

СПОСОБЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В РЕФЕРЕНДУМЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ЖАНЫБЕК КЫЗЫ ВЕНЕРА
ualibrary@mail.ru

Право граждан на участие в референдуме означает не только право граждан проголосовать по тому или иному вопросу государственной и общественной жизни, данное право включает также граждан участвовать в процессе подготовки и организации референдума. Данная статья рассказывает о порядке участия граждан Кыргызской Республики на стадиях процесса проведения референдума, начиная с инициативы граждан на проведение референдума, заканчивая стадией опубликования и обнародования результатов референдума.

The right of citizens to participate in the referendum is not just the right of citizens to vote on an issue of public life, the right also includes the citizens to participate in the preparation and organization of the referendum. This article discusses on the participation of citizens of the Kyrgyz Republic in the stages of the referendum process, from citizens' initiative to hold a referendum, and the last stage of the publication and announcement of the results of the referendum.

Законодательство Кыргызской Республики предусматривает различные способы участия граждан в референдуме. Формы участия граждан КР в референдуме могут проявляться в разных качествах: участник референдума, обладающий активным избирательным правом, участник инициативной группы или группы против референдума, член избирательной комиссии, наблюдатель и др. Рассмотрим формы участия граждан в референдуме согласно стадиям процесса проведения референдума.

Конституционное право граждан на участие в референдуме является комплексным правом, включающим в свой состав ряд субъективных прав по участию в референдуме. При этом часть из них закреплена в конституционном законе «О референдуме Кыргызской Республики» от 23 октября июня 2007 года прямо, другая - косвенно.

Статьей 3 конституционного закона «О референдуме Кыргызской Республики» предусмотрены основные принципы проведения референдума¹:

1. участие в референдуме является свободным;
2. голосование является добровольным и тайным и осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права;
3. граждане Кыргызской Республики участвуют в голосовании лично по месту своего проживания;
4. каждый участник референдума обладает одним голосом.

При проведении референдума обеспечиваются гласность, в том числе при подсчете голосов, участие общественности.

В референдуме имеют право участвовать граждане Кыргызской Республики, достигшие совершеннолетия.

Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в референдуме, контроль над волеизъявлением гражданина категорически запрещается. В ходе референдума никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.

Не вправе участвовать в референдуме гражданин Кыргызской Республики, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда.

К числу субъективных прав гражданина по участию в референдуме, сформулированных в данном законе, получивших прямое закрепление, относятся: право на инициирование референдума (ст. 10); право подписи в поддержку одной и той же инициативы проведения референдума (ст. 11); право быть членом комиссии референдума с решающим или

¹ См. конституционный закон от 23 октября 2007 года № 159 «О референдуме Кыргызской Республики»

совещательным голосом (ст. 21); право на участие в финансировании референдума (ст. 50); право на участие в агитационной деятельности (ст. 28); право быть наблюдателем на участке референдума; право быть уполномоченным представителем инициативной группы (ст. 11); право обжаловать решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, политических партий и иных общественных объединений, комиссий референдума, их должностных лиц, нарушающих право на участие в референдуме (ст. 51, 52); право голоса, включая возможность досрочного голосования, получения открепительного талона (ст. 36).

Косвенное закрепление в Конституционном законе «О референдуме» от 23 октября 2007 года получило право на информирование о ходе и результатах референдума. Оно вытекает из содержания ст. 6, 22, 46 анализируемого Конституционного закона, закрепляющих гласность как принцип организации и проведения референдума Кыргызской Республики.

Приведенный перечень возможностей гражданина по участию в референдуме позволяет выделить функциональные роли гражданина в процедуре подготовки и проведения референдума. Гражданин Кыргызской Республики может быть: участником инициативной группы; членом агитационной инициативной группы; уполномоченным представителем инициативной группы; членом комиссии референдума с правом решающего и совещательного голоса; наблюдателем; рядовым участником референдума, голосующим за или против вопроса, вынесенного на референдум; участником судебного процесса в связи с рассмотрением жалобы на нарушение права участвовать в референдуме.

Важнейшим условием реализации конституционного права на участие в референдуме является гласность, которая предполагает право граждан Кыргызской Республики как участников референдума на информирование о его ходе и результатах. При этом специфика реализации права на информацию зависит от роли гражданина в процессе реализации референдума.

Для того чтобы референдум точнее выражал волеизъявление народа, ему должно предшествовать свободное и всестороннее обсуждение выносимого на голосование вопроса. Правовая наука считала, что процедура народного голосования «создаёт оптимальные условия для навязывания народу воли реакционных кругов»²

Граждане Кыргызской Республики, активно участвующие в процессе организации и деятельности референдума в качестве членов комиссий референдума, членов или уполномоченных представителей инициативной группы, агитационной инициативной группы по проведению референдума, вправе присутствовать без дополнительного разрешения на всех заседаниях комиссий референдума, агитационных мероприятиях, а также при подсчете голосов участников референдума и осуществлении соответствующей участковой, территориальной комиссией работы со списками участников референдума, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами и со сводными таблицами об итогах голосования, о результатах референдума.

Граждане Кыргызской Республики, назначенные наблюдателями, вправе присутствовать на заседаниях комиссий референдума в день голосования, день проведения досрочного голосования, при определении результатов референдума, составлении протоколов об итогах голосования, о результатах референдума, а также при повторном подсчете голосов участников референдума и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией референдума протокола об итогах голосования.

Рядовые граждане - участники референдума, интересующиеся ходом проведения и подведения итогов референдума, вправе получить соответствующую информацию двумя путями.

Первый состоит в возможности любого участника референдума обратиться в комиссию референдума и незамедлительно после подписания протоколов об итогах голосования получить данные по каждому участку референдума, каждой территории, каждому субъекту в объеме данных, содержащихся в протоколах комиссий референдума об итогах голосования.

Второй путь информирования граждан Кыргызской Республики как участников референдума состоит в получении информации через средства массовой информации. В целях полного, объективного и своевременного освещения подготовки и проведения референдума представители средств массовой информации наделены следующими правами: присутствовать

² Веденеев Ю.А. Лысенко В.И. Избирательный процесс в Российской Федерации политико-правовой и технологические аспекты.// Государство и право. - 1997. № 8. С. 5.

на заседаниях комиссий референдума, знакомиться с протоколами об итогах голосования, присутствовать на агитационных мероприятиях, освещать их проведение; находиться в помещении для голосования в день голосования, а также в дни досрочного голосования.

Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов КР (далее ЦИК) направляет предварительные данные о результатах референдума редакциям средств массовой информации по мере поступления этих данных в ЦИК КР. Официальное опубликование результатов референдума осуществляется Центральной избирательной комиссией Кыргызской Республики не позднее трех дней со дня подписания ею протокола о результатах референдума. Не позднее 2 месяцев после определения результатов референдума Центральная комиссия референдума публикует в средствах массовой информации общие итоги голосования на референдуме, включающие все данные, внесенные в сводные таблицы, прилагаемые к протоколам комиссий референдума.

Одним из важных способов участия в референдуме является инициатива граждан Кыргызской Республики на проведения референдума, так называемая «Народная инициатива». Благодаря такому праву активные участники гражданского общества возможно смогут вынести на всенародное голосование определенный вопрос, который на их взгляд является вопросом, который необходимо решить всем народом. Механизмы реализации данного права предусмотрены в Конституционном законе «О референдуме Кыргызской Республики».

В соответствии со ст. 14 конституционного закона «О референдуме Кыргызской Республики» от 23 октября 2007 года, инициатива проведения референдума принадлежит не менее чем 300 тысячам граждан Кыргызской Республики, имеющих право на участие в референдуме.

Каждый гражданин или группа граждан Кыргызской Республики, имеющие право на участие в референдуме, могут образовать инициативную группу в количестве не менее 50 человек для сбора подписей в поддержку инициативы о проведении референдума.

Инициативная группа обращается в Центральную комиссию референдума с ходатайством о регистрации инициативной группы. В ходатайстве инициативной группы указываются:

1) формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) инициативной группой для вынесения на референдум;

2) фамилия, имя, отчество, дата рождения, место жительства, серия и номер паспорта или заменяющего его документа членов инициативной группы, а также лиц, уполномоченных действовать от имени инициативной группы.

К ходатайству должен быть приложен протокол собрания инициативной группы, на котором было принято решение о выдвижении инициативы проведения референдума, подписанный всеми участниками собрания.

В случае успешной реализации инициативы проведения референдума гражданами Кыргызской Республики возникает возможность реализации остальных субъективных прав, вытекающих из конституционного права на участие в референдуме³.

Граждане Кыргызской Республики также могут участвовать в процессе проведения референдума в качестве членов комиссии с правом совещательного и решающего голоса. Член комиссии с правом совещательного голоса обладает равными правами с членом комиссии с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведения референдума, за исключением права:

а) выдавать и подписывать бюллетени, открепительные удостоверения;

б) участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;

в) составлять протокол об итогах голосования, о результатах референдума;

г) участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии, и подписывать решения комиссии.

Граждане КР - члены комиссии с правом решающего и с правом совещательного голоса заблаговременно извещаются о заседаниях комиссии и вправе:

1) выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию соответствующей комиссии, и требовать проведения по ним голосования;

2) задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;

³ Лучин В.О., Мазуров А.В. Референдум в России: конституционно-правовое регулирование и практика // Право и политика, 2003. - № 9. - С. 49.

3) знакомиться с любыми документами и материалами соответствующей и нижестоящей комиссий и получать заверенные копии этих документов.

Члены комиссии с правом совещательного голоса вправе присутствовать при подсчете голосов и составлении протокола об итогах голосования и иных действиях, осуществляемых комиссией.

При принятии решения комиссией члены комиссии с правом совещательного голоса в голосовании не участвуют.

Членами комиссий референдума с правом решающего голоса не могут быть депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, местных кенешей, должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления, судьи, прокуроры, члены инициативной группы, члены группы против референдума, члены комиссий референдума с правом совещательного голоса. Член комиссии референдума с правом решающего голоса не может быть одновременно членом вышестоящей или нижестоящей комиссии референдума с правом решающего голоса.

Круг ограничений, предъявляемых к членам комиссий референдума с решающим голосом, установленных статьей 21 конституционного закона на наш взгляд, недостаточный. В нем не упомянуты лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о референдумах. По нашему мнению, требования, предъявляемые к членам комиссий референдума с правом решающего голоса должны распространяться и на члена комиссии референдума с правом совещательного голоса, они должны быть идентичны.

Граждане Кыргызской Республики, инициативная группа, группа против референдума, политические партии, общественные объединения вправе в любых допускаемых законом формах и законными методами беспрепятственно вести агитацию за или против участия в референдуме, за или против вопроса (вопросов), выносимого (выносимых) на референдум.

Граждане Кыргызской Республики после опубликования указа Президента Кыргызской Республики о назначении референдума вправе образовать инициативную группу или группу против референдума. Указанные группы обращаются в Центральную комиссию референдума с ходатайством о регистрации группы, в котором должны быть указаны фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес места жительства, серия и номер паспорта или заменяющего его документа членов группы, а также лиц, уполномоченных действовать от имени группы.

Гарантиями реализации права голоса гражданина на участие в референдуме являются возможность досрочного голосования, получения открепительного удостоверения, а также голосования вне специально отведенного для этого помещения.

Впервые Конституционным законом от 23 октября 2007 года предусмотрена возможность повторного голосования граждан на референдуме, если допущенные при проведении голосования и подсчете голосов нарушения не позволяют с достоверностью определить волеизъявление граждан КР, ЦИК КР вправе поручить соответствующим комиссиям референдума провести повторное голосование не позднее 15 дней со дня официального опубликования (обнародования) постановления Центральной комиссии референдума.

Для проведения голосования и подсчета голосов граждан, имеющих право на участие в референдуме, соответствующей территориальной комиссией референдума не позднее чем за 35 дней до дня проведения референдума образуются участки референдума с учетом административно-территориального деления и местных условий в целях создания максимальных удобств для граждан, имеющих право на участие в референдуме, из расчета не более 3000 граждан на каждый участок референдума.

При проведении референдума в целях реализации прав участников референдума, ознакомления их с данными о себе, а также в целях проведения голосования составляются списки граждан, имеющих право на участие в референдуме (списки участников референдума).

Конституционный закон «О референдуме Кыргызской Республики» достаточно четко регулирует процедуру образования участков референдума, раскрывает процедуру составления списков граждан, участвующих в референдуме.

Конституционный закон «О референдуме Кыргызской Республики» в статье 47 закрепляет юридическую силу решения, принятого на референдуме. Решение, принятое на референдуме, является общеобязательным, не нуждается в дополнительном утверждении и действует на всей территории Кыргызской Республики.

Если для реализации решения, принятого на референдуме, требуется издание дополнительного нормативного правового акта, орган государственной власти, в чью компетенцию входит данный вопрос, обязан в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме, определить срок подготовки указанного нормативного правового акта.

Таким образом, законодательство о референдуме закрепляет значимость, принятого на референдуме решения.

Необходимо отметить, что лица, препятствующие свободному осуществлению гражданином КР его права на участие в референдуме путем подкупа, обмена, применения физического насилия или угрозы его применения, подлога документов референдума, заведомо неправильного подсчета голосов граждан, имеющих право на участие в референдуме, или иным путем либо препятствующие работе избирательных комиссий или комиссий по проведению референдума и работе членов указанных комиссий, а также законной деятельности инициативной группы, наблюдателей или условиям проведения агитации, либо препятствующие выполнению решения, принятого на референдуме, несут административную или уголовную ответственность в соответствии с Конституционным законом КР о референдуме и другими законами.

Таким образом, законодательство о референдуме закрепляет процедуру защиты права граждан участия в референдуме Кыргызской Республики.

Подводя итоги, необходимо отметить, что законодатель максимально постарался предусмотреть все механизмы реализации прав граждан на участие в референдуме, наделив граждан достаточно широким объемом прав и свобод в зависимости от степени и формы их участия. Однако, необходимо также отметить, что законодательство, касающиеся института референдума еще не достаточно совершенны.

Список использованной литературы:

1. Веденеев Ю.А. Лысенко В.И. Избирательный процесс в Российской Федерации политико-правовой и технологические аспекты.// Государство и право. - 1997. № 8. С. 5.
2. Емельянов В. Пределы осуществления гражданских прав // Российская юстиция. - М.: Юрид. лит., 2009, № 6. - С. 14-16.
3. Елизаров В.Г. Конституционное обоснование ограничения свободы массовой информации в ходе избирательных компаний и просчеты нового законопроекта// Журнал российского права. - 2002. - № 4.
4. Кизлова Т. Конституционные гарантии осуществления гражданских прав. //Юридический вестник. 2003. - №4
5. Лучин В.О., Мазуров А.В. Референдум в России: конституционно-правовое регулирование и практика // Право и политика, 2003. -№ 9.

Список использованных нормативно-правовых актов:

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 г.
2. Конституционный закон КР "О референдуме Кыргызской Республики" от 23 октября 2007 года, №159;
3. Закон КР «Об избирательных комиссиях по выборам и проведению референдумов КР» от 30 июня 2011 года, №62;
4. Конституционный закон КР «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР» от 2 июля 2011 г., №68