыргызской Республики; 2) в пределах своей компетенции разрабатывают нормативные правовые акты в этой области и представляют их в установленном порядке в Правительство Кыргызской Республики.

Органы местного самоуправления обеспечивают соблюдение законодательства Кыргызской Республики в области обеспечения информационной безопасности.

Органы судебной власти осуществляют правосудие по делам о преступлениях, связанных с посягательствами на законные интересы личности, общества и государства в информационной сфере, и обеспечивают судебную защиту граждан и общественных объединений, чьи права были нарушены в связи с деятельностью по обеспечению информационной безопасности Кыргызской Республики.

***Государственная политика обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики*** основана на следующих *основных принципах*: 1) соблюдение Конституции КР, законодательства КР, общепризнанных принципов и норм международного права при осуществлении деятельности по обеспечению информационной безопасности КР; 2) открытость в реализации функций республиканских органов государственной власти, органов государственной власти регионов КР и общественных объединений, предусматривающая информирование общества об их деятельности с учетом ограничений, установленных законодательством КР; 3) правовое равенство всех участников процесса информационного взаимодействия вне зависимости от их политического, социального и экономического статуса, основывающееся на конституционном праве граждан на свободный поиск, получение, передачу, производство и распространение информации любым законным способом; 4) приоритетное развитие отечественных современных информационных и телекоммуникационных технологий, производство технических и программных средств, способных обеспечить совершенствование национальных телекоммуникационных сетей, их подключение к глобальным информационным сетям в целях соблюдения жизненно важных интересов Кыргызской Республики.

В процессе реализации своих функций по обеспечению информационной безопасности Кыргызской Республики государство должно:

- проводить объективный и всесторонний анализ и прогнозирование угроз информационной безопасности КР, разрабатывать меры по ее обеспечению;
- организовать работу законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти КР по реализации комплекса мер, направленных на предотвращение, отражение и нейтрализацию угроз информационной безопасности КР;
- поддерживать деятельность общественных объединений, направленную на объективное информирование населения о социально значимых явлениях общественной жизни, защиту общества от искаженной и недостоверной информации;
- осуществлять контроль за разработкой, созданием, развитием, использованием, экспортом и импортом средств защиты информации посредством их сертификации и лицензирования деятельности в области защиты информации;
- проводить необходимую протекционистскую политику в отношении производителей средств информатизации и защиты информации на территории КР и принимать меры по защите внутреннего рынка от проникновения на него некачественных средств информатизации и информационных продуктов;
- способствовать предоставлению физическим и юридическим лицам доступа к мировым информационным ресурсам, глобальным информационным сетям;
- формулировать и реализовать государственную информационную политику Кыргызской Республики;
- организовать разработку программы обеспечения информационной безопасности КР, объединяющей усилия государственных и негосударственных организаций в данной области;

– способствовать интернационализации глобальных информационных сетей и систем, а также вхождению Кыргызстана в мировое информационное сообщество на условиях равноправного партнерства.

Приоритетным направлением государственной политики в области обеспечения информационной безопасности КР должно быть совершенствование правовых механизмов регулирования общественных отношений, возникающих в информационной сфере. А именно:

- оценка эффективности применения действующих законодательных и иных нормативных правовых актов в информационной сфере и выработка программы их совершенствования;
- создание организационно-правовых механизмов для обеспечения информационной безопасности;
- определение правового статуса всех субъектов отношений в информационной сфере, включая пользователей информационных и телекоммуникационных систем, и установление их ответственности за соблюдение законодательства КР в данной сфере;
- создание системы сбора и анализа данных об источниках угроз информационной безопасности КР, а также о последствиях их осуществления;
- разработка нормативных правовых актов, определяющих организацию следствия и процедуру судебного разбирательства по фактам противоправных действий в информационной сфере, а также порядок ликвидации последствий этих противоправных действий;
- разработка составов правонарушений с учетом специфики уголовной, гражданской, административной, дисциплинарной ответственности и включение соответствующих правовых норм в уголовное, гражданское, административное и трудовое законодательство КР, в закон о государственной службе;
- совершенствование системы подготовки кадров, используемых в области обеспечения информационной безопасности КР.

Правовое обеспечение информационной безопасности КР должно базироваться, прежде всего, на соблюдении принципов: 1) законности; 2) баланса интересов граждан, общества и государства в информационной сфере.

*Соблюдение принципа законности* требует от республиканских органов государственной власти, при решении возникающих в информационной сфере конфликтов неукоснительно руководствоваться законодательными и иными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в этой сфере.

*Соблюдение принципа баланса интересов граждан, общества и государства* в информационной сфере предполагает законодательное закрепление приоритета этих интересов в различных областях жизнедеятельности общества, а также использование форм общественного контроля за деятельностью органов государственной власти. Реализация гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина, касающихся деятельности в информационной сфере, остается важнейшей задачей государства в области информационной безопасности.

Разработка механизмов правового обеспечения информационной безопасности КР включает в себя мероприятия по информатизации правовой сферы в целом. В целях выявления и согласования интересов органов государственной власти и других субъектов отношений в информационной сфере, выработки необходимых решений государство должно поддерживать формирование общественных советов, комитетов и комиссий с широким представительством общественных объединений и содействовать повышению эффективности их деятельности.

#### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:**

1. Закон КР «О национальной безопасности» (в редакции Закона КР от 13 октября 2008 г. № 212)

2. Концепция информационной безопасности Кыргызской Республики от 11 июля 2008 г. № 372.
3. Конституция Российской Федерации 1993 г. – М., 2000.
4. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 г. – Бишкек, 2010.