

ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В МЕХАНИЗМЕ ГОСУДАРСТВА  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ИСАМАТОВ Э.  
ualibrary@mail.ru

*Важное место в государственном аппарате занимают правоохранительные органы и силовые структуры. Внутренние дела - важнейшая сфера жизнедеятельности общества и государства, представляющая собой комплекс общественных отношений, связанных с защитой жизненно важных интересов личности, общества и государства от противоправных посягательств и иных угроз, с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности. Положение дел в этой области во многом определяет социальное самочувствие общества и поэтому является объектом пристального внимания со стороны государства и его органов.*

**Ключевые слова:** МВД, Органы внутренних дел, милиция, структура МВД, функции МВД, государственный механизм, государственный аппарат.

*An important place in the governmental body takes police and security forces. Internal affairs - the most important area of society and the state, which is a set of complex of social relations, associated with the protection of the vital interests of the individual, society and the state from illegal encroachments and other threats to public order and public safety. The situation in this area is largely determines the social well-being of society and therefore is subject to scrutiny by the government and its agencies.*

**Keywords:** Ministry of Internal affairs, militia, structure of the Interior Ministry, functions of the Interior Ministry, state mechanism, state body.

Деятельность государства в направлении формирования действенного механизма обеспечения правопорядка многогранна, однако ведущими ее направлениями являются, во-первых, обновление и совершенствование кыргызского законодательства, в том числе регулирующего организацию, формы и методы работы органов внутренних дел, во-вторых, реформирование этих органов с целью повышения надежности и эффективности их функционирования.

В выполнении задач и функций, возложенных на органы внутренних дел, значительная роль принадлежит административной деятельности, осуществляемой административно-правовыми средствами. Эта деятельность непосредственно направлена на защиту личности, ее прав и свобод, на охрану общественного порядка и общественной безопасности [1].

Механизм государства – это система государственных органов, взаимосвязанных и взаимодействующих, осуществляющих задачи и функции государства. В узком смысле – совокупность исполнительных (административных) органов власти, выполняющих повседневное управление государством [2].

Принципы организации и деятельности органов государства – это есть основные начала, идеи, которые положены в основу организации органов государства и которым они должны следовать в своей деятельности. Принцип потому и принцип, что он требует, чтобы его придерживались, соблюдали его. Принципы организации и деятельности государственного аппарата Кыргызской Республики закреплены в Конституции и в соответствующих законодательных актах. Одни принципы четко сформулированы в законах, другие выведены, вычленены из законов путем некоторого обобщения, индуктивным путем.

Заметим, что относительно принципов механизма государства мы не встретим единства в научной и учебной литературе по той причине, что выделение тех или иных положений как основополагающих носит оценочный характер.

Правовой основой деятельности МВД Кыргызской Республики являются: Конституция Кыргызской Республики, законы, указы и распоряжения Президента КР, постановления и распоряжения Правительства КР, принципы и нормы международного права, международные договоры КР, а так же приказы, инструкции и другие нормативные акты МВД КР.

Свою деятельность МВД КР строит в соответствии с принципами уважения и соблюдения, прав человека и гражданина, законности, гуманизма, гласности, взаимодействия с органами государственной власти и управления, общественными объединениями, гражданами, средствами массовой информации [1].

В соответствии с возложенными задачами МВД КР определяет основные приоритетные направления в деятельности органов внутренних дел, разрабатывает и реализует комплексные программы совершенствования их деятельности, участвует в формировании и выполнении государственных целевых программ в сфере охраны правопорядка и борьбы с преступностью.

МВД КР организует и проводит научные исследования проблем охраны общественного порядка, предупреждения, выявления, раскрытия и расследования преступления, исполнения уголовных наказаний и безопасности дорожного движения. В органах внутренних дел широко налажено обобщение практики применения законодательства по вопросам, отнесенным к компетенции МВД, разрабатываются предложения по совершенствованию действующего законодательства, подготавливаются проекты нормативных актов связанных с регулированием деятельности органов внутренних дел. Вышестоящие органы системы МВД организуют оказание подведомственным органам и подразделениям методической и практической помощи по всем вопросам, отнесенным к их компетенции.

МВД подчиняется Президенту КР по вопросам, отнесенным к его компетенции Конституцией и законодательными актами КР, а так же Правительству КР. Структуру органов внутренних дел и Положение о Министерстве внутренних дел Кыргызской Республики утверждает Президент Кыргызской Республики по предложению Премьер-министра Кыргызской Республики [1].

В МВД образуется коллегия в количестве 11 членов, в составе министра, его заместителей, главнокомандующего внутренними войсками (по должности) и руководящих работников органов внутренних дел. Коллегией рассматриваются наиболее важные вопросы деятельности органов внутренних дел и внутренних войск. Решение коллегии принимаются большинством голосов и за тем объявляются приказом министра внутренних дел КР. Решения, принятые на совместных заседаниях коллегий МВД и других министерств и ведомств КР, объявляются совместными приказами Министром внутренних дел и руководителей соответствующих министерств и ведомств.

Основные направления деятельности ОВД: разработки и принятие в пределах своей компетенции мер по защите прав и свобод человека и гражданина, защите объектов не зависимо от форм собственности, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности; организация и осуществление мер по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений; обеспечение исполнения уголовных наказаний; руководство органами внутренних дел и внутренними войсками в целях выполнения возложенных на них задач и принятие мер по совершенствованию их деятельности; совершенствование нормативной правовой основы деятельности органов внутренних дел и внутренних войск, обеспечение законности в их деятельности и некоторые другие.

Основные функции МВД КР: оперативно – розыскная деятельность [3]; экспериментально – криминалистическую деятельность органов внутренних дел [4]; расследование преступлений (в форме дознания и предварительного следствия) по уголовным делам, отнесенным уголовно – процессуальным законом к компетенции органов внутренних дел; обеспечивает исполнение органами внутренних дел уголовно – процессуальных обязанностей [5]. МВД осуществляет руководство милицией общественной безопасности, следственными подразделениями, в ходе, которого оказывает помощь подведомственным органам внутренних дел и выявлению, раскрытию, расследовании преступлений; проводит в пределах компетенции органов внутренних дел работу по выявлению, раскрытию и расследованию тяжких преступлений, носящих межрегиональный характер или же имеющих особое общественное значение; осуществляют меры по борьбе с организованной преступностью, коррупцией [6], незаконным оборотом оружия и наркотиков; участвует в осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом [7], обеспечение безопасности представительств иностранных государств.

Министерством внутренних дел организуется на территории КР розыск лиц, совершивших преступления и скрывшихся от органов дознания, следствия, и суда, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством, идентификация неопознанных трупов, розыск похищенного имущества. В необходимых случаях МВД координирует деятельность органов

внутренних дел по предупреждению преступлений и иных правонарушений, охране общественного порядка.

МВД КР руководит отрядами милиции особого назначения (ОМОН), специальными моторизованными частями милиции; организует охрану общественного порядка при проведении массовых мероприятий республиканского масштаба. Министерство внутренних дел в необходимых случаях участвует наряду с другими компетентными органами, в обеспечении (в соответствии с законом) правового режима чрезвычайного или военного положения, в случаях их введения на территории КР или в ее отдельных местностях.

Структурными подразделениями МВД осуществляется разработка правил, стандартов и иных нормативов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. В пределах своей компетенции оно принимает меры по совершенствованию его организации и предупреждению дорожно-транспортных происшествий, реализации межправительственных оглашений, о развитии международного автомобильного сообщения; руководит Главным управлением безопасности дорожного движения.

МВД проводит работу по обеспечению исполнению уголовных наказаний и организации содержания, охраны, этапирования, и конвоирования, осужденных и лиц, заключенных под стражу. Органы внутренних дел осуществляют деятельность по социальной реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание и утративших социально – полезные связи.

Работе по раскрытию, расследованию и предупреждению преступлений и правонарушений в значительной степени помогают формируемые и ведущиеся министерством общереспубликанские, справочно-информационные фонды и учеты, автоматизированные банки данных (АБД), крайне необходимые для эффективной деятельности органов внутренних дел. На это же направлено и организованное ведомственная статистика преступлений и административных правонарушений.

По вопросам организации охраны общественного порядка и борьбы с преступностью МВД налаживает и осуществляет контакты с правоохранительными органами зарубежных государств, в том числе со странами ближнего зарубежья. С этой целью оно сотрудничает в установленном законом порядке с правительственными и правоохранительными органами зарубежных стран, а так же зарубежными и международными неправительственными организациями по вопросам, отнесенным к компетенции органов внутренних дел, участвуют в подготовке проектов международных договоров и соглашений, организует их выполнение по вопросам, относящимся к ведению МВД.

Деятельность государства и его органов охватывает многие сферы государственной и общественной жизни. Решение проблем, связанных с обеспечением нормального функционирования экономики в целом, ее отраслей и конкретных хозяйственных организаций, создание условий для развития культуры, науки и образования, поддержание обороноспособности и охрана государственной безопасности страны, а также многие другие функции - таково содержание этой многообразной и многоплановой деятельности органов внутренних дел. Роль ОВД в государстве огромна. Система органов внутренних дел – это большой институт, состоящий из множества звеньев. На него возлагается множество различных задач. Одно из центральных мест в них занимает выполнение задач по обеспечению правопорядка и законности, защите, прав и свобод человека, охране прав и законных интересов государственных и негосударственных организаций, трудовых коллективов, борьбе с преступлениями и иными правонарушениями [8,с.30].

Эти задачи - предмет заботы в первую очередь государства и его органов, о чем в той или иной форме говорится, к примеру, в статье 16 Конституции КР. В частности, недвусмысленно сказано: *“Человек, его права и свободы являются высшей ценностью”*. *“Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике гарантируется”*. По своей сути эти и другие конституционные предписания требуют, чтобы все государственные органы выполняли указанную функцию.

#### **Список использованных литератур:**

- [1] Закон Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» от 11 января 1994 года № 1361-ХП.
- [2] Черданцев А. Ф. Теория государства и права. – М.: Юрайт 2001.
- [3] Закон Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» от 16 октября 1998 года № 131.

- [4] Инструкция по работе экспертно-криминалистических подразделений органов внутренних дел Кыргызской Республики. Утверждена приказом Министерства внутренних дел Кыргызской Республики от 2 июля 2001 года № 294.
- [5] Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 30 июня 1999 года № 63.
- [6] Закон Кыргызской Республики «О борьбе с коррупцией» от 6 марта 2003 года № 51
- [7] Закон Кыргызской Республики «О противодействии терроризму» от 8 ноября 2006 года № 178
- [8] Коренев А.П., Административная деятельность органов внутренних дел, М.: Юрист, 1996.