

ПРОБЛЕМЫ ГРАЖДАНСТВА В КЫРГЫЗСТАНЕ ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ

К.С. Исабеков

Рассматриваются основные внутринациональные документы и межгосударственные соглашения Кыргызстана по урегулированию вопросов гражданства. В частности, порядок приема и выхода из гражданства Кыргызстана, а также вопросы двойного гражданства.

Ключевые слова: межгосударственные соглашения; двойное гражданство.

Одно из противоречивых положений закона о гражданстве в Кыргызстане заключается в том, что он признает двойное гражданство.

В ст. 6. п. 2 говорится, что “приобретение гражданином Кыргызской Республики иного гражданства не влечет за собой прекращение гражданства Кыргызской Республики”¹.

Всего за 2006–2007 гг. гражданами нашей страны стали 13 027 человек. Более половины из них – взрослые. Наибольшее число ходатайств поступило от жителей Таджикистана: они приняты в гражданство Кыргызстана по соглашению об упрощенном порядке приобретения гражданства,

заключенному двумя нашими странами (большинство из них этнические кыргызы). По этому договору гражданами Кыргызстана стали 4 518 человек.

Согласно четырехстороннему соглашению об упрощенном порядке (Кыргызстан, Россия, Казахстан и Беларусь), а также на общих основаниях, в гражданство приняты 1 984 человека.

Расширяется перечень случаев, когда вы можете вступить в гражданство Кыргызстана по упрощенному порядку (то есть требуется всего лишь постоянное проживание здесь). Его теперь вправе получить все иностранцы, если они имеют хотя бы одного родителя – гражданина Кыргызстана, проживающего тут, либо родились в Кыргызской ССР и имели гражданство бывшего Союза, или восстанавливаются в гражданстве.

¹ Закон Кыргызской Республики “О гражданстве Кыргызской Республики” в редакции Закона КР от 13 июля 2011 г. № 94.

По упрощенной схеме принимаются также дети, если один из их родителей – гражданин Кыргызстана либо опекуном является кыргызстанец.

При различном гражданстве родителей, если один из них является гражданином Кыргызстана, гражданство ребенка независимо от места его рождения определяется с письменного согласия родителей.

Известно, что в основном наши соотечественники стремятся получить российское гражданство. Поэтому переговоры в первую очередь ведутся с Россией. Согласно ст. 22 нового Закона о гражданстве, соглашения о двойном гражданстве не могут быть заключены с приграничными государствами, т. е. с Таджикистаном, Казахстаном, Узбекистаном и Китаем.

Для того чтобы получить гражданство Кыргызстана уже не нужно отказываться от иностранного гражданства, а срок постоянного проживания на территории нашей республики сокращается с пяти до трех лет (ст. 13. п. 2).

В тоже время, Российское законодательство не позволяет вступить в ее гражданство, не выйдя из гражданства другой страны.

Кыргызстан не имеет официального соглашения о двойном гражданстве с другими странами. Но ни для кого не секрет, что многие трудовые мигранты фактически не отказываются от кыргызского гражданства, приобретая паспорт другой страны¹.

Согласно некоторым экспертным данным, гражданство Российской Федерации получили от 350 до 400 тысяч наших соотечественников. Можно ли в этом случае считать остальных трудовых мигрантов из Кыргызстана в России обладателями двойного гражданства по факту?

Согласно закону “О гражданстве Кыргызской Республики”, в каком бы статусе за границей не находился кыргызстанец, за ним сохраняется кыргызское гражданство.

Во 2 п. 6 ст. закона говорится, что приобретение иного гражданства не влечет за собой прекращение кыргызского гражданства. Эта норма распространяется и на те случаи, когда граждане КР длительный период проживают за пределами страны на постоянной основе. Если только они обращаются с соответствующим заявлением к главе государства, тогда на основании президентского указа они будут лишены гражданства. Другие случаи в законе не предусмотрены.

Трудовые мигранты могут по возвращению на родину, не выходя из приобретенного иностранного гражданства, написать соответствующее заявление,

что они отказываются от другого гражданства, чтобы получить кыргызское. Затем собрав необходимые документы, они смогут обратно получить кыргызское гражданство по облегченному варианту.

В ст. 50 п. 2 Конституции Кыргызской Республики² сказано, что “за лицами, являющимися гражданами Кыргызской Республики, признается принадлежность к гражданству другого государства в соответствии с законами и международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика”.

В результате получается, что Кыргызстан официально не препятствует получению своими гражданами второго гражданства в странах, с которыми есть соответствующие соглашения.

Но между Кыргызстаном и Россией нет соглашения о двойном гражданстве, по закону Федеральная миграционная служба РФ требует от претендентов на российский паспорт отказа от иного гражданства. Но по сведениям консульского отдела посольства для этого достаточно представить документ, удостоверяющий, что гражданин выписался из прежнего места проживания. Чем и пользуется большинство мигрантов при получении российского паспорта.

Проблема заключается в том что, сколько кыргызстанцев получило таким образом гражданство других государств. Например, в 2012 г. на основании президентского указа 611 кыргызстанцев отказались от кыргызского гражданства, что не отражает действительной ситуации получивших гражданство других государств и официально покинувших нашу страну.

В свою очередь, Российские власти особо не интересуются наличием у человека другого гражданства. Хотя выписка с места постоянной прописки в Кыргызстане никак не влияет на наличие гражданства.

В результате получается, что у выходцев из Кыргызстана сохраняется первое гражданство, несмотря на приобретение российского. Многие живут с двумя паспортами – российским и кыргызским. Большинство мигрантов, не выписываясь ни откуда, имеет на руках паспорта обеих государств, однако приходится признать существующее двойное гражданство только со стороны Кыргызстана.

Для выезда за границу несовершеннолетних необходимо иметь копии паспортов обоих родителей, свидетельство о рождении ребенка, его фото-

¹ URL: <http://www.centrasia.ru/news>

² Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года, в редакции Закона КР, принятая на референдуме КР от 27 июня 2010 г. // Эркин-Тоо. 2010. 20 мая.

графию. За все это платится пошлина в размере 100 сомов.

В случае если один из родителей является гражданином Кыргызстана, а другой – гражданин иного государства, то тогда от родителей необходимо нотариально заверенное согласие на получение гражданства Кыргызской Республики их ребенком. Но эта справка-вкладыш необходима для выезда ребенка только в Казахстан и Россию. Независимо, на какой срок. Такие справки-вкладыши нужны для всех детей до 16 лет.

Для выезда в другие страны необходимы общегражданский паспорт, который можно получить в паспортном столе, нотариально заверенное согласие родителей на выдачу паспорта ребенку.

При пересечении российской границы граждане Кыргызской республики обязательно должны оформить миграционную карту с отметкой о дате выезда. Миграционная карта оформляется только в пунктах пропуска через государственную границу России.

При выезде из России иностранец должен сдать выездную часть (талон “В”) миграционной карты сотрудникам пограничного контроля в пункте пропуска через государственную границу России.

В течение трех рабочих дней со дня прибытия в Россию принимающая сторона обязана поставить гражданина Кыргызской Республики на миграционный учет. Для этого принимающая сторона лично или по почте должна уведомить территориальный орган Федеральной миграционной службы (ФМС) о прибытии гражданина Кыргызской Республики.

В соответствии со статьей 49 Закона Кыргызской Республики “О внешней миграции”¹, граждане Кыргызстана, выезжающие за пределы Кыргызской Республики на срок свыше 3 месяцев, в течение 3 дней регистрируются в дипломатическом представительстве или консульском учреждении КР в государстве выезда.

Согласно статье 6 Закона “О гражданстве Кыргызской Республики”, предусмотрено иное гражданство. В ней говорится, что гражданин Кыргызской Республики, получивший гражданство другого государства, остается гражданином этой страны, если этому не противоречит законодательство той страны. То есть все граждане КР, получившие российское гражданство, согласно четырехстороннему соглашению по упрощенному порядку приобретения гражданства между Росси-

ей, Казахстаном и Беларусью, остаются гражданами Кыргызстана.

Но если гражданин Кыргызстана получил гражданство России и хочет работать на госслужбе или в военных структурах, то он не может иметь гражданство другого государства. Если человек занимается бизнесом, какими-то другими видами деятельности, то он имеет право на двойное гражданство, на два паспорта.

Иностранец может принять наше гражданство, если прожил здесь пять лет, если у него нет родственников, проживающих в нашей стране. Но это касается граждан тех стран, с которыми у нас нет соглашений об упрощенном порядке принятия гражданства.

Исключение составляют лица, подпадающие под подписанный Президентом Кыргызской Республики Закон “О внесении изменений и дополнения в Закон Кыргызской Республики “О гражданстве Кыргызской Республики”, принятый Жогорку Кенешем Кыргызской Республики от 9 февраля 2012 г., говорящий о том, что этнические кыргызы из других стран, прибывшие на постоянное проживание в Кыргызстан, получают гражданство страны без соблюдения ценза оседлости.

Также по упрощенной системе получают местное гражданство иностранцы, которые вступают в брак с гражданином Кыргызстана. При этом они не обязаны предварительно выходить из гражданства другого государства. Они должны отказаться от иностранного гражданства, отметив это в заявлении о принятии гражданства Кыргызстана.

Выход из гражданства Кыргызской Республики лица осуществляется на основании добровольного волеизъявления этого лица. В случаях, предусмотренных статьей 25 Закона, выход из гражданства Кыргызской Республики не допускается. Для оформления выхода из гражданства Кыргызской Республики в упрощенном виде гражданам Кыргызской Республики, постоянно проживающим в Российской Федерации, и имеющим в паспорте штамп “Постоянное жительство”, необходимо представить в Консульский отдел Посольства КР в Российской Федерации ряд документов.

Если заявитель имеет супруга (супругу), гражданина Кыргызской Республики, а также лиц, находящихся на его иждивении и являющихся гражданами Кыргызской Республики, он должен представить письменное заявление об их отношении к выходу заявителя из гражданства Кыргызской Республики.

Если заявитель одновременно ходатайствует о выходе из гражданства Кыргызской Республики несовершеннолетних детей, то в зависимости от

¹ Закон КР “О внешней миграции” от 17 июля 2000 г. // Ведомости Жогорку Кенеша КР. 2000. № 7.

обстоятельств, предусмотренных Законом о гражданстве Кыргызской Республики, представляются:

1. Копия свидетельства о рождении, установлении опеки или попечительства, лишении родительских прав.

2. Письменное согласие сторон на прекращение или сохранение гражданства ребенка, если один из родителей или опекунов остается гражданином Кыргызской Республики, заверенное нотариально или в консульском учреждении Кыргызской Республики в России.

3. Письменное согласие детей в возрасте от 14 до 18 лет на изменение гражданства, заверенное нотариально или в консульском учреждении Кыргызской Республики в Российской Федерации.

Лица, достигшие совершеннолетия (18 лет), оформляют выход из гражданства Кыргызской Республики самостоятельно.

Согласно вступившим в силу изменениям, граждане Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, имеющие основания для приобретения гражданства Российской Федерации на основании международных соглашений об упрощенном порядке приобретения гражданства, вправе обратиться с заявлением о приеме в гражданство России только при наличии вида на жительство в Российской Федерации.

С 9 ноября 2012 г. прекращено действие Соглашения между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Кыргызскую Республику, гражданами Кыргызской Республики, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию, и выхода из прежнего гражданства от 28 марта 1996 г. Граждане Кыргызстана, прибывшие на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, вправе приобрести гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с Соглашением между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства от 26 февраля 1999 г., при наличии у заявителя оснований для приобретения гражданства, предусмотренных указанным Соглашением и вида на жительство в Российской Федерации.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что прием заявлений о приобретении гражданства Российской Федерации гражданами Кыргызской Республики в соответствии с действующими Соглашениями об упрощенном порядке приобретения гражданства осуществляется только после предоставления ими всех необходимых документов.