

**2-секция. Социалдык-гуманитардык илимдер, 2010-жылдын апрели:
окуялар, фактылар**

УДК 1/14

Шерматов А.О. - ст.преподаватель, Орунбаев К.К. - преподаватель

Политические партии и неправительственные организации в современном Кыргызстане и их роль в формировании гражданского общества

Традиционно политические партии включаются в гражданское общество как наиболее институционализованная его часть, и их развитие часто рассматривается в качестве критерия развития общественности. Разочарование, которое присутствует и в массовом сознании и среди исследователей относительно политических партий Кыргызстана и их деятельности, является симптомом не столько «недоразвитости» партийного строительства в Кыргызстане, сколько вполне определенной и устойчивой тенденции переосмысления связи политических партий и гражданского общества.

Подлинно гражданское общество базируется на многопартийности политической структуры общества. Политические партии, являясь важнейшим элементом политической системы, осуществляют посредническую роль между государством и обществом. Они реализуют потребности, возникающие на третьем, высшем уровне межличностных отношений – политико-культурных. Это потребности граждан в политическом участии, гражданской активности.

Зачатки современного политического плюрализма стихийно вызревали в конце 80-х – начале 90-х годов в форме молодежных дискуссионных клубов, различных общественных объединений и движений, являющихся одним из необходимых элементов гражданского общества.

Так, весной 1990 года молодежь г. Бишкек объединилась в организацию «Ашар», целью которой было совместное решение проблем, связанных со строительством домов на новых выделенных участках. Аналогичная организация под названием «Ош аймагы» возникла в Оше. Если вначале эти молодежные организации выдвигали в основном только социально-бытовые требования, то со временем они стали поднимать экономические, политические, национально-возрожденческие и культурные проблемы.¹

Вскоре возникла объединения национально-демократического характера: «Асаба» («Синее боевое знамя»), «Атуулдук демилге» («Гражданская инициатива»). В мае 1991 года состоялся Учредительный съезд Демократического движения «Кыргызстан», объединившего под своим крылом общественные объединения «Асаба», «Ашар» и другие, клуб «Мемориал», национально-культурный центр «Славянский фонд», «Социал-демократы Кыргызстана». В общей сложности в Демократическое движение «Кыргызстан» вошли более 30 организаций.² Программа Демократического движения «Кыргызстан» (ДДК) была ориентирована на создание правового, демократического, суверенного, независимого кыргызского государства, возрождение национальной экономики, культуры, языка и традиций.

¹ А.Б.Элебаева, Б.Ж.Бешимов. Современные гражданские движения в Кыргызстане. – М., 1991. – С.55-56.

² Чотонов У. Идеология народного пробуждения. // Суверенный Кыргызстан: проблемы традиций и социальной целостности. – Бишкек: Илим, 1999. – С.19.

Таким образом, начавшиеся в конце 80-х – начале 90-х годов изменения в экономической и социально-политической жизни существенно трансформировали социально-политическую структуру общества, усилили процесс социально-политической дифференциации, находящий отражение в возникновении широкого спектра политических объединений. Последние сыграли важную роль в процессе роста самосознания, в объединении конкретных интересов избирателей, в развитии частной инициативы и чувства гражданского долга. Это являлось необходимым фактором институционализации гражданского общества в Кыргызстане и формирования многопартийной политической системы.

Согласно статье 8 Конституции, «в Кыргызской Республике могут создаваться политические объединения на основе свободного волеизъявления и общности интересов».¹

В законе Кыргызской Республики «О политических партиях» «под политической партией подразумевается добровольное объединение граждан КР, имеющее общие политические цели и задачи, способствующие осуществлению политической воли определенной части населения, и принимающие участие через своих представителей в управлении делами государства».² Основными принципами создания и деятельности политических партий, как гласит статья 4 Закона, являются: свобода действий; добровольность участия; равноправие членов; самоуправление; законность и гласность; гуманизм.³

Как показали итоги досрочных парламентских выборов 16 декабря 2007 года, первоначально участие в них планировали принять 50 партий. Реально боролись за парламентские мандаты лишь 12 партий, явным лидером среди которых выглядела партия «Ата-Мекен». Искусственные ограничения по отношению к оппозиционным партиям привели к тому, что партии при формальном укреплении позиций фактически оказывают минимальное влияние на политическое пространство республики.

Во многом искусственный приход в парламент трех партий («Ак-Жол», коммунистов и социал-демократов) вряд ли может оказать стабилизирующее влияние на ситуацию в Кыргызстане. Это обусловлено отсутствием реальной связи между ними и населением, широкой социальной базы в регионах и требуемых финансов. Таким образом, несмотря на тенденцию количественного роста, партийный сектор все еще достаточно узок и находится в фазе качественного роста и трансформаций. Все это вполне явно противоречит интересам рядовых граждан, ожидающих иного.

Роль партии власти сегодня выполняет «Ак-Жол», созданный 15 октября 2007 года для участия в досрочных парламентских выборах. В настоящее время партийная фракция «Ак-Жол» в парламенте является наибольшей, включая 71 человек.

В целом политические партии еще не стали серьезной политической силой в республике, поскольку ни одна из них не отражает интересов какого-то определенного социального слоя. Процесс становления многопартийной системы в Кыргызской Республике находится пока в начальной стадии, а сами партии характеризуются следующими особенностями: расплывчатостью, а у некоторых и отсутствие идеологических установок и программ не позволяющего оказывать существенное влияние на принятие экономических, правовых, политических, финансовых, кадровых, военных и других решений.

После обретения независимости республики резко усилилась деятельность международных фондов, оказывавших финансовую и организационную помощь в

¹ Конституция КР. – С.59.

² Закон Кыргызской Республики «О политических партиях». // Эркин Тоо. – 1999. – 25 июня.

³ Там же.

формировании институтов гражданского общества. Совпадение этих явлений привело к тому, что в первой половине 1990-х годов в Кыргызстане возникает значительное число неправительственных и некоммерческих организаций (НПО и НКО), решающих самые разнообразные вопросы.

На 1-апреля 2008-г. в Кыргызстане зарегистрировано 23 тыс. НПО, 104 политические партии, действует Ассамблея народа Кыргызстана, разнообразные обшны и около 300 независимых СМИ. В этом отношении Кыргызстан по сравнению с другими государствами и Центральной Азии представляет собой положительный пример гражданской свободы и возможности населения к самоорганизации и реализации гражданских инициатив. Поскольку основным источником финансирования НПО является страна запада, вплоть до настоящего времени со стороны государства сохраняется подозрительное и настроенное отношение к НПО и другим институтам гражданского общества.

Бурный рост НПО привел даже к появлению такого мнения, что со временем они смогут вытеснить и заменить политические партии. Несмотря на обвинения отдельных чиновников в «заказном» характере появления и деятельности НПО в нашей стране, они подтверждаются реальностью. Например, еще задолго до появления иностранных доходов в Кыргызской ССР граждане страны стали создавать добровольные объединения, сыгравшие значимую роль в становлении демократических институтов в Кыргызстане. Это были дискуссионные клубы, движения в защиту экологии, поддержку культурно-национального возрождения народа и многие другие.

В настоящее время НПО Кыргызстана активно изменяют акценты своей деятельности. В частности, если ранее ими значительное внимание уделялось решению разного рода социальных проблем населения, то сегодня НПО, помимо этого, все более авторитетно выражают позиции населения в области общественной политики, правозащитной деятельности, в решении вопросов, имеющих государственное значение. Яркий пример тому - борьба активистов кыргызских НПО за энергетическую независимость Кыргызстана, развернувшаяся в первой половине 2008 года.

Оценивая роль и значение НПО нашей республики, следует отметить, что инициативы граждан по созданию НПО позволяют им не только формулировать требования, но и реализовывать их на практике. Тем самым определяется важная роль НПО, заключающаяся в реализации населением своей активной гражданской позиции. Например, сегодня НПО республики активно выступают против приватизации энергосектора нашей страны иностранными компаниями, способствуя росту гражданского сознания рядового населения.

Данное обстоятельство позволяет судить о том, что на сегодня именно НПО являются важными институтами гражданского общества и от их деятельности прямо зависит успех демократических реформ в обществе.