

А. ЭРДОЛАТОВ

к.э.н., и.о. профессора КГЮА

ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В статье рассматриваются проблемы финансовой устойчивости государственного бюджета Кыргызской республики после апрельских событий 2010 года. Проанализировано современное состояние государственного бюджета, предложены некоторые пути укрепления финансовой устойчивости и сокращения бюджетного дефицита.

The article deals with the problems of the financial stability of state Budget of the Kyrgyz Republic after the April events in 2010. It has analyzed the modern state of the state budget and proposes some ways of reinforcing the financial stability and reducing the budgetary deficiency.

Современное состояние Кыргызской Республики характеризуется неординарными, противоречивыми политическими и социально-экономическими процессами. Особенным был 2010 год. Апрельские, майские, июньские и последующие события, соответственно Временное Правительство, назначение нового Президента страны, чрезвычайное положение на юге республики, Техническое Правительство, выборы депутатов Жогорку Кенеша. В свете происшедших событий особую актуальность приобретает проблема финансовой устойчивости государственного бюджета.

Несомненно, в результате событий последнего года бюджет страны испытывает огромную дополнительную нагрузку, как по доходам, так и по

расходам в виде выпадения целого ряда доходных источников, а также финансирования незапланированных затрат. В то же время проблемы финансовой устойчивости государственного бюджета неправомерно связывать только событиями последних лет. За годы суверенитета и перехода к рыночным отношениям данная проблема приобрел системный, накопленный характер.

Говоря о финансовой устойчивости государственного бюджета необходимо выделить ее наиболее основные признаки. Важнейшими такими признаками, на наш взгляд, являются с одной стороны, платежеспособность, т.е. способность выполнить все обязательства по выплатам в установленные сроки и в полном объеме, с другой – наличие необходимых ресурсов для инвестиционной деятельности и дальнейшего развития. Другим не менее важным показателем устойчивости бюджета является, его дисбаланс характеризующееся дефицитом, либо профицитом. Вместе с тем, полностью сбалансированный государственный бюджет возможен только теоретически, да и нет особой необходимости на всех этапах развития страны иметь строго сбалансированный бюджет. Поэтому практически все государства мира в своей истории неизбежно сталкивались с данной проблемой. При этом профицит характеризующееся превышением доходов бюджета над его расходами финансовое явление не так часто встречающееся, потому не вызывающая особую тревогу, хотя имеет свои определенные недостатки. Наиболее характерным для многих стран, в том числе и для Кыргызстана является бюджетный дефицит – превышение расходов бюджета над его доходами. Следовательно, одной из актуальных проблем современной экономики и предметом дискуссии являются вопросы бюджетного дефицита.

Однако качество самого дефицита может быть различным:

а) дефицит может быть связан с необходимостью осуществления крупных государственных вложений в развитие экономики. В этом случае он

отражает не кризисное течение общественных процессов, а государственное регулирование экономической конъюнктуры, стремление обеспечить прогрессивные сдвиги в структуре общественного производства. Еще Дж.М.Кейнс обосновал возможность допущения опережающего роста государственных расходов над доходами на определенных этапах развития общества;

б) дефициты возникают в результате чрезвычайных обстоятельств, когда обычных резервов становится недостаточно и приходится прибегать к источникам особого рода;

в) дефицит может отражать кризисные явления в экономике, ее развал, неэффективность финансово-кредитных связей, неспособность правительства держать под контролем финансовую ситуацию в стране. В этом случае он – явление чрезвычайно тревожное, требующее принятия не только срочных и действенных экономических мер, но и соответствующих политических решений.

Как показывает происходящие экономические процессы, и анализ причин возникновения дефицита бюджета для Кыргызстана наиболее характерным является третье и частично второе качество, нежели первое. Исходя из этого, необходимо разработать программу конкретных мероприятий по сокращению бюджетного дефицита и обеспечивающую достижения относительной устойчивости государственного бюджета.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2010 год и прогнозе на 2011- 2012 годы» от 20 января 2010 года, доходная часть республиканского бюджета на 2010 год утверждена в сумме 52 100, 9 млн. сом, расходная часть в сумме 65 666,0 млн. сом. Предельный размер дефицита бюджета на 2010 год утвержден в сумме 13 565, 1 млн. сом.

Однако, в связи с апрельскими, майскими и июньскими событиями возникли существенные риски в обеспечении доходов и расходов государственного бюджета.

По информации Министерства финансов КР о текущей экономической ситуации и состоянии республиканского бюджета на 2010 год необходимо внести изменения в республиканский бюджет. Необходимость этих изменений обоснована со сложившейся ситуацией в стране после апрельских событий и новыми инициативами Временного Правительства Кыргызской Республики.

По прогнозам Министерства финансов риски недопоступления по ресурсам республиканского бюджета на 2010 год составляют 9 580,0 млн. сом. Из них выпадение по внутренним источникам составляют 3 420,0 млн. сом и 6 160,0 млн. сом по внешним источникам.

По предварительным расчетам в расходной части бюджета на текущие расходы дополнительно потребуется изыскать около 3,0 млрд. сом.

Недопоступления в доходах и дополнительные расходы складываются из следующих элементов:

Риски недопоступлений и дополнительных расходов	Доходы (млн. сом)	Расходы (млн. сом)
1. Недопоступления по налогу с продаж	515,0	
2. Отмена повышенных тарифов на электрическую и тепловую энергию	350,0	
3. Предполагаемое расторжение договоров по приватизации АО «Кыргызтелеком», «Северэлектро», «Востокэлектро»	1 950,0	
4. Недопоступления по возврату ссуд и кредитов от энергетических компаний	205,0	

5. Недопоступления доходов от выпуска Государственных ценных бумаг	400,0	
6. По получению внешних займов от международных финансовых организаций (МВФ, АБР, ВБ)	6 160,0	
Итого	9 580,0	
1. Выплата единовременной материальной помощи семьям погибших и пострадавшим гражданам КР в результате апрельских событий		220,0
2. Восстановление инфраструктуры бюджетных учреждений		175,0
3. Проведение Референдума и выборов депутатов Жогорку Кенеша и Президента КР		390,0
4. Покрытие выпадений доходов в связи с восстановлением 50% льгот за электроэнергию лицам, проживающим в высокогорных и отдаленных районах		244,0
5. Выплата компенсаций пенсионерам при изменении тарифной политики		477,7
6. Выдача бюджетной ссуды ОАО «Кыргызгаз» для покрытия тарифного дефицита		143,0
7. На пожизненную стипендию ветеранам ВОВ 1941-1945 гг.		21,8
8. Доведение стоимости горячего питания учащихся 1-4 классов, школ		

расположенных в высокогорных и отдаленных районах до 10 сом		25,0
9. Погашение задолженности КР перед Российской Федерацией за 2009-2010 гг.		472,9
10. Погашение задолженности КР перед компанией «Петробарт ЛТД»		69,3
Итого		2 238,7

Исходя из предполагаемых недопоступлений доходов и дополнительных расходов утвержденный республиканский бюджет страны на 2010 год в части доходов сокращается до 42 520,9 млн. сом, а в части расходов увеличивается до 68 666,0 млн. сом. Соответственно, предельный размер дефицита бюджета увеличивается до 26 145,1 млн. сом.

Необходимо отметить, что вышеперечисленные предварительные прогнозныe расчеты сделаны по итогам исполнения бюджета за 1 квартал 2010 года, а также в связи с новыми инициативами Временного Правительства Кыргызской Республики после апрельских событий на севере страны и в столице республики.

Как известно, в последующем произошли еще более трагические майские и июньские события на юге страны. Вне всякого сомнения, они еще больше усугубили финансовое положение страны. С учетом последних событий разрыв между доходами и расходами бюджета существенно увеличиться, так как произойдет недопоступление налоговых и неналоговых доходов по всем видам, а также потребуются, значительные дополнительные расходы на оказание материальной помощи пострадавшим гражданам и восстановление городов и сел. Количественную оценку причиненного ущерба, а также размеры недопоступлений и дополнительных расходов предстоит определить соответствующим органам.

Тем не менее, по самым скромным подсчетам недопоступление налоговых и неналоговых платежей в бюджет составит около 3 млрд. сом. Данное выпадение основано на том, что по инициативе Временного Правительства предполагается освобождение от целого ряда налогов (земельного, на имущество, на прибыль, с продаж и др.) всех пострадавших граждан, предпринимателей и бизнес структур на юге страны до конца 2011 года.

В части дополнительных расходов также потребуется в порядке 3 млрд. сом. Несомненно, определенная часть дополнительных расходов будет компенсироваться за счет внутренней и внешней гуманитарной помощи. Однако гуманитарная поддержка носит временный и краткосрочный характер. Поэтому основную нагрузку по дополнительным расходам обязано брать на себя государство. Это материальная, моральная помощь семьям погибших, пострадавшим, восстановление разрушенных объектов, инфраструктуры и т.п.

Таким образом, к тем потерям и дополнительным расходам, которые были определены после апрельских событий на севере страны добавить выпадения по поступлениям и дополнительную потребность в финансировании по южному региону, то разрыв в доходах и расходах республиканского бюджета приобретает катастрофическую форму. Так, утвержденный на 2010 год республиканский бюджет с учетом всех последних изменений по доходам составит 39 520,9 млн. сом и по расходам 71 666,0 млн. сом., соответственно превышение расходов над доходами – 32 145,1 млн. сом.

По предварительным данным доходы государственного бюджета за январь-май 2010 года за счет поступлений налоговых доходов, полученных официальных трансфертов и неналоговых доходов составили **23 302,6 млн. сом** или **93%** от плана.

Расходная часть республиканского бюджета (без специальных средств и с учетом государственного долга) исполнена в сумме **22 497,4 млн. сомов**, или на **93,6 %** от плана в сумме **24 022,9 млн. сомов**. Произведено расходов по защищенным статьям на сумму **11 625,8 млн. сом** или **96,3 %** от плана, по незащищенным статьям на сумму **7706,1 млн. сом** или **89,3 %** от плана.

Как свидетельствуют данные, за истекшие пять месяцев происходит невыполнение планов, как по доходам, так и по расходам. Особую тревогу вызывает невыполнение расходов по защищенным статьям.

В сложившейся ситуации, Временному Правительству КР необходимо изыскать все возможные внутренние и внешние источники пополнения бюджета и ограничить любые новые инициативы, связанные с финансированием из республиканского бюджета.

Одним из возможных внутренних источников пополнения бюджета являются максимальное направление ранее неучтенных финансовых потоков (налоговых и таможенных платежей, от операций с государственным имуществом и др.) в государственную казну, что в определенной мере осуществляется Временным Правительством. Во-вторых, необходимо усилить администрирования налогов, т.е. реализовать принцип «собрать все, что положено и принадлежит бюджету».

Основными возможными направлениями пополнения бюджета из внешних источников являются:

1. В целях уменьшения нагрузки на бюджет Временному Правительству необходимо вести переговоры со всеми международными финансово-кредитными организациями и странами-кредиторами о продлении сроков уплаты основного долга и процентов по ранее полученным ссудам;
2. Рассмотреть возможности новых заимствований на льготных условиях (исходя из сложившейся политической и социально-экономической ситуации в стране);

3. Прилагать все усилия для создания более благоприятных условий для наращивания экспортно-импортного потенциала страны.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бектенова Д.Ч. Финансы и кредит. Учебник для студентов экономических факультетов. КРСУ – Бишкек, 2009.
2. Проект Закона «О дополнениях к республиканскому бюджету Кыргызской Республики на 2010 год» Министерства финансов Кыргызской Республики.