

## НАРКОТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ: ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ И НЕКОТОРЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

АБДУКАРИМОВА Н.Э.,

к.ю. н., и.о. доцента кафедры уголовного права  
и криминологии Юридического института  
КНУ им. Ж. Баласагына  
[ualibrary@mail.ru](mailto:ualibrary@mail.ru)

***Аннотация:** В данной статье, под «наркотической проблемой», автор подразумевает политические, правовые, экономические, социальные, культурно-воспитательные и иные проблемы общества связанные с наркотиками, в том числе и незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, наркопреступления и наркобизнес, и предлагает авторский подход к некоторым аспектам противодействия и путям решения данных проблем.*

***Annotation:** In this article, under the "drug problem", the author means the political, legal, economic, social, cultural, educational and other social problems related to drugs, including illicit trafficking in narcotic drugs, psychotropic substances and their precursors, drug crimes and drug trafficking, and offers the author's approach to some aspects of combat and how to address these problems.*

Сегодня, когда Кыргызстан встал на пути своего суверенного развития, и реализует политику демократического, правового, светского, социального государства, также как и другие страны постсоветского пространства, мы столкнулись с рядом факторами, которые вбирают в себя как положительные, так и негативные тенденции, которые создают целый ворох новых острых проблем. Разрушающее воздействие на безопасность и стабильность страны, да и всего Центральноазиатского региона стали оказывать радикальный экстремизм, терроризм, резкое увеличение потока контрабанды, усиления криминальных структур, развитие наркобизнеса, формирование транснациональных преступных группировок, и происходящее вместе с ними криминализация общества. Серьезную обеспокоенность вызывает рост преступности связанный с наркотиками.

Актуальность выработки эффективных путей решения для борьбы с наркобизнесом, в общем, и с незаконным оборотом наркотиков в частности, с целью противодействия этому злу, на наш взгляд заключается в следующих тенденциях:

1. Происходит быстрый прогрессирующий рост числа лиц, употребляющих наркотики, психотропные и токсические вещества, что подрывает здоровье населения и грозит деградацией человечества.

➤ Так, по данным Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН), реальное число лиц, употребляющих опиоиды, в Кыргызской Республике, эквивалентно 0,8% населения, то есть примерно 41 тыс. человек. С учетом лиц, злоупотребляющих продукты каннабиса, это группа составляет по ряду экспертных оценок от 1 до 2% населения страны, [1, с. 1] а это примерно от 6 тыс. до 12 тыс. человек [2].

➤ По официальным данным количество лиц, стоящих на учете в наркологических учреждениях системы здравоохранения Кыргызской Республики по поводу зависимости от наркотических средств всех видов на 1 января 2012 года составляет 10705 человек. Если взять в сравнении, то в 2010 году на учете состояло 9730 человек, а в 1991 году в наркологических учреждениях страны на учете состояло 1344 человека. Таким образом, за последние 20 лет, число наркозависимых лиц в стране выросло в 8 раз [1, с. 1].

2. Еще недавно на первом месте среди потребляемых наркотиков был каннабис, на втором – опий, на третьем - несколько видов и лишь на четвертом - героин. Сейчас лидером стал героин, затем гашишная и опиийная наркомания.

Необходимо отметить такое явление, как полинаркомания. На основании статистических данных наркологической службы можно сделать вывод, что полинаркомания получила довольно широкое распространение в республике и имеет выраженную тенденцию к росту. И это подтверждается результатами проведенного анкетирования, который был проведен в рамках диссертационного исследования в 2011 году [3]. Так, на вопрос: **Какие наркотические средства наиболее часто встречаются в Вашей практике?** респонденты ответили следующим образом: *наркотики растительного происхождения – 30%; синтетические и полусинтетические наркотики – 27%; по-разному – 43%*. Также, директор Республиканского центра наркологии при Минздраве КР Р.Токубаев. на круглом столе, посвященном применению метадоновой терапии (24 февраля 2012 г.), озвучил, что: «опиаты в Кыргызстане употребляют 68,8% наркоманов, каннабис – 22,8%, полинаркотики – 7%, летучие седатики, галлюциногены и эфедрон – 1,4 %» [4].

3. Особую тревогу вызывает такие проблемы как латентность преступлений, появление новых видов наркотических средств, и то, что достаточно сложным является установить всех участников преступления, в особенности совершенных ОПГ.

Так, по поводу уровня латентности наркопреступлений, мнения респондентов распределилось следующим образом: ВОПРОС - **Что Вы думаете, об уровне латентности этого вида преступлений и почему Вы так считаете?**

ОТВЕТЫ: *Коррупционированность должностных лиц, которую зачастую тяжело доказать – 21%; устаревшие подходы в борьбе с НОН – 18%; 61% респондентов видят причину в другом, в частности: 26% респондентом связывают это с тем, что лица, вовлеченные в НОН имеют огромные прибыли, в связи с чем, у них есть возможность подкупить чиновников; 35% связывают уровень латентности со связью должностных лиц с НОН и их коррупционированностью.*

При этом, на наш вопрос, **что влияет на появление новых видов наркотических средств?** были получены следующие ответы: *развитие науки – 39%; потребности «черного рынка» - 35%; «прозрачность» границ - 18%; новые социально-экономические условия - 9%.*

4. Не секрет, что преступления связанные с незаконным оборотом наркотиков, в большинстве своем совершаются организованными преступными группами, а в наркобизнесе задействованы только преступные группы и сообщества. И здесь достаточно сложным является установить всех участников преступления, в особенности совершенных ОПГ или ОПС. Данный аргумент подтверждается результатами проведенного анкетирования, где на вопрос: **Удается ли установить всех участников преступления?** **43%** респондентов считают, что *установить всех участников преступления удается очень редко, не удается вообще, считают 34%, ответили «да» - 7%, 16% - затрудняются ответить.*

5. Наряду с практическими аспектами вопроса, где имеются проблемы, некоторые из которых были выше перечислены, до сих пор остаются актуальными теоретические положения, связанные с такими явлениями как наркопреступность, наркотизм и наркомания, а также такая специфическая отрасль теневой экономики как наркобизнес

6. Недостаточно на сегодняшний день представлены проблемы по совершенствованию уголовно – правового законодательства, позволяющие адекватно реагировать на наркопреступность, в том числе на его организованные формы. Так проведенное нами анкетирование практических работников показало, что **63,4%** респондентов считают, что **неэффективность борьбы органов государственной власти с незаконным оборотом наркотических средств обусловлена повышением профессионального уровня криминалитета, коррупцией в органах власти, несовершенством**

уголовного законодательства **44,6%**; отсутствием в стране антинаркотической политики **29%**.

7. На сегодняшний день отсутствуют комплексные исследования по целому ряду проблем, связанных с противодействием наркопреступности, в том числе научно – обоснованных рекомендаций включающий целый ряд взаимосвязанных аспектов, а именно, уголовно – правовых, криминологических, криминалистических, социальных. Безусловно, значительный вклад в изучение проблем наркотизма в целом и наркопреступлений в частности, внесли целый ряд исследований, в том числе ученые Кыргызстана. Это, труды К.Ш. Курманова, К. М. Осмоналиева, Б. Б. Ногойбаева, А. Зеличенко, Р.М. Хакимова, Ж. Э. Супатаевой.

Отдельные вопросы, как наркотизма, так и организованной преступностью, рассматривались в работах таких отечественных ученых как: В.Ш. Табалдиева, А.М. Жоробекова, Б.Б. Ишимов, А. Каримбеков, М. Ю. Абдылдаев, О. Туралиев, К. Кадыркулов, А.И. Адиллов, М.К. Саякова, Джакупбеков А. и др.

Тем не менее, указанные научные изыскания не исчерпали круг существующих теоретических проблем, а отдельные их положения продолжают носить дискуссионный характер и нуждаются в дальнейшей разработке. То есть можно, с одной стороны, констатировать наличие обширного материала по различным проблемам противодействия незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и другим наркопреступлениям, а с другой – отсутствие комплексных научных исследований в данном направлении.

Потребность в методических рекомендациях, остро ощущается практическими работниками. Так, на вопрос: ***Имеются ли у Вас методические рекомендации по реализации оперативной информации о НОН?*** из **95** опрошенных сотрудников правоохранительных органов (оперативные работники и следователи), только у **26%** имелись методические рекомендации по реализации оперативной информации о НОН, у **12%** эти методические рекомендации были устаревшими; **9%** респондентов отметили, что имеющиеся у них методические рекомендации ими не используются в силу излишней научности, и **54%** ответили, что у них нет каких – либо методических рекомендаций по рассматриваемой категории преступлений.

Анализ имеющихся источников показывает, что Кыргызстан подвергается мощному воздействию со стороны международного наркобизнеса. Это подтверждается тем, что потоки контрабандно перемещаемых наркотических средств через границы Кыргызстана растут угрожающими темпами, также выросли масштабы распространения на территории страны жестких наркотиков, в первую очередь героина и других опиатов, что в свою очередь приводит к постоянному росту преступлений, связанных с наркотиками. Все выше сказанное и существующие другие негативные тенденции показывают, что наркобизнес, отмывание денежных средств, полученных преступным путем, незаконные операции с оружием, терроризм, экстремизм - отчетливо выстраиваются в единую взаимосвязанную преступную цепь.

В Кыргызстане происходит трансформация наркобизнеса в целостную структуру, имеющую: производство (посев, выращивание), финансирование, транспортировку, маркетинг, продажу наркотических средств, а также систему «отмывания» финансов, полученных от реализации наркотиков. Сегодня наркобизнес в Кыргызстане, имеет свои характерные особенности, в принципе присущий многим странам, которые столкнулись с этим явлением:

✓ Наличие преступных группировок, занимающихся незаконным оборотом наркотиков. Такие группы характеризуются: устойчивостью; жесткой иерархией (лидер, авторитетные члены групп, рядовые участники); четкое распределение ролей при совершении преступления между участниками; распределение преступных доходов и т.д.; [3, с. 162-164]

✓ Установление межрегиональных связей, четкое разделение функциональных обязанностей по производству, хранению, транспортировке и реализации наркотиков; [5, с. 55]

✓ Организация и осуществление наркобизнеса практически на всей территории СНГ, попытки установления контактов с представителями международной наркомафии для организации контрабандных операций с использованием территории Кыргызстана и государств участников СНГ;

✓ Глубокая конспирация, хорошая осведомленность о формах и методах работы правоохранительных органов, ведущих борьбу с преступностью, наличие огнестрельного оружия, транспортных средств; [6, с.40]

✓ знание современных технологий по переработке сырья, наличие подпольных лабораторий по производству синтетических наркотиков;

✓ наличие значительных финансовых средств;

✓ смыкание с экстремистскими элементами и террористическими группировками.

Анализ маршрутов и источников поступления наркотических средств к их потребителям указывает, что наркокурьеры прибывают на территорию Кыргызстана из государств - участников СНГ и третьих стран, причем большую часть составляют наркотики афганского происхождения [7]. Немаловажным фактом являются региональные условия. Удобное для наркотрафика географическое положение Кыргызстана влечет заинтересованность международных преступных наркосообществ в транзите наркотиков через территории страны. Наркогруппировки, постоянно совершенствуют свою деятельность, растет качественный показатель наркотрафика. Так, Ногойбаев Б.Б. отметил, что по имеющейся информации, международные наркодельцы стремятся использовать территорию Кыргызстана в качестве пространства для расширения мирового рынка наркотиков, транзитного «коридора» их контрабанды из азиатских государств в США и Западную Европу, а также для отмывания доходов [8, с. 405-406], что свидетельствует о расширении рынка сбыта.

Кроме того, на развитие наркобизнеса значительное влияние оказывает наличие обширной сырьевой базы наркотиков каннабисной группы и эфедры, [9, с. 2] из нее большая часть населения нашей страны изготавливают марихуану и гашиш, которую затем распространяют как на местном, так и региональном «рынке» сбыта наркотиков. То же самое можно сказать и о психотропных веществах (стимуляторах), в частности меткатин, представляет собой вытяжку эфедры (эфедрин), произрастающей в больших количествах в Кыргызстане и Казахстане.

Широкое распространение получило употребление наркотиков среди молодежи. В целом проявляется такая тенденция: средний возраст лиц, впервые попробовавших наркотики, снижается, а общее число новых потребителей наркотических средств увеличивается.

Молодежь в основном потребляет гашиш, однако все чаще в сочетании с другими стимулирующими средствами. Все большую известность приобретают так называемые «клубные наркотики» (*club drugs*) типа кетамин, а также психотропные вещества типа МДМА (экстази). Преимущество этих наркотических средств состоит в том, что они более дешевы по сравнению с теми же героином или кокаином и их можно употреблять в различных вариациях.

В Кыргызстане уже действуют преступные группировки, располагающие значительными материальными ресурсами, предпринимающие активные шаги по установлению и развитию межрегиональных связей, интегрированию в международную систему наркобизнеса [8, с. 405]. Усилиями наркомафии созданы устойчивые наркотрафики, пронизывающие практически всю территорию страны. Для продвижения наркотиков к потребителям организованы подпольные розничные сети, которые активно используют не только улицу, но и школы, клубы, дискотеки, формируя крупномасштабный рынок потребления наркотических средств.

Проанализировав все имеющиеся материалы по рассматриваемому вопросу, мы видим, что сложившаяся ситуация в Кыргызстане, также как и в странах СНГ, требует безотлагательной выработки приемов и методов борьбы, а также принятия мер по противодействию незаконному обороту наркотиков и наркобизнесу. Немаловажным, на наш взгляд, являются следующие мероприятия, которые наиболее часто выделяются в литературных источниках:

1. Международное сотрудничество правоохранительных органов и служб безопасности разных стран, их повседневное взаимодействие в пресечении транснациональных связей наркодельцов.

2. Международное сотрудничество, то есть сохранение и развитие деловых связей, многостороннего сотрудничества с правоохранительными органами, а также с соответствующими службами иностранных государств в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков, и с наркобизнесом, равно как и между ведомствами, имеющими отношение к производству, хранению, транспортировке и сбыту наркотических средств медицинского и научного значения.

3. Взаимодействие органов внутренних дел страны с другими органами (в том числе с соисполнителями) в реализации государственной целевой программы противодействия незаконному обороту наркотиков, действующих на определенном этапе. В данном случае, имеет значение налаженное взаимодействие и сотрудничество между различными правоохранительными органами страны, которые ведут борьбу с наркопреступлениями, наркобизнесом, необходимо наличие согласованности их действий. Данное предложение связано с тем, что в ходе проведенного исследования, мы столкнулись с серьезной на наш взгляд, проблемой, в республике практически нет достаточно глубокой аналитической работы в сфере незаконного оборота наркотиков. Например: нет официальных статистических сведений об организованной преступности, касающихся количественных показателей в целом по республике: по сферам их деятельности; о лидерах и их международных и межрегиональных связях; информации о распределении ролей участников организованной преступной группы и т.д. Много говорится о наличии коррумпированных связей с работниками органов власти и управления, правоохранительных органов, однако, о масштабах мы можем лишь предполагать. То есть в ходе исследования использовались лишь имеющиеся в большей части данные, которые имеются в источниках, отразившихся в ходе выступления некоторых руководителей ведомств, а также отдельных отчетов сотрудников правоохранительных органов. Причем следует отметить, что данные ИЦ МВД Кыргызской Республики, отличаются от соответствующих сведений ГСНБ Кыргызской Республики, ГСКН Кыргызской Республики, а судебная статистика отличается также от статистики вышеуказанных ведомств, на что также указывал в ходе своего исследования данной проблематики К.М. Осмоналиев [10, с. 58].

4. Также, в целях совершенствования борьбы с наркобизнесом, наркопреступлениями и активизации деятельности органов власти и управления, правоохранительных органов и судов мы считаем необходимым, все мероприятия разбить по блокам или уровням, для эффективности их определения и реализации:

**I.** *На международном уровне*

**II.** *На законодательном уровне*

**III.** *На государственном уровне*

**IV.** *На уровне социально-культурных, общественного сознания и воспитания культуры среди подрастающего поколения и молодежи, в целях предупреждения потребления наркотических средств и психотропных веществ:*

**V.** *В целях лечения и социальной реабилитации больных наркоманией. Работа с лицами, злоупотребляющими наркотическими средствами и психотропными веществами*

При этом каждая из указанных уровней, должна содержать комплекс задач, которые должны быть направлены к единой цели – противодействию и борьбе незаконному

обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Бесспорно, здесь важно рациональное определение полномочий правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и разумное устройство этих органов, что должно позволять им надлежащим образом решать задачи выявления, раскрытия и расследования наркопреступлений. Актуальным является и осуществление иных правовых мер, позволяющих оказывать медицинскую, социальную помощь наркоманам. Все эти меры должны быть «гармонизированы» и учитывать наркоситуацию в республике, ведь механизм противодействия незаконному обороту наркотиков имеет в своей основе моделирование различного рода программ антинаркотической направленности, однако их реализация требует надлежащего ресурсного, кадрового и иного обеспечения.

Таким образом, подводя итог, хочется отметить, что все выше сказанное еще раз подчеркивает необходимость разработки новых и совершенствования уже существующих способов и путей в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Вместе с тем, мировая практика противодействия наркоугрозе показывает, что по «узкому фронту» эффективно бороться с нарконашествием невозможно. Данная проблема интернациональна и добиться ощутимых результатов в борьбе с этим злом только инициативами одного или группы государств практически невозможно. Из чего следует, что уже давно прошло время, когда наркопроблема затрагивала лишь отдельно взятые страны, сегодня эта проблема стоит практически перед всеми государствами, и здесь нет национальных, территориальных, классовых, религиозных, половых или других границ, ведь наркотики – это зло, которое подрывает политическое, демографическое, социально – экономическое состояние многих стран мира.

#### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:**

1. Интернет – источник: <http://www.gskn.kg/> Проект Концепции государственной антинаркотической стратегии Кыргызской Республики. Бишкек, 2013. – 19 с.
2. Интернет – источник: <http://www.knews.kg/> Председатель Национального Статистического Комитета КР А. Осмоналиев: по состоянию на 1 июня 2011 года численность населения Кыргызстана составляет 5 миллионов 504 тысячи 100 человек.
3. Здесь и далее приводятся данные из проведенного опроса респондентов в рамках диссертационного исследования, в котором приняли участие 95 сотрудников правоохранительных органов КР (оперативные работники и следователи). См. *подробно*: Абдукаримова Н.Э. Уголовно – правовая и криминалистическая характеристика наркопреступлений, совершенных организованными преступными группами: дисс. ... канд. юрид. наук: Бишкек, 2013. – 246 с.
4. Интернет – источник: <http://m.knews.kg/ru/society/> В Кыргызстане более 1 тысячи наркоманов участвуют в программе заместительной терапии метадонотом // 24 февраля 2012 г. //
5. Щенин Р., Сулейманова Г. Наркобизнес - глобальная проблема XXI века. "Мировая экономика и международные отношения", 2006, №6, - 55-87 с.
6. Дончу А., Мардарь А. Терроризм и наркобизнес [Электр. ресурс]. Наркоконтроль. – 2010. – № 3. – с.37-40
7. Интернет – источник: Данные взятые из официального сайта ГСКН КР. <http://www.gskn.kg/> ПРЕСС-РЕЛИЗ ГСКН КР от 11.03.2013 г. от 25.03.2013 г. и др.
8. Ногойбаев Б.Б. Наркотики: теория и практика противодействия. Монография. Б., 2003 – 420 с.
9. Интернет – источник: <http://www.gskn.kg/> Информация о наркоситуации в Кыргызской Республики и мерах предпринимаемых по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (по итогам 2012 года) - 9 с.

10. Осмоналиев К.М. Организованная преступность в Кыргызской Республике: анализ и оценка состояния (результаты криминологического исследования) Б., 2003. – 123 с.