

СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ АПК В КАЗАХСТАНЕ И ПРОБЛЕМЫ ИХ ФИНАНСИРОВАНИЯ

КАМАЛОВ А.А.

За период независимости в агропромышленном комплексе страны достигнут постоянный рост производства, увеличивается продуктивность и производительность труда, производится обновление основных фондов и восстановление инфраструктуры отрасли, достигнуто самообеспечение по основным продуктам питания и рост экспорта зерновых, масличных культур, рыбной продукции.

Однако, несмотря на достигнутые результаты, дальнейшее развитие сельскохозяйственного производства требует концептуально нового подхода в решении ряда основных проблем развития сельского хозяйства. Действующая программа развития агропромышленного комплекса на период 2010-2014 гг. не в полной мере отвечает современным вызовам.

Деятельность сельхозтоваропроизводителей в рыночных условиях без привлечения средств для покрытия сезонной потребности в финансовых ресурсах невозможна. К тому же постоянный опережающий рост издержек производства сельхозпродукции, отсутствие соответствующей рыночной инфраструктуры, низкий платежеспособный спрос потребителей, монополизм в смежных отраслях, массивированный импорт продовольствия лишили хозяйства основных и оборотных средств. Кроме адекватного механизма кредитования сельского хозяйства необходимо создать результативную поддержку отрасли, прежде всего, за счет централизованного денежного фонда государства. В такой ситуации особое значение приобретает привлечение инвестиций отечественных и иностранных инвесторов для повышения эффективности сельского хозяйства.

Возрождение сельского хозяйства и превращение его в один из основных отраслей, влияющих на рост экономики республики невозможно без развития инфраструктуры сельских территорий. Для решения проблем села в 2004 году была принята Государственная программа развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004-2012 годы, основной целью которой является создание нормальных условий жизнеобеспечения сельского населения на основе оптимизации расселения, то есть поддержка сельских территорий, перспективных с позиций жизнедеятельности человека и функционирования рынка. За период 2008-2012 годы из республиканского бюджета выделены значительные средства в виде целевых трансфертов местным бюджетам на строительство и реконструкцию объектов образования, здравоохранения, питьевого водоснабжения, расположенных в сельской местности в общей сумме 143,4 млрд.тенге, в том числе на строительство и реконструкцию объектов образования использовано средств в объеме 61,0 млрд тенге, объектов здравоохранения – 41,7 млрд тенге и объектов водоснабжения – 40,7 млрд тенге. Для привлечения молодых специалистов в сельскую местность, начиная с 2013 года в расходах республиканского бюджета закладываются бюджетные средства в виде целевых текущих трансфертов для реализации мер социальной поддержки специалистов социальной сферы сельских населенных пунктов. В уточненном бюджете предусмотрены средства на эти цели в сумме 611,3 млн тенге, местными исполнительными органами средства освоены на сумму 296,3 млн тенге.

В рамках реализации мероприятий стратегии региональной занятости и переподготовки кадров (Дорожная карта) на финансирование социальных проектов в поселках, селах, сельских округах впервые были выделены средства в сумме 4,4 млрд. тенге на благоустройство и озеленение сельских населенных пунктов и объектов местного значения.

Совершенствование механизма участия инвесторов в финансовом обеспечении агропромышленного комплекса должно быть направлено на увеличение доли собственных средств

(прибыли и амортизационных отчислений), государственных инвестиций на конкурсной основе, стимулирование иностранных инвесторов и совместного государственно-коммерческого финансирования инвестиционных проектов.

В международной практике основным источником инвестиций являются амортизационные отчисления. Учитывая тенденции последних лет в сельском хозяйстве Казахстана, предполагаем, что доля амортизационных отчислений в структуре инвестирования основного капитала увеличится до 40% в 2013г., привлеченных средств – до 20% и сохранится на этом уровне к 2015 г., в том числе кредиты банков – до 11%.

Государственную поддержку сельских товаропроизводителей за счет централизованных инвестиций следует осуществлять с учетом перехода от безвозвратного бюджетного финансирования к кредитованию на возвратной и платной основе. При этом выделенные средства должны возвращаться государству в ценах того года, в котором осуществляется их возврат в соответствии с рисунок 1.

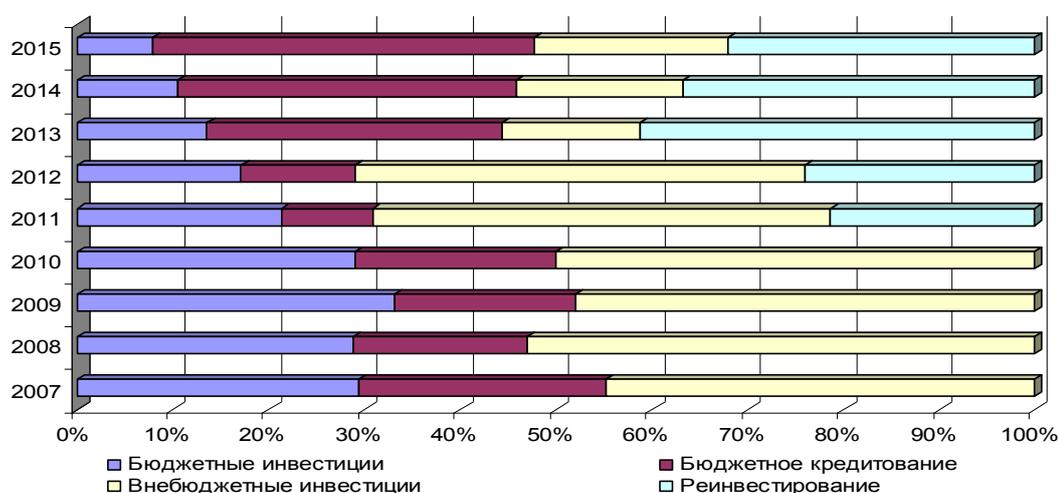


Рисунок 3 - Прогноз структуры и объемов финансирования АПК до 2015 года

Прежде всего, это нацеливание налоговой политики на стимулирование инвестиций в наиболее перспективные отрасли экономики страны; создание сильной финансовой системы, без которой экономический рост невозможен (т.е. образование предпосылок для средне- и долгосрочных инвестиций); формирование отраслевой политики на основе определения приоритетных отраслей.

Для этого необходимо применять систему целевых налоговых льгот, освобождающих от налога на прибыль средства, направляемые на инвестиционные цели в размере 50-100% на ближайшие 10 лет.

Термин «размещение ресурсов» обозначает различные понятия. Однако категория «инвестиционные ресурсы» в этом отношении более устойчива, так как почти всегда осознается через сущность «вложение капитала» или «вложение денег», набор «долгосрочных активов», которые должны обеспечивать идеальную комбинацию контролируемого риска и максимально возможной доходности. Такое понимание сущности инвестиционных ресурсов исходит из такого их смысла, что перспективные денежные вложения средств чаще всего являются и наиболее рисованными с точки зрения получения устойчивых прибылей при реализации практически любых стратегий. При этом наиболее безопасные из них почти всегда предполагают довольно низкие доходы. Нахождение баланса между этими противоречиями называется стратегией или политикой размещения ресурсов и определяет степень их влияния на конкретный объект. Расходы республиканского бюджета на развитие агропромышленного комплекса за период с 2004-2012 годы составили 622,6 млрд. тенге, в 2013 году выделено 166,5 млрд. тенге, за 3 месяцев текущего

года исполнение предоставлено 129,9 млрд.тенге, или 78,0% к плану финансирования на год в сумме 166,5 млрд.тенге.

В общей доле расходов республиканского бюджета расходы, связанные с развитием агропромышленного комплекса за период 2004-2012 годы в среднем составили 5,0%. Как показывает динамика, самый большой темп роста сложился за период с 2007 по 2009 годы. Так, темп роста расходов в 2007 году по сравнению с 2006 годом был равен 160,1%, в 2008 году относительно 2007 года – 128,0 %, в 2009 году в сравнении с 2008 годом – 117,8%, 2010 году к 2009 году – 111,5%, 2011 году к 2010 году – 124,3%, 2012 году к 2011 году – 161,5% в соответствии с рисунком 4.

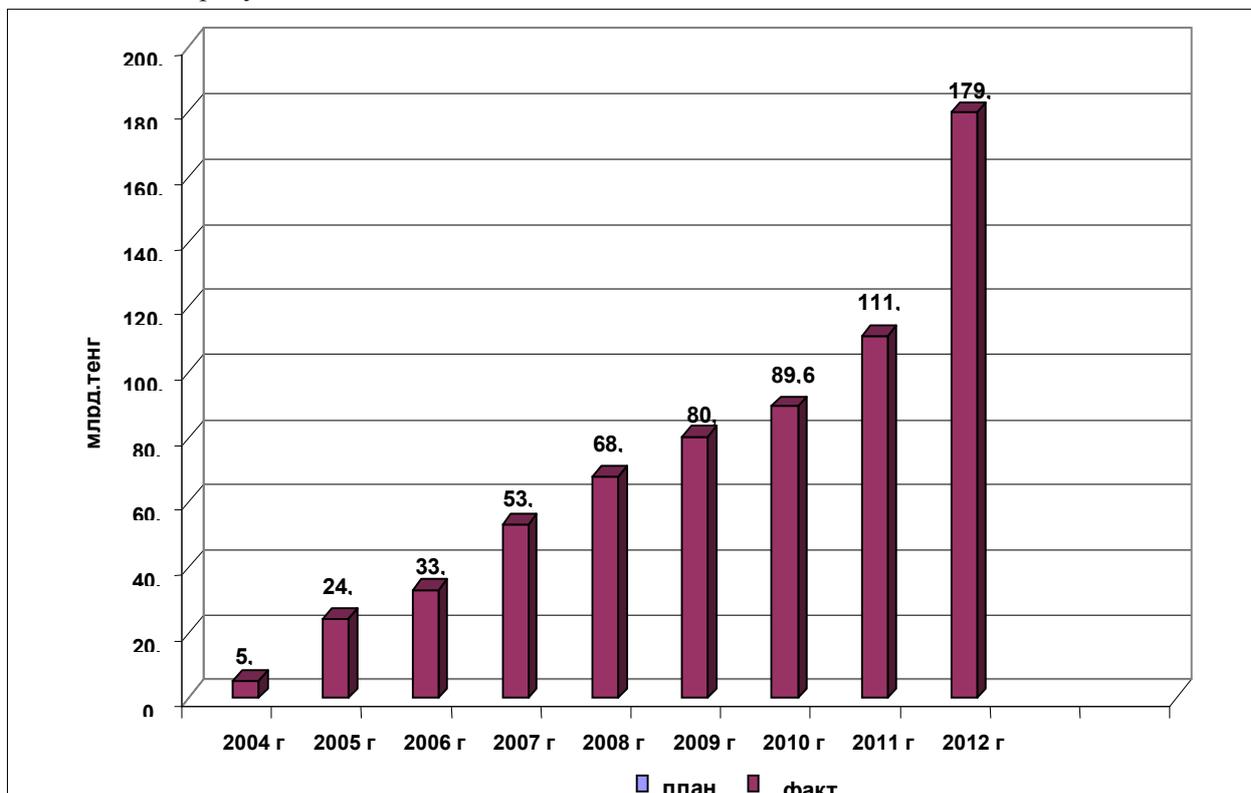


Рисунок 2 - Динамика расходов республиканского бюджета, направленных на развитие агропромышленного комплекса за 2004 – 2012 гг.

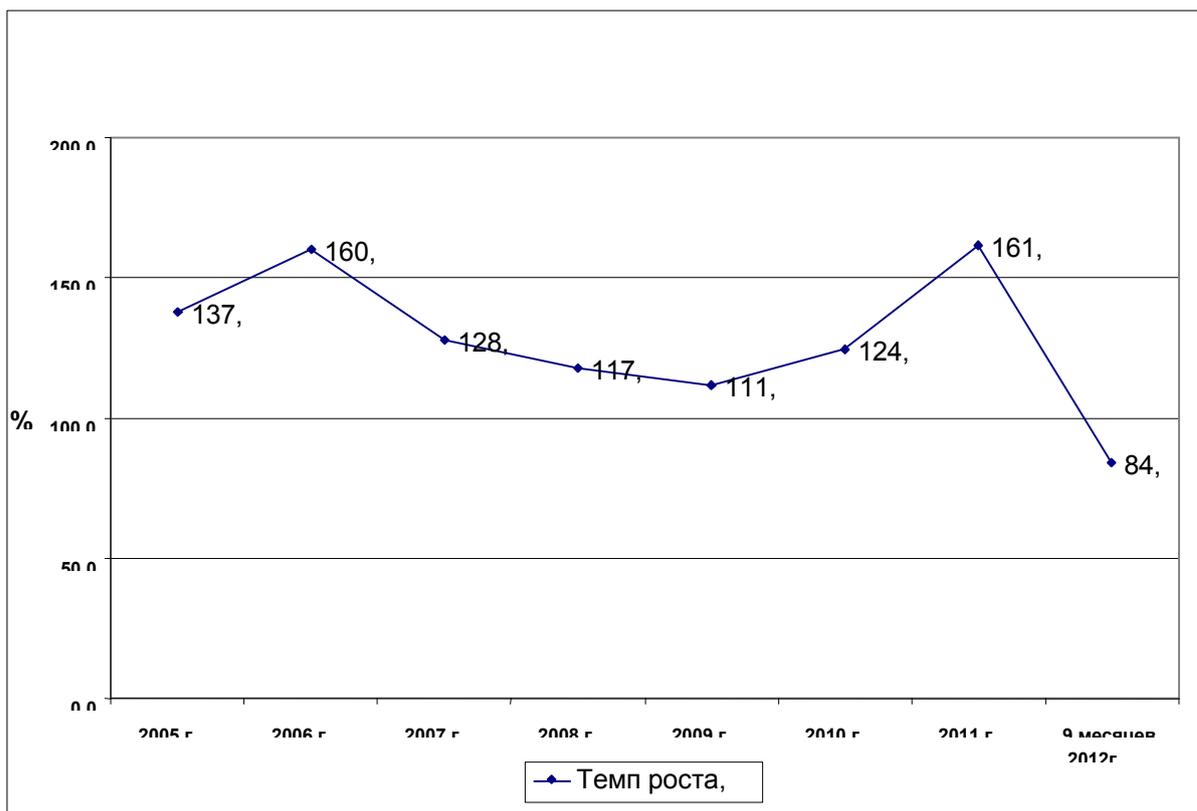


Рисунок 3 - Темпы роста расходов республиканского бюджета с аналогичным периодом прошлого года

Большое влияние на развитие АПК оказывает государственная поддержка, оказываемая из бюджетов всех уровней в форме субсидий. При этом порядок их использования на республиканском уровне определяется в соответствии с правилами, ежегодно утверждаемыми Правительством, на местном уровне – решениями акимов областей. Следует отметить, что в целях поддержки отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей виды субсидий постоянно расширяются.

Всего за период с 2004 по 2012 годы агропромышленному комплексу выделено субсидий в объеме 109,1 млрд.тенге. Наибольшая часть средств приходится на программы развития сельского хозяйства (выращивание, переработка, повышение качества, продуктивности сельскохозяйственных продуктов) – 91,3 млрд. тенге или, 83,7 %; на программы поддержки развития сельского хозяйства (субсидирование ставок вознаграждения по финансовому лизингу и по кредитам и др.) – 11,2 млрд. тенге, или 10,3 %.

С 2004 по 2012 годы на развитие АПК были привлечены правительственные внешние займы на общую сумму 238 млн долларов США, из них займы МБРР составили 154 млн долларов США, займ АБР – 74 600 млн долларов США, займ ИБР – 9,4 млн долларов США. По состоянию на 1 октября 2012 года данные средства освоены на сумму 156 млн долларов США.

Средства займов используются в рамках инвестиционных проектов на развитие устойчивого орошения сельскохозяйственного производства за счет реконструкции систем ирригации и дренажа, развитие системы водоснабжения в сельских населенных пунктах, расширение сферы финансовых услуг для поддержки аграрного сектора, повышение конкурентоспособности агропромышленного производства.

Средства государственного бюджета на безвозвратной основе могут направляться на реализацию программ по подготовке кадров, выполнение крупных природоохранных мероприятий, развитие ветеринарной службы и службы химзащиты и др. Участие сельскохозяйственных предприятий в государственных программах, предусматривающих

бюджетное финансирование, должно осуществляться строго на конкурсной основе под соответствующие проекты и программы. Возвратность государственных инвестиций должна обеспечиваться обязательствами получателя, которые необходимо фиксировать в договоре, заключаемом по итогам конкурса.

При выделении бюджетных средств юридически самостоятельному сельскохозяйственному товаропроизводителю государство необходимо иметь гарантии долевого участия в нем. Для этого целесообразно применять механизм залога земли или имущества. До момента возврата финансовых средств государство должно владеть соответствующей долей основных фондов предприятия и соответственно участвовать в управлении ими.

Одним из важнейших источников привлечения инвестиций в сельское хозяйство являются банковские кредиты, доля которых в настоящее время незначительна и не позволяет удовлетворять даже минимальные потребности в кредитных вложениях сельских товаропроизводителей.

Поскольку многие хозяйства владеют землей, но не имеют другого имущественного обеспечения, то земельное ипотечное кредитование в настоящее время является составной частью государственной кредитной системы.

Главное препятствие в развитии ипотеки заключается в том, что сельское хозяйство не является конкурентоспособной отраслью по сравнению с другими, высокодоходными секторами экономики. Аграрный сектор по-прежнему остается малопривлекательной отраслью для частного инвестора. К другим серьезным причинам, сдерживающим широкомасштабное развитие ипотечного кредитования сельхозтоваропроизводителей, объективно следует отнести дороговизну и трудности в процедурах оформления земли в собственность.

Учитывая многообразие и сложность этой проблемы, динамичное развитие этой системы потребует огромных финансовых вливаний государства и усилий специалистов в области кредитно-финансового регулирования аграрного сектора экономики, взаимодействия всех участников инвестиционного процесса.

Следовательно, необходимо создание мощных вертикально интегрированных агропромышленных формирований во главе с банками при сохранении определенных масштабов государственного участия. Участниками этой интеграции должны быть также крупные сельскохозяйственные предприятия и крестьянские (фермерские) хозяйства. Объединительное движение уменьшает инвестиционную депрессию, характерную ныне для большинства предприятий АПК, улучшает инвестиционный климат в отрасли. Государственная инвестиционная активность должна носить ярко выраженную целевую направленность, определяющую долгосрочную программную заинтересованность в развитии конкретного направления.

Список литературы:

1. Архиреев С.И. Трансакционные издержки и неравенство в условиях рыночной информации: Монография. Харьков: БизнесИнформ, 2009. — 288 с.
2. Мурадян Л.Э. Инновационные аспекты системы управления затратами. — Качество, Инновации, Образование, 2010, № 5.
3. Финансовый учет: Учебник / Под ред. В.Г. Гетьмана. М.: Финансы и статистика, 2007. — 639 с.
4. Царев В.В. Внутрифирменное планирование. СПб.: Питер, 2008. — 496 с.