

# МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ

ПУЛАТОВА Г.

Миграция стала одним из главных факторов, который непосредственно сказывается на состоянии экономики, национальной политики, социальных, межнациональных и международных отношениях.

Миграционные процессы обрели со второй половины двадцатого столетия глобальные масштабы, охватив все континенты планеты, социальные слои и группы, различные сферы общественной жизнедеятельности. Взаимосвязи между миграциями и социальными изменениями стали более глубокими, чем на всех предшествующих этапах, а сами миграционные процессы – одними из главных причин и факторов социальных изменений. Эмиграция может заметно влиять на демографическую, национальную, конфессиональную ситуацию и общую численность населения страны.

Незаконная (нелегальная) миграция определяется как въезд, пребывание и выезд с ее территории иностранных граждан, а также произвольное изменение ими своего правового положения в период нахождения на территории страны.

Трудовая миграция – территориальное перемещение населения, связанное с целью трудоустройства и работы на том или ином предприятии и получения за это соответствующего вознаграждения. Различают внутреннюю трудовую миграцию – в пределах одного государства, и международную – с пересечением государственной границы.

Регулирование миграционных процессов – особая, специфическая область политики государства, реализуемая посредством комплекса административно-правовых, организационно-экономических, информационных и других методов. Государственное регулирование должно осуществляться с учетом складывающихся тенденций в отношении процессов как внутригосударственной, так и внешней миграции.

Международная трудовая миграция регулируется Конвенцией о защите прав всех трудящихся, принятой Генеральной Ассамблеи ООН в резолюции 45/158 от 18 апреля 1990 года, которая определяет термин «трудящийся-мигрант» как лицо, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он или она не является. По оценкам международных организаций сегодня в мире насчитывается около 200 млн. мигрантов или людей с миграционным прошлым. Потоки мигрантов устремляются из одних регионов и стран в другие, создавая как несомненные преимущества, так и определенные проблемы странам назначения и происхождения мигрантов. Незаконная международная миграция – широко распространенное явление, оно охватывает практически все регионы мира.

Особенно эта тенденция приобрела после развала Советского Союза массовый характер, ибо в ходе социалистического строительства решалась крупнейшая задача обеспечения ускоренного экономического и социального развития наиболее отсталых окраин Российской Империи. До 1917 г. в Средней Азии и Кыргызстане почти не было промышленного производства и транспортных магистралей, в сельском хозяйстве использовались самые примитивные орудия труда. Экономической и социальной отсталостью отличались многие районы Закавказья, Белоруссия, Молдавия. Единый народнохозяйственный комплекс бывшего СССР в течение многих лет создавался путем территориального разделения труда с высокоспециализированными и кооперативными производствами, единой сетью коммуникаций, специализацией отдельных республик на определенные виды продукции и имеющегося у них сырья. Каждая союзная республика вносила свой вклад в развитие единого народнохозяйственного комплекса. При этом имели место существенные различия в уровне экономического развития, степени зависимости от «внешних связей», а также диспропорции в структуре национальных хозяйств и взаимного

обмена. Эти особенности нивелировались за счет существовавшего в рамках единого народнохозяйственного комплекса распределительного механизма, внутреннего разделения труда.

Республиканские производственные комплексы были составными частями единого организма, каждая из которых не могла функционировать автономно. Производственно-технологическая взаимосвязь предприятий и целых отраслей хозяйства изначально была приспособлена не к автономному, а к совместному функционированию экономик союзных республик.

Размещение тех или иных производств на территориях союзных республик формировало глубокую специализацию и кооперирование, высокий уровень интеграции производительных сил союзных республик в единый народнохозяйственный комплекс. Вместе с тем такое размещение очень часто осуществлялось исходя не из интересов производства и потребления продукции в регионе или в данной союзной республике, а только из соображений общесоюзного размещения производительных сил.

Госпланово-госнабовские связи поддерживали, несмотря на свою искусственность, экономическую жизнь, как всего государства, так и его территориальных образований. Естественно, что разрушение этих связей при еще не оформившихся новых привело к остановке тысяч предприятий и серьезнейшему экономическому кризису во всех новых независимых государствах. Вот почему одномоментная ликвидация союзного центра, отсутствие готовых органов управления, особенно общесоюзными отраслями и предприятиями в республиках, привели к обвальному разрушению торгово-экономического обмена и особенно кооперационных поставок. На счет этого фактора в разных странах СНГ относят от 30 до 50% произошедшего сокращения их валового внутреннего продукта.

В государствах СНГ ускорился процесс деиндустриализации. Промышленность Союза и раньше нуждалась в глубоком технологическом и производственном преобразовании, но, тем не менее, всегда составляла одно из крупнейших богатств страны. Ее разрушение привело к радикальному обнищанию общества, и переживается тем более тяжело, что для создания этой промышленности потребовались многие годы и жертвы со стороны всех народов прежнего государства. Кризис поразил и такие жизненно важные отрасли, как добыча нефти и энергоносителей, тяжелую промышленность и оборонные заводы, а в легкой промышленности наблюдается наиболее глубокий спад. Закрытие или резкое сокращение деятельности градообразующих предприятий привело к запустению целых городов и населенных пунктов.

В результате полного и фактического распада единого народнохозяйственного комплекса СССР экономика стран СНГ по многим параметрам оказалась отброшенной на многие годы назад.

Все без исключения государства СНГ переживают экономический кризис. Одна из главных его причин – искусственная изоляция друг от друга. Колоссальный по потенциалу внутренний рынок Содружества рассечен на куски. Свободное движение товаров, капиталов и услуг рабочей силы остановлено границами, таможами, разного рода суверенными решениями.

И еще один аспект. Развал Союза имел не только политические и экономические последствия, но и разорвал национальные, культурно-гуманитарные, человеческо-психологические связи, как всего советского общества, так и каждого народа, индивидуума.

Основными социальными последствиями распада единого народнохозяйственного комплекса являются:

- отказ от уравнительного распределения общественного богатства, единой системы оплаты труда в сочетании с введением во всех государствах национальной валюты, различиями в налогообложении, разной глубиной экономического кризиса и системных реформ привели к огромной разнице в оплате труда и социальном обеспечении; разрушение единой системы социального обеспечения, формирование самостоятельных систем в суверенных государствах привело к серьезным различиям в социальной поддержке и обеспечении, нетрудоспособных слоев населения, как по условиям предоставления, так и материально-финансовому уровню;

- появление государственных границ, пограничного и таможенного контроля, различные законодательные и ведомственные правила пересечения границ серьезно осложнили передвижение граждан между государствами, осуществление контактов с родственниками, туристические и культурные связи;
- ликвидация централизованного регулирования единого рынка труда привела к тому, что перестали осуществляться организованный набор рабочей силы в трудонедостаточные регионы и вахтовые работы для районов нового освоения на территориях других независимых государств из трудоизбыточных регионов, породили нелегальный, социально незащищенный труд в крупных, экономически стабильных регионах и городах;
- распад единой системы общего, профессионального и высшего образования, а также подготовки и переподготовки кадров, повышения квалификации, осложнение с получением образования и профессиональной подготовки граждан одних государств в других государствах Содружества, различия в программах и требованиях к общему и профессиональному образованию, либерализация доступа к организации высшего образования в ряде государств привели к снижению общеобразовательного и профессионального уровня трудоспособного населения;
- резко возросли нерегулируемые миграционные потоки между государствами Содружества, причем большинство миграционных потоков направлено из государств Содружества в Россию в поисках трудоустройства и постоянного жительства; вооруженные конфликты на территории государств Содружества привели к появлению беженцев и вынужденных переселенцев, которые нуждаются в поддержке принимающего государства и вносят серьезные политические, социальные и финансовые трудности.
- экономический кризис органично связан с резким падением производительности общественного труда, сокращением численности занятого населения в материальном производстве. Остановка и банкротство предприятий из-за разрыва хозяйственных связей вынуждают предприятия переводить работников на неполный рабочий день или неполную рабочую неделю или отправлять в вынужденные отпуска, что в свою очередь увеличивает скрытую безработицу.
- рост безработицы во всех государствах Содружества, высокий уровень неполной занятости (скрытой безработицы) трудящихся ведет к недоиспользованию рабочего времени занятого населения и росту доли работников, занятых на низкооплачиваемых рабочих местах. Рост скрытой безработицы вынуждает население решать проблему собственного благосостояния самостоятельно. Для улучшения материального положения население выбирает различные пути извлечения дополнительных доходов, в том числе и нелегальные, преступные;
- обостряется дефицит квалифицированных специалистов из-за отсутствия должной возможности ускоренного переобучения по требуемым специальностям. Часть трудоспособного населения, в том числе высококвалифицированного, нашла для себя выход в посредническо-коммерческой торговле, в оказании услуг социальнокультурного и бытового характера (медицинские услуги, репетиторство, ремонт квартир и пр.). Следствием этого процесса является частичная деквалификация населения в трудоспособном возрасте, увеличение оттока квалифицированных кадров и ученых из отраслей науки, промышленности и др. в сферы приложения труда, которые не требуют высокого профессионального уровня;
- внутригосударственная нерегулируемая трудовая миграция населения в государствах Содружества усиливается оттоком сельской молодежи в города в поисках работы, в то же время на предприятиях новых независимых государств, все больше и больше привлекаются на работу иностранная рабочая сила, что создает уже в ряде регионов межнациональную и социальную напряженность;
- снижение жизненного уровня и трудовой активности населения оказывает негативное влияние на морально-психологическое состояние людей. В результате ухудшается здоровье населения и демографическая ситуация:

- сокращается продолжительность жизни, возникают заболевания, связанные с неблагоприятными условиями, вследствие потери устойчивости материального положения снижается рождаемость, в отдельных регионах наблюдается депопуляция населения;

- усиливается социальное расслоение населения и проблема бедности, которым способствуют низкий уровень минимальных гарантий (прожиточного минимума, минимальной зарплаты, минимальные пенсии), обусловленное отставанием их от темпов роста цен на товары, тарифов, на оплату жилья и коммунальных услуг. Состав бедных пополняется людьми трудоспособного возраста, желающих трудиться, но не имеющих работы, а также за счет населения, проживающего в сельской местности.

Социальная сфера служит основой развития миграции, играет ключевую роль не только в экономической безопасности, но и во всей системе национальной безопасности. В ней находят реальное воплощение интересы личности, семьи, общества, а также классов, социальных групп, государства. Именно здесь проверяются прочность и гармоничность всего многообразия социальных отношений, а также конфликтность и бесконфликтность отношений между личностью и государством, личностью и предприятием.

По данным официальной статистики, сегодня более половины всего населения Киргизии живет ниже уровня бедности. Безработица официально составляет 16%, реальная же в разы выше. Цены на продукты и энергоносители стремительно растут, и уровень жизни продолжает снижаться.

Общий уровень занятости населения в 2012 г. продолжает демонстрировать тенденцию снижения, начавшуюся в 2011 г. (темп роста занятости за десять месяцев составил 98,7%), при этом рост спроса на рабочую силу в основном имеется только в сфере услуг и государственном секторе, в реальном секторе спрос на рабочую силу снижается, с сентября 2012 г. наблюдается сокращение спроса в финансовом секторе экономики. Рост безработицы увеличился на 43% по сравнению с аналогичным периодом 2011г. и составил около 12% от трудоспособного населения, из них 62% приходится на сельскую местность, 57% – на молодежь. При этом продолжается рост миграции, преимущественно молодежи из южных областей (Джалалабадская и Ошская области). Под влиянием мирового финансового кризиса могут снизиться финансовые перечисления от киргизских мигрантов, работающих за рубежом, что «скажется и на экономике республики». Кризис может влиять по двум направлениям: во-первых, снижением заработной платы трудовых мигрантов, во-вторых, сокращением рабочих мест, что приведет к оттоку мигрантов из одного места в другое.

По данным госкомитета по миграции и занятости, трудовую деятельность за рубежом осуществляют от 500 тысяч до 800 тысяч граждан Кыргызстана, за последние три года миграционный отток населения из Кыргызстана составил 108,6 тысячи человек. Из них более 70 процентов – лица трудоспособного возраста. При этом киргизские власти серьезно беспокоятся за темпы роста денежных поступлений от мигрантов.

Миграционные потоки в основном направлены в РФ, незначительная миграция наблюдается в Казахстан. Кыргызстан занял второе место в СНГ по числу людей, воспользовавшихся государственной программой по добровольному переселению соотечественников в Россию.

#### Использованная литература:

1. Социально-экономическое положение: Стат. сборник. Б., 2013
2. Независимый Кыргызстан. Цифры и факты. Б., 2012