

НАУЧНЫЕ ПОДХОДЫ В ОПРЕДЕЛЕНИИ СТРУКТУРЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ДЕПУТАТА

ИСАМИДИНОВ МИРЛАН ИСКЕНДЕРОВИЧ
преподаватель кафедры
Гражданского и семейного права
Факультета Адвокатуры и юстиции
КГЮА при Правительстве КР
ualibrary@mail.ru

В настоящей статье автор рассматривает научные взгляды на структуру, в частности на элементы правового положения парламентария.

Ключевые слова: Статус, депутат, полномочия, гарантии, мандат депутата.

In the present article the author considers scientific views on structure, in particular the elements of a legal status of the member of Parliament.

Key words: The status, the member of Parliament, authority, guarantees, the mandate of the Parliament.

Конституционно-правовой статус депутата это сложный правовой институт конституционного права. Важным является вопрос о структуре статуса депутата. «Статус рассматривается как совокупность элементов. Совокупность устойчивых связей между элементами статуса, обеспечивающих ему целостность и тождественность самому себе, составляет структуру статуса».¹ В теории конституционного права нет единства во взглядах на структуру статуса депутата. Очевидно, что такая сильная несогласованность вызвана тем, что ученые рассматривают различные виды статуса депутата, естественно, что структуры фактического статуса депутата, правового статуса, конституционно-правового статуса депутата различны. Но, тем не менее, на структуру одного и того же вида статуса депутата существуют разные точки зрения. Далее мы рассмотрим взгляды на структуру различных видов статуса депутата.

Н.В. Витрук к элементам правового статуса депутата относит:

- права и обязанности депутата;
- законные интересы депутата.²

Под законными интересами автор понимает интересы, которые непосредственно не охватываются содержанием установленных прав и свобод, но подлежат защите со стороны государства, охраняются законами. В действующем законодательстве о статусе депутата понятие "законные интересы депутата" отсутствует и виды законных интересов не перечисляются законодателем и вряд ли ее можно включать в правовой статус депутата.

М.В. Баглай, рассматривая правовой статус депутата, его составляющими считает:

- права депутата;
- обязанности депутата;
- ответственность депутата.³

М.В. Баглай выделяет ответственность депутата в качестве элемента правового статуса, что по нашему мнению, более точно характеризует статус депутата по сравнению с предыдущим автором, но тем не менее, приведенная структура не полностью отражает содержание исследуемого предмета.

О.О. Миронов выделяет следующие элементы статуса депутата:

- права и обязанности;
- определенные законодательством формы и гарантии депутатской деятельности.⁴

Под формами депутатской деятельности в юридической литературе принято понимать основные сферы реализации полномочий депутата.⁵ То есть они носят вспомогательный характер по

¹ Ливеровский А.А. Актуальные проблемы федеративного устройства России. СПб., 2002. с. 142

² Витрук Н.В. Структура правового статуса депутата: Вопросы теории // Закон о статусе депутатов на практике: Материалы научно-практической конференции. Ярославль, 1976

³ М.В. Баглай. Конституционное право Российской Федерации. М 1999. С.541

⁴ Миронов О.О. Статус депутата российского парламента // Вестник Саратовской государственной академии права. 1995. №2. с.4.

отношению к полномочиям депутата, соответственно их не следует выделять в качестве самостоятельного элемента статуса депутата.

А.В. Зиновьев исследуя правовой статус депутата, предлагает следующую структуру:

- императивность депутатского мандата;
- функции депутатов;
- права и обязанности депутатов и формы их деятельности;
- гарантии депутатской деятельности.⁶

В настоящее время депутаты не обладают императивным мандатом, в связи с этим предлагаемая структура не отвечает действительности. Это не элемент современного статуса депутата, скорее это идеальная, по мнению А.В. Зиновьева, модель статуса парламентария, так как императивный мандат необходим для повышения ответственности парламентариев перед избирателями. Представляет интерес выделение автором такого элемента как функции депутатов. Под функциями депутатов А.В. Зиновьев понимает «основные направления их деятельности, определяемые социально-политической природой мандата депутата, в процессе осуществления которых депутаты решают стоящие перед ними задачи и достигают намеченных целей»⁷.

А.А. Безуглов выделяет пять элементов правового статуса депутата:

- политико-правовая природа депутатского мандата;
- основания возникновения и сроки действия депутатского мандата;
- полномочия депутата;
- гарантии осуществления депутатских полномочий;
- отчетность, ответственность и поощрение депутатов⁸.

Предлагаемая структура правового статуса депутата относится к положению парламентария в семидесятых годах двадцатого века, в частности, такие элементы как отчетность и поощрение депутатов. В данный период времени, выделение политико-правовой природы депутатского мандата, в качестве элемента правового статуса депутата сомнительно, так как, в настоящее время характер депутатского мандата законодательно не закреплен.

Н.А. Богданова считает, что структура статуса любого субъекта конституционно-правовых отношений состоит из четырех элементов, которые представляют собой обобщенные и универсальные подходы к характеристике этого субъекта. Этими элементами являются:

- место в обществе и государстве, социально-политическая роль и назначение;
- общая правоспособность как основание для включения того или иного субъекта, выступающего в соответствующем правовом качестве, в конституционно-правовые отношения;
- права и обязанности или компетенция и ответственность;
- гарантии устойчивости и реальности правового состояния субъектов конституционного права.⁹

Н.А. Нудненко в структурировании конституционно-правового статуса депутата берет за основу совокупность элементов, предложенных Н.А. Богдановой и предлагает следующую структуру конституционно-правового статуса депутата:

- политико-правовая природа депутатского мандата, а также условия возникновения, прекращения его;
- полномочия депутата;
- гарантии депутатской деятельности;
- конституционно-правовая ответственность депутата.¹⁰

Л.А. Нудненко, как и А.А. Безуглов, выделяет в качестве элемента статуса депутата политико-правовую природу депутатского мандата. Свои комментарии по этому элементу мы уже изложили.

Как уже упоминалось, конституционно-правовой статус депутата – положение депутата, урегулированное нормами Конституции Кыргызской Республики и иных источников конституционного права. В законе Кыргызской Республики "О статусе депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" указано, что этот закон регулирует права и обязанности, ответственность,

5 Нудненко Л.А. Конституционно-правовой статус депутата законодательного органа государственной власти в Российской Федерации. СПб 2004г. с. 49.

6 Зиновьев А.В. Конституционное право России. СПб., 2005.С.236.

7 Зиновьев А.В. Конституционное право России.С.238.

8 Безуглов А.А. Теоретические проблемы правового статуса советского депутата: Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 1971. С. 7.

9 Богданова Н.А. Категория статуса в конституционном праве. Вестник Московского университета. Серия 11, право. №3 1998г. с. 14 – 16.

10 Нудненко Л.А. Указ. соч. с.55

а так же гарантии деятельности депутата. Можно заключить, что вышеперечисленные элементы и составляют конституционно-правовой статус депутата, причем его ядром являются права и обязанности, все другие элементы, которые образуют конституционно-правовой статус депутата, группируются и объединяются вокруг его прав и обязанностей.

Итак, мы делаем вывод, что неотъемлемыми элементами конституционно-правового статуса депутата Жогорку Кенеша Кыр-гызской Республики являются:

- 1) права и обязанности (полномочия) депутата;
- 2) гарантии его деятельности;
- 3) ответственность депутата.

Список использованной литературы:

1. Ливеровский А.А. Актуальные проблемы федеративного устройства России. СПб., 2002.
2. Витрук Н.В. Структура правового статуса депутата: Вопросы теории // Закон о статусе депутатов на практике: Материалы научно-практической конференции. Ярославль, 1976
3. М.В. Баглай. Конституционное право Российской Федерации. М 1999.
4. Миронов О.О. Статус депутата российского парламента// Вестник Саратовской государственной академии права. 1995. №2.
5. Нудненко Л.А. Конституционно-правовой статус депутата законодательного органа государственной власти в Российской Федерации. СПб 2004г.
6. Зиновьев А.В. Конституционное право России. СПб., 2005.
7. Зиновьев А.В. Конституционное право России.
8. Безуглов А.А. Теоретические проблемы правового статуса советского депутата: Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 1971.
9. Богданова Н.А. Категория статуса в конституционном праве. Вестник Московского университета. Серия 11, право. №3 1998г.