

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЗАНЯТОСТИ В НЕФОРМАЛЬНОМ СЕКТОРЕ.

Изменение экономической и социально-политической ситуации в стране в последние годы способствовало появлению ряда новых явлений в сфере занятости населения и одной из них является занятость в неформальном секторе. Неформальный сектор стал фактически самостоятельным сегментом рынка труда и оказывает заметное влияние на состояние занятости населения и социально-экономическую ситуацию в целом. Проблема неформальной занятости тесно переплетается с проблемами адекватной оценки социально-экономической ситуации в стране, определения реального уровня производства и потребления. Таким образом, в условиях становления новой экономики первостепенное значение приобретают вопросы изучения неформальной занятости и трудовых отношений.

Changes in economic, social and political situation in the country over the last years have contributed to emergence of a number of new phenomena in the sphere of employment, an employment in the informal sector appearing to be one of them.

The informal sector has become a practically independent segment of the labor market and has a notable influence on the employment of population and on social and economic situation in general. The issue of the informal employment is closely linked to problems of adequate assessment of the social and economic situation in the country and identifying the actual production and consumption level.

Thus, under the circumstances of the new economy being established, issues of researching the informal employment and employment relations have gained a primary importance.

Изменение экономической и социально-политической ситуации в стране в последние годы способствовало появлению ряда новых явлений в сфере занятости населения. К ним можно отнести сегментацию рынка труда по формам собственности и статусу занятости, развитие неформального сектора, развитие малого предпринимательства и др. Занятых в экономике в настоящее время условно можно разделить на три группы: занятых в формальном государственном, формальном негосударственном (частном), неформальном секторах. Неформальный сектор в его современном виде - это совершенно новое явление для кыргызской экономики. Основная часть неформальной занятости объединяется понятием «неформальный сектор».

Понятие «неформальный сектор» появилось в литературе в начале 70-х годов XX века. Такое название было дано той сфере экономики, где экспертами МОТ была выявлена трудовая деятельность значительной части населения, представляющаяся целесообразной, хотя официально с точки зрения занятости она не признавалась и статистически не учитывалась. На нее не распространялись ни трудовое законодательство, ни социальная защита, ни какие-либо государственные гарантии.¹

Неформальный сектор в его современном виде - это совершенно новое явление для кыргызской экономики. Отдельные формы неформальной занятости существовали в нашей республике и в дореформенный период. Первоначально её масштабы были невелики. Неформальная занятость была распространена главным образом среди работников разного уровня квалификации, связанных с обслуживанием населения и, как правило, являлась дополнением к основному месту работы в непроизводственной

¹ Брагина Е. Неформальный сектор. Кому он нужен? - Человек и труд, №3 1998

сфере, осуществлялась в свободное время ради получения дополнительных приработков. В 1980-е годы неформальная занятость начала постепенно проникать в промышленность и строительство в виде вторичной скрытой занятости. К началу реформ такая занятость приобрела значительные масштабы и в ряде случаев – теневой характер. В процессе перехода к рыночным условиям хозяйствования, разгосударствления собственности и с получением гражданами права на добровольную, свободно избранную занятость характер и содержание неформальных отношений и ее роль в экономике претерпели трансформацию. Изменились причины неформальной занятости, её виды, а вместе с ними побудительные мотивы занятия граждан неформальной деятельностью, численность и состав неформально занятых, роль этой сферы в формировании доходов населения, место и функции в рыночном механизме хозяйствования. За несколько лет занятость в неформальном секторе достигла значительных масштабов и у его услугам в той или иной мере прибегает большинство населения.² Таким образом, неформальный сектор стал фактически самостоятельным сегментом рынка труда и оказывает заметное влияние на состояние занятости населения и социально-экономическую ситуацию в целом. Проблема неформальной занятости тесно переплетается с проблемами адекватной оценки социально-экономической ситуации в стране, определения реального уровня производства и потребления. Для решения этих проблем необходимо представить специфику неформального сектора, его масштабы и тенденции развития.

В резолюции 15-й Международной конференции статистиков труда(1993) неформальный сектор определен как совокупность производственных единиц, занятых производством товаров и услуг с целью обеспечения работой и доходами участвующих в них лиц и обладающих

² Маслов И.С. Неформальная занятость в России, М. 2007

рядом характерных черт, главная из которых заключается в том, что эти производственные единицы не являются самостоятельными юридическими образованиями, созданными отдельно от домашнего хозяйства или его членов. Предполагается, что производственные единицы неформального сектора имеют низкий уровень организации производства и малый масштаб деятельности, не являются самостоятельными юридическими образованиями, созданными отдельно от домашнего хозяйства или его членов, трудовые отношения (если таковые существуют) основаны не на договорах с формальным соблюдением гарантий, а на случайной занятости или родственных и личных отношениях. При этом, занятость в неформальном секторе определена как занятость всех лиц, которые в учетный период были заняты хотя бы на одном предприятии неформального сектора, независимо от статуса их занятости и того, было ли это их основное или дополнительное место работы. Для целей определения и идентификации единиц неформального сектора в Резолюции 15-й МКСТ рекомендовано использовать один или два критерия в зависимости от условий страны: юридический статус предприятия и размер предприятия, определяемый числом наемных работников, пороговое значение которого устанавливается с учетом национальных условий.³

Хотя термин «неформальный сектор» давно и довольно широко применяется, среди специалистов нет однозначного понимания. Одни относят к неформальному сектору независимых, самозанятых граждан, оказывающих мелкие услуги, производящих и реализующих отдельные потребительские товары и получающих от этой деятельности средства к существованию. Другие считают, что кроме перечисленных выше категорий, к неформальному сектору можно отнести микропредприятия с очень малым

³ Горбачева Т.Л., Рыжикова З.А. Теоретические и практические аспекты измерения занятости в неформальной экономике.- Вопросы статистики № 7. 2004

числом занятых. Они используют труд членов семьи владельца или наемный труд, но в крайне ограниченных масштабах.

Существует много разновидностей неформальной занятости. Основными из них являются:

- отраслевые — в сфере образования, медицины, оказания различных услуг (пошив одежды, ремонт, строительство, торговля, например «челночный» бизнес);
- организационные — индивидуально занятые, работники и владельцы мелких незарегистрированных производственных единиц; официально не оформленные работники в зарегистрированных организациях, официально оформленные работники, осуществляющие неучтенную деятельность на своем рабочем месте;
- разновидности, различаемые по роли неформальной занятости в доходах. К этим группам относятся лица, получающие только неформальные доходы; лица, для которых неформальные доходы основные; лица, совмещающие работу в «формальном» и «неформальном» секторах (неформальная занятость дает неосновную часть доходов).⁴

Причины возникновения неформальных трудовых отношений в экономике многообразны. Например, могут возникать самостоятельные экономические отношения между отдельными гражданами и их неформальными объединениями в целях удовлетворения личных потребностей и потребностей, не учитываемых государством. Фиктивные экономические отношения, в случае обнаружения возможности удовлетворить корыстные интересы за счет несовершенства действующей системы хозяйствования, также приобретают форму неформальных трудовых. Некоторые экономисты указывают на чрезмерное государственное

⁴ Бордачева Н.В. Занятость в неформальном секторе экономики: сущность, методы оценки, масштабы // Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. 2004. N 4.

регулирование, которое часто толкает население удовлетворять свои потребности за пределами формальной экономики.

Причиной роста неформального рынка труда может стать и избыточность предложения рабочей силы. Его развитие связано с неспособностью других секторов экономики (сельского хозяйства, сферы услуг, торговли и др.) обеспечить работой и соответствующим уровнем доходов значительную часть рабочей силы. Это часто наблюдается, как правило, в развивающихся странах, где занятость в неформальном секторе становится для граждан единственным способом получения дохода. Перед гражданами стоит проблема выбора: либо длительная безработица, либо специфическая занятость вне организованного, регулируемого государством сектора экономики.

Росту неформальной занятости способствует и недостаточный уровень заработной платы, не позволяющий некоторым категориям граждан удовлетворить физиологические потребности или иные, относящиеся к сфере безопасности.

Итак, неформальный сектор складывается за счет снижения платежеспособного спроса на рабочую силу в формальном секторе экономики и вытеснения, таким образом, занятых из формального сектора.

В целом, бытует мнение, что теневая экономика в целом - это негативное явление и чем ее доля в экономике (в ВВП, в доходах населения или в занятости) выше, тем хуже для экономики в целом и для общества, но нужно отметить, что неформальный сектор имеет свои плюсы и минусы, баланс которых не столь однозначен и зависит от многих обстоятельств. В целом, можно предположить, что по мере увеличения его доли в экономике (сверх определенного порога), минусы могут доминировать над плюсами. Наоборот, в определенных масштабах неформальный сектор просто необходим.

Конечно, значительная по масштабам занятость в неформальном секторе порождает ряд социальных и экономических проблем. Доходы от деятельности здесь не облагаются налогами, поэтому бюджеты и социальные фонды лишаются значительных средств. Поскольку этот сектор малопроизводителен (в силу низкой капиталоемкости и преобладания примитивных технологий), его развитие может сдерживать экономический рост в целом, представляя собой нерациональное отвлечение ресурсов. Развитие неформальной занятости, как правило, усиливает и без того чрезмерное неравенство доходов. Трудовые права работающих в этом секторе граждан никак не защищены законом и занятые здесь оказываются в очень уязвимом и незащищенном положении, лишены многих трудовых прав и всех социальных льгот. Как и любые теневые доходы, наличные средства, обращающиеся в этом секторе, могут питать коррупцию и преступность. Не имея возможности создавать свои лоббистские организации или отстаивать свои политико-экономические интересы, работники неформального сектора оказываются исключенными из политического процесса. Чем значительнее масштабы этого сектора, тем сильнее могут проявляться его негативные последствия. Однако неформальный сектор, если он не чрезмерен, имеет и свои несомненные позитивные стороны для развивающейся или переходной экономики. В условиях глубокой или затяжной рецессии в странах, в которых государство не способно обеспечить эффективную защиту от безработицы, именно этот сектор предоставляет определенную социальную поддержку потенциальным безработным. В частности, он позволяет потерявшим работу иметь заработок и избежать скатывания в беспросветную нищету, а государству, испытывающему сильное давление на бюджет, экономить на выплате пособий по безработице.⁵

⁵ M.Schneider Shadow Economics: Causes and Consequences, Journal of Economics

Неформальный сектор служит также своего рода инкубатором предпринимательства, обеспечивая вход в него и первичное обучение. В условиях, когда вход в малый бизнес обставлен массой административных и прочих барьеров, именно неформальный сектор позволяет их обойти или минимизировать издержки. В более широком смысле, открывая доступ к новым профессиям и позволяя относительно «дешево» приобретать новые навыки, он является важным механизмом социальной, трудовой и профессиональной мобильности. Укрепившись, такое предпринимательство и самозанятость могут впоследствии формализоваться и легализоваться.

Роль и значение неформальной занятости в Кыргызстане также двойко. С одной стороны, очевидна ее положительная роль в решении проблем занятости и доходов населения, расширении рынка товаров и услуг, создании базы для развития малого бизнеса. Так, неформальная занятость в значительной степени сдерживает резкое падение уровня жизни населения и рост безработицы. Кроме того, она предоставляет бывшие еще недавно дефицитными товары и услуги, а также позволяет многим выбрать удобный режим работы. Но, вместе с тем, неформальная занятость порождает ряд острых социальных проблем. Так, занятые в неформальном секторе зачастую работают в неподобающих условиях при отсутствии реальных социальных гарантий. Практически нарушаются все нормы, заложенные в Трудовом Кодексе республики и иных нормативно-правовых актов, регулирующих сферу труда и занятости. Это относится не только к собственно неформальному сектору, но и в значительной степени к зарегистрированным организациям. Происходит отток квалифицированных и перспективных работников из формального сектора, что отрицательно сказывается на его работе. Необходимо отметить и то, что занятость в неформальном секторе, особенно в таких сферах, как мелкая торговля, оказание различных услуг частным лицам приводит к частичной утрате квалификации, профессиональных навыков. Нерегулярный характер

занятости приводит к отвыканию от систематической работы. Все это в конечном итоге ведет к дисквалификации и люмпенизации значительной части занятых в неформальном секторе, особенно молодежи.

В настоящее время, существуют два полярных взгляда на содержание политики в отношении неформальной занятости: одни предлагают проводить меры, способствующие сокращению данного сектора, другие отстаивают необходимость его преобразования (легализации предприятий неформального сектора и перевода их в формальный)., Представляется, что однозначного решения данной проблемы нет с учетом большого разброса качественных характеристик участников неформальной занятости. Чтобы отдать предпочтение тому или другому варианту политики, важно иметь четкое представление о видах неформальной деятельности и качественном составе ее участников. Это позволит реально оценить последствия неформальной занятости для отдельных групп граждан, экономики регионов и общества в целом и обосновать выбор соответствующей политики государства.⁶

Таким образом, в условиях становления новой экономики первостепенное значение приобретают проблемы неформальной занятости и трудовых отношений. Тем не менее, нельзя сказать, что эти проблемы достаточно проработаны на теоретическом уровне. Объясняется это рядом причин. Одной из них является то, что оценить параметры неформальных трудовых отношений достаточно сложно из-за их "подпольного" характера, а также вследствие того, что часто они создаются на основе вторичной занятости, которая прикрывается каким-нибудь вполне легальным видом деятельности. Оценке масштабов неформальных трудовых отношений зачастую мешает недостоверность информации, так как грань между формальными и неформальными трудовыми отношениями является достаточно размытой.

⁶ Базылева М.Н. Вопросы теоретической экономики,- Проблемы современной экономики №1, 2008

В нашей стране, проводятся определенные мероприятия направленные на изучение неформальной занятости и ее оценке. Так НСК КР проводит интегрированные обследования домохозяйств, данные которых позволяют оценить масштабы неформальной занятости. Неформальная занятость в Кыргызстане - явление специфическое, отличное от неформального сектора в других странах, поэтому международные рекомендации в этой области не могут автоматически применяться в наших условиях.

Тенденции развития неформального сектора во многом будут зависеть от социально-экономической и политической ситуации. Такие явления, как рост безработицы, низкая зарплата и низкий уровень жизни в целом, недостаточный спрос на рабочую силу в формальном секторе, нестабильность формальной занятости могут привести к росту неформального сектора.

Ускоренное развитие неформальных трудовых отношений не является желательным для республики и требует от них принятия определенных мероприятий по их эффективному ограничению.

Масштабы неформальной занятости в республике могут существенно сократиться при нормализации политической и социально-экономической ситуации в целом, снижении напряженности на рынке труда, повышении уровня жизни населения при расширении возможностей трудоустройства в формальном секторе, повышении привлекательности формальной занятости, значительном уменьшении действия факторов, побуждающих население к неформальной занятости.