

МЕХАНИЗМЫ СУБСИДИРОВАНИЯ ЗАТРАТ И СТРАХОВАНИЯ РИСКОВ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ КЫРГЫЗСТАНА

В последние годы наметилась серьезная тенденция роста мировых цен на продовольствие. Если в среднем за период 2000-2010 гг. мировые цены на продовольствие выросли в 2 раза, то только за 2010 год и за первое полугодие 2011 года в среднем выросли на 33,0 %. По оценкам экспертов подобная динамика роста цен на продовольствие сохранится до 2020 года.

Динамика роста цен на продовольствие отмечается и в Кыргызстане. Причем растут цены на социально значимые виды продовольствия (хлеб, мясо, сахар и др.) и темпы роста довольно внушительные и даже выше мировых ее значений. На наш взгляд, подобные тенденции изменения цен на продовольствие во многом объясняются слабой государственной поддержкой сельскохозяйственного производства, хронической нехваткой доступных финансовых средств, технико-технологической отсталостью отрасли, неразвитостью аграрных отношений, недостаточностью инвестиций в сельское хозяйство, характером и преобладанием мелкого землепользования. Данные особенности развития аграрного сектора страны вкупе с повсеместным ростом затрат фермеров-крестьян на приобретение техники, ГСМ, семян и удобрений обуславливают указанный рост цен на продовольствие на рынке. В этих условиях, а также принимая во внимание сложившийся уровень платежеспособного спроса населения страны, субсидирование сельского хозяйства является одной из наиболее важных направлений повышения государственной финансовой поддержки устойчивого развития аграрного сектора.

Так, научный прогноз показывает, что себестоимость зерна в 2015 г. по сравнению с 2011 г. возрастет на 80,6%, кукурузы на зерно – в 3,0 раза, масличных культур – в 1,4 раза, картофеля - 2,4 раза, хлопка - 2,0 раза, сахарной свеклы - 4.4 раза, мяса всех видов в живом весе - 2,1-2,2 раза, молока - 1,9 раза. В среднем на ближайший период себестоимость продовольственных ресурсов возрастет почти в 2,0-2,5 раза. Естественно оно может привести к соответствующему росту розничных цен на продукты питания, что может отрицательно сказаться на уровне потребления и благополучии большинства населения нашей страны. В этих условиях внедрение, по опыту государств с эффективной аграрной экономикой, механизма субсидирования затрат отечественных сельхозтоваропроизводителей в определенной мере станет ограничивающим фактором отрицательного воздействия роста цен как на уровень потребления продовольственных ресурсов, так и на уровень доходов фермеров.

Внедрение механизма субсидирования производства важнейших видов сельхозпродукции в Кыргызской Республике с учетом утвержденного среднесрочного прогноза бюджета на 2010-2012 гг. предлагается ввести постепенно по нарастающему темпу с 2013 г. На наш взгляд, предлагаемые расчеты субсидий вполне реальны и не создадут особой нагрузки на республиканский бюджет. Для сравнения следует отметить, что в соседнем Казахстане уже давно вошло в практику предоставление субсидий сельхозтоваропроизводителям и удельный вес субсидий в 2008 году в структуре себестоимости зерна составил 6,6%; картофеля - 1,1%; сахарной свеклы - 57,7%; мяса скота и овец соответственно - 2,7 и 7%; молока - 43%. На основании расчетов МСХи М КР по определению потребности в продовольствии до 2015 г. с учетом прогнозируемых тенденций роста населения республики объем производства валовой продукции сельского хозяйства страны в 2015 году увеличится по сравнению с 2010 на 29,1%, в том числе производство пшеницы увеличится на 23,0%, кукурузы на зерно – 11,0%, масличных культур - 93,0%, картофеля - 7,6%, овощей – 28,6% сахарной свеклы - в 3,4

раза, хлопка-сырца – 35,3%, мяса – 15,6 %, молока – 18,6. В результате, по нашим расчетам, объемы субсидирования сельскохозяйственной продукции для достижения прогнозируемых показателей будут равняться 3,0 млрд. сомов, что составит 2,5 % прогнозируемой стоимости валовой продукции сельского хозяйства или 1,25% ВВП страны. В расчете на 1 га пашни объем предоставляемых субсидий составит 2500 сомов. Уровень рентабельности возрастает до 26,6% и прибыли в 2 раза.

Важным аспектом финансового регулирования является страхование имущества сельскохозяйственных предприятий, включая посевы культур и поголовье скота. Одной из причин низкого уровня эффективности сельскохозяйственного производства в стране можно считать также разрушение действующей системы обязательного, централизованного страхования аграрного сектора, которое являлось составным элементом экономического механизма. Начиная с 1991 г. сфера сельскохозяйственного страхования в Кыргызстане стала подвергаться коренным изменениям, и в настоящее время оно практически не существует. К ним, прежде всего следует отнести отказ от государственной монополии на проведение страховой деятельности в сельском хозяйстве и отсутствие соответствующих условий для развития альтернативных рыночных структур страхования.

В 2009 году Жогорку Кенешом КР принят Закон Кыргызской Республики «Об особенностях страхования в растениеводстве». Закон устанавливает особенности страхования в растениеводстве и регулирует правовые, финансовые и организационные основы его проведения. При этом предусматривалось создать республиканский сельскохозяйственный страховой фонд и страховать растениеводческую продукцию - зерновых колосовых, кукурузы на зерно, фасоли, сахарной свеклы, хлопка, табака, плодов - с учетом государственного субсидирования страховых выплат. Государственная поддержка страхования в растениеводстве должна была осуществляться путем выделения бюджетных средств для возмещения пятидесяти процентов страховых выплат страховщикам, по страховым случаям, возникшим в результате неблагоприятных природных явлений. Однако из-за отсутствия соответствующей нормативно-правовой базы по формированию и использованию средств фонда страхования сельскохозяйственных производителей государственное страхование фермеров в республике в настоящее время не производится.

Вместе с тем вопрос о сельскохозяйственном страховании требует безотлагательного решения. Ежегодно производители сельскохозяйственной продукции терпят огромные убытки по независящим от них причинам. По данным Министерства сельского хозяйства и мелиорации КР общая сумма ущерба, понесенного земледельцами в 2010 году, составила более 303,8 млн. сомов и имеет место тенденция роста стихийных бедствий, особенно на юге страны (паводки, оползни), из-за чего ежегодно растет размер наносимого ущерба сельскому хозяйству. Практически фермеры страны не получили от государства компенсации за понесенный вред.

Эти обстоятельства требуют принятия безотлагательных мер по оказанию государственной поддержки сельскохозяйственным предприятиям и фермерским хозяйствам через страхование сельскохозяйственного урожая. В комплексе мер по стимулированию развития сельского хозяйства положительное значение имело бы введение в законодательном порядке обязательного государственного страхования урожая сельскохозяйственных культур, животных, основных и оборотных средств, всех сельскохозяйственных предприятий и фермерских хозяйств, независимо от форм их собственности. Для того чтобы механизм страхования заработал реально, необходимо выполнение ряда условий:

- страховые тарифы должны быть доступными, т.е. у большинства сельхозтоваропроизводителей должна быть возможность отчислять такие деньги;
- у сельхозпроизводителей должна быть уверенность в том, что страховой фонд выполнит свои обязательства при наступлении страхового случая;
- правила страхования не должны содержать пункты, которые позволяют трактовать

их таким образом, что в большинстве случаев страхователь может и не обращаться за страховым возмещением, так как все равно получит отказ;

- сельхозпроизводители должны увидеть экономические преимущества защиты финансовых интересов хозяйства через систему страхования;

- при налогообложении необходимо предусмотреть льготы, стимулирующие страхование.

Впервые годы было бы целесообразно проводить страхование урожая не всех, а основных культур, возделываемых в конкретной природно-климатической зоне и имеющих экономическое значение для хозяйств данного региона. К примеру, это могут быть на первоначальном этапе посевы зерновых культур, которые более подвержены воздействию стихийных бедствий. Страхование урожая зерновых культур следует проводить в случае его гибели или повреждения от наиболее вероятных и часто повторяющихся в данной местности стихийных бедствий и неблагоприятных погодных условий. В регионах с большим выпадением атмосферных осадков – от наводнений, паводков, вымачивания, выпревания, градобития, в засушливых регионах – от засухи. Страховое обеспечение зерновых культур следует установить в пределах 40-50 % их рыночной стоимости.

Для развития системы страхования, сельского хозяйства предлагается создать Департамент по регулированию страхования в сельском хозяйстве, подведомственный Министерству сельского хозяйства и мелиорации КР, который будет выполнять роль агента в сельскохозяйственном страховании и решать следующие задачи: организацию мероприятий по государственному регулированию страхования в сфере агропромышленного производства, а также информационное обеспечение деятельности по страхованию в аграрном секторе; обобщение опыта страхования в сельскохозяйственной сфере, разработку предложений по совершенствованию этой деятельности; использованию новых механизмов и форм государственной поддержки страхования в сфере агропромышленного производства.

Районные департаменты составляют реестр заключенных договоров и направляют в областные департаменты, а затем – в департамент по регулированию страхования в сельскохозяйственном производстве МСХиМ КР, которое на основании сводных справок и реестров осуществляет перечисление субсидий на счета областного и районного агентств. При наступлении страхового случая страховая компания осуществляет страховую выплату сельхозтоваропроизводителю, 50 % которой районный департамент по регулированию страхования впоследствии возмещает страховой компании. Таким образом предлагаемая двухступенчатая система страхования в сельском хозяйстве позволит значительно повысить финансовую устойчивость крестьянских (фермерских) хозяйств.

Страховые взносы необходимо исчислять по каждой культуре или группе культур, исходя из средней урожайности за предшествующие пять лет и посевных площадей под этими культурами в проектируемом году и прогнозируемых реализационных цен. Определение валового сбора сельскохозяйственных культур по средней фактической урожайности за предшествующие пять лет дает твердую гарантию страхователю на получение страхового возмещения по недобору урожая в результате гибели или снижения валового сбора вследствие неблагоприятных условий производства. Вместе с тем страховщик гарантирован от излишнего риска в случае необоснованного завышения урожайности.

Сельскохозяйственные товаропроизводители и страховые организации могут заключать договоры по обоюдному согласию, исходя из прогнозируемой урожайности. При этом, конечно, страховые тарифы должны устанавливаться исходя из соответствующего риска.

Страховые организации, осуществляющие страхование урожая, должны перестраховывать часть рисков по этому виду страхования. Перестрахование рисков позволит страховым организациям своевременно выплачивать сельхозтоваропроизводителям компенсации за понесенный ими ущерб. Вместе с тем, необходимо установить долю рисков, подлежащих перестрахованию. Доля рисков, подлежащих перестрахованию, зависит от размера собственных средств, страховых организаций. Однако большие масштабы операций на рынке сельхозстрахования и недостаточная емкость страхового рынка требуют привлечения на цели перестрахования дополнительных средств. Несмотря на убыточность страхования сельскохозяйственных культур, этот метод может эффективно развиваться благодаря рациональной политике резервов, позволяющей накапливать суммы превышения взносов над выплатами в благоприятные годы и направлять их на погашение убытков в неурожайные годы.

Таким образом, нами предлагается внедрить обязательное страхование по основным сельскохозяйственным культурам и категориям хозяйств, включая хозяйства населения. Для этого необходимо учитывать фактически сложившуюся урожайность за несколько лет и расчетные прогнозируемые цены, установленные Министерством сельского хозяйства и мелиорации КР. Размер страховых платежей сельскохозяйственным товаропроизводителям устанавливается в размере 10,0% застрахованной стоимости урожая, в том числе 5,0% за счет республиканского бюджета, формирующих страховой фонд. При наступлении страхового случая страховое возмещение должно выделяться его участнику согласно недополученного урожая. В конечном итоге, будет создана действенная структура обязательного страхования в растениеводстве.

Учитывая сегодняшнее положение аграрного хозяйства страны, вопросам страхования нужно уделять особое внимание. С каждым годом производство основных продуктов питания местными фермерами уменьшается, уступив место импортным продуктам питания. Если мы не хотим быть заложниками внешних поставщиков продуктов питания, то сегодня нужно заниматься вопросами страхования сельхозпроизводителей и увеличением производства продуктов сельского хозяйства, которая составляет основу жизнедеятельности человека.

Литература:

1. Абдымаликов К.А. Обеспечение продовольственной безопасности. –Бишкек: Илим, 2009.
2. Аграрный сектор Казахстана: экономическая и социальная модернизация. - Алматы, 2010. – 564 с.
3. Концепция модернизации социально–экономического развития Кыргызской Республики на период до 2015 года// – Бишкек, ЦЭС при МЭРи Т КР. -128 с.
4. Кыргызстан в цифрах 2010. Нацстатком. – Бишкек, 2010.-: 326 с.
5. Котликов Я. Рост цен на продовольствие в мире Я.Котликов //Интернет материалы:<http://webcache.googleusercontent.com/search?g=cache>.
6. Закон Кыргызской Республики «Об особенностях страхования растениеводстве».НАКР -2010 № 2.