

ГОРНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ - КАК ИСТОЧНИК РОСТА ЭКОНОМИКИ

МУСАЕВА Н.Т.
ualibrary@mail.ru

Динамичное развитие горнодобывающей отрасли является приоритетной задачей Кыргызстана, вместе с энергетикой она может стать основой экономического подъёма и интеграции республики в региональную и мировую экономическую систему. По подсчетам международных финансовых организаций, горнодобывающая отрасль Кыргызстана ежегодно может приносить доход в размере более 1 млрд. долларов США и стать локомотивом всей экономики республики.

Dynamic development of mining industry is the priority task of Kyrgyzstan, together with energy she can become basis of the economic getting up and integration of republic in the regional and world economic system. In account of international financial organizations, mining industry of Kyrgyzstan annually can bring income in size of a more than 1 milliard of dollars of the USA and to become the locomotive of all economy of republic.

Для развития экономики, имеются много возможностей, одним из них является развитие горной промышленности. Освоение минеральных ресурсов - необходимое условие успешного развития экономики Кыргызской Республики, а для отдаленных высокогорных районов – единственный возможный путь повышения социального благосостояния населения. Горная отрасль считается весьма капиталоемким предприятием, требует высокого научного подхода и современных технологий, что в свою очередь не всем под силу самостоятельно развивать и получать от этого реальные экономические выгоды, а в особенности нашему государству.

Кыргызстан имеет более чем столетнюю историю промышленного освоения недр. Еще в начале XX века работали промыслы угля, нефти, свинца, ртути, сурьмы, меди. В период Второй мировой войны действовали более 20 предприятий, добывавших свинец, сурьму, ртуть, золото, вольфрам, мышьяк, уголь. Позднее горнометаллургическая отрасль Кыргызстана играла существенную роль в сырьевой экономике СССР. Доля в общем производстве минеральных продуктов в определенные периоды составляла по свинцу 15-18%, ртути 40-100%, сурьме 100%, редкоземельным металлам до 30% и урану до 15%.

Кадамжайский сурьмяный комбинат (КСК), давал около 15% мирового производства сурьмы. В 1990 годы Кыргызстан произвел 17 608 т сурьмы, заняв 3 место в мире после Китая и Боливии. В настоящее время КСК завершил эксплуатацию собственных месторождений и работает в основном на привозном сырье.

Хайдарканский ртутный комбинат (ХРК) работает на крупнейшем в мире (после Альмадена, Испания) сурьмяно-ртутном месторождении Хайдаркан и эксплуатируется в течение 70 лет. За период с 1940 извлечено около 45 тыс. т ртути. Выпуск металла в 1989 году достиг 793 т, что составило более 1/4 мирового производства. В настоящее время Кыргызстан является третьим крупнейшим производителем ртути в мире.

Кара-Балтинский горнорудный комбинат (КГРК) построен в 1951 году как ураноперерабатывающий комбинат. Он отработал шесть урановых месторождений из них два на территории Кыргызстана и четыре Казахстана. Затем сырьевая база полностью переместилась на территорию Казахстана и с распадом СССР была утеряна. Комбинат обеспечивал до 20% производства урана СССР. Производственная мощность КГРК составляет 1,5 млн. т. руды в год и 2,5 тыс. т продукции. Комбинат производил попутно соединения молибдена, вольфрама, рения, а в последние годы осуществлял аффинаж до 25 т в год золота и серебра.

Во время Второй мировой войны (1942 г), начал работать **Кыргызский горно-металлургический комбинат (КГМК)** (ныне Кыргызский химико-металлургический завод) на месторождениях свинца Актюз и Боорду. С 1962 года началась добыча редкоземельных руд на месторождении Актюз-Кутессай II. Комбинат выпускал 14 редкоземельных элементов в виде металлов, солей, лигатур, люминофоров.

Производительная мощность 600-800 тонн продукции в год. В настоящее время добыча

редкоземельных руд прекращена.

В 1986 году построен **Макмальский золотодобывающий комбинат**. С этого времени началась история промышленного производства золота в Кыргызстане.

С 1900 года велись разведочные работы на нефть. К 1913 году ее добыча достигла 3000 т. В настоящее время разрабатывается 7 нефтегазовых месторождений. Добыча нефти с 1958 года упала с 490 тыс.т почти в 7 раз и составила в 2004 году около 73,3 тыс.т (3,7% потребности). Добыча газа сократилась более чем в 10 раз и составила в 2000 году – 32,2 млн.м3, в 2004 году – 28,1 млн.м3(3% от потребности).

Во второй половине XIX века на юге страны появились первые угольные предприятия. В 1913 году действовали 27 угольных шахт общей производительностью около 100 тыс.т. угля в год, снабжавших углем почти всю Среднюю Азию. В 40-60-е годы добыча угля велась на 7 шахтах и 5 разрезах и максимально достигала (в 1979 г) 4,9 млн.т. Республика потребляет около 1,9 млн.т угля ежегодно, но его добыча сократилась до 0,495 млн.т, в 2004 году, из-за истощения месторождений и низкой рентабельности производства. В восьмидесятые годы успешно развивалась добыча нерудного сырья для производства строительных и конструкционных материалов, которыми полностью обеспечивались потребности стройиндустрии страны и осуществлялись поставки в соседние республики СССР, включая цемент (более 1 млн.т. в год), кирпич, каменное литье, облицовочные материалы. Введены в эксплуатацию камнеобрабатывающие мощности. Из других нерудных полезных ископаемых ХРК, начиная с 1968 года, выпускал концентрат плавикового шпата. Всего получено 200 тыс. т. продукта с максимальным производством в 1971 году - 14500 т. На КГРК из импортного сырья, поставляемого из Казахстана, производилось до 50 тыс. т. барита, но с распадом СССР сырьевая база была утеряна.

Начиная с 1987 года, горнометаллургическая отрасль росла быстрее, чем экономика Кыргызстана в целом, благодаря значительным капиталовложениям в ряд предприятий (КГРК, КГМК, Сарыджазский оловянный комбинат) К концу 80-х годов Кыргызстан производил в СССР 100% сурьмы, до 64% ртути, до 30% редкоземельной продукции и до 15% урана. В поиск и разведку полезных ископаемых вкладывалось до 50 млн. рублей ежегодно. В горнометаллургической промышленности было занято около 50 тыс. человек и до 11 тыс. человек были заняты поисками и разведкой месторождений.

С 1993 года начался приток иностранного капитала в золотодобывающую промышленность Кыргызстана. В 1996 году совместно с канадской корпорацией "Камеко" введено в эксплуатацию месторождение мирового класса Кумтор с запасами около более 300 т. металла и производительностью более 650 тыс. унций золота в год. Подготовлены к освоению еще два месторождения с геологическими запасами 65-70 т. Частными фирмами в небольших объемах добывается олово.

Получила развитие добыча и бутылирование минеральной и питьевой воды из скважин. Создано более двадцати предприятий по розливу минеральной и питьевой воды со смешанным капиталом.

В последние годы получает распространение индивидуальная добыча россыпного и рудного золота, в которой занято до 5 тыс. человек.

Таким образом, Кыргызская Республика обладает большим опытом добычи полезных ископаемых и достаточно квалифицированными потомственными кадрами, но с обретением независимости, горнодобывающая отрасль переживает трудные времена. Кадровый и научный потенциал был частично растерян, полученные знания молодых специалистов не соответствуют современным требованиям работы в этой отрасли.

На сегодняшний день в Кыргызстане имеются на государственном балансе месторождения золота с разведанными запасами 430 тонн, олова - 208 тыс. тонн, вольфрама - 144 тыс. тонн, редкоземельных металлов - 51 тыс. тонн, алюминия - 349 млн. тонн, угля – свыше 1 млрд. тонн и ряд других месторождений.

По данным исследований PwC¹, основной движущей силой горнодобывающей отрасли в перспективе станет рост спроса на продукцию в основном за счет быстроразвивающихся рынков, а самой серьезной проблемой сектора будет обеспечение поставок. Условия ведения разведки в более удаленных районах и сложный характер проектов могут осложнить эту задачу еще больше.

Развитие горнодобывающей отрасли нашей страны на данном этапе возможно только за счет привлечения инвестиций. В настоящее время намечилось некоторое оживление инвестиционной

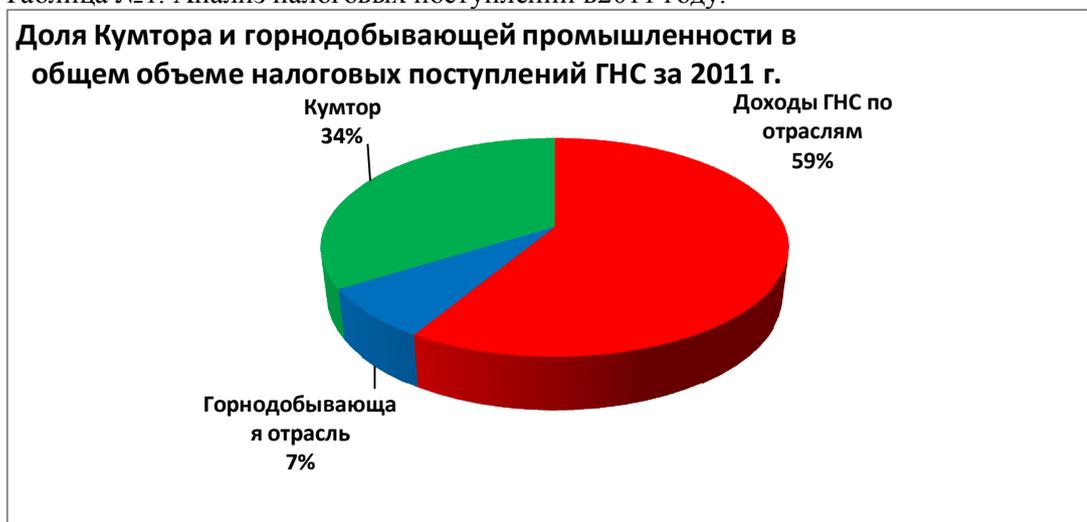
¹ Под «PricewaterhouseCoopers» («PwC») подразумеваются компании, входящие в глобальную сеть фирм PricewaterhouseCoopers International Limited (PwCIL). Отчет "Горнодобывающая отрасль. Правила игры изменились" 2011г.

деятельности в горной промышленности, но все ещё остро ощущается дефицит долгосрочных капиталовложений в горные и геологоразведочные проекты. Многие инвесторы объясняют это несовершенством законодательства, в особенности сложной, основанной на переговорах, процедуре оформления прав недропользования, а также слабо организованной информационной системой, содержащей сведения о недрах страны. А инвестор придет в нашу страну, когда он будет уверен в защищенности своих финансовых вложений.

Общий объем прямых инвестиций в Кыргызстан увеличивается, но не в горнодобывающую отрасль. В настоящее время, вклад проекта Кумтор составляет 11% ВВП и свыше 50% объемов промышленного производства. Сокращение добычи золота на Кумторе сразу же сказывались на экономике в целом. При этом также снижались объемы экспорта, доходы в бюджет.

Долевой вклад промышленного сектора в прирост ВВП ожидается отрицательным (-2,8%) из-за снижения производства на Кумторе. (2012год) В таком случае необходимо запустить как можно больше предприятий по освоению месторождений, что в итоге снизит влияние проекта Кумтор на нашу экономику. Еще один наиболее важным показателем является, анализ налоговых поступлений 2011 года. По итогам 2011 года, ГНС (Государственная налоговая служба) собрала чистых налогов в объеме 28 млрд. сом. В нашей стране зарегистрировано свыше 390 тысяч хозяйствующих субъектов. Но при этом 13 крупных налогоплательщиков заплатили в прошлом году в бюджет 10,2 млрд. сомов или почти 40% всех налогов. Предприятия горнодобывающей отрасли перечислили в бюджет 7,4 млрд. сомов или 24% от всех налогов. Из 13 крупных налогоплательщиков доля проекта «Кумтор» составила 6 млрд. сомов или 60%.

Таблица №1. Анализ налоговых поступлений в 2011 году.



Если бы все запланированные проекты в горнодобывающей отрасли успешно работали, то поступления в бюджет были бы больше в несколько раз.

Мировые рынки обратили свое внимание на ресурсы Кыргызстана, что говорит о перспективности развития горнодобывающей отрасли. Однако на местах инвесторы сталкиваются с рядом проблем, создающих препятствия для осуществления своей деятельности.

В настоящее время в горнодобывающей отрасли наблюдается стагнация, деятельность инвесторов и предпринимателей пассивна, полевые работы приостановлены. Это объясняется следующими обстоятельствами:

- Задержка с выдачей и продлением лицензий государственными органами, в связи с пересмотром выданных ранее лицензионных соглашений;
- Недостаточная прозрачность процедур по проведению конкурсов и тендеров;
- Недостаточная прозрачность критериев оценки выполнения условий лицензионных соглашений для продления или аннулирования лицензий, а так же критериев оценки ТЭО, проектов и запасов месторождений;
- Конфликты с местными жителями, из-за недостаточной разъяснительной работы;
- Несогласованна политика органов власти всех уровней по развитию местности, в частности касательно горнодобывающей отрасли;
- Низкая квалификация специалистов, работающих в государственных органах, создающая препятствия для развития данной отрасли;
- Дефицит профессиональных кадров высшего и рядового состава на предприятиях в горнодобывающей отрасли;

- Слабая научная и образовательная база в ВУЗах ;
- Отсутствие гарантий и защиты со стороны органов власти по осуществлению своей деятельности горнодобывающими компаниями по разведке и добычи месторождений;
- Образ государства в мировом сообществе как страны, характерными чертами которой являются политическая, экономическая и социальная нестабильность, что негативно влияет на приток инвесторов;
- Не соблюдение нормативных правовых актов (НПА) органами МСУ;
- Незрелость существующих законов и НПА регулирующих горнодобывающую отрасль;
- Неорганизованная деятельность ассоциаций по горнодобывающей отрасли.

В итоге можно выявить три основные проблемы в горнодобывающей отрасли. Первая и наиболее важная - уровень профессионализма кадров. Подготовка и опыт специалистов в горном деле в силу наукоемкости отрасли сильно отстает от современных требований. Вторая, не менее важная - достаточно высокая степень коррупции госорганов как на республиканском уровне, так и на уровне местных самоуправлений (МСУ). Третьей и самой сложной проблемой респондентами и экспертами были отмечены отношения местного населения с горнодобывающими компаниями. Последние две проблемы – являются наиболее актуальными причинами вынужденной пассивности инвесторов, ведущих деятельность в горнодобывающей отрасли.

Административное регулирование пока не давало положительных результатов.

Ключевой проблемой здесь является отсутствие сбалансированности интересов государства, инвесторов и местного населения. Для решения этой проблемы необходимо создать соответствующие «правила» в рамках законодательства и соответствующие институты государственного регулирования и надзора за исполнением законодательства.

Кроме этого, одной из основных причин проблемы освоения месторождений на территории заповедных или особо охраняемых природных зонах является запрет ведения геологоразведочных и промышленных работ.

Но в то же время в этих зонах находятся значительные запасы. На сегодняшний день это:

- 1) **Государственный заповедник «Беш-Арал»** - месторождение россыпного золота «Сандалаш»;
- 2) **Государственный национальный природный парк «Беш-Таш»** - золоторудное месторождение «Джамгыр»;
- 3) **Государственный национальный природный парк «Чон-Кемин»** - золоторудные месторождения Куранджайляу, Каматор, Лагерная, Кутессай-II и Калесай;
- 4) **Государственный заповедник «Нарын»**- месторождение железа «Жетим-Тоо».
- 5) **Государственный национальный природный парк «Саймалуу-Таш»** - месторождение угля Мин-Теке, Кок-Киинская поисковая площадь на уголь и месторождение золота Кылдоо;

Для комплексного решения проблемы нужно найти оптимальный вариант разработки месторождений полезных ископаемых на особо охраняемых территориях, сводя к минимуму причинение ущерба экологии.

Обобщая проведенный анализ проблем, можно сформулировать следующие рекомендации:

- Сформулировать политику развития горнодобывающей отрасли и разработать программу, ориентированную на стимулирование освоения уже обнаруженных малых и средних месторождений, фонд которых огромен.
- Снизить административное давление на горнодобывающие компании, упразднив требование государственной апробации запасов месторождений, геологическую экспертизу ТЭО и проектов.
- Четко определить формулировку требований лицензионного соглашения
- Установить конкурентные с другими странами ставки роялти и разработать механизм расчета бонусов коммерческого обнаружения месторождений.
- Разработать процедуру для свободного доступа к геологическим архивам.
- Усилить гарантии компаний по восстановлению окружающей среды. Ввести действенные защитные меры против ухода компаний без рекультивации земель, возможно, путем обязательного образования накопительного банковского депозита или банковских гарантий.
- Обеспечить своевременное регулярное информирование местных сообществ о результатах экологического мониторинга.
- Изучить опыт разработки малых месторождений в других странах и внедрить его в Кыргызской Республике.
- Создать Центры повышения квалификации для наращивания потенциала управленческого персонала и специалистов высшего и среднего звена предприятий горнодобывающей отрасли.

Успешное решение проблем, препятствующих развитию горнодобывающей отрасли, конструктивная и плодотворная работа всех заинтересованных сторон позволит добиться следующих результатов:

- Ввод в эксплуатацию новых месторождений
- Создание рабочих мест, повышение доходов населения и развитие регионов
- Значительный и устойчивый рост экономики.
- Существенное увеличение поступлений налоговых и неналоговых платежей, что позволит увеличить заработную плату, пенсии, социальные пособия.

И тогда мы сможем сделать Кыргызстан сильным государством.

Список литературы:

1. Данные Национального статистического комитета КР.
2. Основы горного дела. Городниченко В.И., Дмитриев А.П. 2008г.
3. Кыргызы и Кыргызстан: опыт нового осмысления. – Б., 1994 г
4. Экономика Кыргызстана и свободные экономические зоны. Кудабаяев З.И., 1999г.
5. Киргизия - проблемы в экономике// Бюллетень иностранной коммерческой информации. -1999- №106.81 .Гусев К.