

## КОМЕНТАРИИ К НОВОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ



**МАМБЕТОВА Д.Б.**

*Заместитель декана факультета  
права и предпринимательства КГЮЛ*

### **РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА СТАТС-СЕКРЕТАРЕЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Несомненно, на сегодняшний день институт статс-секретаря является одним из гарантий стабильности кадровой политики в государственных органах. Впервые должность статс-секретаря была учреждена Указом Президента КР в 2004 году в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О государственной службе", в целях обеспечения преемственности, стабильности и независимости профессиональной государственной службы, повышения эффективности управления государственной службой, оптимизации структур и штатной численности государственных служащих государственных органов Кыргызской Республики.

Статс-секретарь государственного органа Кыргызской Республики является государственным служащим, занимающим высшую административную государственную должность в министерствах, государственных комитетах и административных ведомствах Кыргызской Республики.

Хотелось бы отметить некоторые правовые аспекты Указа Президента КР "О внесении изменений в Указ Президента Кыргызской Республики "Об усилении роли и ответственности института статс-секретарей в сфере государственной службы" от 23 августа 2010 года. В частности согласно данному Указу допускается межведомственная ротация статс-секретарей государственных органов в порядке, определяемом Президентом Кыргызской Республики.

Несомненно, ротация необходима в целях эффективного использования потенциала государственных служащих с учетом потребностей государства, создания необходимых условий для их служебного и профессионального роста, обеспечения равных возможностей для служебной карьеры и закрепления кадров на государственной службе, а также снижения риска коррупции. Согласно статье 28 Закона КР "О государственной службе" ротация (перемещение) осуществляется с согласия государственного служащего, не требуется согласия в случае перевода на работу в другую местность, другой государственный орган или учреждение на такую же или адекватную должность до наступления срока ротации, если обстоятельства требуют применения меры такого рода, чтобы предотвратить нанесение серьезного ущерба государственной службе. При этом в этой же статье указывается, что при осуществлении ротации государственный орган готовит обоснование и схему ротации, а также согласование с принимающей стороной. Вместе с тем, нужно отметить, что статс-секретарь не только - реализует единую государственную политику в сфере государственной службы, осуществляет стратегическое управление и планирование работы государственного органа, но также реализует выработанную руководителем государственного органа политику по вопросам, относящимся к компетенции данного государственного органа и осуществляет иные полномочия возложенные руководителем государственного органа. Соответственно ротация статс-секретарей из одного государственного органа в другой может

привести к не эффективной кадровой политики, поскольку целью проведения конкурса замещение вакантной административной государственной должности является, выявление наиболее подготовленных претендентов в соответствии с предъявляемыми квалификационными требованиями на замещаемую должность, включая образование, опыт работы, профессиональные и общие знания, деловые качества, а также мотивацию кандидатов, т.е. это говорит о том, что статс-секретарь, несомненно, должен знать специфику работы и обладать профессиональными навыками соответствующие профилю деятельности государственного органа. При этом статс-секретарь должен знать специфику деятельности государственного органа, в котором он работает, поскольку он занимается не только кадровыми вопросами.

Кроме того, в Указе закреплено, что Президент осуществляет межведомственную ротацию, это закреплено и в Положении о статс-секретаре государственного органа Кыргызской Республики. Так при учреждении должности статс-секретаря в исполнительных органах, не входящих в состав Правительства, назначение и освобождение от должности статс-секретаря осуществляется Президентом Кыргызской Республики.

Однако согласно Закону «О государственной службе» статс-секретарь в органах исполнительной власти назначается и освобождается Премьер-министром Кыргызской Республики по рекомендации Совета и согласия руководителя государственного органа. При этом, в Конституции предусмотрен исчерпывающий перечень полномочий Президента и в ней нет полномочий Президента осуществлять ротацию статс-секретарей.

В этой связи, отмечаем, что законодательство касающееся статс-секретарей не приведено еще в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики.

## **ЛИТЕРАТУРА**

1. Конституция КР от 27 июня 2010 года
2. Конституционный закон КР «О правительстве КР» от 19 октября 2005 года №155
3. Закон «О государственной службе» от 11 августа 2004 года N 114
4. Указ Президента КР «О внесении изменений в Указ Президента Кыргызской Республики "Об усилении роли и ответственности института статс-секретарей в сфере государственной службы" от 23 августа 2010 года
5. Положение «О статс-секретаре государственного органа Кыргызской Республики» Утверждено постановлением Совета по государственной службе от 10 декабря 2004 года N 4
6. Положение «№0 проведении конкурса на замещение вакантной административной государственной должности государственной службы Кыргызской Республики» Утверждено постановлением Совета по государственной службе от 11 марта 2009 года N 1